

# การจัดโครงสร้าง หน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

จัดพิมพ์โดย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาวัฒนธรรมฯ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

ถนนพิษณุโลก ตุสิต กทม. 10300

โทรศัพท์ 0-2356-9940

โทรสาร 0-2356-9910

ISBN : ISBN 978-974-499-754-8

|             |                       |                                      |  |
|-------------|-----------------------|--------------------------------------|--|
| ที่ปรึกษา   | ดร.ทศพร               | ศิริสมพันธ์                          | เลขานิคาร ก.พ.ร.                           |
| คณะกรรมการ  | นางสาวสุนทรี ลูกาสงวน | ผู้อำนวยการภารกิจการพัฒนาองค์กรมหาชน | และหน่วยงานรัฐรูปแบบอื่นที่มิใช่ส่วนราชการ |
| นายศิริพงษ์ | วัยวัฒน์              | นักพัฒนาวัฒนธรรมฯ 8 ว                |  |
| นายยุทธชัย  | อินปา                 | นักพัฒนาวัฒนธรรมฯ 4                  |  |

พิมพ์ที่ บริษัทเลคแอนด์พาวเดิน พรินติง จำกัด

สงวนลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2537

ห้ามคัดลอก จัดพิมพ์ หรือทำซ้ำ ก่อนได้รับได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาวัฒนธรรมฯ

## คำนำ

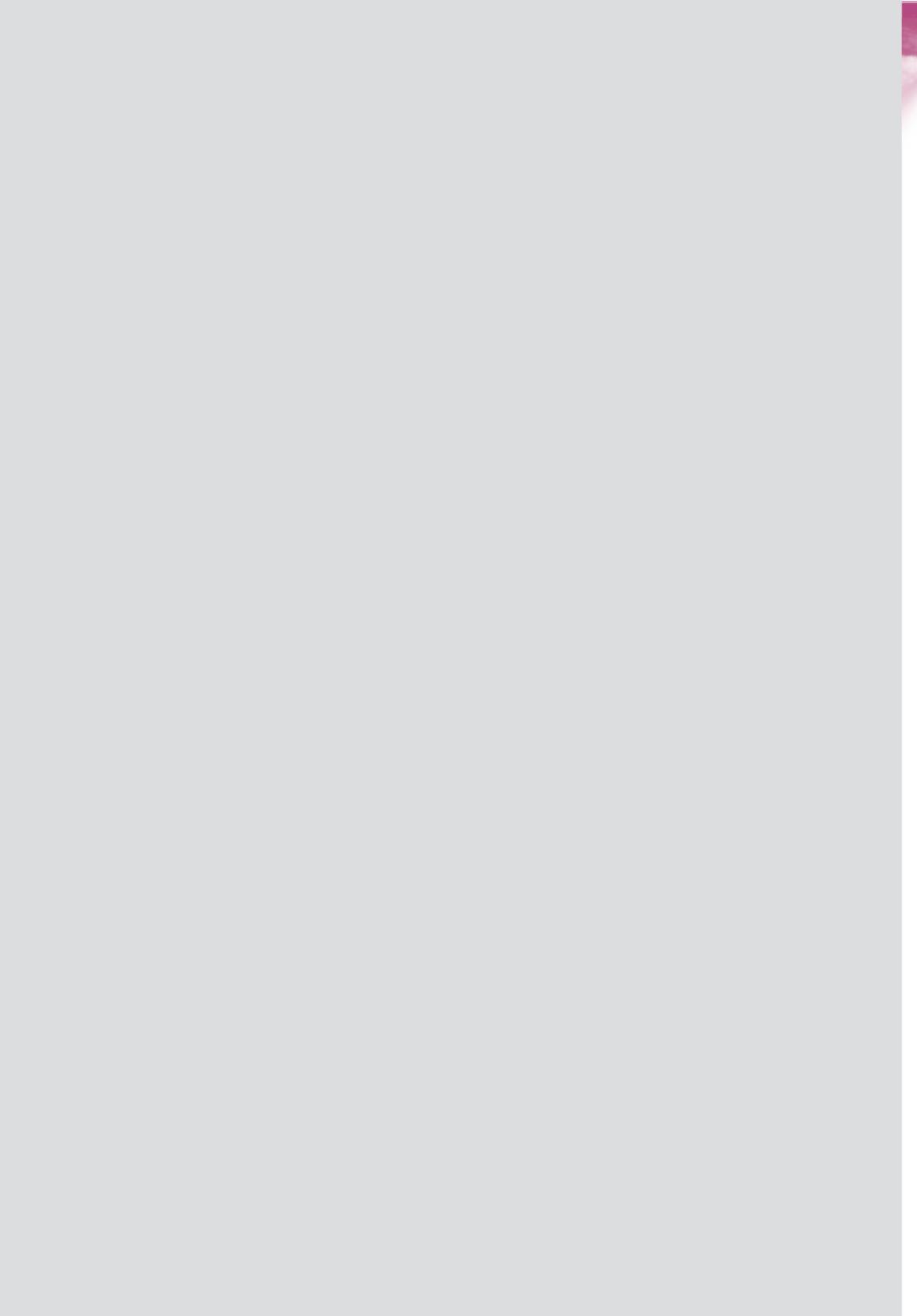
นับจากการจัดตั้ง สำนักงาน ก.พ.ร. ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. 2545 ภารกิจหลักด้านหนึ่งของ สำนักงาน ก.พ.ร. คือการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการ การปรับเปลี่ยนส่วนราชการเป็นองค์กรมหาชน หรือองค์กรรูปแบบอื่นที่มิใช่ส่วนราชการ รวมทั้ง การแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวงทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ในการดำเนินการตามภารกิจดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการจัดทำแนวทางการจัดโครงสร้างระบบราชการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป เป็นแนวทางในการจัดหน่วยงานของรัฐมาโดยตลอด ตัวอย่างเช่น การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ แนวทางในการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ขั้นตอนการจัดตั้งองค์กรมหาชน แนวคิดในการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยในแต่ละเรื่องนั้นได้มีการออกหนังสือเวียนแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐอื่นเพื่อทราบและถือปฏิบัติ เพื่อประโยชน์สำหรับข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ นิติบุคคล นักศึกษาและประชาชน ผู้สนใจเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างหน่วยงานของรัฐ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยภารกิจการพัฒนาองค์กรมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นที่มิใช่ส่วนราชการจึงได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อรวบรวมแนวคิด หลักการ มติคณะกรรมการต่อไป หนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ.ร. และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดโครงสร้างหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะแบ่งออกเป็น 5 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ส่วนที่ 2 การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ส่วนที่ 3 องค์กรมหาชน ส่วนที่ 4 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และส่วนที่ 5 การแบ่งส่วนราชการภายในกรม

อนึ่ง ภารกิจการพัฒนาองค์กรมหาชนฯ ได้ว่าด้วยขอบเขตคุณค่าและภารกิจการพัฒนาระบบราชการ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้บริหารของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้ให้คำแนะนำในการจัดทำแนวทางและหลักการต่าง ๆ จนสามารถนำเสนอเป็นหลักการที่ใช้บังคับ

สุดท้ายนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่ผู้อ่านไม่มาก ก็น้อย และหากผู้อ่านมีข้อแนะน้ำประการใด โปรดติดต่อมายังภารกิจการพัฒนาองค์กรมหาชนฯ สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อที่จะได้นำข้อแนะน้ำดังกล่าวปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้นต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.

พฤษจิกายน 2551



# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ 1 หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหาร

|   |         |
|---|---------|
| ● ที่มา                                     | 9       |
| ● สรุปสรัสวดีคัญ                            | 9 - 10  |
| ● การนำหลักการไปใช้ประโยชน์                 | 10      |
| ● หนังสือเรียนสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้อง | 11 - 26 |

## ส่วนที่ 2 การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

|   |         |
|---|---------|
| ● ที่มา                                     | 47      |
| ● สรุปสรัสวดีคัญ                            | 47 - 48 |
| ● หนังสือเรียนสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้อง | 49 - 71 |

## ส่วนที่ 3 องค์กรมหาชน

|  |           |
|--|-----------|
| ● หลักการและแนวคิด                             | 85 - 94   |
| ● รายชื่อองค์กรมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติ | 95 - 117  |
| ● องค์กรมหาชน พ.ศ. 2542                        |           |
| ● มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรมหาชน    | 119 - 123 |
| ● ขั้นตอนการจัดตั้งองค์กรมหาชน                 | 125 - 143 |
| ● รายละเอียดของหลักเกณฑ์สำคัญตามมติคณะรัฐมนตรี | 145 - 163 |
| ● แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์กรมหาชน      | 165 - 177 |
| ● พระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. 2542           | 179 - 191 |

## ส่วนที่ 4 หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

|   |           |
|---|-----------|
| ● แนวคิดหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ              | 201 - 219 |
| ● กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง             | 221 - 245 |
| ● หนังสือเรียนสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้อง | 246 - 266 |

## ส่วนที่ 5 แนวทางปฏิบัติการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

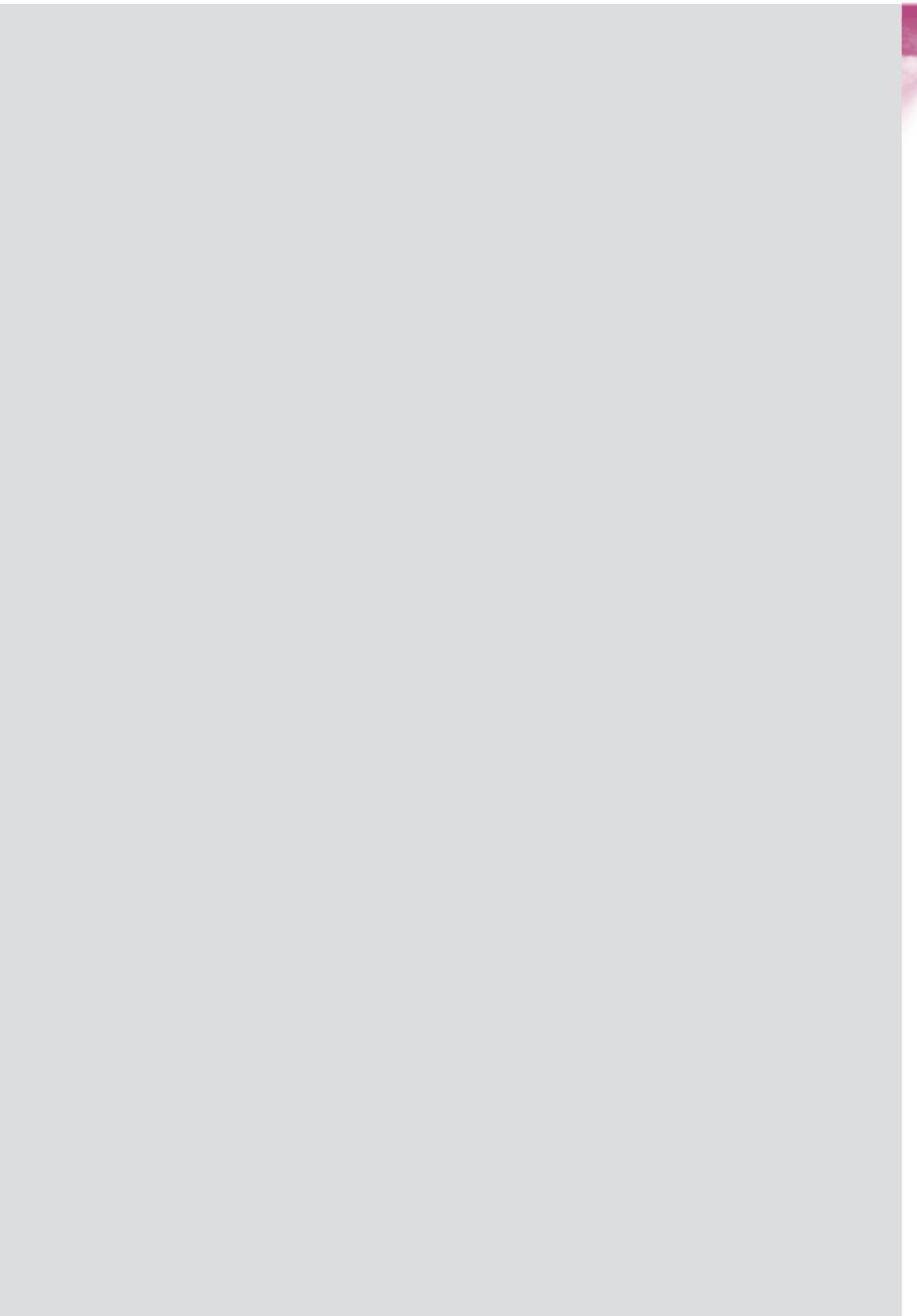
|   |           |
|---|-----------|
| ● ที่มา   | 279       |
| ● มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง   | 279 - 324 |
| ● แนวทางการจัดโครงสร้างหน่วยงานสนับสนุน กรณีงานตรวจสอบภายใน<br>งานพัฒนาระบบบริหาร และงานตรวจสอบราชการในระดับกระทรวง | 325 - 335 |





ส่วนที่ 1

# หลักการจำแนกประเภท หน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหาร



## หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหาร

### 1. ที่มา

คณะกรรมการประกาศเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ได้พิจารณาเมื่อข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการในช่วงที่ผ่านมา โดยเฉพาะในเรื่องของโครงสร้างระบบราชการซึ่งได้นำเรื่องใหม่ ๆ เข้ามายื่นในรอบของการปฏิรูประบบราชการ เช่น เรื่องขององค์กรความหลากหลาย เรื่องรัฐวิสาหกิจ เรื่องหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ นอกจากนี้ยังมีเรื่องของนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) ขณะนี้จึงมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ศึกษาในเรื่องของโครงสร้างของระบบราชการว่า ควรจะมีลักษณะอย่างไร

ก.พ.ร. จึงได้พิจารณาดำเนินการแต่งตั้ง อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ เพื่อให้พิจารณาว่าลักษณะงานแบบใดเหมาะสมกับรูปแบบองค์กรแบบใด

คณะกรรมการประกาศเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ได้พิจารณาเรื่องหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐแล้ว มีมติเห็นชอบตามมติ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำหนังสือเรียนแจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับ “หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ” เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ

### 2. สรุปสาระสำคัญ

ก.พ.ร. พิจารณาจำแนกหน่วยงานของรัฐออกเป็นประเภทต่าง ๆ เพื่อสร้างรูปแบบองค์กรในภาคราชการประเภทต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับการดำเนินบทบาทภารกิจของภาครัฐที่มีความแตกต่างกันหลากหลายตามภารกิจแต่ละประเภทได้ และสามารถกำหนดกระบวนการบริหารงานภายใต้สอดคล้องกับประเภทภารกิจ เพื่อให้เกิดการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคล่องตัวในการบริหารงานมากกว่ารูปแบบองค์กรที่เป็นหน่วยราชการ

#### กำหนดประเภทหน่วยงานของรัฐ โดยจำแนกเป็น 4 ประเภท คือ

1. ส่วนราชการ
2. รัฐวิสาหกิจ
3. องค์กรมหาชน
4. หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ ซึ่งได้จัดตามลักษณะขององค์กรแล้ว  
จัดเป็นดังนี้

- องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ
- กองทุนที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ

นอกจากนี้ ก.พ.ร. ได้พิจารณาเห็นว่า มีหน่วยงานอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่เข้าตามหลักเกณฑ์การเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นเครื่องมือของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งได้จัดเป็น 3 ประเภท คือ

1. สาขาวิชาชีพ
2. สถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งอยู่ในกำกับหรือเป็นเครื่องมือของส่วนราชการ
3. นิติบุคคลเฉพาะกิจ

โปรดดูรายละเอียดใน หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นรา 1200/ว 12 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550 เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

### 3. การนำหลักการไปใช้ประโยชน์

ด้วยหลักการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวนั้น เป็นแนวทางในการจำแนกประเภทเบื้องต้น ดังนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์จากแนวทางดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ศึกษา รวบรวมและจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ซึ่งกฎหมายมิได้จำแนกประเภท ให้อย่างชัดเจน เพื่อเสนอต่อ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ และ อ.ก.พ.ร. ได้มีมติจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามที่ปรากฏในตารางรายชื่อหน่วยงานของรัฐสี่ประเภท คือ

1. รายชื่อหน่วยงานของรัฐประเภทองค์กรมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ องค์กรมหาชน พ.ศ. 2542 จำนวน 22 แห่ง
2. รายชื่อหน่วยงานของรัฐประเภทองค์กรมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ เฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) จำนวน 14 แห่ง
3. รายชื่อหน่วยงานของรัฐประเภทองค์กรการของรัฐที่เป็นอิสระ จำนวน 8 แห่ง
4. รายชื่อหน่วยงานของรัฐประเภททรัพย์วิสาหกิจ จำนวน 58 แห่ง
5. รายชื่อมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จำนวน 13 แห่ง



ที่ นร ๑๙๐๐/ว ๑๒

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิชัยโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

เรียน (เรียน กระทรวง ทบวง กรม)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการและรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๘๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ  
๒. หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

ด้วยคณะกรรมการและรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณา มีมติเห็นชอบตามมติของ ก.พ.ร. เรื่องหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้โดยมีข้อสังเกตให้ สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำที่ใช้ในหลักเกณฑ์การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ และองค์กรตามที่เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำตามข้อสังเกตของคณะกรรมการและรัฐมนตรีแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งมติคณะกรรมการและรัฐมนตรีและหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว มาเพื่อ征求意见 ดังต่อไปนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสมพันธ์)  
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ

โทร. ๐ ๒๗๕๖ ๙๙๔๐

โทรสาร ๐ ๒๗๕๖ ๙๙๑๐

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| สำนักงาน ก. สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๖             |
| รับที่                       | ๐๔๐๙๕         |
| วันที่                       | ๑๘ เม.ย. ๒๕๕๐ |
| เวลา                         |               |

# ค่าวันที่สุด

ที่นร ๐๔๐๖/๔๔๔๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาอธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๒๔ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๔๔๔๙  
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๑/๒๓๗๗  
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปศร) /๐๒๐๐.๓/๖๑  
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด  
ที่ ทส ๐๒๐๗.๒/๗๙๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด  
ที่ วว (ปศร) ๐๒๑๑/๔๐๐๒๓๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๓.๑/๒๓๕  
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๙.๓.๑/๓๕๙  
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.  
ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูมิคุณสำเนาหนังสือ  
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการตีประชุมเปรียญเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามติดคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ้างแบบนิยมของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงบประมาณ ไปพิจารณาด้วย

๒. คณะกรรมการตีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาปรับปรุงเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรมาชัน ให้ครอบคลุมกรณีหน่วยงานหลายแห่งที่มีฐานะเป็นองค์กรมาชันซึ่งได้ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะ จัดตั้งขึ้นก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรมาชัน พ.ศ. ๒๕๔๙ เช่น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาลแห่ง และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นต้น

๒.๒ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำที่ใช้ในหลักเกณฑ์การจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจและองค์กรมาชันที่ว่า “... จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐบังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชน ...” ซึ่งสื่อความหมายที่ไม่ครอบคลุมองค์กรมาชันที่มีวัตถุประสงค์หลักในการให้บริการ เช่น มหาวิทยาลัย ให้เหมาะสมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๒.๓ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาในรายละเอียดและประสานหารือ การดำเนินการกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องกรณีรัฐวิสาหกิจจำนวนประมาณ ๑๐ แห่ง ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่อาจ จัดตั้งเป็นองค์กรมาชันต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขานิการคณะกรรมการตีแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๗

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)

รองเลขานิการคณะกรรมการตี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานิการคณะกรรมการตี

๑๒ เม.ย. ๒๕๕๐

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔ (๕๕๐-๓-๐๘) ชั้นพล

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

ผอ.สวค. ๑๒ เม.ย. ๒๕๕๐  
ผอ.กค. ๑๒ เม.ย. ๒๕๕๐  
จาก ๑๒ เม.ย. ๒๕๕๐  
๑๒ เม.ย. ๒๕๕๐

## เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

### 1. ที่มา

1.1 คณะกรรมการตี薪ในการประชุมเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ได้พิจารณาเรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐแล้ว มีมติเห็นชอบตามมติ ก.พ.ร. ใน การ ประชุมครั้งที่ 1/2550 วันที่ 26 มกราคม 2550 และครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2550 เรื่องหลักเกณฑ์การจำแนกประเภท หน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงบประมาณ ไปพิจารณาด้วย

นอกจากนี้คณะกรรมการตี薪ได้พิจารณา มีความเห็นเพิ่มเติม ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา ปรับปรุงถ้อยคำที่ใช้ในหลักเกณฑ์การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจและองค์กร มหาชนให้เหมาะสมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณา รายละเอียดและประสานหารือการดำเนินการกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องกรณีรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ 10 แห่ง ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่อาจจัดตั้งเป็นองค์กรภูมิภาคต่อไปด้วย

1.2 อ.ก.พ.ร. เผพากิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนาโครงสร้าง ระบบราชการ ใน การ ประชุมครั้งที่ 4/2550 วันอังคารที่ 29 พฤษภาคม 2550 ได้พิจารณาปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามความเห็นเพิ่มเติม ของคณะกรรมการตี薪แล้ว จึงเห็นควรแจ้งเรียนกระทรวง ทบวง กรม เพื่อทราบและถือ ปฏิบัติตามติดคณะกรรมการตี薪ต่อไป

### 2. การจำแนกประเภทหน่วยงานภาครัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวความคิดในการจำแนกหน่วยงานของรัฐออก เป็นประเภทต่างๆ ก็เพื่อสร้างรูปแบบองค์กรในภาคราชการประเภทต่าง ๆ ให้เหมาะสม กับการดำเนินบทบาทภารกิจของภาครัฐที่มีความแตกต่างกันหลากหลายตามภารกิจ แต่ละประเภทได้และสามารถกำหนดกระบวนการ บริหารงานภายใต้สอดคล้อง กับประเภทภารกิจ เพื่อให้เกิดการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคล่องตัว ใน การ บริหารงานมากกว่ารูปแบบองค์กรที่เป็นหน่วยราชการ ซึ่งสามารถจัดได้ดังนี้

## 2.1 การจัดทำบริการสาธารณะ

การจัดทำบริการสาธารณะ (public service) ถือเป็นภารกิจพื้นฐานที่รัฐสัมภึติที่สำคัญที่สุด หน้าที่ความรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อการบริการพื้นฐานของรัฐเป็นเหตุผลสำคัญในการเกิดขึ้นของรัฐ และเป็นเหตุผลของการที่จะต้องมีรัฐบาลขึ้นมากำกับดูแลรับผิดชอบจัดทำภารกิจเหล่านี้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

ความหมายโดยทั่วไปของคำว่า “บริการสาธารณะ” หมายถึง กิจการที่อยู่ในความอำนวยการ หรือในความควบคุมของฝ่ายปกครองที่จัดทำเพื่อสนับสนุนความต้องการของประชาชน ตามหลักการในการจำแนกประเภทบริการสาธารณะ สามารถแบ่งประเภทของบริการสาธารณะออกเป็น 3 ประเภท คือ

1) บริการสาธารณะทางปกครอง (Administrative Public Services): เป็นกิจกรรมที่เอกชนทำไม่ได้ ไม่ทำ หรือรัฐปล่อยให้เอกชนทำไม่ได้เพราจะกระทบต่อความสงบเรียบร้อย ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมประเภทการรักษาความสงบเรียบร้อยด้วยการออกระเบียบกฎหมาย เช่น การอนุญาตดังโรงงาน การจัดระเบียบจราจร เป็นต้น เป็นการใช้อำนาจทางปกครอง รูปแบบของการจัดโครงสร้างของหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะประเภทนี้จึงรวมมีฐานะเป็น “ส่วนราชการ” หมายรวมถึง ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น คือระหว่างส่วนราชการกับเอกชนต้องขึ้นศาลปกครอง เนื่องจากส่วนราชการใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวเป็นหลัก

2) บริการสาธารณะทางพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม (Industrial and Commercial Public Services): กิจกรรมที่รัฐดำเนินการซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกับเอกชน การจัดโครงสร้างองค์การจึงมีลักษณะสมม腓าน เรียกว่า รัฐวิสาหกิจ (public enterprise) เนื่องจากกิจกรรมมีลักษณะเป็นการผลิตและ/หรือจำหน่ายสินค้าหรือบริการเพื่อแสวงหารายได้ แต่รัฐเป็นเจ้าของหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกิน 50% หรือทั้งหมด

3) บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services): เป็นกิจกรรมที่รัฐดำเนินการมากขึ้นภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 เช่น กิจกรรมให้การศึกษา การวิจัย เป็นต้น โดยกิจกรรมดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นการผลิตและจำหน่ายสินค้า หรือบริการ แต่เป็นการผลิตสิ่งที่เป็นวัฒนธรรมและสังคม และให้บริการแก่สังคม และไม่มีลักษณะเป็นการหารายได้เหมือนรัฐวิสาหกิจ สำหรับในประเทศไทยจะมีหน่วยงานรองรับ คือ “องค์กรมหาชน”

## 2.2 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ

การจัดทำบริการสาธารณะ รัฐจะมีทางเลือกในการให้บริการใน 2 รูปแบบหลัก คือการจัดทำบริการสาธารณะโดยรัฐ และการจัดทำบริการสาธารณะของเอกชน ซึ่ง

การจัดทำบริการสาธารณสุขส่วนใหญ่นั้นจะจัดทำโดยใช้อองค์กรภายในกำกับของฝ่ายบริหารในการจัดทำประเด็นที่เป็นปัญหาข้อถกเถียงคือ สถานะขององค์กรต่าง ๆ ในกำกับของฝ่ายบริหารว่าเป็น “หน่วยงานของรัฐ” หรือไม่

ดังนั้น ก.พ.ร. ได้วางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

## **หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ**

### **1. ความสัมพันธ์กับรัฐ**

#### **1) การจัดตั้ง :**

พิจารณาถึง ที่มาของการจัดตั้ง เช่น กฎหมายที่ใช้ในการจัดตั้ง หากจัดตั้งโดยกฎหมายมหาชน เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนดฯ พระราชกำหนด ถือว่ามีความสัมพันธ์กับรัฐสูง แต่หากจัดตั้งโดยการจัดทำเปลี่ยนบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน ถือว่า มีความสัมพันธ์กับรัฐน้อย

#### **2) รูปแบบ :**

พิจารณาถึง ประเภทของหน่วยงานที่ระบุไว้ในกฎหมายจัดตั้ง เช่น กำหนดว่า เป็นรัฐวิสาหกิจ กำหนดว่า เป็นนิติบุคคล ที่มิใช่ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวง จะถือว่ามีความสัมพันธ์กับรัฐ แต่หากกำหนดว่า เป็นนิติบุคคล เท่านั้น จะถือว่าไม่มีความสัมพันธ์กับรัฐ

#### **3) การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง :**

พิจารณาว่า รัฐมีอำนาจหรือบทบาทในการแต่งตั้งคณะกรรมการ และผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานนั้น ๆ อย่างไร หรือไม่มีอำนาจแต่อย่างใด เช่น คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งโดยคณะกรรมการรัฐมนตรี ผู้บริหารสูงสุดต้องผ่านการสรรหาตามระเบียบกฎหมายได้

#### **4) การกำกับดูแลของรัฐ :**

พิจารณาว่า รัฐมีบทบาทในการกำกับดูแลการดำเนินกิจการของหน่วยงานนั้น หรือไม่อย่างไร เช่น อำนาจในการกำกับดูแลตามกฎหมาย การดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ กำหนดนโยบาย การอนุมัติโครงการ อำนาจยกยื่งของรัฐมนตรี อำนาจวินิจฉัยข้อความของคณะกรรมการรัฐมนตรี เป็นต้น

### **2. กิจกรรม :**

พิจารณาถึง กิจกรรมของหน่วยงานนั้นเป็นบริการสาธารณะหรือไม่ และเป็นบริการสาธารณะประเภทใด

### **3. งบประมาณ/ รายได้ของหน่วยงาน การค้าประภันนี้ :**

พิจารณาถึง แหล่งที่มาของงบประมาณและหรือรายได้หลักของหน่วยงานว่ามาจากแหล่งใด เป็นเงินงบประมาณของรัฐ หรือเป็นรายได้ที่หน่วยงานได้รับจากการดำเนินกิจกรรม หรือเป็นการสมทบเงิน เข้ากองทุน เป็นต้น รวมทั้ง พิจารณาว่ารัฐค้าประภันนี้ของหน่วยงานนั้นหรือไม่ โดยยึดพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เป็นหลักในการพิจารณา

### **4. สถานะของบุคลากร :**

พิจารณาว่า บุคลากรของหน่วยงานมีสถานะอย่างไร เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายใดหรือไม่ หรือเป็นลูกจ้างพนักงานที่ใช้สัญญาจ้างตามกฎหมายแรงงาน

### **5. วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม :**

พิจารณาถึง การดำเนินกิจกรรมหลักของหน่วยงานว่า หน่วยงานต้องใช้อำนาจรัฐบังคับฝ่ายเดียวเป็นหลักในการทำงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน หรือใช้รูปแบบของสัญญาจะห่วงหน่วยงาน

### **6. ความเป็นเจ้าของ และอำนาจในการบริหารจัดการ :**

พิจารณาจาก ที่มาของการจัดตั้ง เงินทุนประเเดิม สัดส่วนของรัฐในการถือหุ้น อำนาจตัดสินใจในการบริหารจัดการ และการมีส่วนในการครอบงำกิจการ

## **2.3 ประเภทของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร**

การจัดทำบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของรัฐ รัฐจะจัดทำโดยใช่องค์กรภายในกำกับของฝ่ายบริหารจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งสามารถแยกพิจารณาได้ 4 ประเภท คือ

### **2.3.1 ส่วนราชการ**

#### **2.3.2 รัฐวิสาหกิจ**

#### **2.3.3 องค์กร-government**

#### **2.3.4 หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่**

ซึ่งหน่วยงานแต่ละรูปแบบมีลักษณะแตกต่างกัน ดังนี้

### **2.3.1 ส่วนราชการ**

#### **หลักการ**

- เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการให้บริการสาธารณะทางภาครอง (Administrative Public Service) ซึ่งเป็นภารกิจหลักของรัฐ เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกัน

ประเทศ การออกกฎหมายเบี่ยบ อนุมัติอนุญาตตามกฎหมาย รวมทั้งงานนโยบายต่าง ๆ

2. ให้บริการเป็นการทั่วไป และไม่มุ่งกำไร

3. ความสัมพันธ์กับรัฐ:

1) รัฐจัดตั้ง

2) รัฐปกครองบังคับบัญชา

3) ใช้บประมาณแผ่นดิน

4) ใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลักในการดำเนินกิจกรรม

5) บุคลากรมีสถานะเป็นข้าราชการ

6) รัฐต้องรับผิดชอบแต่เพียงผู้เดียวในการกระทำการของหน่วยงาน

### 2.3.2 รัฐวิสาหกิจ

#### หลักการ

1. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม (Industrial and Commercial Public Services) ซึ่งผลิตและจำหน่ายสินค้าหรือบริการ ที่มีลักษณะเป็นการให้บริการสาธารณะ และงานสาธารณะปUBLICขนาดใหญ่ หรืองานของรัฐบางด้านที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงและ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย หรือการดำเนินกิจกรรมมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐยังจำเป็นต้องควบคุมและดำเนินการแต่ผู้เดียว หรือเป็นงานที่ภาคเอกชนยังไม่พร้อมที่จะลงทุนดำเนินการ หรือเป็นกิจการที่รัฐจำเป็นต้องแทรกแซงตลาดเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม หรือให้บริการแก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ทั้งนี้ เพื่อให้งานให้บริการนั้นได้มาตรฐานทั้งในเรื่องคุณภาพ ปริมาณ ค่าใช้จ่าย และอื่น ๆ

2. มีวัตถุประสงค์เพื่อการแสวงหารายได้ ต้องสามารถเลี้ยงตัวเองจากการดำเนินงานซึ่งพาณิชย์แต่หากมีความจำเป็นต้องรับเงินงบประมาณสนับสนุนเป็นครั้งคราวหรือบางส่วน ในกรณีนี้รัฐก็ควรจัดสรรงบประมาณให้ในรูปของเงินอุดหนุน ซึ่งควรจะแยกจากการเก็บค่าบริการตามปกติของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ให้ชัดเจน

3. เป็นนิติบุคคล

4. ความสัมพันธ์กับรัฐ

1) รัฐจัดตั้ง

2) ทุนกินร่องเป็นของรัฐ

3) รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหาร ระดับสูงและการให้เงินโดยบาย)

4) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐและรายได้ต้องส่งคืนรัฐ

- 5) บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ
- 6) วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญาไม่ใช่กฎระเบียบทองทางราชการในการบริหารการเงิน การบริหารงานและการบริหารบุคคล (ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้อำนาจพิเศษของรัฐ เช่น เกณฑ์ ปักเส้า พادสาย ต้องจัดตั้งโดยมีพระราชบัญญัติรองรับ)

### **การจัดประเพณีของรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายจัดตั้ง**

- 1) จัดตั้งโดยพระราชนูญดิ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน เป็นต้น
  - 2) จัดตั้งโดยพระราชนกำหนด เช่น บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย บริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด เป็นต้น
  - 3) จัดตั้งโดยพระราชนูกุฎีกា ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 เช่น องค์กรขั้นส่งมวลชนกรุงเทพ องค์กรสวัสดิภาพ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นต้น
  - 4) จัดตั้งโดยประกาศคณะปฏิวัติ เช่น ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย
  - 5) จัดตั้งโดยระเบียบ หรือข้อบังคับ เช่น โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง องค์การสุขา กรมสรรพาณิช โรงพิมพ์ตำราฯ สำนักงานตำราจแห่งชาติ เป็นต้น
  - 6) จัดตั้งโดยประมาณกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด เช่น บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น
- อนึ่ง ก.พ.ร. มีข้อสังเกตในกรณีรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยระเบียบ หรือข้อบังคับตามข้อ 5) นั้น ควรที่จะได้มีการปรับปรุงวิธีการจัดตั้งใหม่ โดยควรจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496

#### **2.3.3 องค์การมหาชน**

##### **หลักการ**

1. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทาง

สาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสุขสาธารณะ สนับสนุนการ สร้างสังคม กำหนดนโยบาย อำนวยการแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณะประยุกต์ในด้านใด ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะไว้วิธีการของราชการในการบริหาร

2. ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร
3. เป็นมิติบุคคล
4. ความสัมพันธ์กับรัฐ
  - 1) รัฐจัดตั้ง
  - 2) ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถเลี้ยงดัวเองได้  
(ยกเว้นมหาวิทยาลัยต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง)
  - 3) รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูงและการให้หนี้อย่างเดียว)
  - 4) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ
  - 5) บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 6) วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช้กฎ  
ระเบียบของทางราชการ (ยกเว้นกิจกรรมที่ต้องใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้องออกพระราชบัญญัติ รวมทั้ง กรณีจัดตั้งมหาวิทยาลัย)

### การจัดประเภทขององค์กรมหานชน ตามกฎหมายจัดตั้ง

1) องค์กรมหานชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งตามพระราชบัญญัติ  
องค์กรมหานชน พ.ศ. 2542 ปัจจุบันมีจำนวน 20 แห่ง เช่น โรงพยาบาลบ้านแพ้ว  
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ  
สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นต้น

2) องค์กรมหานชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) เช่น  
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
แห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เป็นต้น

ถ้าพิจารณาจากลักษณะของหน่วยงานแล้วพบว่า หน่วยงานในกำกับที่จัดตั้ง  
ตามพระราชบัญญัติเฉพาะคือ องค์กรมหานชน เพียงแต่เป็นรูปแบบหน่วยงาน  
ที่เกิดขึ้นก่อนองค์กรมหานชน มีความแตกต่างจากองค์กรมหานชนที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรมหานชน พ.ศ. 2542 ในสามนัย คือ

(1) การจัดตั้ง โดยหน่วยงานในกำกับจะจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะของ  
หน่วยงานแต่ละแห่ง ขณะที่องค์กรมหานชนจัดตั้งตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
หน่วยงาน ตาม พ.ร.บ. องค์กรมหานชน พ.ศ. 2542

(2) การมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการมากกว่าองค์กรมหาชน เมื่อว่าจะต้องอยู่ภายใต้การกำกับจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เช่นเดียวกับองค์กรมหาชน แต่สามารถในการบริหารจัดการเป็นของคณะกรรมการ ไม่ต้องถูกกำกับโดยหลักเกณฑ์จากคณะกรรมการนั้น สามารถกำหนดค่าตอบแทนของผู้บริหาร เบี้ยประชุมของคณะกรรมการบริหารและที่ปรึกษา ตลอดจนการกู้ยืมเงิน การลงทุน ทำได้โดยอาศัยอำนาจคณะกรรมการ ขณะที่องค์กรมหาชนต้องยึดหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนั้นกำหนด เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 ให้นำหลักเกณฑ์การกำหนดข้อตราชากในเดือนตุลาคม ปี พ.ศ. 2547 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดไปเป็นต้นไป ให้เป็นไปตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

มาตรา 10 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบด้วยอำนาจหน้าที่ของรัฐในเรื่องการให้บริการสาธารณะ” ให้ใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ตราไว้ในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2547 รวม 8 แห่ง ซึ่งทำให้ลดความแตกต่างระหว่างองค์กรมหาชนทั้งสองรูปแบบ

(3) การจัดตั้งหน่วยงานในกำกับโดยกำหนดเป็นกฎหมายเฉพาะ สืบเนื่องจากลักษณะงานนั้น ๆ ต้องการอำนวยความสะดวกตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชน หรือกำกับตรวจสอบ แต่กฎหมายขององค์กรมหาชนไม่เปิดโอกาสให้ตัวอย่างเช่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นต้น

เพื่อลดภาระทางนิติบัญญัติ และการรักษามาตรฐานในการกำกับ ดูแลหน่วยงานของรัฐ ควรกำหนดเป็นหลักการว่า การจัดตั้งองค์กรมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติฯ เฉพาะ รวมทั้งมหาวิทยาลัยจะเกิดขึ้นได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานนั้น จำเป็นต้องใช้สิทธิพิเศษหรือจำเป็นต้องใช้อำนาจจัดฟาร์มเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากไม่เข้าข่ายตามหลักการนี้ ก็ต้องจัดตั้งเป็นองค์กรมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน

นอกจากนี้ เมื่อนำหลักการจัดประเภทหน่วยงานภาครัฐในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ และองค์กรมหาชนไปทดสอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่มีข้อถกเถียงว่าควรจัดเป็นรัฐวิสาหกิจหรือองค์กรมหาชนแล้ว พ布ว่า มีรัฐวิสาหกิจจำนวน 10 แห่ง ที่ควรจัดเป็นองค์กรมหาชน เนื่องจากประเภทของบริการสาธารณะที่ส่วนใหญ่เป็นบริการทางสังคม และวัฒนธรรม วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งที่ไม่ทราบได้ และความสัมพันธ์กับรัฐที่ส่วนใหญ่ต้องใช้งบประมาณอุดหนุนจากรัฐเป็นหลัก

### **2.3.4 หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่**

นอกจากหน่วยงานของรัฐในรูปแบบ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชนแล้ว ยังมีองค์กรของรัฐในรูปแบบอื่น ๆ ที่มีได้ถูกจัดไว้ในรูปแบบข้างต้น ซึ่งสามารถสรุปลักษณะขององค์กรเหล่านี้ได้ ดังนี้

#### **1) องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ (Independent Administrative Organization)**

##### **หลักการ**

เป็นหน่วยงานรูปแบบใหม่ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแล กิจกรรมของรัฐตามนโยบายสำคัญที่ต้องการความเป็นกลางอย่างเคร่งครัด ปราศจาก แทรกแซงจากอำนาจทางการเมืองเพื่อให้กลไกตลาดสามารถทำงานได้อย่างแท้จริง โดยไม่มีบิดเบือน ใช้ในการกำกับตลาดเงินและตลาดทุน ตัวอย่างเช่น International Trade Commission และธนาคารกลางของสหรัฐอเมริกา ตลาดหลักทรัพย์ องค์กร ควบคุมกำกับวิทยุโทรทัศน์ของรัฐบาล

สำหรับในประเทศไทยเป็นหน่วยงานจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ เนื่อง จากลักษณะงานต้องการอำนวยตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบังคับฝ่ายเดียว ต่อประชาชน หรือกำกับตรวจสอบ มีสถานะเป็นนิติบุคคล ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล มีผู้บริหารสูงสุดทำหน้าที่บริหารงานภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการ รายงานผล ต่อคณะกรรมการตัวแทนรัฐบาล คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดระเบียบข้อบังคับการ บริหาร ในเรื่องการแบ่งส่วนงานภายใต้องค์กร การเงิน การบัญชี การพัสดุ บุคคล ฯลฯ ผู้ปฏิบัติงานมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ตัวอย่างเช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นต้น

#### **2) กองทุนที่เป็นนิติบุคคล : เครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ**

##### **หลักการ**

กองทุนที่เป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้นโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากต้องการ อำนวยวัสดุในกระบวนการบังคับฝ่ายเดียวต่อภาคเอกชนหรือประชาชน ในภาวะสมบทเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนก็เพื่อเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ ใน การดำเนินบริการสาธารณะแก่ประชาชน หรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ หรือเพื่อการเก็บใช้ ปัญหาทางเศรษฐกิจเฉพาะด้าน การดำเนินงานของกองทุนจะได้รับเงินอุดหนุนจาก

รัฐบาล และเงินสมบทจากกลุ่มเป้าหมายนั้น ๆ

รูปแบบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการบริหารกองทุน มี 3 รูปแบบ คือ

- 1) รัฐวิสาหกิจ เช่น กองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- 2) องค์กรการมหาชนตามพระราชบัญญัติ เช่น กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- 3) ส่วนราชการ เช่น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

หน่วยงานที่ใช้งานารัฐหรือเป็นเครื่องมือของรัฐแต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ

จากผลการวิเคราะห์หน่วยงานที่รัฐใช้เป็นเครื่องมือในการจัดทำบริการสาธารณะตามข้อ 2.2 พบว่า มีหน่วยงานจำนวนหนึ่งที่ไม่เข้าตามหลักเกณฑ์การเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ใช้งานารัฐหรือเป็นเครื่องมือของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

1. สาขาวิชาชีพ
2. สถาบันภายในได้มุ่งนิธิ ซึ่งอยู่ในกำกับหรือเป็นเครื่องมือของส่วนราชการ
3. นิติบุคคลเฉพาะกิจ

"สาขาวิชาชีพ" เป็นหน่วยงานที่มิใช่หน่วยงานของรัฐแต่ใช้งานารัฐในการดำเนินกิจกรรมจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเฉพาะ เพื่อจัดตั้งสาขาวิชาชีพ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ทำหน้าที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ การขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต และรับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอน รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรในวิชาชีพนั้น ๆ มีการบริหารงานในรูปคณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐในสัดส่วนที่น้อยกว่ากรรมการได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิก รัฐมีบทบาทน้อยในการแต่งตั้งนายกสถาบันและเลขานุการสถาบัน คณะกรรมการมีหน้าที่ในการบริหารกิจการของสาขาวิชาชีพตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งการดำเนินงานของสถาบันให้ระบบสัญญาของกฎหมายทั่วไป เผาฯในกรณีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องจริยธรรมของวิชาชีพ เท่านั้นที่ใช้กฎหมายปกคล่อง มีรายได้ส่วนใหญ่จากการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จากสมาชิก แต่อาจได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ เจ้าหน้าที่ของสถาบันมีเชื้อชาติการ เป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของสถาบันต่อตัวอย่างเช่น แพทย์สถาบัน สถาบันพยาบาล สถาบันศัลยกรรม ทันตแพทย์สถาบัน สถาบันนิตย์ความเป็นตน

"สถาบันภาษาใต้มูลนิธิ ชี้งอยู่ในกำกับหรือเป็นเครื่องมือของส่วนราชการ" สถาบันภาษาใต้มูลนิธิ โดยส่วนใหญ่จะมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อบริการสาธารณะทางพานิชยกรรมและอุตสาหกรรม จะจัดตั้งโดยมติคณะกรรมการต่อไป ประสมนต์ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับอุตสาหกรรมเชิงพาณิชย์ในระยะเริ่มแรก และเมื่ออุตสาหกรรมสาขาหนึ่ง ๆ มีความเข้มแข็งแล้ว ภาคเอกชนจะรับภารกิจนั้นไปดำเนินการเอง

สถาบันเหล่านี้จะไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล แต่จะจัดตั้งมูลนิธิขึ้นมารองรับ เป็นองค์กรของรัฐด้านการเงินและในการดำเนินติดต่อภาระต่าง ๆ ในฐานะที่เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย โครงสร้างการบริหารงาน จะบริหารโดยคณะกรรมการ หรือ คณะกรรมการบริหาร เป็นผู้กำหนดนโยบาย ควบคุม ดูแล ติดตาม และประเมินผล คณะกรรมการบริหารประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานแม่ต้นสังกัด ภาคเอกชน ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ตามสัดส่วนที่เหมาะสม แยกการบริหารเป็น 2 คณะกรรมการ คือ คณะกรรมการมูลนิธิ และคณะกรรมการบริหาร สถาบันจะมีการทำหน้าที่ให้ใน การบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ และพัสดุ ที่แตกต่างไปจากภาระเบี้ยนของทางราชการ และรัฐวิสาหกิจ งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินงานมากกว่ารายได้ในการดำเนินงาน และงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปีในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป

ตัวอย่างของสถาบันภาษาใต้มูลนิธิ ได้แก่ สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ สถาบันส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สถาบันเฉพาะด้าน 7 แห่งภายใต้อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ สถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง

"นิติบุคคลเฉพาะกิจ" (Special Purpose Vehicle-SPV) เป็นเครื่องมือพิเศษที่รัฐบาลไทยจัดตั้งขึ้นเพื่อร่วมทุนจากภาคเอกชนสำหรับโครงการสำคัญของภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ไม่ต้องการให้เป็นหนี้สาธารณะ กิจกรรมของหน่วยงานจะมีลักษณะซื้อขายบริการ เช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจและองค์กรมหาชน แต่ไม่ต้องการให้เป็นหนี้สาธารณะ จึงจัดตั้งเป็นนิติบุคคลเพื่อร่วมทุนจากเอกชน

ความหมายของนิติบุคคลตามมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจ เพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 บัญญัติว่า "นิติบุคคลเฉพาะกิจ" หมายความว่า นิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ตามพระราชกำหนดนี้

SPV จัดตั้งเป็นบริษัทจำกัดซึ่งเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจภายใต้พระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 ในปัจจุบันมีหนึ่ง

หน่วยงานที่ดำเนินกิจการแล้ว คือ บริษัท ดีเอ็ม เอสพีวี จำกัด ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้วัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจในการออกและเสนอขายหลักทรัพย์ประเภทหุ้นกู้ภายใต้โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของโครงการศูนย์ราชการเท่านั้น ทั้งนี้ SPV ไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะประกอบธุรกิจอื่นใด

### 3. สรุปความเห็นตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ ในประเด็นเรื่องการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ ตาม 2.2
2. หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ออกเป็น 4 ประเภท คือ สำนักราชการรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ ตาม 2.3
3. การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจและองค์กรมหาชน ความมีเกณฑ์การจัดตั้ง ดังนี้

3.1 การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไป ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่รัฐวิสาหกิจนั้น จำเป็นต้องใช้คำนำจารัส บังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชนที่มีผลครอบคลุมต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล เช่น การเงินคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ จึงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติในพิเศษได้ หรือกรณีที่จะจัดตั้งในรูปแบบบริษัทจำกัดก็ให้ดำเนินการจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายบริษัทมหาชนจำกัด

3.2 การจัดตั้งองค์กรมหาชนโดยทั่วไป ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ องค์กรมหาชน พ.ศ. 2542 โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่องค์กรมหาชนนั้นจำเป็นต้องใช้คำนำจารัสฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันครอบคลุมต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประสบการณ์คุณภาพดี

#### 4. ความเห็นเพิ่มเติมของ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ

เพื่อประโยชน์ในการจำแนกประเภทหน่วยงาน อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจฯ จึงเห็นควรเพิ่มเติมข้อแตกต่างระหว่างหน่วยบริการรูปแบบพิเศษกับรัฐวิสาหกิจไว้ ดังนี้

ชื่อแตกต่างของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) กับรัฐวิสาหกิจ

จะจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ในกรณีที่เป็นหน่วยให้บริการซึ่งพำนิชยกรรมและอุตสาหกรรมหรือซึ่งสังคมวัฒนธรรม ที่ให้บริการแก่หน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นหลัก เมื่อมีกำลังการผลิต (capacity) เหลือจึงจะบริการให้แก่หน่วยงานภายนอกได้ แต่รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นนิติบุคคล เช่น โรงงานไฟฟ์ โรงงานยาสูบ ผลิตและจำหน่ายสินค้าหรือบริการให้กับผู้อื่นที่มิใช่หน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นหลัก ดังนั้น หากจะจัดตั้งหน่วยงานเพื่อให้บริการภายนอกเป็นหลัก เช่น สถานีโทรทัศน์ที่ให้บริการหาโฆษณาเป็นรายได้หลักต้องตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถตั้งเป็น SDU ซึ่งแตกต่างกับ TITV ที่เป็น SDU เพราะให้บริการหน่วยงานเจ้าสังกัด

**รายชื่อหน่วยงานของรัฐปะเกทองค์การมหาชนที่จัดตั้ง  
ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542**

| ลำดับ<br>ที่ | องค์การมหาชน   | รัฐมนตรีผู้รักษาการ<br>ตาม พ.ร.บ. | วันที่ประกาศใน<br>ราชกิจจานุเบกษา |
|--------------|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1.           | สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน   | รมว.การพัฒนาสังคมฯ                | 27 ก.ค. 2543                      |
| 2.           | โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์   | รมว.ศึกษาธิการ                    | 25 ส.ค. 2543                      |
| 3.           | โรงพยาบาลบ้านแม่พัว  | รมว.สาธารณสุข                     | 11 ก.ย. 2543                      |
| 4.           | สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ<br>และภูมิสารสนเทศ                     | รมว.วิทยาศาสตร์ฯ                  | 2 พ.ย. 2543                       |
| 5.           | สำนักงานรับรองมาตรฐานและ<br>ประเมินคุณภาพการศึกษา                  | นายกรัฐมนตรี                      | 3 พ.ย. 2543                       |
| 6.           | ศูนย์มานุษยวิทยาสิริวนาร   | รมว.วัฒนธรรม                      | 15 พ.ย. 2543                      |
| 7.           | สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้า<br>และการพัฒนา                      | รมว.ศึกษาธิการ                    | 30 พ.ค. 2544                      |
| 8.           | สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ                           | นายกรัฐมนตรี                      | 27 ก.ย. 2545                      |
| 9.           | สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร                                      | รมว.เกษตรและสหกรณ์                | 14 มี.ค. 2546                     |
| 10.          | สถาบันบริหารกองทุนพัฒนา  | รมว.พัฒนา                         | 26 มี.ค. 2546                     |
| 11.          | องค์กรบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ<br>เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน | นายกรัฐมนตรี                      | 2 มิ.ย. 2546                      |
| 12.          | สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ                        | รมว.เทคโนโลยีสารสนเทศฯ            | 23 ก.ย. 2546                      |
| 13.          | ศูนย์ส่งเสริมศิริปาลีเพื่อรองรับการเจรจาต่างประเทศ                 | รมว.พาณิชย์                       | 31 ต.ค. 2546                      |
| 14.          | สถาบันวิจัยและพัฒนาข้อมูลน้ำและ<br>เครื่องประดับแห่งชาติ           | รมว.พาณิชย์                       | 31 ต.ค. 2546                      |
| 15.          | สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้                                  | นายกรัฐมนตรี                      | 4 พ.ค. 2547                       |
| 16.          | สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ<br>กับประเทศไทยเพื่อนบ้าน         | รมว.การคลัง                       | 16 พ.ค. 2548                      |
| 17.          | สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ                                     | รมว.ศึกษาธิการ                    | 2 ก.ย. 2548                       |
| 18.          | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง                                      | รมว.เกษตรและสหกรณ์                | 14 ต.ค. 2548                      |
| 19.          | สถาบันเทคโนโลยีวิศวะสิริแห่งชาติ                                   | รมว.วิทยาศาสตร์ฯ                  | 20 เม.ย. 2549                     |
| 20.          | องค์กรบริหารจัดการก้ามเชื่อมโยงระหว่าง<br>ประเทศเพื่อนบ้าน         | รมว.ทรัพยากรธรรมชาติฯ             | 6 ก.ค. 2550                       |
| 21.          | สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานข้อมูลภาพ                               | รมว.ทรัพยากรธรรมชาติฯ             | 16 ก.ค. 2550                      |
| 22.          | สถาบันวิจัยแสงชินโตรตุน  | รมว.วิทยาศาสตร์ฯ                  | 19 ก.ย. 2551                      |

**รายชื่อหน่วยงานของรัฐประจำองค์กรรมการมหาชน  
ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ)**

| ลำดับ<br>ที่ | องค์กรรมการมหาชน  | รัฐมนตรีรักษาการ<br>ตาม พ.ร.บ. | วันที่ประกาศใน<br>ราชกิจจานุเบกษา |
|--------------|---|--------------------------------|-----------------------------------|
| 1.           | สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ  | ร.มว.วิทยาศาสตร์ฯ              | 29 ธ.ค. 2534                      |
| 2.           | สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย  | นายกรัฐมนตรี                   | 2 เม.ย. 2535                      |
| 3.           | สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข  | ร.มว.สาธารณสุข                 | 9 เม.ย. 2535                      |
| 4.           | สถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ  | ร.มว.วิทยาศาสตร์ฯ              | 12 ก.ย. 2540                      |
| 5.           | สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี   | ร.มว.ศึกษาธิการ                | 1 ก.ย. 2551                       |
| 6.           | สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง<br>และขนาดย่อม   | ร.มว.อุตสาหกรรม                | 17 ก.พ. 2543                      |
| 7.           | กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ   | ร.มว.สาธารณสุข                 | 7 พ.ย. 2544                       |
| 8.           | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ  | ร.มว.สาธารณสุข                 | 18 พ.ย. 2545                      |
| 9.           | สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ   | นายกรัฐมนตรี                   | 30 ธ.ค. 2547                      |
| 10.          | คุรุสภา(เป็นสาขาวิชาพิที่ เป็นหน่วยงานของ<br>รัฐประจำองค์กรรมการมหาชนที่จัดตั้งตาม<br>พระราชบัญญัติเฉพาะ) | ร.มว.ศึกษาธิการ                | 24 พ.ค. 2546                      |
| 11.          | สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและ<br>สวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา                               | ร.มว.ศึกษาธิการ                | 24 พ.ค. 2546                      |
| 12.          | สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ  | ร.มว.สาธารณสุข                 | 19 ก.ค. 2550                      |
| 13.          | สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายวิทยาศาสตร์<br>เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ                                      | ร.มว.วิทยาศาสตร์ฯ              | 13 ก.พ. 2551                      |
| 14.          | สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ   | ร.มว.สาธารณสุข                 | 6 มี.ค. 2551                      |

## รายชื่อหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การของรัฐที่เป็นอิสระ

| ลำดับ<br>ที่ | องค์กรมหาชน  | รัฐมนตรีผู้รักษาการ<br>ตาม พ.ร.บ.               | วันที่ประกาศใน<br>ราชกิจจานุเบกษา |
|--------------|--|---|-----------------------------------|
| 1.           | ธนาคารแห่งประเทศไทย  | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง<br>การคลัง                | 8 ม.ค. 2485                       |
| 2.           | สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์<br>และตลาดหลักทรัพย์           | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง<br>การคลัง                | 16 มี.ค. 2535                     |
| 3.           | สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง<br>และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ | นายกรัฐมนตรี                                    | 7 เม.ค. 2543                      |
| 4.           | สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม<br>แห่งชาติ                    | นายกรัฐมนตรี                                    | 7 เม.ค. 2543                      |
| 5.           | สำนักงานคณะกรรมการกำกับและ<br>ส่งเสริมการประกอบธุรกิจ            | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง<br>การคลัง                | 31 ส.ค. 2550                      |
| 6.           | สำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน                                  | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง<br>พลังงาน                | 10 ธ.ค. 2550                      |
| 7.           | องค์กรกระจายเสียงและ<br>เผยแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย           | นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี<br>ว่าการกระทรวงการคลัง | 14 ม.ค. 2551                      |
| 8.           | สถาบันคุณครูของเงินฝาก   | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง<br>การคลัง                | 13 ก.พ. 2551                      |

## รายชื่อหน่วยงานของรัฐประจำมหาวิทยาลัย

| ลำดับ<br>ที่ | รัฐวิสาหกิจ   | กระทรวงเจ้าสังกัด                               |
|--------------|---|---|
| 1.           | บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)                             | สำนักนายกรัฐมนตรี                               |
| 2.           | โรมพิมพ์พัตรา สำนักงานตำราจักราช (ไม่เป็นนิติบุคคล)   | สำนักงานตำราจักราช                              |
| 3.           | บริษัท ยูรุวิงเพฟ จำกัด                               | กระทรวงกลาโหม                                   |
| 4.           | โรงงานยาสูบ (ไม่เป็นนิติบุคคล)                        | กระทรวงการคลัง                                  |
| 5.           | สำนักงานสภากินแห่งรัฐ                                 | กระทรวงการคลัง                                  |
| 6.           | โรงงานไฟฟ์ กรมสรรพาณิช (ไม่เป็นนิติบุคคล)             | กระทรวงการคลัง                                  |
| 7.           | องค์การสุรา กรมสรรพาณิช (ไม่เป็นนิติบุคคล)            | กระทรวงการคลัง                                  |
| 8.           | บริษัท สนธิโรงเรียนไทยและการท่องเที่ยวฯ จำกัด         | กระทรวงการคลัง                                  |
| 9.           | ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)                           | กระทรวงการคลัง                                  |
| 10.          | ธนาคารออมสิน  | กระทรวงการคลัง                                  |
| 11.          | ธนาคารอาคารสงเคราะห์                                  | กระทรวงการคลัง                                  |
| 12.          | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร                  | กระทรวงการคลัง                                  |
| 13.          | ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย            | กระทรวงการคลัง                                  |
| 14.          | ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย   | กระทรวงการคลัง                                  |
| 15.          | บริษัทตลาดอุดมเชือกอู่ซู่จำกัด                        | กระทรวงการคลัง                                  |
| 16.          | บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม                | กระทรวงการคลัง                                  |
| 17.          | บริษัท ธนาคารกรุงศรีอยุธaya จำกัด                     | กระทรวงการคลัง                                  |
| 18.          | ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย                             | กระทรวงการคลัง                                  |
| 19.          | ภาครถไฟแห่งประเทศไทย                                  | กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                     |
| 20.          | การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                            | กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                     |
| 21.          | การเคหะแห่งชาติ                                       | กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ<br>และความมั่นคงของมนุษย์ |
| 22.          | สำนักงานธนาคารแห่งประเทศไทย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ                           |
| 23.          | องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |
| 24.          | องค์กรส่วนย่าง  | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |
| 25.          | องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกร                                | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |
| 26.          | องค์กรสะพานปลด  | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |
| 27.          | สำนักงานกองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีวศึกษา             | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |
| 28.          | บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด                 | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           |

| ลำดับ<br>ที่ | รัฐวิสาหกิจ                                     | กระทรวงเจ้าสังกัด                     |
|--------------|---|---------------------------------------|
| 29.          | บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)             | กระทรวงคมนาคม                         |
| 30.          | การท่าเรือแห่งประเทศไทย                         | กระทรวงคมนาคม                         |
| 31.          | การรถไฟแห่งประเทศไทย                            | กระทรวงคมนาคม                         |
| 32.          | องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                        | กระทรวงคมนาคม                         |
| 33.          | บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด           | กระทรวงคมนาคม                         |
| 34.          | บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด                    | กระทรวงคมนาคม                         |
| 35.          | บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                  | กระทรวงคมนาคม                         |
| 36.          | บริษัท ขนส่ง จำกัด                              | กระทรวงคมนาคม                         |
| 37.          | สถาบันการบินพลเรือน                             | กระทรวงคมนาคม                         |
| 38.          | การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย               | กระทรวงคมนาคม                         |
| 39.          | การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                        | กระทรวงคมนาคม                         |
| 40.          | องค์การจัดการน้ำเสีย                            | กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 41.          | องค์การสวนพฤกษาศาสตร์                           | กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ              |
| 42.          | องค์การสวนสัตว์                                 | กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ              |
| 43.          | องค์การอุตสาหกรรมป้าไม้                         | กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ              |
| 44.          | บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                     | กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร |
| 45.          | บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)              | กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ             |
| 46.          | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                        | กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ             |
| 47.          | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                   | กระทรวงพลังงาน                        |
| 48.          | บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                       | กระทรวงพลังงาน                        |
| 49.          | องค์การคลังสินค้า                               | กระทรวงพาณิชย์                        |
| 50.          | การไฟฟ้านครหลวง                                 | กระทรวงมหาดไทย                        |
| 51.          | การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                             | กระทรวงมหาดไทย                        |
| 52.          | การประปาส่วนภูมิภาค                             | กระทรวงมหาดไทย                        |
| 53.          | การประปาส่วนภูมิภาค                             | กระทรวงมหาดไทย                        |
| 54.          | องค์การตลาด                                     | กระทรวงมหาดไทย                        |
| 55.          | สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี        |
| 56.          | องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ            | กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี        |
| 57.          | องค์การเภสัชกรรม                                | กระทรวงสาธารณสุข                      |
| 58.          | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                  | กระทรวงอุตสาหกรรม                     |

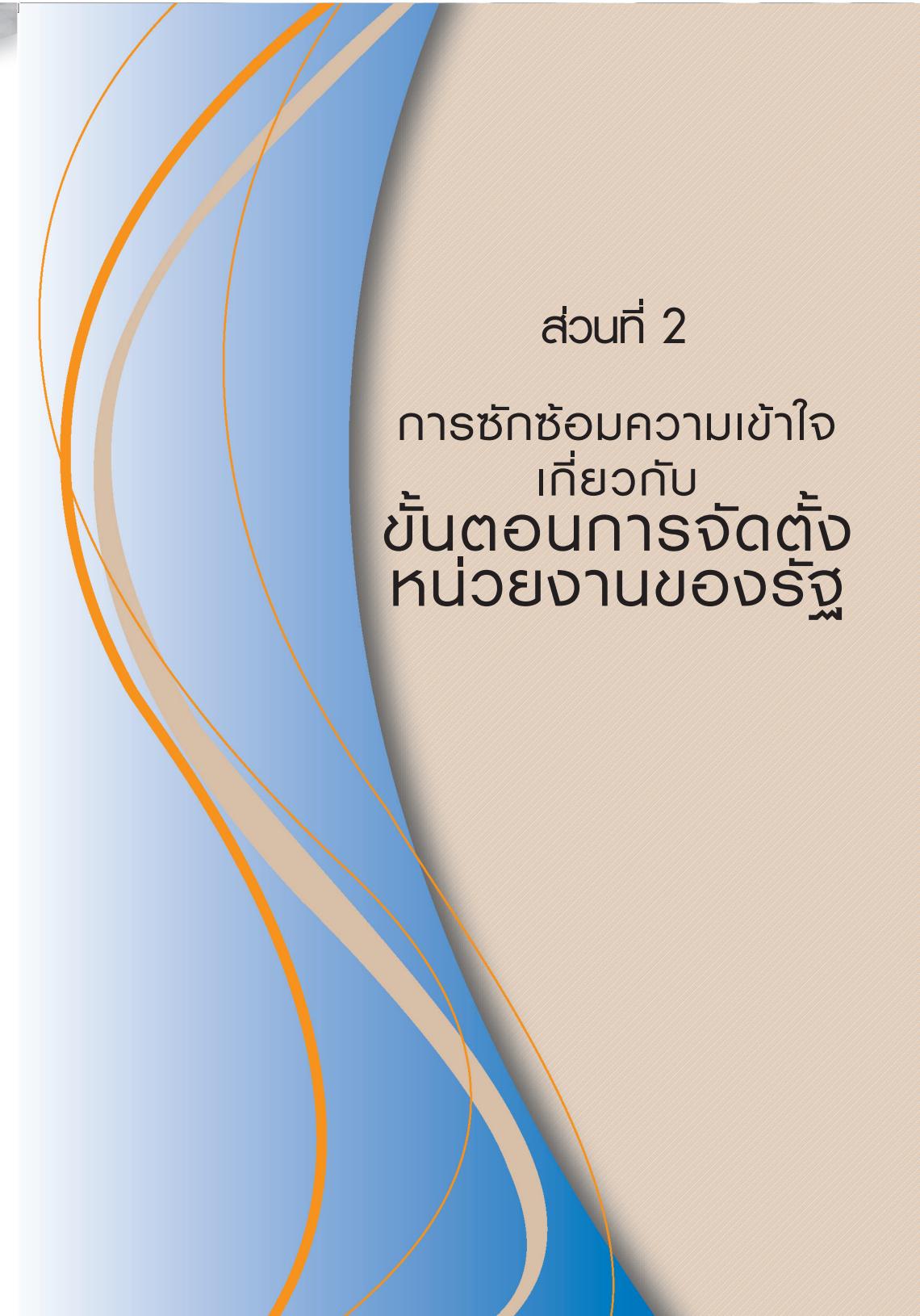
## รายชื่อมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

| ลำดับ<br>ที่ | มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ                       | วันที่ประกาศใน<br>ราชกิจจานุเบกษา |
|--------------|--|-----------------------------------|
| 1.           | มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี                    | 29 ก.ค. 2533                      |
| 2.           | มหาวิทยาลัยลักษณ์                              | 7 เม.ย. 2435                      |
| 3.           | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย             | 1 ต.ค. 2540                       |
| 4.           | มหาวิทยาลัยมหาวิทยาลัยมหิดล                    | 1 ต.ค. 2540                       |
| 5.           | มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี          | 6 มี.ค. 2541                      |
| 6.           | มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง                          | 25 ก.ย. 2541                      |
| 7.           | มหาวิทยาลัยมหิดล                               | 16 ต.ค. 2540                      |
| 8.           | มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพะเยา           | 26 ธ.ค. 2540                      |
| 9.           | มหาวิทยาลัยบูรพา                               | 9 ม.ค. 2551                       |
| 10.          | มหาวิทยาลัยขอนแก่น                             | 5 ก.พ. 2551                       |
| 11.          | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม                           | 6 ก.พ. 2551                       |
| 12.          | มหาวิทยาลัยเชียงใหม่                           | 6 มี.ค. 2551                      |
| 13.          | สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง | 7 มี.ค. 2551                      |

**M E M O**

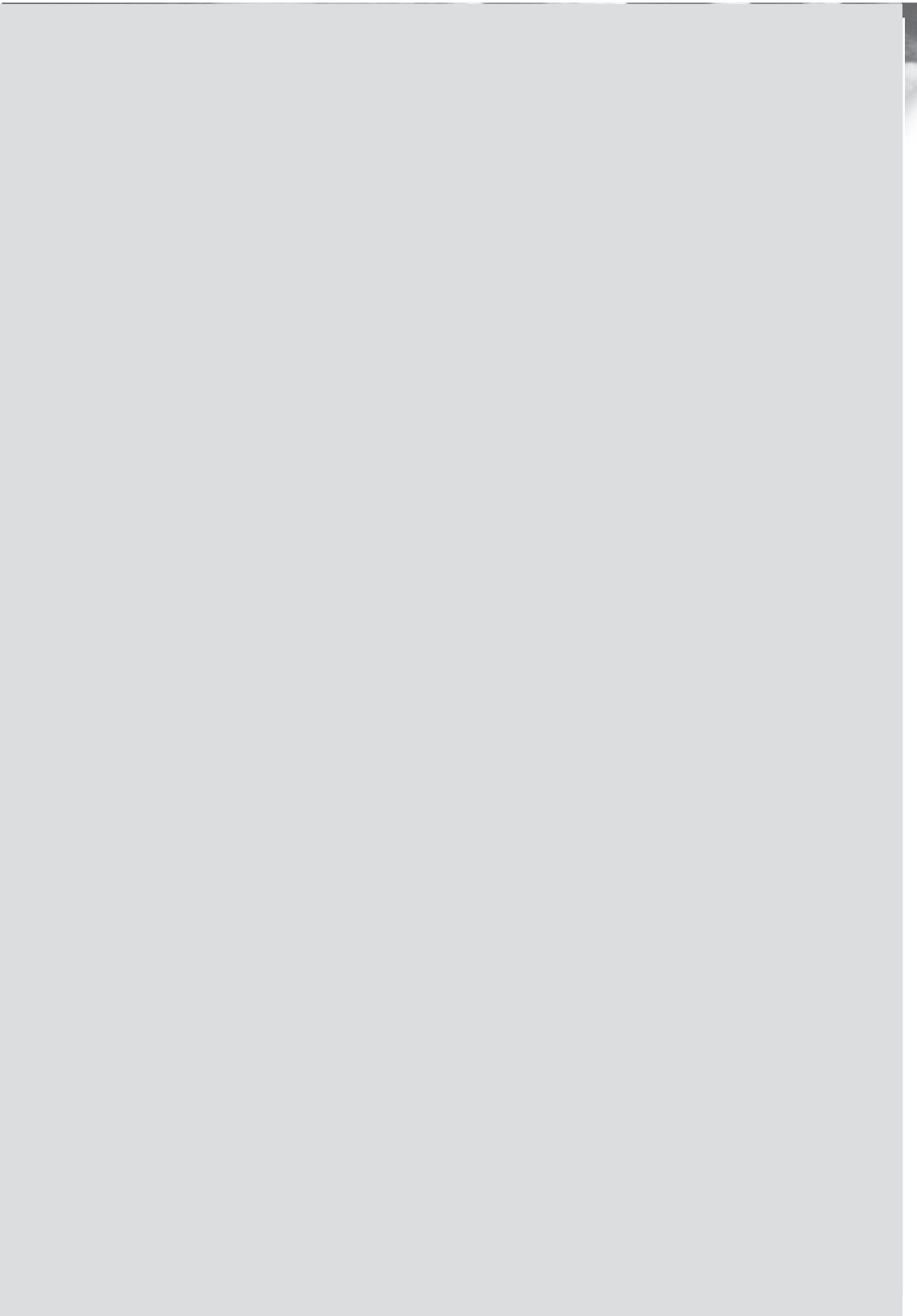
M E M O

**M E M O**



## ส่วนที่ 2

# การซักซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับ ขั้นตอนการจัดตั้ง หน่วยงานของรัฐ



## **การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ**

### **1. ที่มา**

โดยที่ ในช่วงระยะเวลาระหว่างปี 2549 – 2550 ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ หลายฉบับที่เข้าสู่วาระการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งในสาระของกฎหมายนั้นๆ ได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขึ้น แต่โดยที่ตามหลักการของ การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานรูปแบบอื่น เช่น องค์กรมหาชน คณะกรรมการรัฐมนตรีได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการขอจัดตั้งไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานกลางได้พิจารณา กัลั่นกรองความเหมาะสมของ การขอจัดตั้งหน่วยงานก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่จะมีผลผูกพันต่อภาระงบประมาณของประเทศ

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้เสนอเรื่อง “การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และเจรจาให้ทราบ ทบวง กรม ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ได้พิจารณา มีมติเห็นชอบการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่อง ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำหนังสือเวียนแจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับ “การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ” เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติแล้ว

### **2. สรุปสาระสำคัญ**

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยเฉพาะใน การขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่ เป็นส่วนราชการและไม่เป็นส่วนราชการ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ พิจารณา มีมติเห็นชอบเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

#### **ขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ**

##### **1. กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการ**

1) ในกรณีที่มีกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ครอบคลุมไว้กำหนดในรายละเอียด ให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ (ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง)

3) หากจะมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

(1) กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม ให้กระทรวงดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้นำเรื่องการขอจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

(2) กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม จะต้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549

(3) เพื่อประโยชน์ในการกลั่นกรองความเหมาะสมของการจัดตั้งส่วนราชการ ให้กระทรวงที่ประสงค์จะขอจัดตั้งส่วนราชการ จัดทำรายละเอียดประกอบการพิจารณาตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งส่วนราชการ

## 2. กรณีการขอจัดตั้งองค์กรมahan

1) ในการร่างกฎหมายเพื่อให้บังคับกันเรื่องหนึ่งเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรเข้าข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์กรมahan ทั้งสองประเภท คือ (1) องค์กรมahan ที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์กรมahan พ.ศ. 2542 (2) องค์กรมahan ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือที่เรียกว่าหน่วยงานในกำกับของกระทรวงขึ้นใหม่

2) การจัดตั้งองค์กรมahan โดยทั่วไป ให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 คือ ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์กรมahan พ.ศ. 2542 โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่องค์กรมahan นั้น จำเป็นต้องใช้อำนาจเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการบบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประสาทปริญญาบัตร จึงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะได้

3) ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กรมahan ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โปรดดูรายละเอียดใน หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 13 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550 เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ



ที่ นร ๑๙๐๐/ว ๑๗

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิชัยณรงค์โลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

เรียน (เวียน กระทรวง ทบวง กรม)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำเนาข้อความรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๓๔๔๔  
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการ  
จัดตั้งหน่วยงานของรัฐ
๒. เอกสารการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ  
และการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

ด้วยคณะกรรมการด้านการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณา มีมติ  
เห็นชอบการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อ  
คณะกรรมการเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งมติด้วย แล้วขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ  
และการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ปรากฏรายละเอียดตามลิํงที่  
ส่งมาด้วย มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขานุการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ

โทร. ๐ ๒๓๔๕ ๙๙๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๔๕ ๙๙๑๐

สำ/ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑  
รับที่ ๐๘๖๒๕  
วันที่ - ๕ ธ.ค. ๒๕๕๐  
เวลา

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๔๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๙๐๐/๑๐๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับ

๑. ขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และ

๒. การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติทั้งนี้ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางโอมครี อารยะครี)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๖๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (Q694/D/S)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๙๐๕๕

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

## การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตุรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

### ที่มา

โดยที่ได้มีมติคณะกรรมการตุรีกำหนดหลักการและขั้นตอนการดำเนินการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น เนื่องจากมีอำนาจและหน่วยงานในกำกับของกระทรวงไว้อ่านอย่างชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้พิจารณาถึงกรอบของความเหมาะสมของการขอจัดตั้งหน่วยงานก่อนนำเสนอคณะกรรมการตุรีพิจารณา เนื่องจากการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่จะมีผลผูกพันต่อภาระงบประมาณของประเทศไทย ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

### มติคณะกรรมการตุรีที่เกี่ยวข้อง

1. มติคณะกรรมการตุรีเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2542 ได้พิจารณาเมื่อตีเห็นชอบในหลักการว่า “ไม่ควรเมื่อข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใด”
2. มติคณะกรรมการตุรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 ได้พิจารณาเมื่อตีเห็นชอบกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์กรมหาชน ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
3. มติคณะกรรมการตุรีเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 วันที่ 24 มกราคม 2549 และวันที่ 19 ธันวาคม 2549 ได้พิจารณาเมื่อตีเห็นชอบกับขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
4. มติคณะกรรมการตุรีเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ได้พิจารณาเมื่อตีเห็นชอบกับการกำหนดประเภทขององค์กรมหาชนที่ครอบคลุมองค์กรมหาชน 2 รูปแบบและเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรมหาชน ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

นอกจากนี้ ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตุรี พ.ศ. 2548 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 16 มีนาคม 2548 ได้กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการเสนอร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการตุรีไว้เป็นการเฉพาะ

## ข้อเท็จจริง

โดยที่ ในปัจจุบัน มีความไม่เข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการขอจดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขึ้น โดยมีร่างพระราชบัญญัตินิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งในสาระของกฎหมายนั้น ๆ ได้มีการกำหนดให้มีการจดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขึ้น และในการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐธรรมนตรีให้ดำเนินการตามหลักการและขั้นตอนตามมติคณะกรรมการรัฐธรรมนตรีที่เคยมีมติไว้ รวมทั้งมีให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรวจสอบรายบัญญัติ ซึ่งทำให้เกิดผลมีการเพิ่มหน่วยงานของรัฐมากขึ้นในลักษณะของหน่วยงานที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ ซึ่งจะมีผลผูกพันกับงบประมาณ บุคลากร ที่แต่งตั้งจากระบบกลางที่ใช้ในการกำกับดูแล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรมหาชน ทั้งนี้ หากมีจำนวนหน่วยงานของรัฐประจำหนึ้นเป็นจำนวนมากจะกระทบต่อระบบการบริหารราชการของประเทศไทย โดยเฉพาะระบบการเงิน และระบบงบประมาณ นอกจากนี้ การเสนอร่างกฎหมายในลักษณะพระราชบัญญัตินั้น โดยหลักแล้วควรจัดทำขึ้นเฉพาะกรณีที่กฎหมายนั้นมีผลกระทบต่อการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล

เพื่อประยุชนในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี โดยเฉพาะในการขอจดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นส่วนราชการ คณะกรรมการรัฐธรรมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ได้พิจารณาไม่มีเห็นชอบ เกี่ยวกับขั้นตอนการจดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

## ขั้นตอนการขอจดตั้งหน่วยงานของรัฐ

### 1. กรณีการขอจดตั้งส่วนราชการ

1) ในคราวร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ (ไม่ว่าจะเป็นการจดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง)

2) หากจะมีการจดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

(1) กรณีการขอจดตั้งส่วนราชการระดับกรม ให้กระทรวงดำเนินการขอจดตั้งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับบัญชีกระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้นำเรื่องการขอจดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี (ปรากฏขั้นตอนตามเอกสารหมายเลข 1)

(2) กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม จะต้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการต่อเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 (ประกาศขึ้นตอนตามเอกสารหมายเลข 2)

(3) เพื่อประโยชน์ในการกลั่นกรองความเหมาะสมของการจัดตั้งส่วนราชการ ให้กระทรวงที่ประسังค์จะขอจัดตั้งส่วนราชการ จัดทำรายละเอียดประกอบการพิจารณาตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งส่วนราชการ (ประกาศตามเอกสารหมายเลข 3)

## 2. กรณีการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

1) ใน การร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ (1) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติ ตามพระราชบัญญัติองค์กรรมมหาชน พ.ศ. 2542 (2) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือที่เรียกว่า หน่วยงานในกำกับของกระทรวงขึ้นใหม่

2) การจัดตั้งองค์การมหาชนโดยทั่วไป ให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการต่อเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 คือ ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์กรรมมหาชน พ.ศ. 2542 โดยการตราเป็นพระราชบัญญัติ เน้นแต่องค์การมหาชนนั้น จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประสานปริญญาบัตร จึงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะได้

3) ให้กระทรวงที่ประสังค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะกรรมการต่อเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอ ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อ (ประกาศตามเอกสารหมายเลข 4)

## การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการต่อเมื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ในปัจจุบันมีร่างพระราชบัญญัติหลายฉบับที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการต่อและสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการกำหนดให้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เป็นจำนวนมาก โดยสาระสำคัญในการตราเป็นพระราชบัญญัติจะมีวัตถุประสงค์อยู่ 2 ประการ คือ ประการแรก เป็นการกำหนดขออำนาจให้แก่น่วยงานตนเอง และประการที่สอง ต้องการให้หน่วยงานที่ตั้งขึ้นนั้นคงอยู่ตลอดไป ไม่สามารถยุบเลิกได้

และหากจะยุบเลิกก็จะต้องไปดำเนินการยกเลิกกฎหมายฉบับนั้น ๆ ก่อน ซึ่งในทางปฏิบัติจะกระทำได้ยาก ประกอบกับโดยที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบกับระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการต่อไปนี้ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 16 มีนาคม 2548 แล้ว ซึ่งได้กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการต่อไปเพื่อขอให้มีการตรวจสอบบัญญัติขึ้นว่า นอกจากจะต้องดำเนินการตามการเสนอเรื่องทั่วไปแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

(1) จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรวจสอบบัญญัติ

(2) จัดทำสรุปสร้ำสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติ

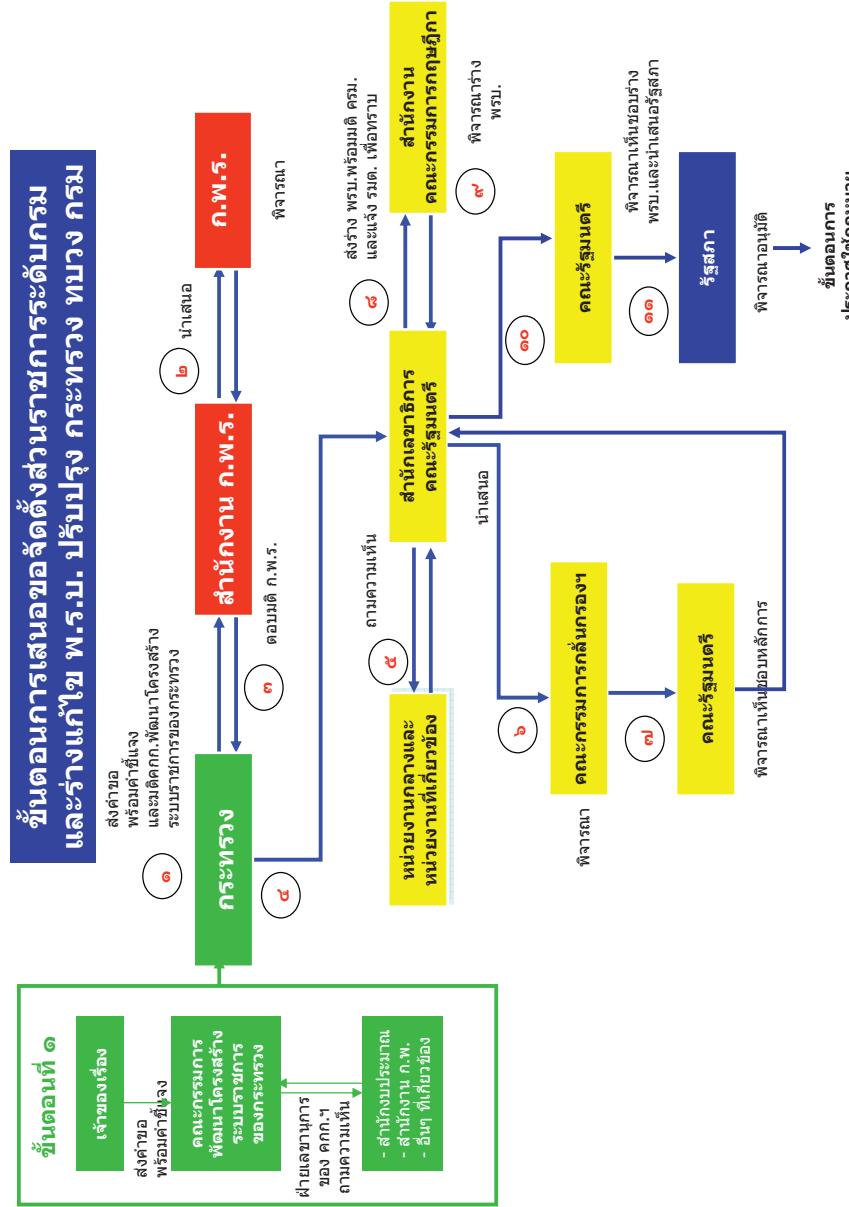
(3) จัดทำรายงานเปรียบเทียบในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปัจจุบันพระราชบัญญัติที่มีอยู่แล้ว

ซึ่งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรวจสอบบัญญัติได้กำหนดเป็นประณีตอยู่ ๆ 10 ประเด็น (ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5)

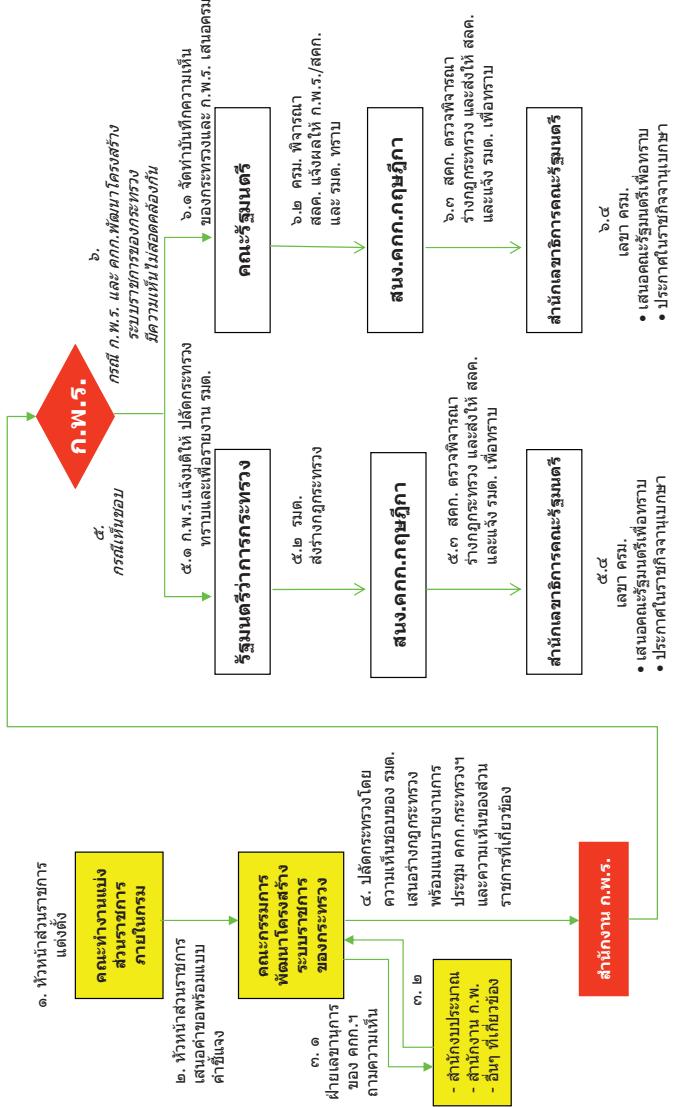
คณะกรรมการต่อไปนี้ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ได้พิจารณา มีมติเห็นชอบเกี่ยวกับการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการต่อไปเพื่อขอให้มีการตรวจสอบบัญญัติตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอดังนี้

1. ให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการต่อไปนี้ดำเนินการตรวจสอบเหตุผลความจำเป็นในการตรวจสอบบัญญัติของส่วนราชการตามประเด็น (check list) ทั้ง 10 ประเด็นอย่างเคร่งครัด และหากพบว่าส่วนราชการใดไม่ได้ดำเนินการตอบประเด็น (check list) ทั้ง 10 ประเด็นดังกล่าวแล้ว ก็ให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการต่อไปนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ คืนไปยังส่วนราชการทันที

2. ในการตรวจสอบบัญญัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้กรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบเหตุผลความจำเป็นในการตรวจสอบบัญญัติตาม 10 ประเด็นดังกล่าวก่อน หากเห็นว่าส่วนราชการไม่ได้ดำเนินการตอบประเด็น (check list) แล้ว ก็ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างพระราชบัญญัตินี้กลับคืนมาให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการต่อไปเพื่อให้มีการดำเนินการตอบประเด็น (check list) ทั้ง 10 ประเด็นก่อน



## របៀបទារាយការងារជាមុនក្នុងព្រឹត្តការងារ



## รายการคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งส่วนราชการ

### 1. การวิเคราะห์การกิจ

ส่วนราชการจะต้องตอบคำถามเกี่ยวกับวิธีการที่เหมาะสมสำหรับการปฏิบัติการกิจที่จะขอจัดตั้งหรือขยายหน่วยงาน เพื่อวิเคราะห์ว่าการกิจนั้นจำเป็นต้องดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งสามารถสรุปขั้นตอนของคำ답มาได้ตามแผนภาพ ดังนี้



ทั้งนี้ ต้องอธิบายเหตุผลประกอบคำ답มาแต่ละข้อให้ชัดเจน

### 2. เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง

ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของงานที่จะจัดตั้งเป็นส่วนราชการให้ชัดเจน ได้แก่

2.1 เมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ของชาติในด้านใด

2.2 เหตุผลที่แสดงว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารราชการ สามารถแก้ไขปัญหาข้อด้อยของในการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และ/หรือสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงในบริบทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร และประชาชนจะได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นอย่างไร

2.3 ชี้แจงสาเหตุที่ต้องขอปรับปรุงส่วนราชการ (เฉพาะกรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม)

2.3.1 หน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น หรือเปลี่ยนแปลงไป โดยชี้แจงรายละเอียดว่ามีงานเพิ่มขึ้นอย่างไร หรือลักษณะงานเปลี่ยนแปลงไปประการใด

2.3.2 มีการเปลี่ยนแปลงระบบ หรือวิธีการทำงาน เฉพาะหน่วยงานหรือในภาพรวมของกรม

2.3.3 ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของกรม อันเนื่องมาจากโครงสร้างส่วนราชการเดิมไม่เหมาะสม

### 3. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ

ให้ระบุ

3.1 ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการระดับกรม

3.1.1 วัตถุประสงค์

3.1.2 หน้าที่และความรับผิดชอบ

3.2 การแบ่งส่วนราชการ (เฉพาะกรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม)

3.2.1 ให้แสดงແນ່ນງົມການແບ່ງສ່ວນຮາຊາກໃນປັຈຸບັນ

3.2.2 ให้แสดงການເປີຍບໍາຫຼິກທີ່ຂອງປັບປຸງໃໝ່ ໂດຍໃຫ້ຈັດເປັນຕາງເປີຍບໍາຫຼິກທີ່ຂອງປັບປຸງໃໝ່ ທັງນີ້ ให้ระบุດ້ວຍວ່າມີການປັບປຸງຍ່າງໄວ (ຕາມເອກສາຣແນບໝາຍເລີຂ 1)

3.3 หน้าที่ความรับผิดชอบของແຕ່ລະສ່ວນຮາຊາກ

3.3.1 ໃຫ້ໜັງหน้าທີ່ຄວາມຮັບຜິດຂອບຂອງແຕ່ລະສ່ວນຮາຊາກໃນປັຈຸບັນ

3.3.2 ສໍາຮັບສ່ວນຮາຊາກທີ່ຂອງປັບປຸງ ໃຫ້ໜັງหน้าທີ່ແລະຄວາມຮັບຜິດຂອບຂອງສ່ວນຮາຊາກທີ່ຂອງປັບປຸງເປີຍບໍາຫຼິກທີ່ຂອງປັບປຸງໃໝ່ ແລະ ແຕ່ລະສ່ວນຮາຊາກໃນປັຈຸບັນ (ຕາມເອກສາຣແນບໝາຍເລີຂ 2)

### 4. ນໂຍບາຍ ແຜນງານສຳຄັນຂອງຮູ້ບາລທີ່ສ່ວນຮາຊາກຕ້ອງຮັບຜິດຂອບ

ໃຫ້ແສດງຄືນໂຍບາຍແລະແຜນງານສຳຄັນຂອງຮູ້ບາລແລະຕາມແຜນພັດນາເຕີຣ່ອຊູ້ກິຈແລະສັງຄນແທ່ງໝາຕີ ແຜນບໍລິຫານຮາຊາກແຜ່ນດິນເພະໜີ້ສ່ວນຮາຊາກນັ້ນຮັບຜິດຂອບໂດຍແສດງຄວາມເຂື່ອມໂຍງກັບແຜນຮະດັບໝາຕີ ແລະແຜນຮະດັບກະທຽວ ແລະຮະດັບການ

### 5. ປົບມາດງານ

ໃຫ້ແສດງວ່າງານສຳຄັນ ທີ່ມີອູ້ໃນປັຈຸບັນໄດ້ແກ່ງານຂະໄວບ້າງ ມີບົມາດງານມາກັນຂອຍເພີ່ມໄດ ໂດຍໃຫ້ແສດງສົດຕິປົມາມງານຢ້ອນໜັ້ງ 3 ປີ ສໍາຮັບງານໃໝ່ໄໝໃຫ້ແສດງວ່າໄດ້ລົງມື້ດຳເນີນກາຮ່ວໄປບ້າງແລ້ວຍ່າງໄວ ອີ່ວີ່ ແລະ ໃຫ້ແສດງປະມານການປົມາມງານລ່ວງໜ້າ 3 ປີ ຕາມງານທີ່ຈະພຶ່ງມື ອີ່ວີ່ເປົ້າມາຍຂອງງານຕາມແຜນ (ຕາມເອກສາຣແນບໝາຍເລີຂ 3)

### 6. ຄ່າໃໝ່ຈ່າຍ

ໃຫ້ແສດງຮາຍລະເອີ້ດນປະມານຄ່າໃໝ່ຈ່າຍໃນປັຈຸບັນ (ຄ້າມື້) ແລະປະມານການຄ່າໃໝ່ຈ່າຍໃນປັບປຸງປະມານລັດໄປ (3 ປີ້້າງໜ້າ) ເພາະສ່ວນຮາຊາກທີ່ຂອງປັບປຸງ

โดยจำแนกรายละเอียดงบประมาณตามงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น (ตามเอกสารแนบท้ายเลข 4)

## 7. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่

7.1 ให้สรุปกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

7.2 ให้แสดงแผนภูมิอัตรากำลังเฉพาะกอง/สำนักที่เกี่ยวข้องกับการขอปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ โดยให้แสดงถึงอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบัน และอัตรากำลังที่ขอปรับปรุงใหม่ (เฉพาะกรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม)

## 8. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ให้เสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำหรับกรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมให้เสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พร้อมเหตุผลในการปรับปรุงกฎกระทรวง

## 9. คำชี้แจงอื่น ๆ (ถ้ามี)

อาจระบุรายละเอียดอื่น ๆ ที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา หรือที่เป็นประเด็นสำคัญที่นอกเหนือจากที่ระบุข้างต้น

ตารางเปรียบเทียบการเมืองส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ข้อรับประทานใหม่

| การเปลี่ยนร่างกายในปัจจุบัน  | การเปลี่ยนร่างกายที่ข้อรับประทานใหม่   | หมายเหตุ   |
|--|--|--|
| <p>กรรม .....</p> <p>ก. ราชภารपธิหารลั่นหลัง</p> <p>(๑) .....</p> <p>(๒) .....</p> <p>(๓) .....</p> <p>(๔) .....</p> | <p>กรรม .....</p> <p>ก. ราชภารพธิหารลั่นหลัง</p> <p>(๑) .....</p> <p>(๒) .....</p> <p>(๓) .....</p> <p>(๔) .....</p> | <p>(ต่อไป)</p> <p>เป็นการขอปรับปรุงที่อยู่ส่วนราชการใหม่</p> <p>เป็นการແຍกงาน.....</p> <p>ของกอง.....(แล้วกอง).....</p> <p>นางเจตติงเป็นส่วนราชการใหม่</p> <p>ช. ราชภารพธิหารลั่นหลัง</p> <p>(๑) .....</p> |