

สำนักงาน สิ่งที่ส่งมาด้วย 1  
รับที่ (กรม) 00164  
วันที่ - 4 ส.ย. 2554  
เวลา รอง ฯ ทศนิยม

ที่ นร ๐๕๐๕/พ/ศ.๓๐

รับที่ 00166  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี 5 ส.ย. 2554  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ สำนักงานเลขาธิการ

← เมษายน ๒๕๕๔

รับที่ 1953  
วันที่ - 5 ส.ย. 2554

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเรื่องการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑

สำนักพัฒนาระเบียงราชการสวนภูมิ  
รับที่ 750  
วันที่ - 5 ส.ย. 2554

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ  
ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๐/๔๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเรื่องการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบและรับทราบตามที่เลขาธิการ ก.พ.ร. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้กระทรวงและจังหวัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖  
www.cabinet.thaigov.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเรื่องการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ให้ทราบ ดังนี้

- 
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
  ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
  ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
  ๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  ๕. เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
  ๖. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

# ด่วนที่สุด

ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๐/๕๑



คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ  
สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเรื่องการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๕๘๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๒. ผลการพิจารณาโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๓. CD - ROM ข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีบทบัญญัติดังนี้

มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๗ กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

มาตรา ๒๖ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) พิจารณาจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

การจัดตั้ง...

การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดตาม  
วรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดทำหน้าที่  
เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เว้นแต่ ก.น.จ. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบการ  
จัดตั้งกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด  
โดยในส่วนของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ให้ประกอบด้วยจังหวัดเลย จังหวัด  
หนองคาย จังหวัดหนองบัวลำภู และจังหวัดอุดรธานี โดยให้จังหวัดอุดรธานีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด  
รวมทั้งรับทราบเรื่องการกำหนดให้ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (รองปลัดกระทรวง  
มหาดไทย) ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ตลอดจนได้มีการจัดทำประกาศ  
คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและ  
กำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอน  
พิเศษ ๒๘ ง วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แล้ว

๑.๒ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด  
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของ  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัย  
กฎหมายข้างต้น

๑.๓ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้มีคำขอปรับแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖  
และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยชี้แจงว่า  
เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ประสบปัญหาภัยแล้งอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะ  
ในพื้นที่อำเภอทับสะแกทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคและเพื่อ  
การเกษตร และเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจังหวัดจึงได้พิจารณาจัดทำโครงการเชื่อมต่ออ่างเก็บน้ำคลองจะกระ-  
อ่างเก็บน้ำคลองช่องลม งบประมาณ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งโครงการดังกล่าวปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด  
ประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ซึ่งจะดำเนินการโครงการโดยกรมชลประทานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
จังหวัดจึงมีความจำเป็นต้องขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าวมาดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ  
ขอปรับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ใหม่ โดยนำโครงการดังกล่าวมา  
บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เป็นโครงการที่ดำเนินการ  
โดยจังหวัดและมีหน่วยรับผิดชอบคือ โครงการชลประทานจังหวัดประจวบคีรีขันธ์) เพื่อจังหวัดจะได้นำไป  
ขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและ  
กระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียบร้อยแล้ว

โดยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้ชี้แจงข้อมูลพื้นฐานของโครงการโดยสรุป ดังนี้

## ๑) วัตถุประสงค์

- เพื่อนำน้ำไปใช้ในการอุปโภคบริโภค และการเกษตรกรรม
- ช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในพื้นที่
- เป็นการนำทรัพยากรน้ำที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

## ๒) หลักการและเหตุผล

- ที่มา : โครงการอ่างเก็บน้ำคลองช่องลม ตำบลเขาล้าน อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นโครงการขนาดกลาง ขนาดความจุ ๕.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่งน้ำช่วยเหลือพื้นที่การเกษตรในเขตตำบลเขาล้าน และตำบลนาทูกวาง และส่งน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภคในเขตตำบลเขาล้าน ตำบลทับสะแก อำเภอทับสะแก โดยมีจุดจ่ายน้ำจำนวน ๖ จุด และมีการต่อขยายท่อส่งน้ำจากจุดจ่ายน้ำต่าง ๆ ออกไปจำนวนมาก ทำให้ปริมาณน้ำของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองช่องลมไม่เพียงพอ ทำให้พื้นที่บริเวณดังกล่าวประสบปัญหาภัยแล้งเป็นประจำเกือบทุกปี

- สภาพปัญหา : วางท่อน้ำจากโครงการอ่างเก็บน้ำคลองจะกระซึ่งอยู่บริเวณใกล้เคียงกัน และมีความจุมากกว่า (๑๐.๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตร) มาเสริมให้ระบบส่งน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำคลองช่องลมซึ่งจะช่วยเหลือราษฎรในเขตตำบลนาทูกวาง จำนวน ๑๒ หมู่บ้าน (ยกเว้นหมู่ที่ ๑๐ ซึ่งมีระบบส่งน้ำแล้ว) จำนวน ๑,๘๔๗ ครัวเรือน ประชากร ๗,๑๗๘ คน เขตตำบลทับสะแกและบางส่วนของเทศบาลตำบลทับสะแก จำนวน ๖ หมู่บ้าน จำนวน ๘๑๗ ครัวเรือน ประชากร ๔,๘๒๐ คน

- ความเร่งด่วน : จังหวัดประจวบคีรีขันธ์โดยเฉพาะในเขตอำเภอทับสะแกได้เกิดภาวะฝนทิ้งช่วงต่อเนื่องกันมาทำให้ราษฎรประสบปัญหาภัยแล้งต่อเนื่องกันมาเป็นเวลา ๓ ปี และในช่วงปี ๒๕๕๓ ฝนตกน้อยกว่าปกติมากทำให้มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำซึ่งใช้สำหรับการอุปโภคบริโภค และการเกษตรกรรมมีน้อยมากไม่เพียงพอกับความต้องการของราษฎรในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการก่อสร้างระบบผันน้ำอ่างเก็บน้ำคลองจะกระ-อ่างเก็บน้ำคลองช่องลม เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่

๑.๔ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว ส่งผลให้การกำหนดให้อำนาจการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (รองปลัดกระทรวงมหาดไทย) ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนเดิม และการกำหนดกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ประกอบด้วย จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองบัวลำภู และจังหวัดอุดรธานี โดยให้จังหวัดอุดรธานีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ตามที่กำหนดไว้เดิมไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

## ๒. แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบกับแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปเป็นดังนี้

๒.๑ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาภูมิภาค จะต้องคำนึงถึงแนวทาง ดังนี้

๑) ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา รวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒) คุณภาพของแผน โดยในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาภูมิภาคที่มีคุณภาพ จะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย และแผนดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจน ความเป็นเหตุเป็นผลของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาภูมิภาคที่สอดคล้อง เชื่อมโยงตั้งแต่วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงาน/โครงการ (Logical Framework) โดยมีรายละเอียดดังนี้

ก. มีการกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาชัดเจนทั้งในเชิงของขนาด และพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสพัฒนานั้นๆ

ข. มีวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการแก้ปัญหา และการใช้โอกาสในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ค. มีประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผน โดยในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์จะต้องมีการหาข้อตกลงร่วมกันเพื่อยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน

ง. มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

จ. มีแผนงาน/โครงการ ตอบสนองกับแนวทางพัฒนานั้นๆ และมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ

๒.๒ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด มีดังนี้

๑) แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงานและโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒) กำหนด...

๒) กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชน เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณ หรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

๓) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องอยู่ในแนวทางดังนี้

(๑) เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัด จำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการในการขับเคลื่อนและเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด

(๒) ความจำเป็นของโครงการ ต้องเป็นโครงการที่ช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย หรือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๓) ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการ ต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

(๔) ความคุ้มค่า ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

(๕) ลักษณะโครงการของจังหวัดที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัด เช่น

๑) การดำเนินเศรษฐกิจชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อาทิ โครงการที่สนับสนุนและส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพ การเพิ่มรายได้ และสร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน การพัฒนาสินค้า OTOP

๒) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

๓) การฟื้นฟูและพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด

๔) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๕) การยก...

๕) การยกระดับคุณภาพชีวิต

๖) ความมั่นคง

(๖) ลักษณะโครงการของกลุ่มจังหวัดที่จะนำมาจัดทำเป็นคำขอ  
งบประมาณของกลุ่มจังหวัด เช่น

๑) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) อาทิ  
การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าและบริการ รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ  
สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

๒) การพัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร

๓) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เฉพาะหรือพื้นที่พิเศษ  
 อาทิ กลุ่มการค้าชายแดน กลุ่มธุรกิจและสินค้าฮาลาล

๔) การพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนเพื่อเพิ่มการจ้างงาน และ  
กระจายรายได้สู่ชุมชน

๕) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๗) ลักษณะโครงการจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่ไม่ควรเสนอขอเป็นคำขอ  
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) พื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่  
ได้รับอนุญาตหรือเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๒) ไม่ควรก่อสร้างถนนที่เป็นการก่อสร้างเส้นทางใหม่ เว้นแต่เป็น  
การสร้างทางที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดบรรลุผลได้อย่างแท้จริง

๓) เป็นการขุดลอกคูคลอง

๔) เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้น  
ในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์  
ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด

๕) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ยกเว้น  
การฝึกอบรมด้านอาชีพ และการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมี  
ความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้อองค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา

๖) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการ  
ภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการ  
อย่างมีประสิทธิภาพ

๗) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็น  
ภารกิจประจำของหน่วยงานราชการต่างๆ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว เว้นแต่เป็นโครงการ  
ที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์บรรลุผลอย่างแท้จริง



๒.๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปี  
ของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เกณฑ์การพิจารณา	คะแนน	
	จังหวัด	กลุ่มจังหวัด
<b>๑. แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</b>	<b>๔๐</b>	<b>๔๐</b>
๑.๑ ความถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอนการทบทวนสถานการณ์ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	(๒๐)	(๒๐)
๑.๒ ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	(๒๐)	(๒๐)
<b>๒. แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (คำขอ งบประมาณโครงการ)</b>	<b>๖๐</b>	<b>๖๐</b>
๒.๑ ความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ และ การบูรณาการระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนต่างๆ	(๒๕)	(๒๕)
๒.๒ ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ของโครงการ	(๑๐)	(๑๐)
๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย	(๑๕)	(๑๕)
๒.๔ บัญชีรายการชุดโครงการ	(๑๐)	(๑๐)
<b>รวม</b>	<b>๑๐๐</b>	<b>๑๐๐</b>

๓. หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)  
ได้มีมติเห็นชอบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นดังนี้

๑) กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับจังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดให้กำหนดกรอบวงเงินเป็นจำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทไว้ก่อน ทั้งนี้ หากงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณในภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้นหรือลดลง ก.น.จ. มีมติเห็นชอบในหลักการให้กรอบวงเงินงบประมาณ  
ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดปรับเปลี่ยนตามสัดส่วนของงบประมาณในภาพรวมของงบประมาณ  
ที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงดังกล่าวด้วย

๒) ให้มี...

๒) ให้มีการจัดสรรงบประมาณบริหารจัดการของจังหวัด ๆ ละ ๑๐ ล้านบาท และกลุ่มจังหวัด ๆ ละ ๕ ล้านบาท โดยให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดประชุมหรือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนต่าง ๆ ตามมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ การจัดประชุม ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผน การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ และการติดตามประเมินผล

๓) กำหนดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดและจังหวัดเป็น ๓๐ : ๗๐ (วงเงินงบประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท) จำแนกเป็นงบกลุ่มจังหวัด ๕,๔๐๐ ล้านบาท (๓๐%) และเป็นงบจังหวัด ๑๒,๖๐๐ ล้านบาท (๗๐%)

๔) หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๒,๖๐๐ ล้านบาท) มีองค์ประกอบ ดังนี้

ที่	องค์ประกอบ	ร้อยละของวงเงินงบประมาณ
๑.	จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด	๒๐
๒.	จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	๒๐
๓.	จัดสรรตามความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด	๔๐
๔.	จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products: GPP)	๑๐
๕.	จัดสรรตามคุณภาพแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด	๑๐

๕) หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน จำนวน ๕,๔๐๐ ล้านบาท) โดยแบ่งงบประมาณเป็น ๒ ส่วนเท่าๆ กัน คือ ส่วนที่ ๑ (ร้อยละ ๕๐) จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท ให้จัดสรรโดยยึดหลักเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด และใช้ผลรวมของวงเงินแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดมาเป็นกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด กล่าวคือ กรณีที่กลุ่มจังหวัด มีจำนวน ๓ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๐๘ ล้านบาท กรณีที่กลุ่มจังหวัด มีจำนวน ๔ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๔๔ ล้านบาท และกรณีที่กลุ่มจังหวัดมีจำนวน ๕ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๘๐ ล้านบาท

ส่วนที่ ๒ (ร้อยละ ๕๐) จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท กำหนดหลักเกณฑ์ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับวงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท (ส่วนที่ ๒) ไม่กำหนดกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ ทั้ง ๕ คณะ โดยพิจารณาจาก

๑.๑) การทบทวนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและการจัดทำโครงการกลุ่มจังหวัดตามหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๒) การพิจารณาคุณภาพของแผนและโครงการของกลุ่มจังหวัดนอกเหนือจากข้อ ๑.๑) ให้พิจารณาจากโอกาสในการพัฒนาของแต่ละกลุ่มจังหวัดเป็นหลักเกณฑ์เพิ่มเติม

๒) กำหนดกรอบวงเงิน (ceiling) สำหรับ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับจำนวนกลุ่มจังหวัดที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ (กรอบวงเงินเบื้องต้นกำหนดไว้ที่กลุ่มจังหวัดละ ๑๕๐ ล้านบาท)

๓) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณของ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ ไม่จำเป็นต้องจัดสรรให้กลุ่มจังหวัดแต่ละกลุ่มเท่ากันขึ้นอยู่กับผลการพิจารณาคุณภาพของแผนพัฒนาจังหวัดและโครงการกลุ่มจังหวัดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินที่กำหนดตามข้อ ๒)

#### ๔. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็นสรุปเป็น ดังนี้

๔.๑ เรื่องแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔.๑.๑ เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗๕ จังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด โดยเห็นว่าในภาพรวมแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา รวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๔.๑.๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๕ จังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๕ จังหวัด/๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีโครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๒ ดังนี้

๑) โครงการลำดับที่ ๑ ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด และหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งเป็นโครงการที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จำนวน ๒,๙๒๘ โครงการ วงเงิน ๑๘,๖๐๕,๘๔๘,๘๕๕ บาท จำแนกเป็น

(๑) โครงการของจังหวัด ๗๕ จังหวัด จำนวน ๒,๔๒๗ โครงการ  
วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๙๖๔,๘๘๕ บาท

(๒) โครงการของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๕๐๑ โครงการ  
วงเงิน ๕,๖๐๔,๘๘๓,๙๗๐ บาท

๒) โครงการ...

๒) โครงการลำดับที่ ๒ ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด แต่ยังไม่เร่งด่วนในการดำเนินงาน และบางโครงการเป็นภารกิจปกติที่หน่วยงานควรตั้งงบประมาณรองรับในการดำเนินงาน แต่จากข้อจำกัดด้านงบประมาณจึงได้เสนอขอใช้ งบประมาณของจังหวัด โดยพิจารณาโครงการดังกล่าวไว้เป็นโครงการสำรอง สำหรับกรณีที่มีการพิจารณารายละเอียดต้นทุนต่อหน่วยของโครงการลำดับที่ ๑ แล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่ให้นำโครงการลำดับที่ ๒ มาพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญของโครงการ หรือสำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติ งบประมาณเพิ่มเติม และสำรองไว้สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายและการใช้เงินงบประมาณ เหลือจ่ายของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัดหรือแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์และวิธี ปฏิบัติที่ ก.น.จ. กำหนด จำนวน ๑,๗๓๖ โครงการ วงเงิน ๙,๒๒๓,๔๔๖,๙๒๒ บาท จำแนกเป็นดังนี้

(๑) โครงการของจังหวัด ๗๕ จังหวัด จำนวน ๑,๕๘๒ โครงการ

วงเงิน ๗,๔๙๔,๔๓๘,๐๘๗ บาท

(๒) โครงการของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๕๐ โครงการ

วงเงิน ๑,๗๒๙,๐๐๘,๘๓๕ บาท

๓) ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดประสาน ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๔.๑.๓ เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้ บังคับโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ดังนั้น จังหวัดบึงกาฬที่ได้รับการจัดตั้งใหม่จะต้อง มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีและค่าของงบประมาณของจังหวัด ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงขั้นตอนและกระบวนการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว อาจไม่ทันต่อกระบวนการพิจารณา งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของรัฐสภา ดังนั้น ก.น.จ. อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาข้างต้นจึงมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑) ให้ถือว่าแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดหนองคาย เป็นแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดบึงกาฬ ไปก่อน สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดบึงกาฬ ๔ ปี ให้เริ่มใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ โดยจัดทำ พร้อมกับกระบวนการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

๒) สำหรับงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดบึงกาฬ ให้ใช้ แนวทางดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในระยะ...

(๑) ในระยะเริ่มแรกให้นำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดหนองคายที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้วมาแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือเป็นคำของบประมาณของจังหวัดหนองคาย และเป็นคำของบประมาณของจังหวัดบึงกาฬ (ส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่ ๘ อำเภอ ที่แยกมาเป็นจังหวัดบึงกาฬ)

(๒) เพื่อความเป็นธรรมในการได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่ง ๒ จังหวัดไม่ควรได้รับงบประมาณน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ระยะต่อไปเห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้

- นำหลักเกณฑ์และแนวทางกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามมติ ก.น.จ. มากำหนดกรอบงบประมาณของจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ ผลเป็นดังนี้ จังหวัดหนองคาย จำนวน ๑๕๖.๗๒๓๒ ล้านบาท จังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๑๕๒.๓๒๘๑ ล้านบาท

- ให้นำผลต่างของวงเงินที่จังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬได้รับตาม (๑) กับกรอบวงเงินที่ได้รับตาม (๒) ชำต้น ไปขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม โดยกรณีมีวงเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงินงบประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท) ที่เหลือจากการจัดสรรให้กับจังหวัด ๗๕ จังหวัด และกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ให้นำวงเงินที่เหลือดังกล่าวมาจัดสรรให้กับจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ หากไม่มีเงินเหลือหรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินที่จังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬจะพึงได้รับ โดยในส่วนของจังหวัดบึงกาฬให้รวมถึงบริหารจัดการ จำนวน ๑๐ ล้านบาทด้วย

๔๒ เรื่องการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้ปรับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอได้ โดยมีเหตุผลว่า เนื่องจากแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อการค้า ได้กำหนดให้มีโครงการเชื่อมต่ออ่างเก็บน้ำคลองจะกระ- อ่างเก็บน้ำคลองช่องลมไว้อยู่ในแผนแล้ว โดยจะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรณีนี้เป็นการขอปรับแผนในการดำเนินการมาเป็นปี ๒๕๕๔ เพื่อแก้ไขปัญหาช่วยเหลือและฟื้นฟูจากภัยแล้งและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภคของราษฎรอย่างเร่งด่วนซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างที่เกิดความยั่งยืน ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการก็อาจกระทบต่อการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ดังกล่าว ประกอบกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีแผนงาน/โครงการในลักษณะเดียวกันที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ โครงการดังกล่าวจึงไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นชอบการขอปรับแผนพัฒนาจังหวัดของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอมา และเห็นชอบให้จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอทำความตกลงขอใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๔.๓ เรื่องการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ และการกำหนดหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน

๑) เห็นชอบให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน โดยมีเหตุผลว่า เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเป็นเอกภาพ และสามารถบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับกลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) เห็นชอบกับการกำหนดกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ เพื่อให้สอดคล้องกับจังหวัดที่เพิ่มขึ้นใหม่ โดยให้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ประกอบด้วย จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองบัวลำภู และจังหวัดอุดรธานี โดยให้จังหวัดอุดรธานีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

## ๕. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า

มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด ยังไม่สมควรที่ส่วนราชการจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดใดจะปฏิบัติ หรือปฏิบัติอย่างมีเงื่อนไขอย่างไร ให้ ก.น.จ. มีอำนาจกำหนดได้

มาตรา ๘ กำหนดว่า เมื่อ ก.น.จ.พิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๒๖ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) พิจารณาจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เว้นแต่ ก.น.จ. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๘ กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. จัดส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด

มาตรา ๓๒ กำหนดให้นำความมาใช้บังคับกับการจัดทำและการบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้หรือมิได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ การดำเนินการในกรณีนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.น.จ. กำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๘๐ ก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ และกำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งตามพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้

๑) จังหวัดชายแดนภาคใต้ หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา (สอดคล้องกับการกำหนดกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนตามประกาศ ก.น.จ.๑ ข้อ ๘)

๒) ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

๓) ให้มีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศอ.บต.

๕.๓ พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนที่ ๑๘ ก วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ และกำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย

## ๖. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ รวม ๕ เรื่อง และเพื่อทราบ ๑ เรื่อง ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗๕ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๔.๑.๑

๖.๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ๗๕ จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๗๕ จังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๔.๑.๒

๖.๓ เห็นชอบ...

๖.๓ เห็นชอบกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปี และ คำของงบประมาณของจังหวัดบึงกาฬ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๔.๑.๓

๖.๔ เห็นชอบกับการปรับแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๔.๒ และเห็นชอบให้จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ขอทำความตกลงขอใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยทำความตกลงกับ สำนักงบประมาณต่อไป

๖.๕ เห็นชอบกับการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ตามความเห็นของ ก.น.จ. ข้อ ๔.๓

๖.๖ เพื่อทราบเรื่องการกำหนดให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ตามข้อ ๔.๓

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนพัฒนา จังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของ กลุ่มจังหวัด คำของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเรื่องการขอ ปรับแผนพัฒนาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องการกำหนดกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัด ที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ. ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๔๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑