



การบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการสู่ความสำเร็จ

โดย

ทัศนีย์ ดุสิตสุทธิรัตน์ รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

19 มกราคม 2553

ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร



สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 1

ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์กระทรวงกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด
มีความสอดคล้องตรงกันหรือไม่อย่างไร

- นโยบายของรัฐบาลควรชัดเจนและมีการผลักดันอย่างจริงจัง เช่น Land bridge/ Corridor
- ยุทธศาสตร์ของกระทรวง กลุ่มจังหวัดควรจะต้องมีความสอดคล้องตรงกัน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับศักยภาพของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดด้วย กรณีที่มีความเห็นไม่สอดคล้องกัน ควรจัดให้มีกลไกในการหารือร่วมกัน ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และภาคเอกชน
- กระทรวงควรมีการกำหนดทิศทางในภาพรวมเพื่อประกอบในการจัดทำแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด/จังหวัด
- กระทรวงและจังหวัดใช้ฐานข้อมูลเดียวกัน โดยจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดได้นำข้อมูลของ กระทรวง กรมมาประกอบการวิเคราะห์ แต่มุมมองและการวิเคราะห์ปัญหาอาจแตกต่างกัน

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 2

บทบาทของกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

- เห็นชอบกับบทบาทตามเอกสารที่เสนอ โดย
 - กระทรวง จะเน้นบทบาทในเรื่องของการกำหนดกรอบ นโยบาย ทิศทางและ ยุทธศาสตร์การพัฒนที่สำคัญของประเทศ การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐาน การวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการประสานการสนับสนุนทางวิชาการ/การปฏิบัติงาน ของหน่วยงานในพื้นที่ (ผู้แทนหน่วยงานกลางในระดับพื้นที่ควรเป็นพี่เลี้ยงให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะในเรื่องข้อมูล)
 - กลุ่มจังหวัด เน้นการพัฒนาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด
 - จังหวัด เป็นการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ บูรณาการ เชื่อมโยงการ บริหารราชการส่วนกลาง ภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น / และเป็นหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วม

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 3

กลไกของส่วนราชการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด

- กลไกของกระทรวง/กรม - กลไกระหว่างกระทรวง

- ควรพัฒนากลไกของส่วนราชการ/ กลุ่มจังหวัด/ จังหวัดที่มีอยู่เดิมให้เกิดประสิทธิภาพ
- ควรให้มีการกำหนดให้กระทรวงมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบในการบูรณาการและประสานยุทธศาสตร์กับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด
- กระทรวงควรให้ผู้แทนกระทรวง กรมในส่วนภูมิภาคเป็นกลไกในการถ่ายทอดทิศทางของกระทรวง/ กรม สู่กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด รวมทั้งเป็นผู้นำข้อมูลของกลุ่มจังหวัดสะท้อนกลับไปยังกระทรวง กรม
- ควรมีการให้ความรู้ พัฒนาในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด /จังหวัด แก่ผู้รับผิดชอบในระดับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด รวมทั้งวิธีการเขียนโครงการ
- ควรมีการกำหนดปฏิทินการจัดทำงบประมาณให้ชัดเจน ทั้งนี้ ควรให้กลุ่มจังหวัด /จังหวัดจัดส่งแผนงานโครงการให้กระทรวงทราบล่วงหน้า เพื่อจะได้นำคำขอไปพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนของกระทรวง กรมด้วย

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 3 (ต่อ)

กลไกของส่วนราชการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด
- กลไกของกระทรวง/กรม - กลไกระหว่างกระทรวง

- เพิ่มช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ (เว็บไซต์ ก.น.จ.) เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับแผนฯ กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด ให้ส่วนราชการนำไปใช้ประโยชน์ และสร้างกลไกในการประสานเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง ส่วนกลางกับจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดด้วย
- ใช้เวทีการประชุมเชิงปฏิบัติการในการบูรณาการแผนฯ ระหว่างกลุ่มจังหวัด/ จังหวัดกับกรม รวมทั้งกำหนด Joint KPI

กลุ่มพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค - Windows Internet Explorer

http://www.opdc.go.th/newosm/main.php

กลุ่มพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

กรมบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

หน้าหลัก | ความเป็นมา | คลังความรู้ | ปฏิทินกิจกรรม | กถาม-ตอบ

สำนักบริหารยุทธศาสตร์ทั้ง 18 จังหวัด

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
เป็นการบริหารโดยยึดพื้นที่เป็นหลักเพื่อกระจายการพัฒนาและ
ลดความเหลื่อมล้ำของการเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ในประเทศ
โดยแบ่งเป็น 18 กลุ่มจังหวัดและ 75 จังหวัด

"โครงการเสริมสร้างขีดสมรรถนะสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด" เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาในการสร้างขีดสมรรถนะของ สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวต้องมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

กิจกรรม

นายภา ประชุมเข้ม ก.น.จ. พิจารณาแผนและงบประมาณบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

นายภา ประชุม ก.น.จ. วางกรอบนโยบายแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ก.น.จ. พิจารณาแผนและงบประมาณบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

กิจกรรมอื่นๆ

กลุ่มจังหวัด

หนังสือเวียน

- หนังสือเวียนคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)
- คำสั่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ ๑/ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะ อนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๑)
- คำสั่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ ๒/ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๒)
- คำสั่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ ๓/ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๓)
- คำสั่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ ๔/ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๔)
- คำสั่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ ๕/ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๕)



สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 4

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดประสบความสำเร็จ กลุ่มจังหวัด/จังหวัด
จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม
จะมีแนวทางในการสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร

- ให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดเสนอคำขอรับงบประมาณไปยังส่วนราชการโดยตรง โดยควรต้องมีการจัดลำดับความสำคัญด้วย
- ควรต้องมีการแจ้งมติ ก.น.จ. ที่เห็นชอบเกี่ยวกับแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้กระทรวง ทบวง กรมทราบ
- ควรให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ให้คำแนะนำจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดในการจัดทำแผนให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเป็นไปในทิศทางที่เชื่อมโยงกับกระทรวง
- ควรมีกระบวนการในการจัดทำงบประมาณร่วมกันระหว่างกรม กับกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด
- ส่วนราชการจะพิจารณาสนับสนุน โดยพิจารณาจากความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ความจำเป็นและความต้องการของพื้นที่และตามลำดับความสำคัญ

สรุปประเด็นการประชุมหารือที่ 5

โครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด จัดทำเป็นค่าของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด หาก ก.น.จ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นโครงการที่ควรขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม กรณีนี้กระทรวง/กรม จะสามารถจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้หรือไม่ อย่างไร

- ระบบงบประมาณของส่วนราชการในปัจจุบันที่กำหนดตามผลผลิตอาจไม่เอื้อต่อการขอ งบประมาณของกลุ่มจังหวัดที่ขอเป็นรายโครงการ จึงควรมีการสร้างช่องทางให้กระทรวง/ กรม สามารถจัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่ง (เช่น 10%) สำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการของ กลุ่มจังหวัด
- การจัดทำแผนควรจะต้องมีการกำหนดรายละเอียดและผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อมิให้ค่าขอ งบประมาณซ้ำซ้อนกัน
- ควรมีกรอบหรือแนวทางให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดทราบว่าโครงการใดควรอยู่ในความรับผิดชอบ ของกรม เพื่อจะได้ไม่ของบประมาณซ้ำกับกรม
- ในการจัดทำโครงการ จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดควรวิเคราะห์ข้อมูลและจัดลำดับความสำคัญของ ปัญหา เลือกปัญหาที่รุนแรงมาจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณ และแนบข้อวิเคราะห์มาด้วย โดยงบประมาณของกระทรวง กรมควรต้องสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด
- ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 กระทรวงพาณิชย์ได้สำรองงบประมาณให้สอดคล้องกับ ความ ต้องการของพื้นที่โดยตั้งไว้เพื่อจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 10-20%

