



สรุปผลการประชุมการบูรณาการยุทธศาสตร์ โครงการ และค่าของงบประมาณ
ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
กับกระทรวง กรม

กลุ่มที่ 4 : ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านสังคม

ประเด็นที่ 1 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์กระทรวงกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดมีความสอดคล้องตรงกันหรือไม่ อย่างไร

1. ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดไม่เน้นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม แต่ยุทธศาสตร์ของจังหวัดจะให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว

2. กระทรวงและจังหวัดใช้ฐานข้อมูลเดียวกัน โดยจังหวัดได้นำข้อมูลของกระทรวงมาประกอบการวิเคราะห์ด้วย แต่มุมมองและการวิเคราะห์ระดับความรุนแรงของปัญหาอาจแตกต่างกันได้ เนื่องจากในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดเน้นการแก้ไขปัญหาวิกฤตของจังหวัดเป็นหลัก นอกจากนี้ยังพิจารณาประเด็นอื่นๆ เช่น ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จริง ศักยภาพของพื้นที่ positioning ของจังหวัด

3. ปัญหาในการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด พบว่าไม่มีการวิเคราะห์ข้อมูลและการเปรียบเทียบระดับความรุนแรงของปัญหา แต่เป็นการนำโครงการของผู้แทนกระทรวงในพื้นที่มาของงบประมาณ นอกจากนี้โครงการของกลุ่มจังหวัดไม่ได้มีการบูรณาการในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด เป็นการนำโครงการของแต่ละจังหวัดมารวมเช่นกัน ดังนั้น ควรจะต้องพิจารณาการจัดทำแผนงาน/ โครงการของกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด

4. กระทรวงใช้นโยบายของสศช. เป็นแนวทางหลักในการจัดทำยุทธศาสตร์แต่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับความต้องการของกลุ่มจังหวัด/ จังหวัด

5. ควรมีกรอบหรือแนวทางให้จังหวัดทราบว่าโครงการใดควรอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวง หรือจังหวัด เพื่อให้จังหวัดจะได้ไม่ของบประมาณซ้ำกับกระทรวง

6. ในการจัดทำโครงการ จังหวัดควรวิเคราะห์ข้อมูลและจัดลำดับความสำคัญของปัญหา เลือกปัญหาที่รุนแรงในพื้นที่มาจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณ และควรแนบข้อวิเคราะห์มาพร้อมๆ กับแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือค่าของงบประมาณด้วย นอกจากนี้ เมื่อเสนอขอโครงการแล้ว ควรตรวจสอบว่ากระทรวงได้ของบประมาณเพื่อดำเนินการในพื้นที่นั้นแล้วหรือไม่ ถ้ากระทรวงมีค่าขอแล้ว ควรหลีกเลี่ยงไม่ของบประมาณซ้ำซ้อนอีก



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

7. งบประมาณของกระทรวงต้องสนับสนุนการแก้ปัญหาของจังหวัดและเมื่อจังหวัดวิเคราะห์แล้วว่าโครงการนั้นหากไม่ทำแล้วจะเกิดความเสียหายแต่ไม่มีงบประมาณ ควรให้จังหวัดของบดำเนินการได้ เพื่อลดปัญหาของจังหวัด

8. ควรปรับปรุงปฏิทินเสนองบประมาณให้เหลื่อมเวลากันระหว่างกระทรวงและจังหวัดเพื่อให้กระทรวงได้พิจารณาแผนของจังหวัดให้ทันและเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการของบประมาณในการจัดทำโครงการ



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

ประเด็นที่ 2 บทบาทของกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัดในการบริหารงานกลุ่มจังหวัด และจังหวัดแบบบูรณาการ

1. เห็นชอบกับบทบาทของกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัดตามที่เสนอ
2. เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจหลายด้าน เพื่อให้บทบาทของกระทรวง และกลุ่มจังหวัดมีความชัดเจนควรเพิ่มเติมรายละเอียดของภารกิจแต่ละด้าน
3. เนื่องจากผู้แทนกระทรวงในพื้นที่มี 2 บทบาท คือ บทบาทในฐานะกระทรวงดำเนินงานผ่านสำนักงานในภูมิภาคที่ต้องใช้งบประมาณของกระทรวง และบทบาทของจังหวัดที่ต้องใช้งบประมาณของจังหวัดเพื่อแก้ปัญหาของจังหวัดให้ทันต่อเหตุการณ์ ดังนั้นการกำหนดบทบาทของจังหวัดควรจะแยกเป็น 2 ด้าน ดังกล่าว
4. ควรเพิ่มบทบาทของกระทรวงให้ทำหน้าที่ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัด



ประเด็นที่ 3 กลไกของส่วนราชการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด

1. เห็นด้วยกับกลไกของส่วนราชการทั้งการเชื่อมโยงระหว่างกระทรวง กับส่วนราชการในกระทรวง โดยกำหนดให้สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงและหน่วยแผนของกรมเป็นหน่วยงานประสานแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการระหว่างกระทรวง/กรม กับกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ตามที่เสนอ

2. เห็นด้วยกับการกำหนดให้กลไกคณะกรรมการที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เป็นคณะกรรมการเชื่อมโยงระดับนโยบายเฉพาะด้าน และเป็นกลไกเชื่อมโยงระหว่างกระทรวง แต่เนื่องจากด้านทรัพยากรธรรมชาตินั้นมีหลายประเภท จึงควรจัดทำกลไกเป็นรายทรัพยากรให้ชัดเจน โดยอาจแสดงรายละเอียดเป็น chart และนำเสนอใน web site

3. ด้านสิ่งแวดล้อมปัจจุบันมีกลไกในระดับจังหวัดที่ดำเนินการเป็นระบบอยู่แล้วโดยการจัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และนำเสนอแผนและขอรับจัดสรรงบประมาณต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามลำดับ

4. ให้มีช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ (web site กนจ.) รวบรวมแผนพัฒนาจังหวัด / จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการไว้ใน web site เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการจัดทำเป็นเอกสาร

5. ให้ทีมบูรณาการกลาง (สศช. ส.กพร. สำนักงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย) เป็นผู้ประสานงานหลักและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ระดับกระทรวง เช่น โครงการบูรณาการหลายกระทรวงหรือหลายพื้นที่ และให้นำรายชื่อทีมบูรณาการกลางขึ้นใน web site ด้วย

6. ใช้เวทีการประชุมเชิงปฏิบัติการในการบูรณาการแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด กับกระทรวง รวมทั้งการกำหนด Joint KPI



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

ประเด็นที่ 4 เพื่อให้ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดประสบความสำเร็จ กลุ่มจังหวัด/จังหวัด จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม จะมีแนวทางในการสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร

1. แนวทางการสนับสนุนกลุ่มจังหวัด/จังหวัดเพื่อให้ยุทธศาสตร์ประสบความสำเร็จนั้นได้ กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ชัดเจนแล้วตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ดังนั้นกระทรวง/กรมจะต้องให้ความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณและเน้น คุณภาพของโครงการที่จะไปดำเนินการในพื้นที่ให้มากกว่าเดิม

2. โครงการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่จะขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงนั้น จะต้องนำเสนอผ่านสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และควรนำเสนอกระทรวง ในช่วงระหว่างการจัดทำค่าของงบประมาณเพื่อกระทรวงจะได้นำไปพิจารณาไว้ในค่าของงบประมาณของ กระทรวง

3. โครงการที่จังหวัดนำเสนอให้กระทรวงพิจารณานั้นควรมีคุณภาพ และมีรายละเอียดเพื่อให้ กระทรวงพิจารณาได้ว่าซ้ำซ้อน หรือสอดคล้องกับโครงการของกระทรวงหรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ จังหวัดควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการและเสนอขอในโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

ประเด็นที่ 5 โครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด จัดทำเป็นค่าของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด หาก ก.น.จ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นโครงการที่ควรขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม กรณีนี้กระทรวง/กรม จะสามารถจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้หรือไม่ อย่างไร (โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต่อความสำเร็จในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/กลุ่มจังหวัด)

1. กระทรวง/กรมพร้อมที่จะสนับสนุนงบประมาณให้กับกลุ่มจังหวัด/จังหวัด แต่ทั้งนี้โครงการดังกล่าวจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวง และต้องพิจารณาถึงความสำคัญของโครงการดังกล่าวประกอบด้วย

2. ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า การจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณของกระทรวงควรเป็นโครงการที่เชื่อมโยง และครอบคลุมหลายพื้นที่