

งานประชุมสัมมนาทางวิชาการประจำปี 2550

**ระบบราชการได้อะไร
จากพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับใหม่)**

โดย

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

วันที่ 3 ตุลาคม 2550



1 เหตุผลของการปรับปรุงกฎหมาย

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนั้น **ยังมีอุปสรรคและไม่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินในบางส่วน**
- **นโยบายแห่งรัฐบาล** ที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและจัดตั้งองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง โดยยึดหลักความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และประสิทธิภาพ
- **วาระแห่งชาติ** ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการ

2 จุดมุ่งเน้น ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

1. มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ ให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ
2. สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ โดยยึดหลักเรื่องความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ
3. สอดคล้องกับวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ 1 : รองปลัดกระทรวง และกลุ่มภารกิจ

กำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษ ได้ในกรณีที่กระทรวงมีภารกิจเพิ่มขึ้นและมีความจำเป็นอย่างยิ่ง

กรณีที่ 1	กระทรวงที่มีการจัดกลุ่มภารกิจ มีจำนวนรองปลัดกระทรวง (ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจ) เท่ากับ จำนวนกลุ่มภารกิจ +1	ปรับ ปรุง ใหม่	ปลดล็อค เรื่องจำนวนรองปลัดฯ ในกรณีที่มีภารกิจเพิ่มขึ้น • จะกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นมากกว่าที่กำหนดไว้เดิมได้
กรณีที่ 2	กระทรวงไม่ได้มีการจัดกลุ่มภารกิจ มีรองปลัดกระทรวง 1 คน (กรณีมีปริมาณงานมาก อาจมีรองปลัดเพิ่มขึ้นเป็น 2 คนได้)		

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ(ต่อ) ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ ๒ : การมอบอำนาจ

กำหนดให้การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนสามารถมอบอำนาจได้กว้างขวางขึ้น และให้มีการมอบอำนาจต่อได้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้ได้รับการบริการด้วยความรวดเร็ว

มอบอำนาจเคร่งครัดมาก

- จะมอบอำนาจให้บุคคลอื่น นอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้ **ไม่ได้**
- ผู้รับมอบอำนาจนั้น จะมอบอำนาจต่อไป **ไม่ได้** เว้นแต่การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดเท่านั้น

ปรับปรุงใหม่

มอบอำนาจได้ทุกเรื่องและทุกตำแหน่ง

- ผู้มอบอำนาจสามารถมอบอำนาจให้กับ **ผู้ปฏิบัติหน้าที่** ในเรื่องนั้นโดยตรง

- ในส่วนราชการเดียวกัน หรือ
- ส่วนราชการอื่น หรือ
- ผู้ว่าราชการจังหวัด

เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ(ต่อ) ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ 3 : จังหวัด

1. ให้มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

- กำหนดให้ **จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด** พร้อมทั้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด **ยื่นคำขอต่อสำนักงบประมาณได้โดยตรง**

- แผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ **จัดทำโดยขอความร่วมมือจากส่วนราชการภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชนที่มีความเห็นสอดคล้องต้องกัน** เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ(ต่อ)
ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7)
พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ 3 : จังหวัด (ต่อ)

2. กำหนดให้
จังหวัดมี
อำนาจหน้าที่
ภายในเขต
จังหวัดชัดเจน
ขึ้นโดยเฉพาะ
ในส่วนที่
เกี่ยวข้องกับ
การให้บริการ
แก่ประชาชน

- นำภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์
- ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม
- จัดให้มีการคุ้มครอง ป้องกัน ส่งเสริม และช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาสเพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง
- จัดให้มีการบริการภาครัฐเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเสมอหน้า รวดเร็ว และมีคุณภาพ

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ(ต่อ)
ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7)
พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ 3 : จังหวัด (ต่อ)

3. กำหนดให้มี
“คณะกรรมการ
ธรรมาภิบาล
จังหวัด”
โดยให้
ประชาชนได้
เข้ามามีส่วน
ร่วมในการ
บริหารราชการ
ของจังหวัด
อย่างชัดเจน
มากยิ่งขึ้น

- *เพิ่มบทบาทการตรวจสอบจากภาคประชาชนในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ การใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด*
- *สอดส่องดูแลและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารราชการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งเพื่อให้การบริหารราชการของจังหวัดเป็นการบริหารโดยยึดหลักธรรมาภิบาล*

3 ประเด็นการปรับเปลี่ยนที่สำคัญ(ต่อ)
ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7)
พ.ศ. 2550

ประเด็นที่ 4 : อำเภอ (ต่อ)

4. มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของอำเภอไว้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น

- มีการกำหนดให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ในเขตอำเภอในลักษณะเช่นเดียวกับของจังหวัด ซึ่งเดิมไม่เคยมีกำหนดไว้
- มีการกำหนดให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงหรือจัดให้มีการใกล้เคียงประนอมข้อพิพาททั้งคดีแพ่งและคดีอาญา