



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 - 19 มกราคม 2553

สรุปประเด็นการอภิปราย

เรื่อง การบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการสู่ความสำเร็จ
วันอังคารที่ 19 มกราคม 2553 เวลา 9.00 - 10.15 น.

ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์ บอลรูม โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

โดย

- ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางนิตยา กมลวิทนินศา)
- ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การงบประมาณเพื่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงบประมาณ (นางอมรรัตน์ ลิมไทย)
- รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสมพร ไร่บางยาง)

ดำเนินการอภิปรายและสรุปผลการบูรณาการยุทธศาสตร์และโครงการ และค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดกับกระทรวง ทบวง กรม โดย รองเลขาธิการ ก.พ.ร. (นางสาวทัศนีย์ ดลิตสุทธิรัตน์)

สรุปผลการบูรณาการยุทธศาสตร์และโครงการ และค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดกับกระทรวง ทบวง กรม

โดย นางสาวทัศนีย์ ดลิตสุทธิรัตน์ รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 1

ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์กระทรวงกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดมีความสอดคล้องตรงกันหรือไม่อย่างไร

▪ นโยบายของรัฐบาลควรชัดเจนและมีการผลักดันอย่างจริงจัง เช่น Land bridge/ Corridor

▪ ยุทธศาสตร์ของกระทรวง กลุ่มจังหวัดควรจะต้องมีความสอดคล้องตรงกัน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับศักยภาพของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดด้วย กรณีที่มีความเห็นไม่สอดคล้องกัน ควรจัดให้มีกลไกในการหารือร่วมกัน ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และภาคเอกชน

▪ กระทรวงควรมีการกำหนดทิศทางในภาพรวมเพื่อประกอบในการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด

▪ กระทรวงและจังหวัดใช้ฐานข้อมูลเดียวกัน โดยจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดได้นำข้อมูลของกระทรวง กรมมาประกอบการวิเคราะห์ แต่มุมมองและการวิเคราะห์ปัญหาอาจแตกต่างกัน

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 2

บทบาทของกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัดในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

เห็นชอบกับบทบาทตามเอกสารที่เสนอ โดย

▪ กระทรวง จะเน้นบทบาทในเรื่องของการกำหนดกรอบ นโยบาย ทิศทางและ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาที่สำคัญของประเทศ การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐาน การวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการประสานการสนับสนุนทางวิชาการ/การปฏิบัติงานของหน่วยงานในพื้นที่ (ผู้แทนหน่วยงานกลางในระดับพื้นที่ควรเป็นที่เล็งเห็นให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะในเรื่องข้อมูล)

▪ กลุ่มจังหวัด เน้นการพัฒนาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด

▪ จังหวัด เป็นการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ บูรณาการ เชื่อมโยงการบริหารราชการส่วนกลาง ภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น / และเป็นหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วม

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 3

กลไกของส่วนราชการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด (กลไกของกระทรวง/กรม และ กลไกระหว่างกระทรวง)

▪ ควรพัฒนากลไกของส่วนราชการ/ กลุ่มจังหวัด/ จังหวัดที่มีอยู่เดิมให้เกิดประสิทธิภาพ

▪ ควรให้มีการกำหนดให้กระทรวงมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบในการบูรณาการและประสานยุทธศาสตร์กับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด

▪ กระทรวงควรให้ผู้แทนกระทรวง กรมในส่วนภูมิภาคเป็นกลไกในการถ่ายทอดทิศทางของกระทรวง/ กรม สู่กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด รวมทั้งเป็นผู้นำข้อมูลของกลุ่มจังหวัดสะท้อนกลับไปยังกระทรวง กรม

▪ ควรมีการให้ความรู้ พัฒนาในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด /จังหวัด แก่ผู้รับผิดชอบในระดับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด รวมทั้งวิธีการเขียนโครงการ

▪ ควรมีการกำหนดปฏิทินการจัดทำงบประมาณให้ชัดเจน ทั้งนี้ ควรให้กลุ่มจังหวัด /จังหวัด จัดส่งแผนงานโครงการให้กระทรวงทราบล่วงหน้า เพื่อจะได้นำคำขอไปพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนของกระทรวง กรมด้วย

▪ เพิ่มช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ (เว็บไซต์ ก.น.จ.) เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับแผนฯ กลุ่มจังหวัด/จังหวัดให้ส่วนราชการนำไปใช้ประโยชน์ และสร้างกลไกในการประสานเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนกลางกับจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดด้วย

- ใช้เวทีการประชุมเชิงปฏิบัติการในการบูรณาการแผนฯ ระหว่างกลุ่มจังหวัด/ จังหวัดกับกรม รวมทั้งกำหนด Joint KPI

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 4

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดประสบความสำเร็จ กลุ่มจังหวัด/จังหวัดจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม จะมีแนวทางในการสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร

- ให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดเสนอค่าขอรับงบประมาณไปยังส่วนราชการโดยตรง โดยควรต้องมีการจัดลำดับความสำคัญด้วย
- ควรต้องมีการแจ้งมติ ก.น.จ. ที่เห็นชอบเกี่ยวกับแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้กระทรวง ทบวง กรมทราบ
- ควรให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ให้คำแนะนำจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดในการจัดทำแผนให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเป็นไปในทิศทางที่เชื่อมโยงกับกระทรวง
- ควรมีกระบวนการในการจัดทำงบประมาณร่วมกันระหว่างกรม กับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด
- ส่วนราชการจะพิจารณาสนับสนุน โดยพิจารณาจากความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ความจำเป็นและความต้องการของพื้นที่และตามลำดับความสำคัญ

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 5

โครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด จัดทำเป็นค่าของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด หาก ก.น.จ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นโครงการที่ควรขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม กรณีนี้กระทรวง/กรม จะสามารถจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้หรือไม่ อย่างไร

- ระบบงบประมาณของส่วนราชการในปัจจุบันที่กำหนดตามผลผลิตอาจไม่เอื้อต่อการของบประมาณของกลุ่มจังหวัดที่ขอเป็นรายโครงการ จึงควรมีการสร้างช่องทางให้กระทรวง/ กรม สามารถจัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่ง (เช่น 10%) สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการของกลุ่มจังหวัด
- การจัดทำแผนควรจะต้องมีการกำหนดรายละเอียดและผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อมิให้ค่าของงบประมาณซ้ำซ้อนกัน
- ควรมีกรอบหรือแนวทางให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดทราบว่าโครงการใดควรอยู่ในความรับผิดชอบของกรม เพื่อจะได้ไม่ของบประมาณซ้ำกับกรม
- ในการจัดทำโครงการ จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดควรวิเคราะห์ข้อมูลและจัดลำดับความสำคัญของปัญหา เลือกปัญหาที่รุนแรงมาจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณ และแนบข้อวิเคราะห์มาด้วย โดยงบประมาณของกระทรวง กรมควรต้องสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด
- ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 กระทรวงพาณิชย์ได้สำรองงบประมาณให้สอดคล้อง
- กับความต้องการของพื้นที่โดยตั้งไว้เพื่อจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 10-20%

บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มีส่วนร่วมในการ กลั่นกรองแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

โดย นางนิตยา กมลวิทนนิศา

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประเด็นในการนำเสนอในวันนี้ คือ บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มีส่วนร่วมในการกลั่นกรองแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด นั่นคือ คณะอนุกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้ดำเนินการอย่างไร และประสบความสำเร็จเพียงใดในระยะเวลา 2 ปีที่ผ่านมา

จากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต้องมีความเชื่อมโยงจากระดับชาติ ระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น โดยจะเห็นความเชื่อมโยงของกลไกและแผนพัฒนาในระดับต่าง ๆ ซึ่งบทบาทของหน่วยงานกลางจะอยู่ในส่วนของการเชื่อมโยงนโยบายในระดับชาติ (Top Down) ลงสู่การจัดทำนโยบายหรือแผนในเชิงพื้นที่ (Bottom Up)

ตามหลักของพระราชกฤษฎีกา ส่วนที่เป็น Bottom Up จะต้องสะท้อนความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตั้งแต่ระดับตำบล หมู่บ้าน จังหวัด ดังนั้นแผนในระดับชุมชนจะมีความหมายขึ้น และจะต้องเชื่อมโยงแผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด สู่มติการพัฒนาด้านชาติ และจะเชื่อมโยงมิติการพัฒนาของประเทศในช่วงต่อไป

บทบาทของกระทรวง กรม เกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตาม พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการจัดทำยุทธศาสตร์ระดับชาติ นโยบายของรัฐบาลกับแผนพัฒนาฉบับที่ 10 เชื่อมโยงลงสู่ระดับพื้นที่ โดยมองบริบทต่าง ๆ แล้วช่วยร่างเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภาค และจังหวัด กลุ่มจังหวัด สำหรับกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงกับท้องถิ่น สำนักงบประมาณทำหน้าที่จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และส่วนราชการ สนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี

- จากความเชื่อมโยงจะเห็นหลักคิดในการพิจารณาว่า ทำไมจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องดูแลแผนต่าง ๆ ซึ่งแผนที่มีคุณภาพจะนำไปสู่การจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องความต้องการของประชาชน โดยการจัดทำแผนที่มีคุณภาพนั้น แผนต้องเกิดจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง และต้องมีความครบถ้วนของแผน ได้แก่ วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ การกำหนดเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และแนวทางดำเนินงาน รวมถึงกลยุทธ์ที่ชัดเจน ซึ่งคณะอนุกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการใช้เป็นหลักในการพิจารณา

ข้อสังเกตจากการพิจารณาแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด และโครงการของปีงบประมาณ พ.ศ.2553

▪ แผนมีความสอดคล้องกับนโยบายระดับชาติ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554) และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภาค แต่หากพิจารณาคุณภาพของแผนพบว่ายังไม่ได้ตามเกณฑ์ ตั้งแต่การวิเคราะห์ปัญหา การวิเคราะห์วิสัยทัศน์ โดยแผนพัฒนาจังหวัดขาดการบูรณาการในการวางแผนร่วมกัน ทำให้ไม่มีจุดเน้นในการพัฒนาที่นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งไม่สะท้อนผลการวิเคราะห์ศักยภาพและโอกาสการพัฒนาในเชิงกลุ่มพื้นที่ สำหรับแผนพัฒนาจังหวัดยังขาดการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของปัญหา ศักยภาพ และโอกาส ที่นำไปสู่การจัดทำแผนงานโครงการต่าง ๆ

▪ โครงการที่จัดทำขึ้นยังไม่บูรณาการ เป็นโครงการย่อย ๆ ทำให้รายละเอียดการนำโครงการไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกิดความชัดเจน

ข้อสังเกตการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด/จังหวัด ปีงบประมาณ 2554

▪ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีความคาดหวังว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะจัดทำแผนที่มีคุณภาพมากขึ้น มีความครบถ้วนสมบูรณ์ดีขึ้น แต่ยังคงประกอบยังมีปัญหาอยู่บ้าง เช่น การทำ SWOT หรือจุดเน้นของกลุ่มจังหวัด ในบางกลุ่มยังไม่มีจุดเน้นที่ชัดเจนในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่ม การแก้ไขปัญหา และการตอบสนองในพื้นที่ สิ่งที่ยากเห็นคือการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สะท้อนปัญหาที่แท้จริง ๆ แต่ประเด็นยุทธศาสตร์ไม่ได้สะท้อนปัญหา แผนงานส่วนใหญ่เน้นด้านการท่องเที่ยว และการส่งออกเป็นหลัก ทำให้ประเด็นการพิจารณาเรื่องขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มหายไป

▪ สำหรับรายละเอียดโครงการยังมีลักษณะแบบแยกส่วน ยังไม่สามารถบูรณาการกับกระทรวง และท้องถิ่น บางโครงการไม่มีความต่อเนื่องซึ่งมีผลต่อความยั่งยืนของโครงการ บางโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และมีลักษณะเป็นโครงการต่อเนื่อง แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โครงการกลับหายไปทำให้ไม่เห็นความต่อเนื่องและยั่งยืนของโครงการ เป็นต้น

แนวทางการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ

1. การบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

▪ หน่วยงานกลาง (สำนักงาน ก.พ.ร. สปป. มท. และ สศช.) ควรจัดเวทีชี้แจงทำความเข้าใจการจัดทำแผนและโครงการให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมากขึ้น

▪ จังหวัดต้องปรับกระบวนการจัดทำแผนโดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคม

2. การจัดทำโครงการในแผนปฏิบัติราชการ

▪ การกำหนดโครงการต้องสนับสนุนวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ และยุทธศาสตร์หลัก โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการที่ชัดเจนว่าจะบรรลุยุทธศาสตร์มากน้อยเพียงใด

▪ โครงการของกลุ่มจังหวัดต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม

- ควรสนับสนุนให้จังหวัดจัดทำโครงการที่เป็นการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานต่างๆ เข้าด้วยกัน เป็นแผนงานหรือโครงการขนาดใหญ่มากกว่าโครงการย่อย ๆ ของแต่ละหน่วยงาน

3. วางระบบการติดตามประเมินผล สร้างระบบการประสานการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และความโปร่งใสในการใช้งบประมาณ

- พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และการติดตามประเมินผล

- ให้จังหวัดแจ้งผลโครงการที่ผ่านความเห็นชอบจาก ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีให้ท้องถิ่นทราบเพื่อประสานการดำเนินงานร่วมกัน และประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนทราบ เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้

ประเด็นอื่นๆ

เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ใกล้เคียงสิ้นสุดลง ดังนั้นการวางแผนพัฒนาจังหวัด /กลุ่มจังหวัด จากนี้ไป คือปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2556 คาบเกี่ยวระหว่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 กับทิศทางการพัฒนาประเทศในช่วงต่อไป ดังนั้นต้องมีการทบทวนอีกครั้งในช่วงที่ประเทศต้องปรับตัว โดยเรื่องที่สำคัญ เช่น เรื่องสังคมผู้สูงอายุ ภาวะการเมืองโลก การสมานฉันท์เชิงสังคม ภาวะโลกร้อน ที่จะเชื่อมโยงในการดูแลพื้นที่ในช่วงต่อไปของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องรู้ทิศทางในการพัฒนาประเทศต่อไปว่าจะเน้นเรื่องอะไรบ้าง เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

การบริหารจัดการระบบงบประมาณเพื่อให้การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นางอมรรัตน์ สิมไทย

ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การงบประมาณเพื่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าเมื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แล้วต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

แม้ว่างบประมาณของกลุ่มจังหวัดและจังหวัดจะได้รับการจัดสรรเพียง 18,000 ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นส่วนน้อย แต่ยังมีงบประมาณของส่วนราชการและท้องถิ่น โดยปกติส่วนราชการส่วนใหญ่ได้สนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดประมาณ 10 - 20 % อยู่แล้ว แต่ปัญหาคือไม่ตรงกับโครงการของจังหวัด ดังนั้น จะทำอย่างไรจึงจะสามารถทำโครงการของส่วนราชการสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่

สำนักงาน ก.พ.ร ได้กำหนดให้ส่วนราชการส่งแผนภายในวันที่ 15 มกราคม 2553 และได้สำเนาแจ้งส่วนราชการต่าง ๆ ทราบด้วยแล้ว และสำนักงบประมาณ ให้จัดส่งค่าของงบประมาณภายในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 ดังนั้น ส่วนราชการควรมีงบประมาณของจังหวัดบรรจุในค่าของงบประมาณด้วย

โดยให้จัดลำดับความสำคัญของโครงการ และให้ทำเครื่องหมาย *ดาวแดง* ในโครงการที่สนับสนุนจังหวัดที่มีความสำคัญในลำดับต้น ๆ เพื่อสำนักงานงบประมาณจะได้จัดสรรงบประมาณให้

เนื่องจากระบบงบประมาณเป็นแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามแผนยุทธศาสตร์ ในปีที่ผ่านมา นโยบายลดภาวะโลกร้อนจะได้รับงบประมาณที่สนับสนุนเป็นตัวเลขที่น้อยมาก เนื่องจากส่วนราชการไม่มีผลผลิต อย่างไรก็ตาม ในกรณีผลผลิตของส่วนราชการขาดไป ให้สามารถเพิ่มเติมได้

บทบาทของกระทรวงมหาดไทยในการสนับสนุนการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

นายสมพร ไร่บางยาง รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเป็นสิ่งสำคัญต่อการนำไปสู่ความสำเร็จ กระบวนการจัดทำแผนต้องมีการบูรณาการทุกขั้นตอนตั้งแต่ระดับพื้นล่างถึงจังหวัด ในส่วนของการทำงานเชิงบูรณาการจึงสำคัญอย่างยิ่ง และควรเป็นการระดมความคิดเห็นอย่างจริงจัง ซึ่งในปัจจุบันพบว่าโครงการกว่า 20 % ไม่ตรงกับความต้องการของพื้นที่ แต่ผู้ที่ดีที่สุดคือคนในพื้นที่ แผนของจังหวัดไม่ใช่แผนของผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น ควรมีการบูรณาการเพื่อให้เป็นภาพของจังหวัดให้ได้ นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงความโปร่งใสด้วย

ประสิทธิภาพของแผนเป็นตัวชี้วัดตัวหนึ่งของการจัดสรรงบประมาณ ดังนั้นต้องให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ ควรใช้กลไกของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการให้เป็นประโยชน์ที่สุด ควรบูรณาการตั้งแต่แผนชุมชน หมู่บ้าน ท้องถิ่น ให้เป็นเรื่องเดียวกันแล้วออกมาเป็นแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งนับว่าเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยนั้น จะพยายามประสานความร่วมมือในระดับพื้นล่างให้ได้ พยายามทำให้เห็นความสำคัญของจังหวัด รวมถึงการกำหนดดาวแดงของโครงการที่สำคัญ ที่จะเป็นส่วนสำคัญในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ซึ่งสิ่งนี้จะเป็นการพิสูจน์ศักยภาพของผู้ว่า ๆ ในการบริหารงานจังหวัด
