



สรุปประเด็นการอภิปรายเรื่อง
การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่จังหวัด และกลุ่มจังหวัด
ในมิติการบูรณาการความร่วมมือของภาครัฐกับภาคเอกชน
ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ

“เชื่อมั้ประเทศไทยกับการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ”
วันพุธที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2552 เวลา 10.00 – 12.00 น.
ณ ห้องประชุมอรุณอมรินทร์ ชั้น 1 หอประชุมกองทัพเรือ

ผู้ร่วมอภิปราย

- ดร.อาชว์ เตาลานนท์ รองประธานกรรมการเครือเจริญโภคภัณฑ์ และทรูคอร์ปอเรชั่น
- ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (นายดุสิต นนทะนาคร)
- ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (นายสันติ วิลาศศักดิ์านนท์)
- ประธานสภาอุตสาหกรรมทอ้งเทียวแห่งประเทศไทย (นายกงกฤษ หิริญกิจ)

ดำเนินการอภิปรายโดย

- ดร.สุวิทย์ เมษินทรีย์ ผู้อำนวยการ SIGA (Sasin Institute for Global Affairs)
- ดร.รุ่งทิพย์ โชตินภลัย ผู้ดำเนินรายการเศรษฐกิจ สถาบันโทรทัศน์ที่วีไทย ทีวีสารธารณะ

สรุปประเด็นการอภิปราย

การจัดประชุมครั้งนี้เป็นความพยายามของสำนักงาน ก.พ.ร เพื่อผลักดันให้การพัฒนาส่วนภูมิภาคของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการบูรณาการการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ จากหลายภาคส่วน ซึ่งการพัฒนาประเทศด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในส่วนภูมิภาค จะเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศและเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ดังจะเห็นได้จากการที่ประเทศไทยผ่านพ้นวิกฤตเศรษฐกิจเมื่อสิบปีที่แล้วมาได้ และคาดว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในปัจจุบันได้ด้วย

การดำเนินงานเชิงบูรณาการของภาครัฐในระดับภูมิภาคได้เริ่มดำเนินการมาหลายปีแล้ว โดยได้มีการจัดกลุ่มจังหวัดรวมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ซึ่งจากบทเรียนที่ได้รับพบว่า ความสำเร็จของการบริหารงานภาครัฐในเชิงบูรณาการนั้น จำต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชนและเอกชน โดยปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จคือการ Empowerment นั้นเอง

การดำเนินงานในส่วนของสำนักงาน ก.พ.ร ได้ผลักดันให้เกิด พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 และ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ซึ่งสนับสนุนให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถกำหนดโครงการตลอดจนแผนงานต่าง ๆ ในการพัฒนาพื้นที่



ได้โดยตรง โดยกำหนดบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นแกนประสานที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ในการจัดประชุมครั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร ได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนมาร่วมแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของภาครัฐเชิงบูรณาการ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นที่สำคัญได้ดังต่อไปนี้

สถานการณ์ในปัจจุบัน

- วิกฤติการด้านการเงินและเศรษฐกิจ ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้และการลงทุนของภาครัฐ อีกทั้งส่งผลต่อการเจริญเติบโตในภาคอุตสาหกรรม
- งบประมาณหรือการลงทุนของรัฐในโครงการระดับจังหวัดมีจำกัด เนื่องจากการลงทุนจากส่วนกลางส่วนใหญ่เน้นรูปแบบการลงทุนขนาดใหญ่ที่เป็นโครงการพื้นฐาน
- การเปิดการค้าเสรีใน ASEAN ภายในปี 2015
- การปรับเปลี่ยนตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดบ่อยครั้ง ส่งผลต่อความต่อเนื่องในการผลักดันการดำเนินงาน และการทำงานร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาชน
- กระแสการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- ความสำคัญขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และความเป็นอิสระในการบริหารงาน

เนื้อหาและสาระที่สำคัญ

- ความเชื่อมั่นในประเทศไทย เกิดจากความมั่นคงและความมั่งคั่ง ซึ่งทั้งสองส่วนนั้นอยู่บนพื้นฐานการร่วมมือกันทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับท้องถิ่น
- ความเชื่อมั่นในประเทศไทย ขึ้นอยู่กับความสมดุลในระบบเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยเผชิญกับปัญหาด้านการศึกษา การพัฒนาคน การเรียนรู้ตลอดชีวิต สุขภาพสิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย
- วิกฤติการเงินและเศรษฐกิจของโลกในปัจจุบัน ยังไม่มีผลกระทบต่อประเทศไทยมากนัก เนื่องจากสัดส่วนการส่งออกต่อ GDP ยังไม่สูงนักเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ทำให้ประเทศไทยยังมีโอกาสที่จะลดผลกระทบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ประเทศไทยยังมีภาคเกษตรและภาคการทำงานในระดับท้องถิ่นซึ่งเป็นภาคที่จะรองรับปัญหาที่กำลังเกิดขึ้น เช่น การว่างงาน การลดลงของการลงทุน
- จากอดีตที่ผ่านมา การทำงานระหว่างภาครัฐและเอกชนมีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะการจัดกลุ่มหอการค้าจังหวัดให้เข้ากับกลุ่มจังหวัด มีการจัดทำแผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นผัก ผลไม้ ดอกไม้ ข้าว เสื้อผ้า

สินค้าหัตถกรรม อาหาร การท่องเที่ยว โดยสิ่งเหล่านี้เกิดการสร้างความคุ้มค่าให้กับท้องถิ่น เรียกว่า **Domestic Wealth Creation** ซึ่งสิ่งที่ท้าทายในการทำงานแบบบูรณาการในปัจจุบันคือ การเพิ่มบทบาทของภาคประชาชนทำให้การทำงานในรูปแบบเครือข่ายมีความสมบูรณ์ มีการต่อยอดและดำเนินการมากขึ้น

- อุปสรรคในการทำงานในรูปแบบบูรณาการคือ บทบาทที่เหมาะสมในการทำงานร่วมกัน เนื่องจากรูปแบบที่เหมาะสมขึ้นอยู่กับความเข้มแข็งของภาคเอกชนและภาคประชาชนในแต่ละจังหวัด การประยุกต์ใช้ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 และ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 การสลับและโยกย้ายตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด การปรับเปลี่ยนบทบาทจากผู้บริหารและตัวแทนรูปแบบแกนประสาน
- กิจกรรมที่ผู้ร่วมอภิปรายได้เสนอแนะ เพื่อให้การทำงานแบบบูรณาการมีความต่อเนื่อง สม่่าเสมอและยั่งยืน จนเกิดเป็นรูปแบบ Public-private Partnership (PPP) ขึ้น
 - การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ภายในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม เช่น ผลไม้ ผักไหม โดยเป็นการวิจัยและพัฒนาด้านคุณภาพ มาตรฐาน และตลาด
 - การสร้างภาวะผู้นำภายใต้ยุค Globalization เช่น การหาแหล่งลงทุน การสนับสนุน กิจกรรมท้องถิ่น การใช้ประโยชน์จากความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
 - การวิเคราะห์บริบทที่มีผลต่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น แนวโน้มของประชากรในประเทศกำลังพัฒนากับการผลิตสินค้าเกษตรและอาหาร รูปแบบการบริโภคสินค้า เช่น ผัก และผลไม้ จากประชากรในกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว การเปิดการค้าเสรีในกลุ่ม ASEAN
 - การจัดระดับศักยภาพร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาชนภายในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น ผลผลิตทางการเกษตร (พื้นที่ การจัดการน้ำ การจัดการการเพาะปลูก (Crop Management) การแปรรูป การสร้าง Brand) การส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ซึ่งจำเป็นต้องเน้นรูปแบบ Supply side Management อาทิ การดึงดูดนักลงทุน การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางด้านกายภาพและบุคคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการ (Demand side) โอกาสการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุน เช่น การใช้ที่ดินการรถไฟไฟฟ้ในการแก้ปัญหาการจราจรในหัวหิน การทำงานร่วมกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในนโยบายด้านภาษี เป็นต้น
