



### สรุปประเด็นการกล่าวมอบนโยบายเรื่อง

“การเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารจัดการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างมีประสิทธิภาพ”  
ของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล)  
ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ “เชื่อมั่นประเทศไทยกับการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ”  
วันพฤหัสบดีที่ 7 พฤษภาคม 2552 เวลา 14.00 – 14.45 น.  
ณ ห้องเจ้าพระยา ชั้น 2 หอประชุมกองทัพเรือ

- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ระบุว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยงานที่สามารถขอตั้งงบประมาณได้ โดยต้องจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านขั้นตอนของการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ
- การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรพิจารณาใน 2 ประเด็นคือ นโยบายรัฐบาลและความต้องการของท้องถิ่น ควรพิจารณานโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและนำมากำหนดกิจกรรมในแผน ๆ เช่น แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) เป็นต้น
- คุณลักษณะของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องเป็นแผนที่ 1) นำนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วนตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาล มาเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างโอกาสและเพิ่มรายได้ และลดภาระค่าครองชีพของประชาชน 2) มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน โดยคำนึงความพร้อมของทุกภาคส่วน และ 3) ต้องเกิดจากความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ดังนั้น จึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด
- ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
  - แผนพัฒนาของจังหวัด – ควรมุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวม ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด
  - แผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด - ควรมุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด
- รูปแบบการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ประกอบไปด้วย 4 ขั้นตอน คือ การกำหนดทิศทาง เป้าหมาย การดำเนินงาน (Strategic model), การลงทุนร่วมกัน (Investment model), การบูรณาการ

ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน (Collaborative model) และการวัดและการติดตามประเมินผล (Performance model)

- การกำหนดทิศทาง เป้าหมายการดำเนินงาน เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ ซึ่งควรค้นหาความสามารถของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด พิจารณาถึงศักยภาพและขีดความสามารถของจังหวัด
- การลงทุนร่วมกัน คือ การลงทุนร่วมกันของภาคส่วนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และการร่วมลงทุนจากต่างประเทศ
- การบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เป็นส่วนที่สำคัญที่สุดคือการมีแผนพัฒนาฯ ที่มีเจตนารมณ์ในการบูรณาการความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ
- การวัดและการติดตามประเมินผล จะต้องมีความชัดเจนในการประเมินผล เพื่อควบคุมโครงการให้ เป็นไปในทิศทางที่ต้องการ ให้วิเคราะห์ถึงความสำเร็จของการดำเนินงานในมิติของการทำงาน ด้วยตนเองและผู้อื่น ควรพิจารณาถึงขีดความสามารถในการใช้ทรัพยากรจากภาคส่วนต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด (Leverage) และขีดความสามารถในการคิดค้นนวัตกรรมทางการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ (Co-Creation)
- กลไกการดำเนินงาน ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 6 คณะ เพื่อขับเคลื่อนโครงการ ประกอบด้วย
  - คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ จำนวน 5 คณะ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งทำหน้าที่กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเป็นประธาน และมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่พิจารณาและกลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และการจัดทำค่าของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ในพื้นที่ที่รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคและนำเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบ
  - คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวน 1 คณะ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน โดยมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ การพัฒนาคุณภาพของแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด



และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับโอกาส ศักยภาพและ  
ทิศทางการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดในอนาคต รวมถึงความต้องการของประชาชน  
ในพื้นที่ และการพัฒนาขีดสมรรถนะของฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ควรมีการนำปัญหาจากการจัดท่างบประมาณในปีที่ผ่านมา มาทบทวนและป้องกันไม่ให้เกิดขึ้น  
อีก เช่น การขาดการบูรณาการระหว่างจังหวัดในกลุ่มจังหวัด การกำหนดเป้าหมายไม่ชัดเจนและ  
ไม่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมาย การขาดตัวชี้วัดผลการดำเนินการที่เหมาะสม และไม่มีการวิเคราะห์  
ปัญหาเพื่อปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงาน รวมทั้งต้องมีการเสริมสร้างขีด  
ความสามารถและสมรรถนะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในการลดปัญหาหรืออุปสรรคที่เคยเกิดขึ้น  
ด้วย
- อีกประเด็นที่น่าสนใจคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดควรมีอำนาจในการโยกย้ายบุคลากรมากขึ้น  
เพียงใด และควรพิจารณาวิธีการดำเนินการควบคุมแผน เงิน และบุคลากรให้เหมาะสม

-----