

สารบัญ

		หน้า
บทที่ 1	บทนำ	
1.1	หลักการและเหตุผล	1-1
1.2	วัตถุประสงค์	1-3
1.3	ขอบเขตการศึกษา	1-3
1.4	วิธีการดำเนินงาน	1-4
1.5	ประโยชน์ที่ได้รับ	1-5
บทที่ 2	ทฤษฎีและแนวคิด	
2.1	แนวคิดหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ: บริบทของไทย	2-1
1)	แนวคิดและหลักการของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-1
2)	ความเป็นมาของแนวคิดหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษของไทย: การปฏิรูประบบราชการ	2-2
3)	ช่องว่างองค์การมหาชนและส่วนราชการ: จุดเริ่มต้นของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-3
4)	องค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ หรือหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของไทย	2-5
5)	โครงสร้างและระบบการบริหารงานของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษของไทย	2-14
6)	การปรับเปลี่ยนหน่วยงานให้เป็นหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษของไทย	2-18
2.2	แนวคิดหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ: บริบทของต่างประเทศ	
1)	กรณีศึกษาประเทศนิวซีแลนด์	2-21
2)	กรณีศึกษาประเทศอังกฤษ	2-35
3)	กรณีศึกษาประเทศแคนาดา	2-37

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 3 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษในประเทศไทย

3.1	สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา (Cabinet and Royal Gazette Publishing Office)	3-1
3.1.1	การปรับเปลี่ยนกองโรงพิมพ์เป็นสำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	3-2
3.1.2	การพัฒนาสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและ ราชกิจจานุเบกษาไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	3-5
3.1.3	การศึกษาข้อมูลของสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรี และราชกิจจานุเบกษา	3-10
3.2	สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Institute for Good Governance Promotion: IGP)	3-15
3.2.1	การบริหารงานของสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	3-15
3.2.2	ลักษณะและรูปแบบของสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	3-18
3.2.3	การศึกษาข้อมูลของสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	3-20

บทที่ 4 ผลการศึกษา

4.1	สภาพปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	4-2
4.1.1	กรณีศึกษา: สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรี และราชกิจจานุเบกษา	4-2

4.1.1.1	ความไม่ชัดเจนของสถานภาพ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	4-2
4.1.1.2	ความสัมพันธ์ของหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษกับส่วนราชการ	4-4
สารบัญ (ต่อ)		
		หน้า
4.1.1.3	สถานภาพของพนักงานและ การบริหารงานบุคคล	4-5
4.1.1.4	การบริหารงบประมาณการเงิน และพัสดุ	4-7
4.1.1.5	การควบคุมการบริหารงาน	4-8
4.1.2	กรณีศึกษา: สถาบันส่งเสริมการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี	4-9
4.1.2.1	ปัญหาความไม่ชัดเจนในสถานภาพ ของหน่วยงาน	4-9
4.1.2.2	ปัญหาความสัมพันธ์ของหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษกับส่วนราชการ	4-9
4.1.2.3	สถานภาพของพนักงานและ การบริหารงานบุคคล	4-10
4.1.2.4	การบริหารงบประมาณ การเงิน และพัสดุ	4-11
4.1.2.5	การควบคุมการบริหารงาน	4-11
4.2	ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค	

ในการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา และสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	4-12
4.2.1 ความไม่ชัดเจนในสถานภาพของหน่วยงาน	4-12
4.2.2 ความสัมพันธ์ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ กับส่วนราชการ	4-12
4.2.3 สถานภาพของพนักงานและการบริหารงานบุคคล	4-13
4.2.4 การบริหารงบประมาณ การเงิน และพัสดุ	4-15
4.2.5 การควบคุมการบริหารงานและแนวทางการมอบอำนาจ	4-16
4.2.6 การเปลี่ยนผ่านไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	4-16

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.2.7 สถานภาพความเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ	4-17
4.2.8 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	4-17
4.3 สรุปผลการสัมมนาระดมความคิดเห็น “โครงการศึกษาระบบกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ”	4-18
4.3.1 สถานภาพของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	4-18
4.3.2 สถานภาพของพนักงาน และการบริหารงานบุคคล	4-21
4.3.3 การบริหารงบประมาณ การเงิน และพัสดุ	4-23
4.3.4 การควบคุมการบริหารงาน และแนวทางการมอบอำนาจ	4-24
4.3.5 การเปลี่ยนผ่านไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	4-25
บทที่ 5 ข้อเสนอแนะทางกฎหมายในการปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	
5.1 ข้อเสนอเพื่อการปรับปรุงสถานภาพของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-1
5.2 ข้อเสนอการปรับปรุงภารกิจของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-2
5.3 ข้อเสนอแก้ปัญหาสถานภาพความเป็นนิติบุคคลของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-3
5.4 ข้อเสนอปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-5
5.5 ข้อเสนอปรับปรุงสภาพของบุคลากรหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-6
5.6 ข้อเสนอปรับปรุงเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-7
5.7 ข้อเสนอปรับปรุงระบบบริหารของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-7

5.8	ข้อเสนอการเตรียมความพร้อมในการจัดตั้ง หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	5-7
-----	---	-----

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

5.9 ข้อเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการ

5-8

เอกสารและสิ่งอ้างอิง

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก	รายละเอียด ระเบียบ และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา)	ก-1
ภาคผนวก ข	รายละเอียด ระเบียบ และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี)	ข-1
ภาคผนวก ค	ข้อมูลจากการสัมภาษณ์พนักงานของ สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา-1	
ภาคผนวก ง	แบบสอบถามข้อมูลของสำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	ง-1
ภาคผนวก จ	แบบสอบถามข้อมูลของสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	จ-1
ภาคผนวก ฉ	หัวข้อในการสนทนากลุ่ม	ฉ-1
ภาคผนวก ช	ข้อมูลจากการสัมมนาระดมความคิดเห็น โครงการศึกษาระบบกฎหมายที่ใช้บังคับ กับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	ช-1

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 การนำจุดเด่นของภาคเอกชนและภาคราชการมาประกอบเป็น คุณลักษณะขององค์การมหาชน	2-4
2.2 สรุปเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างส่วนราชการ: หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และองค์การมหาชน	2-10
2.3 ประเภท การแต่งตั้ง และการปลดคณะกรรมการของ Crown Agent	2-29
3.1 การศึกษาและวิเคราะห์การนำกองโรงพิมพ์สำนักงานเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	3-3
5.1 ข้อเสนอปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษเปรียบเทียบระหว่างหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ที่แปลงสภาพจากส่วนราชการเดิม รูปแบบพิเศษที่จัดตั้งใหม่	และหน่วยบริการ 5-5
5.2 เปรียบเทียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๘ และ พ.ศ.๒๕๕๐	ว่าด้วยการบริหารงาน 5-9
 ตารางผนวกที่	
ค1 ข้อมูลจากการสัมภาษณ์พนักงานของ สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	ค-1

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
2.1 แผนภาพแสดงความเป็นมาของแนวคิดและสถานะของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-7
2.2 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจำแนกตาม ลักษณะภารกิจในการให้บริการ	2-9
2.3 แผนภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานแม่ และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-13
2.4 แผนภาพแสดงสถานะของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-14
2.5 แผนภาพแสดงการจัดโครงสร้างการบริหารของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	2-15
3.1 โครงสร้างสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	3-6
3.2 รูปแบบแสดงภารกิจเปรียบเทียบโรงพิมพ์เลขานุการคณะรัฐมนตรี และสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	3-7
3.3 โครงสร้างของสถาบันส่งเสริมการบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี	3-16