



วัดระดับ ความเข้าใจ

ผู้ งานมาจนถึงบทนี้ท่านได้เรียนรู้ข้อไวไปแล้วบ้างเกี่ยวกับความเสี่ยง ท่านสามารถตรวจสอบความเข้าใจของท่านในเรื่องการบริหารความเสี่ยงโดยทดลองตอบคำถามต่อไปนี้

ค ท่านคิดว่าประโยชน์ต่อไปนี้ถูกหรือผิด

ถูก ผิด

- ความเสี่ยงเป็นสิ่งที่ไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงในการบริหารองค์การภาครัฐ
- ความเสี่ยงกับความไม่แน่นอนคือสิ่งเดียวกัน
- การลงทุนในหุ้นเป็นความเสี่ยงที่แท้จริง
- การทำประวัติเป็นการจัดการกับความเสี่ยงที่แท้จริง
- ข้อมูลเป็นสิ่งสำคัญสำหรับการตัดสินใจภายใต้สภาวะที่มีความเสี่ยง
- วิธีการหนึ่งในการจัดการกับความเสี่ยงจากการเก็บไว้ คือ การซื้อประกันภัย
- การกระจายความเสี่ยงภัยเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารความเสี่ยงจากการพนัน
- แผ่นดินไหวเป็นความเสี่ยงเฉพาะ
- การกระจายความเสี่ยงเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารความเสี่ยง
- การรับความเสี่ยงไว้เองเป็นวิธีการที่เหมาะสมที่สุดสำหรับองค์กรที่เพิ่งเริ่มกิจการ
- ขั้นตอนแรกและขั้นตอนสุดท้ายของการบริหารความเสี่ยง คือ การระบุความเสี่ยง



มาตรวจนับกันดีกว่า
ว่าเราทำถูกกี่ข้อ

เฉลย

ถูก ผิด

- ความเสี่ยงเป็นสิ่งที่ไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงในการบริหารองค์กรภาครัฐ
- ความเสี่ยงกับความไม่แน่อนคือสิ่งเดียวกัน
- การลงทุนในหุ้นเป็นความเสี่ยงที่แท้จริง
- การทำประกันชีวิตเป็นการจัดการกับความเสี่ยงที่แท้จริง
- ข้อมูลเป็นสิ่งสำคัญสำหรับการตัดสินใจภายใต้สภาวะที่มีความเสี่ยง
- วิธีการหนึ่งในการจัดการกับความเสี่ยงจากการเก็งกำไร คือ การซื้อประกันภัย
- การกระจายความเสี่ยงภัยเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารความเสี่ยงจากการพนัน
- แผ่นดินไหวเป็นความเสี่ยงเฉพาะ
- การกระจายความเสี่ยงเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารความเสี่ยงที่แท้จริง
- การรับความเสี่ยงไว้เองเป็นวิธีการที่เหมาะสมที่สุดสำหรับองค์กรที่เพิ่งเริ่มกิจการ
- ขั้นตอนแรกและขั้นตอนสุดท้ายของการบริหารความเสี่ยง คือ การระบุความเสี่ยง



✓ Checklist ความเสี่ยงขององค์การภาครัฐ

จากตารางการระบุความเสี่ยงในบท “ขั้นตอนในการบริหารความเสี่ยง” ผู้เขียนได้รวบรวมรายการความเสี่ยง ความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นกับองค์การภาครัฐ และวิธีการจัดการกับความเสี่ยง จากเหล่าที่มาของความเสี่ยง 12 เหล่า ไว้ดังต่อไปนี้

1. ภัยธรรมชาติ

1.1 ความเสี่ยง

- พายุฝน
- พายุฤดูฝุ่น
- ไฟไหม้
- น้ำท่วม
- ดินถล่ม
- น้ำป่าไหลหลาก
- แผ่นดินไหว
- สึนามิ
- ฯลฯ

1.2 ความสูญเสีย

- ทรัพย์สินขององค์การเสียหาย
- การจราจรตัดขาด
- สาธารณูปโภคถูกตัดขาด
- การติดต่อสื่อสารถูกตัดขาด
- อาหารขาดแคลน
- การบริการขององค์การภาครัฐต้องหยุดชะงัก
- สมาชิกครอบครัวของประชาชนพลัดหลง
- อาชญากรรมในช่วงที่มีความรุนแรง
- การรักษาสิ่งแวดล้อม
- การบาดเจ็บและตายของบุคลากรและประชาชน
- เครื่องจักรขององค์การภาครัฐได้รับความเสียหาย
- ข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ได้รับความเสียหาย
- วิธีการจัดการความเสี่ยง
- มีการประเมินความเสี่ยงทั้งด้านความถี่และความรุนแรงของภัยธรรมชาติต่างๆ ที่ทางจังหวัดเผยแพร่ เพื่อกenbergข้อมูลสถิติไว้ช่วยประกอบการตัดสินใจและการวางแผนบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติ



- วางแผนการรองรับการบรรเทาสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ เช่น การอพยพคน การนำอาหารและน้ำเข้าช่วยเหลือผู้ได้รับความสูญเสีย เป็นต้น
- กำหนดหน่วยงานและผู้รับผิดชอบงานด้านการบรรเทาสาธารณภัย
- วางแผนการขอความช่วยเหลือจากจังหวัดใกล้เคียงและรัฐบาลกลาง
- ตั้งกองทุนเงินสำรองฉุกเฉินสำหรับใช้บรรเทาสาธารณภัย

2. ลักษณะและนิติสัมพันธ์

2.1 ความเสี่ยง

- ลักษณะจัดจ้างจัดซื้อ
- ลักษณะเชื่อมโยงของสังหาริมทรัพย์ เครื่องจักร อุปกรณ์ หรือยานพาหนะ
- ลักษณะขายของห้างสรรพสินค้า
- ลักษณะการใช้ประโยชน์จากการรักษาสุขภาพสิ่งแวดล้อม
- ลักษณะความร่วมมือทางการดำเนินงาน
- ลักษณะประกันภัย
- การออกคำสั่งทางการปกครอง
- ฯลฯ

2.2 ความสูญเสีย

- เงินปรับจากการไม่สามารถทำตามข้อสัญญาได้
- คดีแพ่ง
- ลักษณะภูมิภาคที่ไม่ได้มาตรฐานหรือชำรุด
- คู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามข้อสัญญา
- ผู้ขายสินค้าลังลินค้าที่ไม่ได้มาตรฐานหรือชำรุด
- จังหวัดภูมิภาคที่ไม่ได้มาตรฐานหรือชำรุด
- ต้นทุนจริงเกินต้นทุนประมาณการ
- ความสูญเสียต่อทรัพย์สินที่ทางจังหวัด
- บริษัทประกันภัยปฏิเสธความคุ้มครอง
- การสูญหายของลักษณะหรือการท่องค์การไม่สามารถบังคับใช้สัญญาได้
- ความผิดพลาดจากการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสัญญา

2.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- เพิ่มประสิทธิภาพและให้ความสำคัญกับฝ่ายกฎหมาย
- วางแผนการบริหารความเสี่ยงจากความรับผิดทางกฎหมาย
- กำหนดมาตรการตรวจสอบทางข้อกฎหมายสำหรับลักษณะทางกฎหมายขององค์กร



- มีมาตรการตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อสัญญาต่าง ๆ ของคู่สัญญา
- กำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างอย่างชัดเจน
- ให้ความสำคัญกับการตั้งคณะกรรมการตรวจรับโดยจัดตั้งผู้ที่มีความรู้ในเรื่องและลินค้าที่เกี่ยวข้องในสัญญา
- จัดทำสถิติความสูญเสียอันเป็นผลมาจากการรับผิดทางกฎหมาย
- จัดเก็บสัญญาต่างๆ ในที่ปลอดภัย
- มีการตรวจสอบการดำเนินการภายใต้เงื่อนไข
- มีการจัดทำการรายงานผลการดำเนินงานตามสัญญาต่างๆ ตามงวดงานที่กำหนด

3. การดำเนินงานทางการเงิน

3.1 ความเสี่ยง

- การทำธุรกรรมทางการเงิน
- การลงทุน
- การจัดการกับเงินสด
- การพึงพิงเงินประมาณแผ่นดิน
- สภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจ
- มูลค่าของอสังหาริมทรัพย์
- ข้อมูลสถิติทางการเงิน
- ฯลฯ

3.2 ความสูญเสีย

- รายรับลดลง
- รายได้ภาษีที่ลดลง
- ภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจ
- งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับลดลง
- ผลกระทบแทนจากการลงทุนลดลง

3.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- วางแผนการตรวจสอบทางการเงินภายใต้องค์กรอย่างรัดกุม
- วางแผนการลงทุนอย่างรอบคอบ
- มีการจัดเก็บข้อมูลทางการขององค์กรอย่างเบ็ดเตล็ดและปลอดภัย
- มีการสำรวจข้อมูลทางการเงินไว้ในที่ปลอดภัย
- มีแผนการรองรับกับโอกาสที่รายรับขององค์กรจะลดลงไม่ว่าจะมาจากสาเหตุใดก็ตาม
- วางแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างเหมาะสม



4. การกระทำมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ

4.1 ความเสี่ยง

- การทุจริตของเจ้าพนักงาน
- ความชัดแย้งทางวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติงาน
- ซ่องว่างในระเบียบและข้อกฎหมาย
- ฯลฯ

4.2 ความสูญเสีย

- ต้นทุนจากการดำเนินคดีความ
- ต้นทุนจากการตรวจสอบทางวินัย
- ประชาชนเกิดความไม่พอใจ
- การถูกฟ้องร้องที่ศาลปกครองเมื่อท่านเกี่ยวข้องกับการทุจริตของเจ้าพนักงาน

4.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- การเพิ่มความสำคัญในเรื่องคุณธรรมในการปฏิบัติราชการ
- เพิ่มมาตรการการตรวจสอบภายในที่รัดกุม
- การสร้างระบบการดำเนินงานที่ไม่อื้อต่อการทุจริต
- หมายการปิดช่องโหว่ในระเบียบการปฏิบัติราชการ

5. การกระทำหรือละเว้นโดยบุคคลที่สาม

5.1 ความเสี่ยง

- อาชญากรรมที่ก่อโดยบุคคลที่สาม
- การประมาท และเลินเล่อของบุคคลที่สาม
- การก่อมลพิชต่อสิ่งแวดล้อมโดยบุคคลที่สาม
- ฯลฯ

5.2 ความสูญเสีย

- ความสูญเสียต่อทรัพย์สินของทั้งภาครัฐและเอกชน
- การปนเปื้อนของมลพิชในสิ่งแวดล้อม
- การบาดเจ็บหรือตายของเจ้าหน้าที่รัฐหรือประชาชน
- ภาระเศรษฐกิจฝีดเคืองอันเป็นผลจากความสูญเสียของทรัพย์สินที่ແ่ขายງกว้าง
- ต้นทุนในการเตรียมการป้องกันความสูญเสียจากการกระทำของบุคคลที่สาม
- การเลื่อมเลี้ยงชื่อเสียงขององค์กรหากไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องด้วยติดการเกิดความสูญเสียโดยบุคคลที่สามได้



- การสูญเสียข้อมูลสำคัญขององค์การ หรือของจังหวัด
- ความรับผิดที่มีต่อประชาชนถึงแม้ความสูญเสียจะเกิดจากการกระทำของบุคคลที่สาม เช่น การที่ภาครัฐต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการชำระล้างสารมลพิษจากลิ่งแวดล้อมหากไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายเพื่อเอาผิดกับโรงงานที่ปล่อยสารมลพิษสู่ลิ่งแวดล้อม
- ต้นทุนจากการรักษาพยาบาลที่ได้รับการชดเชยจากภาครัฐ โดยที่การบาดเจ็บของผู้ป่วยเป็นผลมาจากการกระทำการของบุคคลที่สาม

5.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- วางแผนการรองรับความสูญเสียและป้องกันความสูญเสียจากการกระทำการของบุคคลที่สาม เช่น การบังคับใช้กฎหมายเพื่อเอาผิดกับผู้กระทำการเมิดการแสวงหาผู้รับผิดในเหตุแห่งความเสียหายโดยบุคคลที่สาม เป็นต้น
- เพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่หรือเวลาที่จำเป็น
- วางแผนการรักษาความปลอดภัยเป็นพิเศษกับแหล่งสาธารณูปโภคหลักของชุมชน
- ทำงานร่วมกับกรมตำรวจนครบาลและรัฐบาลกลางในการสร้างความปลอดภัยให้กับชุมชน
- มีการสำรวจข้อมูลที่สำคัญไว้ในสถานที่ปลอดภัย
- ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐให้พร้อมรับสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดจากการกระทำการของบุคคลที่สาม

6. ภัยธรรมชาติและภัยธรรมชาติ

6.1 ความเสี่ยง

- การเปลี่ยนแปลงของระบบที่สำคัญ เช่น ข้อบังคับ และกฎหมาย
- การเปลี่ยนแปลงของขอบเขตอำนาจในการปกครอง
- ฯลฯ

6.2 ความสูญเสีย

- รายรับลดลง
- ต้นทุนในการดำเนินงานที่สูงขึ้น
- เพิ่มขั้นตอนในการปฏิบัติงาน
- ลดเวลาการให้บริการของเจ้าหน้าที่รัฐ
- ค่าปรับและบทลงโทษอื่นจากระบบที่เปลี่ยนแปลง
- ขอบเขตของการบริหารอาจลดลง อันอาจจะเกิดผลเสียกับชุมชน



6.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- ติดตามการเปลี่ยนแปลงของระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมาย
- เตรียมมาตรการรองรับการเปลี่ยนแปลง

7. สภาวะเศรษฐกิจ

7.1 ความเสี่ยง

- เศรษฐกิจฝืดเคือง
- ภาวะเงินฟื้น
- อัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น
- ฯลฯ

7.2 ความสูญเสีย

- ต้นทุนในการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น
- งบประมาณที่ได้รับลดลง
- การโยกย้ายแรงงาน

7.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- มีมาตรการรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ
- มีการสำรวจวัตถุติดที่จำเป็น
- ใช้เครื่องมือทางการเงินในการทำ hedging สำหรับความเสี่ยงทางราคาน้ำมัน

8. กิจกรรมและการให้บริการของรัฐ

8.1 ความเสี่ยง

- การดำเนินงานและการบริการพื้นฐานขององค์กร
- ความผิดพลาดในการติดต่อสื่อสารภายในและภายนอก
- เครื่องจักร อุปกรณ์ และยานพาหนะ
- การคุมนาคม
- แหล่งสนับสนุนการที่รัฐเป็นผู้ให้บริการ เช่น สวนหย่อม สวนสัตว์ เป็นต้น
- สถาบันการศึกษา
- การรักษาความปลอดภัยในชุมชน
- การบริการด้านสาธารณูปโภค
- การบริการทางสังคม เช่น บ้านพักคนชรา สถานรับเลี้ยงเด็กอ่อน เป็นต้น
- การสาธารณูปโภค
- การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล
- อาคารสถานที่ราชการ เช่น ที่จอดรถ



- ค่าลสติทัยติธรรม
- การกำจัดภารกของเสี่ยมลพิช
- ฯลฯ

8.2 ความสูญเสีย

- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน ในสถานที่ราชการ
- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน ในที่สาธารณะ เช่น ถนนชำรุด ทางเดินเท้าเป็นหลุมเป็นบ่อ ฝ้าห้องชำรุด เป็นต้น
- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน ในสถานที่ ก่อสร้างของทางราชการ
- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน จากส่วนของการ บริการ เช่น การที่เจ้าหน้าที่สำรวจเข้าไปรับประมวลเหตุร้ายเป็นเหตุให้เกิดการ บาดเจ็บและสูญเสียทรัพย์สินของประชาชนผู้บริสุทธิ์
- ความรับผิดจากการไม่ให้ความเป็นธรรมในสังคมกับบุคคลบางกลุ่ม เช่น คนสูงอายุ คนที่มีเชื้อชาติอื่นที่ไม่ใช้เชื้อชาติไทย หรือการบริการของภาครัฐ ที่ไม่ให้ความเป็นธรรมกับเพศหญิง เป็นต้น
- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน บนรถบริการ สาธารณะ
- อาหารเป็นพิษ
- โรคระบาด
- มนพิชต่อสิ่งแวดล้อม
- ความรับผิดต่อการบาดเจ็บ หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน ในสถาบันการ ศึกษาของรัฐ

8.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- จัดจ้างเจ้าหน้าที่รัฐที่มีความสามารถและความรับผิดชอบสูงสร้างบรรยากาศ การปฏิบัติงานที่ดีเพื่อไม่ให้เกิดการเปลี่ยนงานบ่อย
- พยายามกระตุ้นและเน้นย้ำให้เจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติตามระเบียบอย่างเคร่งครัด
- มีการฝึกอบรมที่จำเป็นและเหมาะสมให้กับเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อการปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ
- มีการตรวจสอบสภาพความปลอดภัยของสถานที่ อาคาร ที่สาธารณะต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ และมีการซ่อมแซมสิ่งที่พบว่าล้มเหลวและอาจก่อให้เกิด อุบัติเหตุโดยเร็ว
- มีมาตรการรักษาความปลอดภัยสำหรับทรัพย์สินของราชการ
- มีการควบคุมปริมาณการใช้สารพิษในชุมชน



- บังคับใช้กฎหมายด้านมาตรฐานความปลอดภัยในโรงงานอุตสาหกรรม
- ตรวจสอบเครื่องจักร และอุปกรณ์อย่างสม่ำเสมอ
- ทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่รัฐในการให้บริการกับประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน
- จัดตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงเพื่อกำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัย และวางแผนการบริหารความเสี่ยงขององค์กร
- จัดเก็บข้อมูลทางสถิติที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงของชุมชน

9. การพัฒนาและวัตถุดิบจากภายนอก

9.1 ความเสี่ยง

- การพัฒนาสารเคมี เช่น น้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ จากส่วนกลาง
- การพัฒนาวัตถุดิบและทรัพยากรที่จำเป็นจากภายนอก เช่น น้ำมัน อาหาร และ ยา
- การพัฒนาการให้บริการจากภายนอก เช่น การบรรเทาสาธารณภัย
- การพัฒนาความช่วยเหลือจากภายนอก

9.2 ความสูญเสีย

- ขาดแคลนสารเคมี
- ขาดแคลนการบริการที่จำเป็น
- ขาดแคลนความช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยขึ้น
- การบาดเจ็บและสูญเสียทรัพย์สินของประชาชน

9.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- มีมาตรการรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นแบบเฉียบพลัน
- กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบเมื่อเกิดการขาดแคลนอาหาร และเครื่องสารเคมี
- ทำสัญญาซื้อขายระยะยาวสำหรับสินค้าและวัตถุดิบที่จำเป็นต่อประชาชน ในจังหวัดที่ราคากัน
- การสร้างสัมพันธ์ที่ดีและทำสัญญาความร่วมมือในกรณีเกิดเหตุภัยพิบัติ กับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ใช้บริการจากผู้ขายมีรายได้ ไม่ควรพึ่งผู้ประกอบการเพียงรายเดียว

10. ความสูญเสียทางทรัพย์สิน

10.1 ความเสี่ยง

- ไฟไหม้อาคารสถานที่ราชการ
- อุบัติเหตุที่เกิดกับระบบบริการสาธารณูปโภค



- ภัยที่เกิดกับทรัพย์สินสาธารณะ เช่น ทางเดินเท้า สะพาน ป้ายจราจร
- ภัยที่เกิดกับข้อมูลขององค์การ และข้อมูลจังหวัด
- ภัยที่เกิดกับทรัพย์สินของราชการ
- ภัยที่เกิดกับต้นไม้สาธารณะ
- ๆๆ

10.2 ความสูญเสีย

- ทรัพย์สินสูญเสียโดยล้วนเชิง
- ทรัพย์สินชำรุดเสียหาย
- ต้นทุนค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา
- ความสูญเสียทางอ้อมจากทรัพย์สินที่ทางราชการเดย์ได้รับค่าเช่า
- ความสูญเสียต่อปูชนียสถาน
- ความสูญเสียต่อทรัพย์สินที่ทางราชการเช่าซื้อ
- ความสูญเสียต่อระบบคอมพิวเตอร์
- ความสูญเสียต่อข้อมูลขององค์การและข้อมูลจังหวัด
- ความสูญเสียต่อทรัพย์สาธารณะ
- ค่าใช้จ่ายในการกำจัดภากของเลี้ยมลพิช

10.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- การติดตั้งระบบป้องกันภัย เช่น เครื่องดักจับควัน เครื่องพรบหน้า
- การติดตั้งและหมั่นตรวจสอบเครื่องมือและอุปกรณ์ในการดับเพลิง
- การตรวจสอบสภาพความปลอดภัยของสถานที่ราชการ และ สถานที่สาธารณะอย่างสม่ำเสมอ
- ตรวจสอบปริมาณน้ำสำรองที่มี
- ตรวจสอบประสมิทีภพและการทำงานของเครื่องจักรอย่างสม่ำเสมอ
- เก็บสำรองข้อมูลสำคัญไว้ในสถานที่ปลอดภัย
- ซักซ้อมการอพยพหนีภัยเป็นระยะ
- ให้ความรู้เจ้าหน้าที่รู้สึกในการปฏิบัติงานภายใต้ความระมัดระวังต่อภัยที่จะเกิดต่อทรัพย์สิน
- ซื้อประกันภัย

11. การใช้เทคโนโลยี

11.1 ความเสี่ยง

- คอมพิวเตอร์เมเนเฟรม
- ระบบเครือข่าย



- เครื่องคอมพิวเตอร์
- อินเทอร์เน็ต
- อีเมล์
- เว็บไซต์
- โทรศัพท์มือถือ
- เครื่องโทรศาร
- ฯลฯ

11.2 ความสูญเสีย

- ความสูญเสียทางกายภาพที่เกิดกับอุปกรณ์โดยตรง
- การสูญเสียข้อมูลจากความผิดพลาดของระบบ หรือความประมาทของคน
- การละเมิดข้อมูลส่วนตัว
- การใช้อีเมล์ของเจ้าหน้าที่รัฐที่ทำให้เกิดความรับผิดชอบต่อองค์กร
- เนื้อหาในเว็บไซต์ขององค์กรอาจก่อให้เกิดความรับผิดชอบทางกฎหมาย เช่น การละเมิดลิขสิทธิ์ เป็นต้น
- การถูกโอนเงินข้อมูลโดย hackers
- การใช้อุปกรณ์เทคโนโลยีในสถานที่ปฏิบัติงานเพื่อการบันเทิงส่วนตัว ทำให้ประลิขภาพในการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนลดลง
- การละเมิดลิขสิทธิ์ในการใช้ซอฟต์แวร์
- การขาดแคลนซอฟต์แวร์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน
- การลงทุนในเทคโนโลยีที่เกิดความจำเป็น
- การบริการหยุดชะงักจากปัญหาที่เกิดกับเทคโนโลยี
- ชั่วคราวมีจุดผ่านระบบออนไลน์

11.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- เก็บข้อมูลที่สำคัญสำรองไว้ในสถานที่ปลอดภัย
- จัดวางเครื่องมือและอุปกรณ์เทคโนโลยีในที่ที่เหมาะสมและเลี่ยงต่อความเสี่ยงน้อย
- การติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยของระบบคอมพิวเตอร์
- การติดตั้งระบบปรักษาความปลอดภัยของระบบข้อมูล เช่น การใช้ password ในการเข้าใช้ข้อมูลที่สำคัญ
- การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้สามารถใช้อุปกรณ์เทคโนโลยีได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ
- วางแผนเบี่ยงการใช้อีเมล์ที่เหมาะสม
- กำหนดผู้รับผิดชอบดูแลเนื้อหาบนเว็บไซต์
- พยายามควบคุมระบบเครือข่ายผ่านศูนย์กลาง



12. แรงงาน

12.1 ความเสี่ยง

- เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- อาสาสมัคร
- ลูกจ้างชั่วคราว
- นโยบายการจ้างงาน
- อุบัติเหตุจากการปฏิบัติงาน
- ฯลฯ

12.2 ความสูญเสีย

- ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี
- ค่าปรับและค่าดำเนินคดีจากการจ้างลูกจ้างต่างด้าว
- ค่าปรับและค่าดำเนินคดีจากการจ้างลูกจ้างอื่นที่ผิดกฎหมาย
- การว่างงานที่สูงจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ
- การโยกย้ายแรงงาน
- ความรับผิดชอบรัฐต่อการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐ
- ความรับผิดชอบรัฐต่อการกระทำของอาสาสมัคร

12.3 วิธีการจัดการความเสี่ยง

- ร่างกฎระเบียบข้อบังคับในการจ้างงานอย่างละเอียดและชัดเจน และบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สร้างมาตรฐานความปลอดภัยในสถานที่ปฏิบัติงานทั้งในสถานที่ราชการและสถานประกอบการของเอกชน
- การบังคับใช้กฎหมายแรงงานกับการจ้างงานของนายจ้างในจังหวัด
- กระตุ้นให้ภาคเอกชนเห็นความสำคัญของการอบรมพนักงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพนักงานที่ปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงสูงเพื่อลดอุบัติเหตุจากการปฏิบัติงาน
- ตรวจสอบความคุ้มครองในเรื่องการประกันสุขภาพของพนักงานในภาคเอกชน
- กำหนดขอบเขตงานและความรับผิดชอบภาครัฐสำหรับอาสาสมัครให้ชัดเจน



ทั้งหมดนี้เป็นเพียง checklist ที่จะช่วยให้ท่านได้เริ่มดำเนินการเสี่ยงจากแหล่งที่มาต่างๆ ที่ส่งผลกระทบกับการดำเนินงานด้านต่างๆ ขององค์การ ท่านควรเพิ่มเติมรายการความเสี่ยง ความสูญเสีย และวิธีการจัดการกับความเสี่ยงที่ท่านเผชิญ ขั้นตอนของการระบุความเสี่ยงถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่สุด จะนั้นท่านควรใช้เวลา กับขั้นตอนนี้เพื่อให้ได้รายการความเสี่ยงที่องค์การท่านเผชิญให้ครบถ้วนที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ จากนั้นท่านจึงจะสามารถประเมินความเสี่ยงแต่ละรายการได้อย่างง่ายใจว่าท่านไม่ได้หลงลืมความเสี่ยงรายการใดไป เพราะอย่างที่เคยกล่าวไว้ก่อนหน้านี้ว่า ความเสี่ยงได้ก็ตามที่ท่านไม่ได้ทำการระบุไว้ คือความเสี่ยงที่ท่านจะไม่ได้ประเมิน และไม่ทำการจัดการกับความเสี่ยงนั้น บางท่านอาจจะคิดว่า ความเสี่ยงที่เล็กน้อยอาจไม่จำเป็นต้องระบุ แต่แท้จริงแล้วความเสี่ยงที่เล็กน้อยอาจนำไปสู่หรือเพิ่มโอกาสการเกิดความเสี่ยงอื่นที่ส่งผลต่อความสูญเสียที่มหันไหว้





8

ฝากไว้ให้จดจำ



เห็นหรือยังว่าการบริหารความเสี่ยง
ไม่ยากเลย หากมีกระบวนการคิด
ที่เป็นระบบ

เมื่อท่านได้ลองระบุความเสี่ยงขององค์การท่านและประเมินความเสี่ยงเหล่านั้นแล้ว ท่านสามารถลงกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงกับความเสี่ยงที่ท่านจะดำเนินการจัดการก่อน นั่นคือความเสี่ยงที่ตอกย้ำในพื้นที่สีแดง หรือสีล้มบนแผนภูมิความเสี่ยง หากองค์การท่านไม่เคยดำเนินการบริหารความเสี่ยงที่อยู่ในพื้นที่สีแดงก่อน เมื่อท่านมีประสบการณ์การบริหารความเสี่ยงมากขึ้น ท่านจะเข้าใจวิธีการในขั้นตอนต่างๆ และมีความมั่นใจมากขึ้นในการบริหารความเสี่ยงอย่างต่อเนื่องต่อไปในอนาคต เมื่อท่านมีความมั่นใจแล้ว ท่านจะขยับลงมาให้ความสำคัญกับความเสี่ยงในพื้นที่สีล้มย้อมเป็นเรื่องที่ง่ายมากขึ้น หลักการในการเลือกวิธีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมก็คือ วิธีการนั้นจะต้องสามารถลดความถี่และความรุนแรงของความสูญเสีย นั่นคือ ความเสี่ยงที่ได้รับการจัดการแล้วจะลดลงจากพื้นที่สีแดงมาอยู่ในพื้นที่สีล้ม เป็นต้น และวิธีการนั้นจะต้องเป็นวิธีการที่ไม่ก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายสูงกว่าประโยชน์ที่จะได้รับ



เอกสารอ้างอิง

1. กองกิติ พุสวัลต์ และพรเทพ อนุสรณิติสาร (มปท). การบริหารความเสี่ยงในบริษัทภาครัฐ. มปพ.
2. ปิยวดี โภวิชูรกิจ (2551) เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง การบริหารความเสี่ยง สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ วันที่ 23 กันยายน 2551
3. นฤมล สอดด้อม (2550) การบริหารความเสี่ยงองค์กร. กรุงเทพฯ: บริษัท ฐานการพิมพ์ จำกัด
4. นฤมล สอดด้อม, บุษกร วัชรคีรโรจน์, และ瓦สิตา บุญสาคร (2551). คู่มือการบริหารความเสี่ยงองค์กรยุคใหม่. กรุงเทพฯ: บริษัท ฐานการพิมพ์ จำกัด
5. ธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ (มปท). เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง บทบาทของผู้บริหาร ในการปกคล้องและแก้ไขกรณีพิพาททางปกครอง
6. สำนักงาน ก.พ.ร. (2551) คู่มือคำอธิบายตัวชี้วัดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการระดับกรม. กรุงเทพฯ: บริษัท ซีโน พับลิชิ่ง (ประเทศไทย) จำกัด
7. สำนักงาน ก.พ.ร. (มปท). การวิเคราะห์และบริหารความเสี่ยง. คู่มือและเทคนิคการบริหารราชการสมัยใหม่
8. สำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดิน (มปท). ระเบียบคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544.
9. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (2551) นโยบายการบริหารความเสี่ยงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551.
10. Ayyub, Bilal M. (2003). Risk Analysis in Engineering and Econometrics. CRC Press
11. Blanchard, Benjamin S. (2004). System Engineering and Management, John Wiley
12. IMD, IMD World Competitiveness Yearbook, 2007-2008.



เอกสารแนะนำอ่านเพิ่มเติม

1. A Risk Management Standard (2002), Published by The Institute of Risk Management (IRM), The Association of Insurance and Risk Managers (AIRMIC) and ALARM The National Forum for Risk Management in the Public Sector.
2. Bartoo, G. (2003), Regulatory Issues, Risk Management, IEEE Engineering in Medicine and Biology Magazine, July/August.
3. Chapman, R. (2006), Simple tools and techniques for Enterprise Risk Management, John Wiley and Sons.
4. Crawford, M. and Stein, W. (2004), Risk Management in UK local authorities: the effectiveness of current guidance and practice, The International Journal of Public Sector Management, Vol.17, No.6, pp. 498-512.
5. Harman, E. (1994), Accountability and challenges for Australian Governments, Australian Journal of Political Science, Vol.29, p.6.
6. HEFCE (2005), Risk Management in Higher Education : A guide to good practice, prepared for HEFCE by Pricewaterhouse Coopers, Higher Education Funding Council for England.
7. Orange Book (2004), Management of Risk-Principles and Concepts, HM Treasury.



เอกสารอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติม

<http://www.airmic.com>

<http://www.riskmanagement.com.au/>

<http://www.erm.coso.org/Coso/coserm.nsf/vwWebResources/>

[PDF-Manuscript/\\$file/COSO-Manuscript.pdf](#)

[http://www.tbs-sct.gc.ca/pubs/pol/dcgpubs/Risk Management/](http://www.tbs-sct.gc.ca/pubs/pol/dcgpubs/Risk%20Management/)



อภิธานศัพท์การบริหารความเสี่ยง (Risk Management)

Financial Risk (ความเสี่ยงทางด้านการเงิน) หมายถึง ความเสี่ยงอันเนื่องมาจากการไม่มีเงินเพียงพอที่จะใช้ในการหมุนเวียน การขาดแคลนเงินทุนในการหมุนเวียน หรือการที่ลูกค้าหลักเกิดเปลี่ยนหรือหันไปใช้บริการคู่แข่งแทน หรือการนำอาเงินที่มีไปใช้กับอุปกรณ์หรือเครื่องจักรมากเกินไป

Human Risk (ความเสี่ยงทางด้านบุคลากร) หมายถึง ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากบุคคลที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือทีมงานในโครงการ รวมทั้งผู้บริหารโครงการลูกค้าและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับโครงการทั้งหมด

Individual Risk (ความเสี่ยงระดับบุคคล) หมายถึง การที่องค์การหั้งภาคธุรกิจและเอกชนจะให้ความสำคัญกับอุบัติเหตุ (Accident) ความปลอดภัย (Safety) และสุขภาพ (Health) โดยจะนำหลักการด้านการจัดเวลาการปฏิบัติงาน หรือ Job Scheduling และ Shift Work มาประยุกต์ใช้

Market Risk (ความเสี่ยงทางด้านตลาด) หมายถึง ความเสี่ยงที่สินค้าหรือบริการเกิดความล้มเหลวหรือไม่ได้รับการยอมรับในตลาด

Operational Risk (การบริหารความเสี่ยงระดับการดำเนินงาน) หมายถึง การบริหารความเสี่ยงที่เน้นการบริหารแผนงานหรือโครงการ (Program/Project Risk) ซึ่งมีเครื่องมือในการบริหาร เช่น การหาเลี้นทางวิกฤต หรือ CPM (Critical Path Method) โดยนำมาเชื่อมโยงกับเทคนิคการทบทวนและการประเมินโครงการที่รู้จักกันดีว่า PERT (Program Evaluation and Review Technique) และการจัดทำผังแสดงระยะเวลาของกิจกรรม (Gantt Chart) ในส่วนของความเสี่ยงในงานประจำ (Routine Work)

Organization Risk (ความเสี่ยงระดับองค์การ) หมายถึง ความเสี่ยงระดับองค์การ ซึ่งเน้นที่ความเสี่ยงเชิงนโยบาย (Policy Risk) ทำให้องค์การภาครัฐต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน (Public Participation) และการปฏิบัติงานร่วมกับองค์การอิสระ (Non-profit Organizations) เพื่อช่วยในการจัดทำนโยบายต่าง ๆ สามารถทำให้เกิดการยอมรับ ผลักดันการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนและท้องถิ่นอย่างแท้จริง



Post-loss Objectives (วัตถุประสงค์ความเสี่ยงหลังความสูญเสีย) หมายถึง การจัดตั้งวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยงหลังความสูญเสีย ซึ่งจะครอบคลุมการวางแผนการบริหารความเสี่ยงเพื่อรับรู้เหตุการณ์ที่เกิดจากความสูญเสียต่อองค์กร อันรวมถึงแผนการเยียวยาความสูญเสีย แผนการดำเนินงานหลังเกิดความสูญเสีย การพิจารณาถึงความมั่นคงของระบบเงินสดหลังเกิดความสูญเสีย และโอกาสความรับผิดชอบต่อผู้อื่นและลังคมหลังเกิดความสูญเสีย

Pre-loss Objectives (วัตถุประสงค์ความเสี่ยงก่อนความสูญเสีย) หมายถึง การจัดตั้งวัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยงก่อนความสูญเสีย ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์สำหรับการเตรียมการขององค์การเพื่อวางแผนป้องกันความสูญเสีย เช่น การวิเคราะห์ความเสี่ยงขององค์การ การวิเคราะห์ต้นทุนของการจัดการความเสี่ยง ไม่ว่าจะเป็นต้นทุนในการทำประกันภัย ต้นทุนในการทำการจัดจำจ้างผู้รับเหมาโครงการ เป็นต้น นอกจากนี้วัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยงก่อนความสูญเสียยังรวมถึงความพยายามที่จะลดความกลัวและความกังวลของผู้บริหารและบุคลากรก่อนที่จะเกิดความสูญเสีย เพราะความกลัวและความกังวลที่สูงมากไปอาจนำไปสู่การเลี่ยงโอกาสในการทำกำไร หรือประทิษฐิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ลดลง

Project Risk (ความเสี่ยงโครงการ) หมายถึง ความไม่แน่นอนของเหตุการณ์ที่หากเกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อการบรรลุตามเป้าประสงค์ของโครงการ

Project Risk Management (การบริหารความเสี่ยงโครงการ) หมายถึง กระบวนการบริหารงานโครงการที่มีระบบและขั้นตอนของการระบุความเสี่ยง การประเมินความเสี่ยง การวางแผนความเสี่ยง และการติดตามความเสี่ยง ในการสนับสนุนการวางแผนและการดำเนินโครงการให้คำนึงความเสี่ยงและแนวทางการบริหารความเสี่ยงได้อย่างเป็นระบบ หากสามารถกับทรัพยากรท่องค์กรมี และส่งผลให้โครงการนั้นสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุผลตามเป้าประสงค์ที่ได้วางไว้

Risk (ความเสี่ยง) หมายถึง ความไม่แน่นอน (หรือโอกาส) ที่อาจนำไปสู่ความสูญเสียหรือการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้



Risk Avoidance (การหลีกเลี่ยงความเสี่ยง) หมายถึง การจัดการหลีกเลี่ยงความเสี่ยงเป็นวิธีการที่ง่ายที่สุดในการบริหารความเสี่ยง กล่าวคือ การเลือกที่จะไม่รับความเสี่ยงไว้เลย ทั้งนี้การหลีกเลี่ยงความเสี่ยงอาจเกิดขึ้นจากการวิเคราะห์ต้นทุน กับผลประโยชน์ที่จะได้รับแล้วเมื่อพิจารณาผลประโยชน์ที่จะได้รับไม่คุ้มกับต้นทุนที่จะเกิดขึ้น จึงหลีกเลี่ยงที่จะเผชิญกับกิจกรรมความเสี่ยงนั้นโดยสิ้นเชิง หรือการหลีกเลี่ยงความเสี่ยงอาจเกิดขึ้นจากการณ์ที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจในกิจกรรมความเสี่ยงนั้นเป็นผู้ที่มีความต้านทานต่อความเสี่ยงนั้นต่ำมาก จึงเลือกที่จะหลีกเลี่ยงกิจกรรมความเสี่ยงนั้นทั้งๆ ที่ไม่ได้วิเคราะห์ว่าความเสี่ยงนั้นจะก่อให้เกิดผลประโยชน์มากกว่าต้นทุนหรือไม่ การหลีกเลี่ยงความเสี่ยงในกรณีหลังนี้จึงอาจนำมาซึ่งการเลี่ยโภกสในการสร้างรายได้ และทำกำไร หรือสร้างชื่อเสียงแก่องค์กรได้

Risk Awareness Culture (การสร้างวัฒนธรรมการตระหนักรู้ความเสี่ยง) หมายถึง การใช้ระบบการเอาจริດ อันเป็นกลไกในการลองโภช หรือความรับผิดชอบต่อการกระทำผิดที่ช้าชากันนั้น ๆ เพื่อให้พฤติกรรมเหล่านั้นหมดไปจากองค์กร

Risk Control (การควบคุมความเสี่ยง) หมายถึง การวิเคราะห์หาวิธีการควบคุมความเสี่ยง หรือควบคุมความสูญเสีย การวิเคราะห์หามาตรการหรือวิธีการใด ๆ ในกรณีที่จะป้องกันไม่ให้ความสูญเสียเกิดขึ้น

Risk Management (การบริหารความเสี่ยง) หมายถึง กระบวนการซึ่งทุกคนในองค์การไม่ว่าจะเป็นผู้บริหาร ผู้จัดการ และบุคลากรมีส่วนร่วม โดยเป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ทั้งขององค์การ และเป็นกระบวนการที่ออกแบบมาเพื่อที่จะบรรลุเหตุการณ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นซึ่งมีผลกระทบต่องค์กร และหาวิธีการในการจัดการความเสี่ยงเหล่านี้ให้อยู่ในขอบเขตที่ยอมรับได้ เพื่อให้มั่นใจว่างค์การจะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้

Risk Matrix (ตารางการประเมินความเสี่ยง) หมายถึง การประยุกต์ใช้ ตาราง BCG (Boston Consulting Grid) ในการสื่อสารระดับความเสี่ยง ซึ่งพิจารณาจากโอกาสที่ความเสี่ยง (เหตุการณ์) น่าจะเกิดขึ้น และความรุนแรงของผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน หรือยุทธศาสตร์ขององค์การ ตารางการประเมินความเสี่ยงนั้น

Risk Ownership (การกำหนดผู้รับผิดชอบความเสี่ยง) หมายถึง การกำหนดผู้รับผิดชอบความเสี่ยงเพื่อการติดตามแผนการณ์นั้นจะได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



Risk Profile (**ฐานข้อมูลจัดเก็บด้านความเสี่ยง**) หมายถึง **ฐานข้อมูลที่ใช้ในการประเมินความเสี่ยง รวมถึงการทำฐานข้อมูลด้านตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับการประเมินความเสี่ยงในรอบต่อไป**

Risk Retention (**การรับความเสี่ยงนั้นไว้เอง**) หมายถึง **ความเสี่ยงที่หากเราได้ วิเคราะห์ความเสี่ยงนั้นแล้วเห็นว่าความเสี่ยงนั้นไม่มีวิธีการใดเลยที่เหมาะสมในการจัดการนอกจากรับเอาไว้เอง เราจึงเป็นผู้เลือกรับความเสี่ยงนั้นเอาไว้เองโดยที่เรารู้ว่า ความเสี่ยงนั้นมีอยู่ เราจึงมักมีการเตรียมแผนที่จะควบคุมความสูญเสียเอาไว้**

Risk Transference (**การถ่ายโอนความเสี่ยง**) หมายถึง **ความเสี่ยงที่เราหลีกเลี่ยง ไม่ได้และไม่สามารถรับเอาไว้เองได้ ควรได้รับการถ่ายโอนไปให้ผู้อื่น**

Technical Risk (**ความเสี่ยงทางด้านเทคนิค**) หมายถึง **ความเสี่ยงที่ประกอบด้วย ปัจจัยเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาหรือการปฏิบัติการของระบบทางเทคนิคที่อาจเกิดความผิดพลาดได้**





