



สรุปผลการประชุมการบูรณาการยุทธศาสตร์ โครงการ และค่าของงบประมาณ
ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
กับกระทรวง กรม
กลุ่มที่ 1 : ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร

ประเด็นที่ 1 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์กระทรวงกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/
จังหวัดมีความสอดคล้องตรงกันหรือไม่ อย่างไร ?

- รองนายกรัฐมนตรีได้ให้แนวทางในการพิจารณาประเด็นความเชื่อมโยงของกระทรวงกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ดังนี้
 - 1) ควรให้ความสำคัญกับศักยภาพของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด เช่น กรณียางพารา ให้เพิ่มยางพาราไว้ในประเด็นยุทธศาสตร์ของกลุ่มภาคเหนือและภาคอีสาน เนื่องจากกลุ่มเหล่านี้รัฐบาลได้วางแผน เตรียมการและส่งเสริมยางพาราไว้แล้ว ซึ่งในปีหน้าจะมีผลผลิตยางพาราออกสู่ตลาด และให้เตรียมสู่ทางการส่งออกไปยังต่างประเทศ เช่น ประเทศจีน เป็นต้น
 - 2) ผลผลิตทางการเกษตรส่วนใหญ่ขณะนี้มีราคาดีอยู่แล้ว ควรเตรียมการในเรื่องของการพัฒนาคุณภาพสินค้า การแปรรูปผลผลิต และเรื่องโลจิสติกส์ นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าพิเศษ เช่น ข้าวหอมมะลิอินทรีย์ ส่งขายในตลาดพิเศษ เพื่อประเทศจะได้มีรายได้มากขึ้น

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุม

- ให้กระทรวงเกษตรฯส่งเสริมและให้ความสำคัญกับสินค้าเกษตรอินทรีย์ (เกษตรปลอดสารพิษ) โดยการลดสารเคมี เพิ่มมูลค่าของผลผลิต และเพิ่มช่องทางการตลาด โดยเฉพาะในต่างประเทศให้มากขึ้น
- รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายในเรื่องการประกันราคาสินค้าเกษตรอินทรีย์ให้มีราคาสูงกว่าสินค้าเกษตรปกติ เพื่อจูงใจให้เกษตรกรหันมาผลิตสินค้าเหล่านี้ให้มากขึ้น เช่น การประกันราคาข้าวหอมมะลิอินทรีย์ในราคาที่สูงกว่าราคาข้าวหอมมะลิทั่วไป



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

- ให้มีการประกันราคาพืชผลเกษตรอื่น ๆ ด้วย เช่น สับปะรด นอกเหนือจาก ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง รวมทั้งควบคุมราคาวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้าเกษตรด้วย เช่น ราคาเหล็กที่ใช้ผลิตกระป๋องบรรจุ ทั้งนี้เพื่อเป็นการลดต้นทุนในการผลิตสินค้าเกษตรแปรรูป
- กรมส่งเสริมการเกษตรได้จัดทำเมนูแผนงาน/โครงการ ที่จะส่งเสริมได้แล้ว โดยมีรายละเอียดของประเภทผลผลิต ต้นทุนการผลิต ผลตอบแทนต่อหน่วย และเทคโนโลยีที่เหมาะสม ให้กับกลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นแนวทางการวิเคราะห์ศักยภาพของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด และจัดทำโครงการของบประมาณตามความเหมาะสมของพื้นที่ ทั้งนี้ข้อมูลดังกล่าวเหล่านี้กรมส่งเสริมการเกษตรได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการเกษตร (ประเด็นนี้ท่านรองนายกรัฐมนตรีขอให้เป็นตัวอย่งให้กรมอื่นทำตามด้วย)
- ควรให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ทั้งนี้กรมชลประทานควรแจ้งแผนการพัฒนาแหล่งน้ำสำคัญ ๆ ในภาพรวมให้จังหวัดทราบ เพื่อให้แต่ละจังหวัดนำทิศทางดังกล่าวไปจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำในระดับกลุ่มจังหวัด/จังหวัดของตนเอง
- ควรเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การค้าชายแดนในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 เนื่องจากขณะนี้มีการสร้างถนนไปยังประเทศพม่าแล้ว



**ประเด็นที่ 2 บทบาทของกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัดในการบริหารงาน
กลุ่มจังหวัดและจังหวัดแบบบูรณาการ?**

ประเด็นปัญหาของกลุ่มจังหวัด ขณะนี้ คือ

- ไม่มีเจ้าภาพที่ชัดเจน ทำให้การแบ่งบทบาทหน้าที่มีปัญหา ทั้งในระดับกระทรวง กรม และกลุ่มจังหวัด และจังหวัด
- จังหวัดมีทักษะในการทำแผนระดับจังหวัดอยู่แล้ว แต่ยังไม่สามารถมองภาพรวมในการทำแผนกลุ่มจังหวัด กลุ่มจังหวัดจึงให้สถาบันการศึกษา来帮助มองภาพยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดเพื่อจะได้มีความชัดเจนมากขึ้น
- เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีทักษะในการทำแผนเฉพาะของจังหวัดตนเอง เมื่อต่างฝ่ายต่างคิดทำแต่แผนเฉพาะของจังหวัด จึงทำให้ข้อมูลภาพรวมเพื่อจัดทำแผนกลุ่มจังหวัดไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร
- สินค้าเกษตรชนิดเดียวกันที่อยู่ในแต่ละพื้นที่ เช่น ยางพารา จะต้องมีการให้ชัดว่าผลผลิตออกมาแล้ว จะแปรรูปที่ไหน จะส่งออกช่องทางไหนต่อไป สำหรับเรื่องผลไม้ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกจะมีภาพชัดจนอยู่แล้วว่าจะขายที่ไหน
- ทุกจังหวัดทำเรื่องเกษตรอินทรีย์ organic farm อยู่แล้ว โดยใช้ภูมิปัญญาชาวบ้าน แต่กระทรวงไม่ได้ให้การสนับสนุนเต็มที่ ธ.ก.ส. ยังคงให้ซื้อแต่ปุ๋ยเคมีอยู่เหมือนเดิม ไม่สอดคล้องกับทิศทางในปัจจุบัน จะแก้ปัญหานี้ได้อย่างไร
- กระทรวงเกษตรฯ ให้ข้อมูลว่า มียุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และประสบปัญหา เช่นเดียวกับกลุ่มจังหวัด จึงควรให้ ธกส. มาร่วมหาหรือว่าจะให้การสนับสนุนอย่างไร (ธกส. ไม่ได้สังกัดกระทรวงเกษตรฯ แต่สังกัดกระทรวงการคลัง)
- บทบาทกระทรวง กรม มีความชัดเจนในภาพรวม แต่เมื่อพิจารณาในระดับพื้นที่แล้วยังมี ความไม่ชัดเจนอยู่บ้างในบางเรื่อง เช่น เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร



ประเด็นที่ 3 กลไกของส่วนราชการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด

- ควรใช้กลไกคณะกรรมการบูรณาการแผนงานโครงการและงบประมาณของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ในการบูรณาการแผนงานโครงการกระทรวง / กรมในกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ และจังหวัดให้สอดคล้องกัน
- ควรมีการจัดทำ GPP ภาคเกษตร (ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการทดลองแล้วในบางจังหวัด) เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ศักยภาพของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้อย่างถูกต้อง
- ควรมีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบศึกษาเรื่องการค้าในตลาดต่างประเทศ เพื่อช่วยระบายนสินค้า การเกษตรไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งหาแนวทางสนับสนุนให้การขนส่งสินค้า เกษตรไปยังประเทศเพื่อนบ้านมีความสะดวก รวดเร็ว เพื่อรักษาคุณภาพสินค้าก่อน ถึงผู้บริโภค
- ในปีงบประมาณ พ.ศ.2555 ควรกำหนดปฏิทินการจัดทำงบประมาณให้ชัดเจน เพื่อช่วยให้เกิดการบูรณาการแผนงาน/โครงการกลุ่มจังหวัด/จังหวัด และกระทรวง/ กรมในส่วนกลาง ทั้งนี้ควรให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดจัดส่งแผนงาน/โครงการ ให้กระทรวง/กรม ทราบล่วงหน้าประมาณ 1 เดือน เพื่อที่กระทรวง/กรม จะได้นำค่าของ งบประมาณของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ไปพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนของกระทรวง/ กรม
- กระทรวง/กรม ควรให้ผู้แทนกระทรวง/กรม ในส่วนภูมิภาคเป็นกลไกในการถ่ายทอด ทิศทางของกระทรวง/กรมสู่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด รวมทั้งเป็นผู้นำข้อมูลของ กลุ่มจังหวัด/จังหวัดสะท้อนกลับไปยังกระทรวง/กรม เพื่อให้การจัดทำแผนทุกระดับ สอดคล้องกัน
- ให้สำนักงาน กพร. คิดรูปแบบวิธีการที่ทำให้ส่วนราชการได้รับข้อมูลค่าของงบประมาณ กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้อย่างรวดเร็วทันการณ์
- ให้สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (OSM) เป็นผู้จัดเก็บข้อมูลสำคัญของ กลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อนำไปใช้ในการจัดแผนพัฒนาภูมิภาคกลุ่มจังหวัด/จังหวัด และ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดที่มีคุณภาพ
- ควรมีการให้ความรู้ ฝึกทักษะในการจัดทำแผนของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด แก่ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำแผนในระดับกลุ่มจังหวัด/จังหวัด



**ประเด็นที่ 4 เพื่อให้ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดประสบความสำเร็จ กลุ่มจังหวัด/
จังหวัดจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม จะมีแนวทาง
ในการสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร**

- มีข้อเสนอจากจังหวัดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ให้คำแนะนำกลุ่มจังหวัด/จังหวัดในการจัดทำแผนให้สอดคล้องกับแนวทางและหลักเกณฑ์ที่มีการกำหนดไว้และเป็นไปในทิศทางที่เชื่อมโยงกับกระทรวง
- การให้ความรู้ในการจัดทำแผนควรให้มีหน่วยงานกลาง เช่น สศช. สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. เข้ามามีส่วนร่วมด้วย
- กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ควรทำแผนงาน/โครงการให้เสร็จก่อน แล้วส่งให้กระทรวงพิจารณาให้การสนับสนุน โดยวิเคราะห์ในแต่ละพื้นที่เพื่อการบูรณาการและเติมเต็มในส่วนที่เป็นความต้องการของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด
- ให้กลุ่มจังหวัด/จังหวัดเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังกระทรวง/กรม โดยตรงโดยผ่านผู้แทนกระทรวง กรม ในแต่ละจังหวัดเพื่อให้ส่วนราชการรับทราบว่าคุณภาพกลุ่มจังหวัด/จังหวัดมีโครงการเหล่านี้ และจะต้องจัดลำดับความสำคัญเพื่อตั้งงบประมาณสนับสนุนด้วย
- แผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ควรจัดส่งให้ถึงส่วนราชการระดับกรมด้วย
- เมื่อ กนจ.อนุมัติแผนงาน/โครงการของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ ควรแจ้งผลการพิจารณาของ ก.น.จ. ให้กระทรวง/กรมทราบด้วย



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

ประเด็นที่ 5 โครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด จัดทำเป็นค่าของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด

หาก ก.น.จ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นโครงการที่ควรขอรับการสนับสนุนจาก
กระทรวง/กรม กรณีนี้กระทรวง/กรม จะสามารถจัดสรรงบประมาณให้
กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้หรือไม่ อย่างไร (โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีความ
จำเป็นต่อความสำเร็จในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

- การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ควรมีการกำหนดรายละเอียด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน และผู้รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนของโครงการทุกโครงการ เพื่อจะได้สามารถจำแนกว่าขั้นตอนใดเป็นความรับผิดชอบของกระทรวง/กรม หรือเป็นความรับผิดชอบของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อไม่ให้ค่าของงบประมาณซ้ำซ้อนกันระหว่างกระทรวง/กรม และกลุ่มจังหวัด/จังหวัด



การประชุมเชิงปฏิบัติการ
"การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติ"
วันที่ 18 มกราคม 2553

ประเด็นอื่น ๆ

- ควรมีการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดโดยหน่วยงานกลาง 4 หน่วยงาน ควรเข้ามาดูแลและประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานกลางด้วยกันด้วย
- อาจนำรูปแบบการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานระดับกระทรวงที่ทำงานในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้ มาเป็นกรณีศึกษา
- การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เกษตรอินทรีย์ควรสนับสนุนให้มีตรวจสอบสารเคมีตกค้างในเลือดของประชาชน ซึ่งจะเป็นการช่วยประชาสัมพันธ์ให้เห็นว่าผู้บริโภคสินค้าเกษตรอินทรีย์จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล จะทำให้เกษตรกรสนใจเรื่องเกษตรปลอดภัยเกษตรอินทรีย์ ทำให้สินค้าเกษตรอินทรีย์มีราคาสูงขึ้น