

บทที่ 3

ระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ อาจจำแนกได้เป็น 2 ช่วง คือ 1) ช่วงก่อนที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ และ 2) ช่วงภายหลังจากที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ก. ช่วงก่อนที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ (กรกฎาคม 2546 – 30 ธันวาคม 2551)

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2546 ให้ทุกกลุ่มจังหวัดทั้ง 19 กลุ่ม ไปดำเนินการเพิ่มเติมโดยให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาทุกกลุ่มจังหวัดให้มีความชัดเจน ว่าภารกิจเรื่องใดจะมอบหมายให้ภาคเอกชนหรือภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการ และควรมีการตั้งทีมงาน (Task force) ขึ้นเพื่อทำหน้าที่ประสานงานในระดับจังหวัด รวมทั้งเพื่อพิจารณาความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ระหว่างกลุ่มจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกันและในเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกัน พบว่า ในทางปฏิบัติแต่ละจังหวัดได้มีการบริหารจัดการภายในกลุ่มจังหวัด โดยใช้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)² เป็นกลไกในการบริหารจัดการ โดยจัดประชุมคณะกรรมการบริหารทั้งที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ และให้ภาคเอกชน NGO ให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ จังหวัดในกลุ่มจังหวัดจะประชุมและตกลงให้มีจังหวัดเป็นจังหวัดที่รับผิดชอบ ทำหน้าที่เป็นจังหวัดประธานกลุ่มรับผิดชอบในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด จัดตั้งคณะทำงานในส่วนที่จังหวัดในกลุ่มรับผิดชอบในแต่ละด้าน การบริหารงานเป็นแบบไม่เป็นทางการทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ โดยให้ทุกจังหวัดมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มจังหวัด การบริหารงานภายในกลุ่มจังหวัด มีการประชุมหน่วยที่เกี่ยวข้อง (เจ้าภาพ) ทุกจังหวัดปรึกษาหารือ หาข้อยุติ แบ่งภารกิจ และดำเนินการตามข้อตกลงของการประชุม โดยยึดยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดเป็นตัวชี้ที่ทางการดำเนินงานให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ของกลุ่มจังหวัด

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าในระยะต่อมาจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (กกจ.)³ ทุกกลุ่มแล้ว ในทางปฏิบัติก็พบว่า กกจ. มีข้อจำกัดที่ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดที่แท้จริง มีลักษณะเป็นองค์กรเชิงนโยบายและเชิงกำกับติดตามผลมากกว่า ในการบริหารจัดการกลุ่มจังหวัดในทางปฏิบัติยังไม่มีระบบการทำงานกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน การดำเนินงานของกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมาใช้การประชุมปรึกษาหารือกัน หรือในรูปคณะกรรมการร่วมของแต่ละจังหวัด แล้วแบ่งงานกันทำตามประเด็นยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด (Strategic Issue) ที่จังหวัดรับผิดชอบหรือเป็นเจ้าภาพ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ไม่มีเจ้าภาพที่ชัดเจน เพราะไม่มีกลไกกลางในการดำเนินงาน ที่ผ่านมามีคณะทำงานกลุ่มจังหวัดไว้กับจังหวัดที่เป็น

² กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 ข้อ 16 ปัจจุบันได้ยกเลิกระเบียบนี้แล้ว

³ กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 ข้อ 13 ปัจจุบันได้ยกเลิกระเบียบนี้แล้ว

แกนกลางของกลุ่มจังหวัดนั้นๆ ซึ่งบางครั้งก็ไม่มีประสิทธิภาพมากนัก เพราะจังหวัดที่เป็นแกนกลางของกลุ่มจังหวัดก็ต้องพะวงกับการดำเนินงานตามตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการตามยุทธศาสตร์จังหวัดของตนด้วยเช่นกัน และบางครั้งระยะทางระหว่างจังหวัดในกลุ่มจังหวัดก็เป็นอุปสรรคต่อการประชุมติดต่อประสานงานหรือการบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด

ต่อมาคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2550 ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด รวมทั้งอนุมัติให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดโดยกำหนดไว้ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นหน่วยงานในการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลรวมทั้งการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัดและให้ทดลองดำเนินงานใน 10 กลุ่มจังหวัดตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 กำหนดให้ทดลองนำร่องจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยมีโครงสร้างและภารกิจของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ดังภาพที่ 3 และ 4

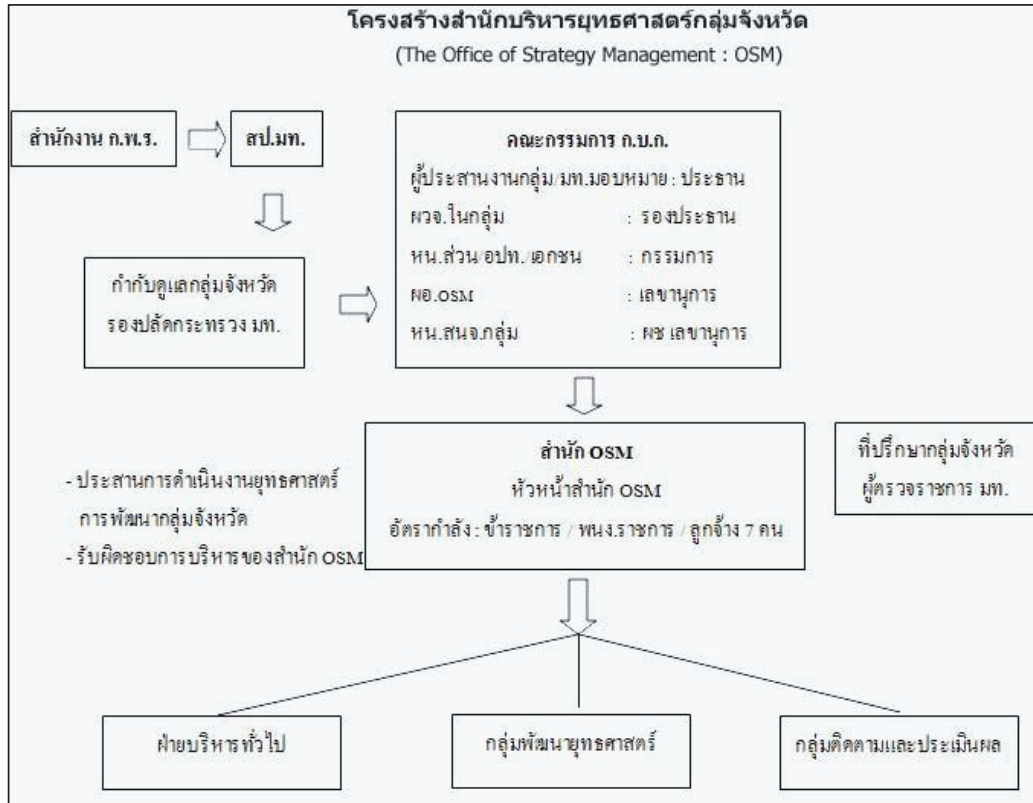


ภาพที่ 3: โครงสร้างสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

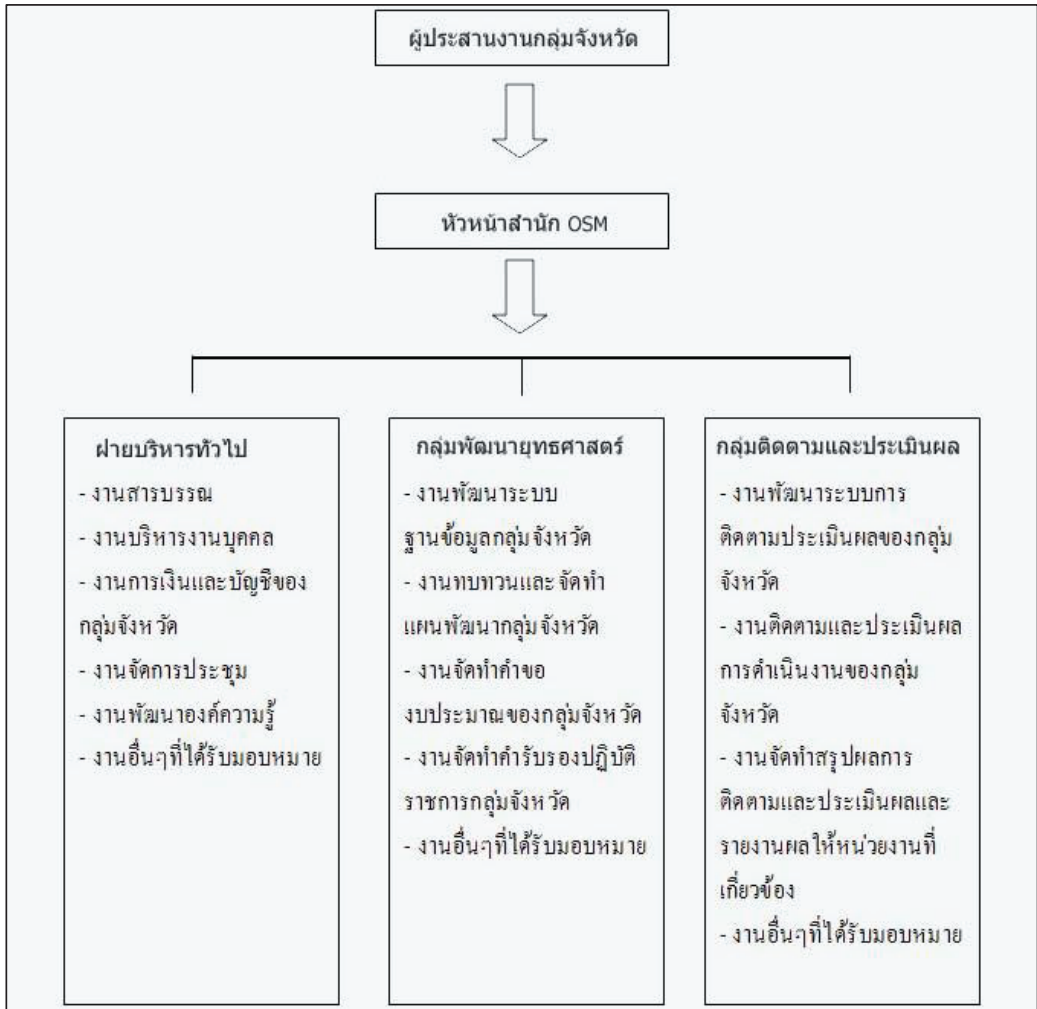


ภาพที่ 4: ภารกิจของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ 110/2551 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2551 ให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดขึ้น เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่รายงานตรงต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย และอยู่ในบังคับบัญชาของผู้ประสานกลุ่มจังหวัด โดยในระยะเริ่มต้น ได้จัดกรอบอัตรากำลังที่ปฏิบัติงานในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด จำนวนไม่เกิน 7 อัตรา (ข้าราชการ จำนวน 4 อัตรา และพนักงานราชการ 3 อัตรา) รวมทั้งได้มีคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ 260/2551 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2551 มอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับ 6-7 ไปปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดนาร่อง 10 กลุ่มจังหวัด และมอบหมายให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดทั้ง 10 แห่ง ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดอีกหน้าที่หนึ่ง สำหรับกลุ่มจังหวัดอีก 8 กลุ่มจังหวัด ให้จัดเจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดหรือจากหน่วยงานอื่น หรือลูกจ้างวุฒิปริญญาโท 2 อัตรา ปริญญาตรี 1 อัตราปฏิบัติงานไปก่อน โดยมีโครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบดังภาพที่ 5 และ 6



ภาพที่ 5: โครงสร้างสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด



ภาพที่ 6: หน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

ข. ช่วงภายหลังจากที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ (31 ธันวาคม 2551 เป็นต้นไป)

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้รับการบัญญัติขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

มาตรา 52 วรรคสาม กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอตั้งงบประมาณโดยตรงได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

มาตรา 53/1 กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด



ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลางและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

มาตรา 53/2 กำหนดให้นำความในมาตรา 53/1 มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

ภายใต้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและระบบในการบริหารงาน นโยบายหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปี กำหนดวิธีการจัดทำและวิธีบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำกับและติดตามการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยอาจสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกา ดังนี้

1. กลไกการบริหารงานกลุ่มจังหวัด

ในกลุ่มจังหวัดหนึ่งให้มีคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะหนึ่งประกอบด้วย หัวหน้ากลุ่มจังหวัดตามมาตรา 26 เป็นประธานกรรมการ⁴ ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดทุกจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ โดยมีกรรมการ ประกอบด้วย 1) ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละไม่เกินสองคนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง 2) นายกองคํารบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มจังหวัดทุกจังหวัด 3) นายกเทศมนตรีในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน 4) นายกองคํารบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน 5) ผู้แทนภาคประชาสังคม 6) ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ทั้งนี้ จังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการด้วย

สำหรับกรรมการและเลขานุการ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่ง⁵ เป็นกรรมการและเลขานุการ และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดของทุกจังหวัดในกลุ่มจังหวัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

⁴ หมายถึงผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ประสาน เร่งรัด และติดตามการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

⁵ ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

อำนาจหน้าที่ของ ก.บ.ก.

- (1) วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้การบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัด เป็นไปตามหลักการ นโยบาย และระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
- (2) จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา 19 เพื่อรับฟังความคิดเห็น
- (3) ส่งเสริม ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจ เอกชน และแก้ไขปัญหาภายในกลุ่มจังหวัดและระหว่างกลุ่มจังหวัดเพื่อให้การพัฒนาเป็นไปตามแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน
- (4) วิเคราะห์ บูรณาการ และให้ความเห็นชอบรายละเอียดการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและคำของบประมาณกลุ่มจังหวัด ก่อนนำเสนอต่อ ก.น.จ.
- (5) กำกับ ให้คำแนะนำ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และรายงาน ก.น.จ.
- (6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามที่มอบหมาย
- (7) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.น.จ. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

2. ระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552 ได้กำหนดนโยบายและระบบในการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เน้นในการบูรณาการ และการประสานเชื่อมโยงการทำงาน ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะในส่วนของการบริหารงานกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ มีสาระสำคัญ ดังนี้

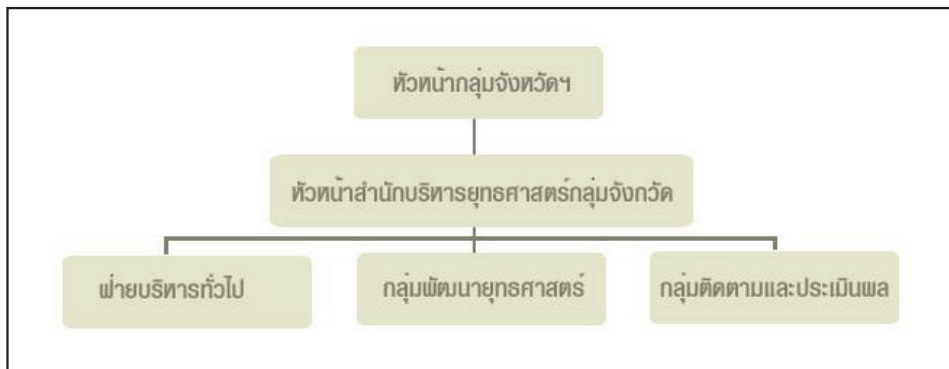
- 1) ให้กลุ่มจังหวัดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ โดยนำปัญหาและความต้องการ ของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของกลุ่ม จังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภาค
- 2) เพื่อให้การบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีหน้าที่
 - 2.1) ประสาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด โดยผ่านช่องทางการดำเนินงาน ของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด
 - 2.2) บูรณาการในการแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในกลุ่มจังหวัด โดยประสานเชื่อมโยงการ ดำเนินการกับผู้ว่าราชการจังหวัด ส่วนราชการต่าง ๆ ตลอดจนภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ที่มีอยู่ในกลุ่มจังหวัดนั้น ๆ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่
 - 2.3) รายงานสภาพปัญหาที่มีอยู่ในกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาที่กลุ่มจังหวัดไม่ สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง เพื่อขอรับข้อวินิจฉัยสั่งการ และแก้ไขปัญหาจากรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ได้รับมอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคในเขตพื้นที่

ตรวจราชการนั้นๆ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548

3) เพื่อให้การปฏิบัติงานของกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลสัมฤทธิ์ ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด⁶ (Office of Strategy Management: OSM) เป็นหน่วยงานขนาดเล็กที่มีความคล่องตัวสูง และมีระบบการบริหารที่แยกจากสำนักงานจังหวัด โดย

3.1) ให้มีบทบาทในการเชื่อมโยงและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ถ่ายทอดเป้าหมายระดับกลุ่มจังหวัดไปสู่เป้าหมายในระดับจังหวัด ริเริ่มให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดพร้อมทั้งผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการสื่อสาร การแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์เกี่ยวกับการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ บริหารการวัดผลการดำเนินงาน และบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณและบุคลากรของกลุ่มจังหวัด

ปัจจุบันสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดมีโครงสร้างตามภาพที่ 7



ภาพที่ 7: โครงสร้างสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

3.2) สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดอาจใช้วิธีการ “จัดจ้างที่ปรึกษา” จากมหาวิทยาลัย หรือบริษัทที่ปรึกษาที่มีองค์ความรู้ แนวคิด เทคนิคใหม่ๆ มาดำเนินงานให้เกิดผลลัพธ์ตามความต้องการของกลุ่มจังหวัด

4) ให้ส่วนราชการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดสนับสนุนบุคลากรมาช่วยปฏิบัติงานในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัดร้องขอ

⁶ ปัจจุบันมีการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดครบทั้ง 18 แห่ง และกระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอจัดตั้งอย่างเป็นทางการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

3. การบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

เนื่องจากกลุ่มจังหวัดไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว ก.น.จ. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัดไว้⁷ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1) การบริหารงบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

2) การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้กลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณ มอบหมายให้จังหวัดนั้นในฐานะที่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้เบิกเงินในนามกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

2.2) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้กลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบหมายให้จังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดในฐานะที่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณนั้นเป็นผู้เบิกเงินในนามกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ การดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

นอกจากนี้ ก.น.จ. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรียังได้กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดไว้⁸ สรุปลักษณะสำคัญคือ กรณีโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนกรณีโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด

⁷ ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2552 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 126 ตอนพิเศษ 145 ง วันที่ 1 ตุลาคม 2552)

⁸ ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2553 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 127 ตอนพิเศษ 29 ง วันที่ 5 มีนาคม 2553)