

□ การจัดทำคำรับรองประจำปีอย่างไรให้ง่าย □



ส่วนที่ 1 ความเป็นมาและความรู้พื้นฐานที่จำเป็นก่อนการจัดทำคำรับรอง



ก่อนอื่นก็ต้องขอเกริ่นนำก่อนนะครับว่า เรากำลังจะพูดคุยกันแบบง่ายๆ เพราะหัวข้อของเราบอกว่าจะทำเรื่องง่าย! ถึงแม้ว่าจะเป็นคู่มือก็ตาม คู่มือนี้เป็นคู่มือที่เป็นลักษณะของการเล่าสู่กันฟังด้วยภาษาพูดที่ไม่เป็นทางการนะครับ จุดมุ่งหวังสูงสุดก็คือ ท่านได้อ่านคู่มือแล้วเข้าใจและสามารถทำได้ มีได้หวังว่าจะทำให้มีเล่มคู่มือส่งเข้าประกวดรางวัลเป็นหลักฐานครับ ขอเพียงเป็นรางวัลชีวิตละกัน เอ้า!... เข้าเรื่องกันเลยดีกว่านะครับ

หลายท่านคงจำได้ นะครับว่านับตั้งแต่ได้มีแนวคิดในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา ก็ได้สร้างความปวดเศียรเวียนเกล้าแก่ท่านที่เป็นผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องมาพอสมควร เริ่มต้นผมเองก็มีคำถามเช่นเดียวกันกับหลายๆท่านครับว่ามันคืออะไรเนี่ย!.. คำรับรองคืออะไร?.. เราก็ทำงานมาจนมือไม่มีขนแล้ว เห็นทะเลลู่ปรุปรุว่างงานในหน้าที่ที่จะต้องทำคืออะไร จับไปทำสัญญาฝ่ายเดียว ทำไม่ต้องทำ ไม่ทำเราก็ทำงานอยู่แล้ว เครียดเลยครับ ที่เครียดมิใช่ว่ากลัวงานหรือครับ แต่ว่าถ้าพูดแบบนักเลงก็คือว่า “ผมไม่เข้าใจคุณ” ว่ามาเพิ่มงานธุรการให้ผมทำไม ที่ทำอยู่ประจำเนี่ย!..ก็แยะอยู่แล้ว ว่างั้นเถอะ! เพราะต้องทำในสิ่งที่เราไม่เห็นว่ามันจำเป็น กล่าวได้อีกนัยหนึ่งว่าทัศนคติของผู้ที่ต้องทำตามสั่งและผู้สั่งให้ทำมันไม่ตรงกันตั้งแต่แรก เมื่อทัศนคติไม่ตรงกันแบบนี้ เห็นอาการแล้วหรือยังครับว่าความเครียดมันก็จะยกกำลังสอง คนไม่ใช่เครื่องจักรต้องการความรักและความเข้าใจ ในชีวิต ของคน หากว่ามีความเข้าใจที่ตรงกัน อะไรๆ ก็ง่าย แต่หากอะไรที่เห็นตรงกันข้ามกัน ความยากมันก็ตามมา

เอาละครับ ผมกราบเรียนท่านในเมืองต้นว่าเราจะคุยกันเรื่องง่ายๆ เพื่อที่จะให้ท่านเข้าใจตรงกันก่อนว่าทำไมจึงต้องทำคำรับรอง เมื่อเข้าใจและเห็นความเป็นมาแล้ว เราค่อยกลับมาคุยกันเรื่องขั้นตอนวิธีการดำเนินงานตามลักษณะของคู่มือ นะครับ ผมจะขอไล่เสียงซกแม่น้ำทั้งห้า ว่าเรื่องเดิมก่อนนะครับ ว่าทำไมต้องทำคำรับรองในการทำงานภาครัฐ ครับ



แนวความคิดการบริหารงานภาครัฐ : กว่าจะมาถึงคำรับรอง



เพื่อมิให้ไกลเกินไปกว่ายุคที่เรากำลังปฏิบัติงานอยู่นะครับ ผมก็จะขอย้อนไปถึงปีคริสต์ศักราช 1881 ละกันนะครับ ในปีนั้น ที่ประเทศสหรัฐอเมริกา มีเหตุการณ์ฆาตกรรมประธานาธิบดีการ์ฟิลด์ โดยผู้สนับสนุนทางการเมืองที่ผิดหวังจากการไม่ได้รับตำแหน่งหลังจากที่ประธานาธิบดีท่านนี้ได้รับชัยชนะจากการเลือกตั้ง เหตุการณ์นี้ชี้ให้เห็นว่าการบริหารงานในยุคสมัยนั้นเป็นลักษณะของการอุปถัมภ์ค้ำจุนกันครับ กล่าวให้ง่ายก็คือการเมืองและการบริหารไม่ได้แยกจากกัน จะเห็นได้ว่าระบบนี้เกิดมานานแล้วและก็ยังมียุคอยู่นะครับ เอาละว่ากันต่อ นักวิชาการคนหนึ่งชื่อว่า วูดโรว์ วิลสัน ก็เลยเสนอแนวความคิดว่าระบบการบริหารที่ใช้อยู่ในขณะนั้น ไม่น่าจะเหมาะสมกับสภาพทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และขนาดความซับซ้อนของงาน ก็เพิ่มมากขึ้น ระบบอุปถัมภ์ที่ขึ้นอยู่กับความชอบพอกันส่วนบุคคลไม่น่าจะถูกต้อง จึงจำเป็นจะต้องมีศาสตร์ทางการบริหารภาครัฐ (Public Administration) คล้ายๆกับศาสตร์ของวิทยาศาสตร์ที่มีความแน่นอน และมีความเป็นสากลไม่ขึ้นอยู่กับตัวบุคคล หมายความว่า มีหลักการการทำงานที่เป็นมาตรฐานในการทำงานว่ากันเถอะ เมื่อมีหลักการบริหารที่เป็นศาสตร์ของตนเองแล้ว ศาสตร์ที่ว่านี้ก็จะไม่เปลี่ยนแปลงตามนโยบาย คือหมายความว่าใช้ได้กับทุกนโยบาย จนตอนหลังมีคนยืนยันว่าเมื่อมีศาสตร์ในการบริหารแล้ว การเมืองก็ต้องแยกจากการบริหาร การเมืองมีหน้าที่กำหนดนโยบาย และก็ให้ข้าราชการประจำนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยจุดมุ่งหวังของการดำเนินงานของฝ่ายประจำจะมุ่งเน้นให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และประหยัด ในการดำเนินงานตามนโยบายครับ

ตอนหลังก็มีนักคิดนักเขียนนำเสนอแนวคิดที่อ้างว่าเป็นศาสตร์ของการบริหารงานมากมายกายกองอ่านกันไม่หวาดไม่ไหว จนดูๆ คลายว่าเป็นคู่มือก็มี เช่น แนวความคิดในการบริหารงานแบบวิทยาศาสตร์ของเทย์เลอร์ แนวคิดระบบราชการของเวเบอร์ และแนวคิดการบริหารงานของกูลิคและเออร์วิค ที่เสนอ POSDCORB เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามกรอบความคิดใหญ่ก็ยังอยู่ภายใต้ธงของคำว่าเมืองแยกจากการบริหารอยู่นะครับ และแนวความคิดการบริหารงานที่ออกมาในลักษณะนี้ก็ได้รับความนิยมต่อมาจนกระทั่งหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 หรือประมาณปี ค.ศ. 1945 หรือ พ.ศ. 2488 โน่นแหละครับ!... จึงมีกระแสความคิดที่เปลี่ยนไป

เปลี่ยนไปตรงไหนครับ? เปลี่ยนไปที่เดิมเพราะมีคนเถียงกันว่า การเมืองและการบริหารไม่เคยแยกกันหรอก ดูในทางปฏิบัติชะมั่ง ฝ่ายนโยบายก็ยังคงมีบทบาทในการบริหารในรายละเอียด หรือภาษาหนังสือพิมพ์เขาเรียกว่า “ล้วงลูก” อยู่แล้วจะมายืนยันทางทฤษฎีกันว่ามันแยกกันอยู่ได้อย่างไร? จำนวนต่อหลักฐานครับ แนวความคิดในการบริหารโดยเฉพาะอย่างยิ่งนักคิดที่เคยคิดหลักการบริหารที่เป็นสากลทั้งหลายก็ล้มไม่เป็นท่า จึงพยายามหาสิ่งใหม่ๆ เรื่องใหม่ๆ มาเสนอแนวคิดอีกละครับว่า ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และประหยัด ไม่พอ การบริหารงานภาครัฐจะต้องเน้นความเท่าเทียมกันหรือความเป็นธรรม แล้วก็เรียกว่าเป็นการนำเสนอการบริหารงานภาครัฐใหม่ (New Public Administration) แต่ก็ไม่ได้รับความนิยมเท่าใดนัก เริ่มยากหรือยัง ทนอีกนิดหนึ่งนะใกล้จะมาถึงยุคเราแล้วหละ ฟังเรื่องเดิมต่อก่อนนะครับ



หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 คนทั้งโลกเพื่อการทะเลาะเบาะแว้งและฆ่าแกงกัน สิ้นสุดจากสงคราม ก็มีโครงการฟื้นฟูประเทศแถบยุโรปและอื่นๆ ที่ได้รับผลกระทบจากสงคราม ทำให้มีการค้าขายกันในวงกว้าง และบริษัทเอกชนต่างๆ ก็มีการเจริญเติบโตจากการดำเนินการทางธุรกิจทั้งในรูปแบบของสินค้าและบริการ มีการแข่งขันกัน มีสินค้าและบริการที่ให้ผู้ซื้อหรือผู้บริโภค ให้เลือกมากมายมีการรับประกันสินค้าและบริการ หลักการดำเนินงานเน้นความพึงพอใจของลูกค้าเป็นตัวตั้ง การปฏิบัติงานก็ไม่เน้น พิธีการที่ยุ่งยากซับซ้อน มีการตั้งเป้าหมายให้พนักงานทุกคนไปปฏิบัติโดยมีการหารือกำหนดเป้าหมายร่วมกันและตกลงร่วมกัน การพิจารณาความดีความชอบและรางวัลให้แก่พนักงานก็พิจารณากันตาม ผลการทำงาน การแข่งขันกันพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการของภาคเอกชน ทำให้ลูกค้ารู้สึกพอใจเป็นยิ่งนัก ถ้าถูกใจเท่าไรก็จ่าย ใครบริการไม่ดีก็เลิกใช้บริการ คนมีตั้งค์ทำอะไรก็ไม่น่าเกลียด เขากลัวว่าจะบริการไม่ประทับใจในภาคเอกชนก็จะมี การสำรวจความพึงพอใจในการบริการ ใครบริการไม่ดีผลงานไม่ดี ก็ไม่ได้รางวัล ทิป หรือโบนัส

ตรงกันข้ามพอหันมาใช้บริการระบบราชการ หรือหน่วยงานที่กึ่งๆ ว่าเป็นราชการ (ในยุคไหนนะครับ!) หน้าก็อ รอก็นาน บริการก็แย แต่ภาษีต้องจ่ายครับ (ที่สำคัญห้องน้ำล็อกประตูและสกปรกมากครับ) ไม่มีทางเลือก ไม่จ่ายก็ไม่ได้ ค่าใครก็ไม่ได้ ขึ้นตาต้องรอนานกว่าเดิม ผู้มาใช้บริการไม่พอใจเป็นอย่างมาก ไม่ต้องพูดถึงโบนัส หรือ ทิป หรือกรครับ เพราะคนส่วนใหญ่อยาก “ถีบ” มากกว่า กล่าวคือคนไม่พอใจระบบการบริหารงานภาครัฐมากขึ้นๆ ทุกวัน ก็มีคนที่เขาทนไม่ได้ และเห็นช่องทางลงสมัครรับเลือกตั้งและประกาศนโยบายว่าหากได้เป็นรัฐบาลจะนำแนวคิดการบริหารงานภาคเอกชนมาใช้ในการบริหารงานภาครัฐ หน้าจะไม่อ รอก็นาน บริการเยี่ยม หลายประเทศครับที่ชนะการเลือกตั้งแล้วก็มี การนำเอาแนวความคิดการบริหารงานภาคเอกชนมาใช้ในการบริหารงานภาครัฐ และเมื่อได้เป็นรัฐบาล ก็ลดงานของภาครัฐลง อะไรที่ภาคเอกชนทำได้ดีกว่าก็ให้ภาคเอกชนทำแทน หลักใหญ่ก็คือรัฐจะเน้นคุณภาพของการบริการ และแนวทางการดำเนินงานหลักเ็น... หากเปรียบเทียบกับการเดินทางโดยเรือสมัยก่อนก็คือ ราชการจะไม่พายเองแล้ว จะทำหน้าที่ถือหางเสือแทน คือจ้างเอกชนทำแทนได้เป็นจ้างว่านั่นเถอะ เมื่อจ้างภาคเอกชนทำงานภาครัฐ ก็ทำหน้าที่กำกับให้เป็นไปตามผลผลิตที่อยากได้ หรือพูดง่าย ๆ ก็คือการบริหารสัญญาครับ

นอกจากนั้น ข้าราชการหรือพนักงานของรัฐ จะต้องมีการตั้งเป้าหมายผลผลิตในการดำเนินงาน ว่าในแต่ละปีแต่ละหน่วยงานจะต้องทำอะไรให้สำเร็จบ้าง คือต้องสามารถบอกผลงานของหน่วยงานได้ นอกจากในระดับหน่วยงานแล้ว ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคนก็ต้องตั้งเป้าหมายผลผลิตในการทำงานเช่นเดียวกัน ขอสรุปให้ฟังเป็นเชิงหลักการก่อนไปต่อในครั้งหน้า พอนำแนวคิดการบริหารงานภาคเอกชนมาใช้กับภาครัฐ ก็ถูกเรียกว่า **การจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management หรือ NPM)** และก็ต้องคิดเชิงยุทธศาสตร์

เมื่อต้องคิดเชิงยุทธศาสตร์...

การตั้งเป้าหมายผลผลิตในภาครัฐ ตอนแรกเริ่มก็มีปัญหาครับ เพราะภาครัฐเคยชินกับการทำงานที่มุ่งเน้นให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบ หรือทำงานตามที่ได้สั่งในระดับนโยบาย คนสั่งก็ไม่ค่อยจะมีเป้าหมายการดำเนินงานที่มีความชัดเจนนัก พอหันมาให้กำหนดเป้าหมายผลผลิต ในการดำเนินงาน จึงนึกไม่ค่อยออกครับ แล้วหลายภารกิจก็ไม่รู้ว่ากำหนดผลผลิตอย่างไร มิได้เป็นเฉพาะประเทศใดประเทศหนึ่งหรือคณะครับ เป็นกันทั่วโลก เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว ก็ได้มีการนำเอาแนวความคิดเชิงยุทธศาสตร์ หรือจะเรียกว่าเชิงกลยุทธ์ ก็ไม่เป็นไรครับ ยังมีการถกเถียงกันอยู่ว่าจะเรียกอะไรกันแน่ จะเรียกอะไรก็แล้วแต่ แต่ลักษณะที่สำคัญก็คือ มีคำถามที่จะต้องตอบใหญ่ๆ อยู่ 3 คำถามด้วยกัน

□ คำถามแรก จะต้องมีคำตอบที่ชัดเจนว่า จะนำองค์กร หรือ “หน่วยงานเราจะไปไหน” หรือต้องบอกให้เห็นว่าหน่วยงานจะทำอะไรให้สำเร็จ (ไม่ได้บอกว่าเป็นเสร็จ (finish) นะครับ แต่เน้นคำว่าสำเร็จ (success)) สิ่งที่จะบอกว่าจะทำให้สำเร็จนี้แหละครับ บางทีก็เรียกว่า “เป้าหมายสูงสุด” บางคนก็เรียก “วิสัยทัศน์” สุดแท้แต่จะเรียกเถอะ แต่ก็หมายถึงสิ่งเดียวกัน ครับ คือสิ่งที่เรามุ่งหวังว่าจะทำให้สำเร็จ แต่อย่างไรก็ตาม เป้าหมายสูงสุด หรือวิสัยทัศน์เนี่ย อาจจะประกอบด้วย Goal อย่าเพิ่งงงนะครับ Goal ในบ้านเราเนี่ย! เดิมก็แปลว่า จุดมุ่งหมาย ครับ คือจุดที่เราหมายมั่นปั้นมือว่าจะทำให้สำเร็จให้ได้ ผมทำงานอยู่จังหวัดจันทบุรี หรือ อยู่กระทรวงในส่วนกลาง ก็เรียกว่าจุดมุ่งหมาย แต่ต่อมาไม่ทราบสาเหตุ Goal คำเดียวกัน และอยู่ในกระทรวงมหาดไทยด้วยกันนี้แหละครับ ส่วนกลางและจังหวัดเรียกใหม่ว่า “เป้าประสงค์” แต่องค์กรปกครองท้องถิ่นยังคงเรียกว่า “จุดมุ่งหมาย” เวลาสองส่วนที่มาประชุมพร้อมกันก็มีกับความหมาย มีคนถามว่า “อยู่กระทรวงเดียวกันป่าวเนี่ย” ผมก็ชี้แจงเถียงอีกละครับว่าจะใช้อะไรดี ว่ากันตามถนัดละกันนะครับ

□ หลังจากตั้งเป้าหมายว่าจะทำอะไรให้สำเร็จแล้วนะครับ (เอาอย่างนี้ละกัน ผมจะขอเรียกเป็นคำเดียวว่า “วิสัยทัศน์” ละกันนะครับ) ที่มีความชัดเจนแล้ว ก็ต้องมาหาว่าถ้าจะทำให้ประสบผลสำเร็จดังว่านั้นต้องตอบคำถามประการที่สองว่า “ปัจจุบันเราอยู่ตรงไหน” คือเราจะได้รับรู้หรือทราบว่า หากหน่วยงานจะทำให้บรรลุวิสัยทัศน์ ปัจจุบันเรามีแล้วเท่าใด แล้วจะต้องทำต่ออีกเท่าใด ข้อมูลที่บอกว่าปัจจุบันเรามีอะไรอยู่แล้วเท่าใด ข้อมูลแบบนี้จะเรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า **Baseline Data** ส่วนภาษาไทยมีคนเรียกว่า “ข้อมูลพื้นฐาน” หรือ บางท่านก็เรียกว่า “ข้อมูลฐาน” ส่วนตัวผมชอบ คำว่า ข้อมูลฐาน ครับ แต่คนที่ปฏิบัติงานด้านยุทธศาสตร์ในประเทศนี้ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ใ้ว่าข้อมูลพื้นฐาน ผมก็จะขอใช้ตามละกันนะครับเพื่อถ่ายต่อท่านที่เคยชินกับคำนี้มาแล้ว มันจะได้ง่ายตามชื่อหัวข้อของเรา ยกตัวอย่าง สมมติว่ารายได้วิสัยทัศน์หนึ่ง มีเป้าประสงค์ว่ารายได้ ต่อหัวของประชาชนจะต้องเกินเส้นมาตรฐาน หรือ สูงกว่า 23,000 บาท ต่อคนต่อปี ถ้าสำรวจข้อมูลแล้วปรากฏว่าปีที่ผ่านมามีระดับรายได้เฉลี่ยต่อหัวเท่ากับ 20,000 บาท ข้อมูลที่เป็นฐานให้เราทำต่อจึงเท่ากับ 20,000 บาท หรือพูดง่าย ๆ ปัจจุบันเรายืนอยู่ที่ 20,000 บาทว่านั่นเถอะ แต่อย่าลืมนะครับที่ที่เราจะไปคือรายได้ต่อหัวประชาชนต้องสูงกว่า 23,000 บาท

□ เมื่อเห็นว่าเราจะไปที่ไหน และเรายืนอยู่ตรงไหนแล้ว คำถามต่อไปซึ่งเป็นคำถาม ที่สาม ซึ่งเป็นคำถามหลักในเชิงยุทธศาสตร์ ก็คือ แล้วเราจะ “ทำอะไรเพื่อให้ไปถึงตรงนั้น” ตรงนี้เอง ละครับเป็นการกำหนดวิธีการดำเนินงานหลัก ถ้าไม่ทำแบบนี้ก็เตรียมตัวแพ้ ตัวอย่างเช่น ถ้าจะให้ระดับ รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชาชนเพิ่มขึ้น ก็อาจจะทำได้โดย การเพิ่มรายได้ของครัวเรือน ลดรายจ่ายของ ครัวเรือน และการขยายโอกาสการหารายได้ของครัวเรือน เป็นต้น คำตอบหลักจากคำถามที่สามนี้แหละ!.. เราจะเรียกว่า “ประเด็นยุทธศาสตร์” มีข้อถกเถียงกันอีกละครับว่า ยุทธศาสตร์ และประเด็นยุทธศาสตร์ เขียนต่างกันอย่างไร เท่าที่นิยามละครับ ถ้าคำว่า ยุทธศาสตร์ หมายถึงแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ก็มักจะเขียนขึ้นต้นด้วยคำกริยา เช่น ขงเบ้งกำหนดยุทธศาสตร์ให้เล่าปี่เพื่อเอาชนะข้าศึก ในตำนานสามก๊ก หรือที่รู้จักกันในยุทธศาสตร์สามก๊กว่า “ผูกมิตรซุนกวน ต่อต้านโจโฉ ชูธงคุณธรรม พันพวงศัอัน” ถ้าเขียนเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ ก็คล้ายๆ กับว่าเป็นชื่อเรื่องละครับ เช่น ในเรื่องสามก๊กตอนเดียวกันนี้ ละครับ ประเด็นยุทธศาสตร์คือ การหาพันธมิตรร่วมรบละครับ แต่อย่างไรก็ตามวิธีการเขียนก็ยังไม่เป็นที่ได้รับการยอมรับเป็นสากลตรงกันทั้งโลกละครับ พอๆ กับคำว่า Goal ที่กระทรวง กรม และจังหวัด เรียก ไม่เหมือนกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั่นแหละ ในการเขียนคำรับรองที่เราจะกล่าวต่อไป คำว่า ยุทธศาสตร์ จะขอเป็นความหมายที่เป็นเชิงแนวทางการดำเนินงาน และประเด็นยุทธศาสตร์จะขอเป็นความหมายที่เป็นเชิงการบอกหัวข้อที่จะดำเนินงานก็แล้วกันละครับ...

จะอย่างไรก็ตาม ก็จะได้เห็นได้ในภาพรวมว่า “ยุทธศาสตร์” มุ่งเน้นประสิทธิผล หรือมุ่งให้เกิดผลสำเร็จ ตามที่ได้ตั้งใจเอาไว้ แล้วคำว่า “กลยุทธ์” หมายถึงอะไรละครับคราวนี้ ถ้าจะลองสืบสานตำนานเพลงยุทธ์ก็ต้องย้อนกลับไปดูรากเหง้าของคำในภาษาอังกฤษละครับ ทั้งนี้มีไช้เพราะว่าผมเองในฐานะผู้เขียนมีเชื้อสายสก๊อต หรือ มีถิ่นกำเนิดอยู่แถวสแกนดิเนเวียหรือกอร์บ แต่ว่า...ตำรับตำราส่วนใหญ่ในเมืองไทยก็แปลมาจากภาษาอังกฤษละครับ ก็เลยจำเป็นต้องศึกษาจากคำก่อนละครับ คำว่ายุทธศาสตร์ มาจากภาษาอังกฤษว่า **Strategy** ส่วน **กลยุทธ์** มาจากคำว่า **Tactic** ละครับ ต่างกันอย่างไร หรือ ยุทธศาสตร์เป็นแนวทางการต่อสู้ใหญ่ แต่กลยุทธ์หรือกลศึกเป็นการต่อสู้ย่อยลงไป ละครับ เช่น สมมติว่าท่านเป็นผู้จัดการทีมฟุตบอลไทยแข่งกับทีมเวียดนาม ที่สนามกลางกรุงฮานอย ละครับละครับ เป็นรอบชิงชนะเลิศที่ต่างก็หวังเอาชัยชนะ โม่แข่งกันมา 85 นาทียังเสมอ 0-0 เกมส์การเล่นที่ผ่านมาต่างฝ่ายก็พยายามตริ่งกำแพงหลังคือใส่กองหลังเข้าไปรักษาตำแหน่งประตูอย่างแน่นหนา ถึงแม้กองหน้าทั้งสองฝ่ายพยายามทะลุทะลวงอย่างไรก็ไม่สำเร็จ เกมส์ทำท่าจะรุนแรง (ผมเกือบได้เชียร์บอลไทยสู่มวยโลกมาหลายรอบ) แต่กรรมการก็เอาอยู่ นาทีที่ 86 กองหลังไทยสกัดกองหน้าเวียดนามในเขตจุดโทษด้วยการเตะเข้าก้านคอ สลบเหมือนดเหยียดแน่นิ่ง กรรมการปรี่เข้าหน้า อู๊ยไม่ไช้ ปรี่เข้ามาดูอาการแล้วเรียกหมอและเปลพร้อมชักใบแดงไล่นักเตะไทยออกไป 1 คน แล้วก็ให้ทีมเวียดนามยิงจุดโทษ กองเชียร์เวียดนาม เชียร์ด้วยเสียงดังกึกก้อง.. ทั้งจึงกลองฆ้องโทน รำมะแนแตรสังข์กังสะदानขานเสียง กะลิงกะลางนางนวลนอนเรียง พระยาลอเคลอเคียง แอนเอียงอีโก้โทองเทง (สงสัยเชียร์ด้วยบทธอาขยาน) เชียร์มันสุดๆ ว่างั้นเถอะ เสรีจเขาจริงๆ ละครับ เวียดนามให้หมายเลข 9 ชื่อ นำโด่ง ยิงเข้าไป (ผมว่าถ้าให้กองหน้าอีกคนยิง ไม่เข้า เพราะเขาชื่อ ฟาน แทง บิน ..ถ้าแทงแล้วบินก็ไม่เข้า) ทีมไทยมีงานเข้าเลยละครับที่นี่ คำถามก็คือว่า หากท่านเป็นโค้ชทีมไทย ท่านจะอย่างไร

“บุก!..ไปข้างหน้าทั้งหมด” “พิบสนาม” การลุยไปในทิศทางใดทิศทางหนึ่งด้วยกันก็เพื่อต้องการให้เกิดพลังครับ ทุกคนทำงานเพื่อที่จะร่วมกันมุ่งไปข้างหน้าด้วยกัน สนับสนุนซึ่งกันและกัน กล่าวคือ บูรณาการกันนะครับ ใครมีความสามารถอะไรจัดออกมาทั้งหมดใช้ทั้งหมด “เต็มประสิทธิภาพ” รุ่นผมเรียกว่า “เอาให้เต็มสติม” (ยกเว้นไม้หน้าสามห้ามจัดออกมา) พอเริ่มเขี่ยลูกใหม่เวียดนามได้ใจจะจะบุกเพราะเห็นทีมีไทยขึ้นสูงทั้งหมดก็เลยเสี่ยลูกล้าหน้า ทีมีไทยตั้งลูกแล้วโยนไปทางปีกขวา ปีกขวาเลี้ยงหลบเวียดนามได้ 2 คนทะลุแผงหลังเวียดนามแล้วครับ แต่ยังมีกองหลังอีกสองคนยืนขวางอยู่ทำให้เสี่ยลูกไปข้างหน้าไม่ได้ สับขาสองรอบก็ยังหลอกทีมีเวียดนามเพื่อจะพาลูกไปข้างหน้าได้จึงตัดสินใจเสี่ยลูกกลับไปทางแดนของตนเองอีก 5 เมตร แล้วเดาะลูกบอลขึ้นสูงตีลังกาจักรยานอากาศเข้าประตูตามตีเสมอ เป็น 1-1 ฮ่าๆ คนไทยสุขภาพจิตคืนมาใน 1 นาที ครับ ถ้าจะเปรียบเทียบในศึกนั้นนะครับ คำสั่ง “บุกไปข้างหน้า พิบสนาม” เปรียบเทียบได้กับยุทธศาสตร์ เพราะเป็นแนวทางการต่อสู้หลัก ส่วนปีกขวาทีมีไทย ที่ทำหน้าที่ยิงประตูเสี่ยลูกย้อนหลังไม่บุกไปข้างหน้าแล้วก็ ตีลังกาโยกกลับหลัง เป็น กลยุทธ์ ครับ

อย่างเพิ่งเพลินไปกับยุทธศาสตร์นะครับ ผมเพียงจะเล่าให้ฟังว่าแนวความคิดเชิงยุทธศาสตร์ มันได้ถูกนำมาใช้ในการบริหารจัดการ นั่นก็คือ ภาคราชการก็ต้องกำหนดวิสัยทัศน์ หาประเด็นยุทธศาสตร์ หาข้อมูลพื้นฐาน และกำหนดยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ในการทำงานครับ ก็ใกล้ตัวเรา มาอีกเปลาะหนึ่งนะครับ เพราะว่าทุกท่านต้องได้ยินคำเหล่านี้มาแล้วแน่นอน ก่อนไปเรื่องต่อไป ขอสรุป อีกครั้งหนึ่งนะครับว่า เมื่อกล่าวถึง ยุทธศาสตร์ จะหมายถึงเรื่องใหญ่ๆ สำคัญๆ และเน้นผลสำเร็จในการดำเนินงานครับ

เมื่อใดจะรู้ว่ามียผลงาน

อย่างที่ผมได้รับใช้มิตรรักแฟนเพลงมาหลายต่อหลายครั้งว่า การจัดการภาครัฐแนวใหม่ เขามีการสร้างให้เกิดผลงาน เมื่อใดถึงจะรู้ว่ามียผลงานเล่า!.. เราจะรู้ว่ามียผลงานก็ต้องสามารถวัดผลงานได้ “หากวัดผลงานไม่ได้ก็ถือว่าไม่มีผลงาน” จริงมะ... ยกตัวอย่าง ชวานาคนหนึ่งสอนให้ลูกู้หลักวิธีทอดแหหาปลาที่ดี ให้ลูกชาย 2 คน ซึ่งมีทั้งข้อห้าม เช่นห้ามสวมเสื้อติดกระดุม เพราะอาจจะถูกแหเกี่ยวลงน้ำจะทำให้จมน้ำตาย และข้อพึงปฏิบัติเช่น จะต้องตรวจสอบความเรียบร้อยของแหว่าไม่ขาด ไม่พัน เวลาเหวี่ยงแหจะได้ทางเต็มที (ตัวอย่างของคนกรุงเทพฯ นะครับ เนี่ย) เมื่อเห็นว่าลูกชายทั้ง 2 คน เรียบจบจนเข้าใจในหลักการและวิธีทำงานดีแล้ว จึงสั่งให้ไปทอดแหจับปลาในคลองโดยใช้เวลา 1 ชั่วโมง กำหนดให้ลูกจับปลาให้ได้คนละ 7 กิโลกรัมเพื่อนำไปขายให้ได้เงินมากที่สุด สามพ่อลูกถกเถียงกันอยู่นานในประเด็นที่จะต้องจับปลาให้ได้ 7 กิโลกรัม เนื่องจากลูกชายเห็นว่าเป็นปริมาณปลาที่มากเกินไป จึงขอต่อรองและท้ายที่สุดก็ตกลงกันว่าให้หาปลาให้ได้คนละ 4 กิโลกรัม ถ้าได้เกิน 4 กิโลกรัมจะได้รับรางวัลกิโลกรัมละ 20 บาท พ่อก็ยอมรับได้ลูกก็เห็นว่าน่าจะทำได้หากทำเต็มความสามารถ ลูกชายทั้งคู่ยืนกันคนละฝั่งคลองทอดแห ดำผุดดำว่าย ตามหลักที่พ่อสอนมา ผลปรากฏว่า คนหนึ่งได้ปลามา 5 กิโลกรัม ถือว่ามีผลงาน และได้รับรางวัล 20 บาท แต่อีกคนหนึ่งไม่ได้อะไรเลย มีแต่ถึงเปล่า ชั่งน้ำหนักไม่ได้หรือวัดไม่ได้ ก็แสดงว่าไม่มีผลงาน พ่อก็เลยตัดสินใจสอนวิธีทอดแหให้ใหม่อีกครั้ง ง่ายๆ อย่างนี้ก่อนละกันนะครับ

จากกรณีศึกษาการทอดแหหาปลา (บางคนก็ชอบเที่ยวเจราหาหอก) ถ้าหากวิเคราะห์ (แปลว่าแยกแยะให้เห็นองค์ประกอบ และความสัมพันธ์ขององค์ประกอบต่างๆ ว่าเกี่ยวข้องกันอย่างไร) แล้วก็พอจะเห็นว่า เขามีการตั้งเป้าให้ลูกทั้ง 2 คน อย่างชัดเจนว่าจะต้องจับปลาให้ได้คนละ 4 กิโลกรัม เวลาจะดูว่าใครมีผลงานและควรจะได้รับรางวัลก็วัดจากสิ่งที่ทำได้แล้วเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่ได้ตั้งเอาไว้หน้าครับ อะไรหรือครับคือสิ่งที่บ่งบอกว่าลูกชายของชาวนาประสบความสำเร็จ คำตอบก็คือ น้ำหนักปลาครับ ไม่ได้วัดจำนวนครั้งที่ลูกชายชาวนาเหวี่ยงแห นะครับ แต่วัดที่น้ำหนักปลาที่หาได้ สิ่งที่ยังบอกเราประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เรียกว่า **ตัวชี้วัดผลสำเร็จ** หากเป็นผลสำเร็จที่สำคัญ ก็จะเรียกเพิ่มเติมว่า **“ตัวชี้วัดผลสำเร็จหลัก”** หรือ ภาษาอังกฤษ (อีกแล้ว) ที่ใช้บ่อยในกระบวนการวางแผนและติดตามประเมินผลว่า **Key Performance Indicator** หรือ **KPI** อ่านว่า **เคพีไอ** (แต่ผมชอบอ่านว่า กะปิครับ) สรุปอย่างนี้แล้วกันนะครับว่า “อยากได้สิ่งใด ก็วัดสิ่งนั้น” แหะ!.. ผมก็ยังพาท่านอยู่ในเนื้อหาของการจัดการภาครัฐแนวใหม่อยู่นะครับ กำลังคุยว่าแนวความคิดนี้เขาต้องมีการวัดผลงาน และการวัดผลงานก็นิยมที่จะวัดผ่านตัวชี้วัดนะครับ ผมจะขออนุญาตพาท่านพาท่องยุทธจักรตัวชี้วัดก่อนนะครับ เพราะจะเป็นพื้นฐานก่อนที่จะไปจัดทำคำรับรองผลงาน หรือ ที่เรียกว่าคำรับรองการปฏิบัติราชการนั้นแหละครับ..

ตัวชี้วัดกับความอยากได้อะไร

ย้อนถามกันอีกรอบนะครับว่าตัวชี้วัด คืออะไร ตอบได้มั๊ย ผมเคยไปบรรยายมาหลายที่ เรื่องตัวชี้วัด มีอยู่งานหนึ่งเป็นการประชาคมจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จึกโก่คนหนึ่งซึ่งมาร่วมประชุมลุกขึ้นตอบว่า ตัวชี้วัดคือเพื่อนผมครับ เวลามันเมามันชอบไปยืนชี้วัด ชี้ศาลาแล้วก็โอ้อวดว่าตันตระกูลเขาเองเป็นคนสร้างศาลาวัด อันนั้นก็เป็นตัวชี้วัดประเภทหนึ่งผมก็ไม่เถียงหรอกครับ แต่อย่างที่ผมได้รับใช้ท่านผู้อ่านมาเบื้องต้นแล้วนะครับว่าตัวชี้วัดที่เราจะใช้ในการทำงาน และทำคำรับรองการปฏิบัติราชการไม่ใช่เรื่องคนเมาแล้วไปชี้วัดชี้ศาลา แต่เป็นเรื่องของการวัดผลงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งนะครับ หากเป็นผลงานในระดับยุทธศาสตร์ หรือผลงานที่สำคัญขาดไม่ได้ และถ้าไม่มีผลงานนี้แล้วก็จะถือว่างานล้มเหลว ซึ่งเวลาวัดผลงานใหญ่ในระดับยุทธศาสตร์แล้ว สิ่งที่เราจะเอาไปวัด (มิใช่ดอกไม้รูปเทียน ข้าวสารอาหารแห้ง กลองสູหรือผ้าอาบน้ำฝน อันนั้นไปทำบุญ) ก็คือ **ตัวชี้วัดผลสำเร็จหลัก** หรือ **Key Performance Indicator** หรือ ที่เรียกว่า **KPI** ที่ผมชอบอ่านว่า “กะปิ” นั้นแหละ

Key แปลว่าอะไร กุญแจ คำตอบ ป.5 ไม่ผิดครับ กุญแจมันสำคัญนะครับ ไม่มีกุญแจก็เข้าบ้านไม่ได้ ผมเคยทำกุญแจหายแล้วเข้าบ้านไม่ได้ตอนปวดท้องอย่างว่า ท่านนี้ก็ดูจะกันวามันทรมาณขนาดไหน ต้องไปร้านก๋วยเตี๋ยวน้ำปากซอย เพื่อขอเข้าห้องน้ำ แม้อ้าด้าเซ็ด เพราะไม่กินก๋วยเตี๋ยวกั แล้วยังกลับมาถ่ายใส่บ้านเขาอีก สรุปว่า **Key** แปลว่า สำคัญครับ **Performance** แปลว่า ผลการดำเนินงาน บางท่านก็แปลว่าผลสำเร็จ ก็สุดแท้แต่ครับ แต่ความรู้สึกโดยรวมก็คือว่าทำงานสำเร็จครับ **Indicator** แปลว่า ตัวชี้ ตัวบ่งชี้ ดูจากความหมายของศัพท์แล้วนะครับ จึงแปลว่าตัวชี้วัดผลสำเร็จหลัก คือ สำคัญจริงๆ ถ้าไม่ได้ตาม KPI ก็คือไม่ประสบความสำเร็จ ผมว่าจุดดีที่สำคัญของ KPI อันหนึ่งก็คือ จะคอยเตือน ให้เรา ยึดเรื่องสำคัญๆ ในการดำเนินงาน “ไม่จริงจึงผิดที่”

ขอย้ำอีกครั้งนะคะว่า เจ้ากะปิ เนี่ย! เป็นสิ่งที่บ่งชี้ให้เราทราบที่เราได้ประสบผลสำเร็จ หากทำได้ตามความปรารถนาที่เราตั้งไว้ หรือความอยากได้อะไรที่เรามุ่งมั่นนั้นแหละ ความอยากได้อะไรดีนี้และ ถ้าจะมองในเชิงคุณภาพกว้างๆ ในภาพรวมที่เกิดจากการดำเนินงานหลายๆกิจกรรม แล้วส่งผลให้เกิดผลดีร่วมกัน ก็จะเรียกว่าเป็น จุดมุ่งหมาย หรือ เป้าประสงค์ เช่น เป็นชุมชนปลอดยาเสพติด แล้วเมื่อใดครับ เราจึงจะบอกได้ว่าเราปลอดยาเสพติดแล้ว คำตอบก็คือเมื่อจำนวนผู้เสพ ผู้ค้า และผู้ผลิตในชุมชน เท่ากับ ศูนย์ หรือ “ตั้งเป้า” ไว้เท่ากับศูนย์ เต็มๆ งามหนอย แล้วกรณีนี้ตัวชี้วัด คืออะไร ถูกต้องนะครับ “จำนวนผู้เสพ ผู้ค้า และผู้ผลิตในชุมชน” จำนวนที่จะบ่งบอกให้เห็นว่าเราประสบผลสำเร็จคือ อะไรครับ ถูกต้องครับ จำนวน เท่ากับ ศูนย์ มีหน่วยนับเป็นคน พุดแบบไม่ใช่ภาษาคน มันเป็นภาษาทางตัวเลขนะว่า ค่าที่เราประสบผลสำเร็จเท่ากับศูนย์คน ทีนี้เราลองมาดูความสัมพันธ์ระหว่างตัวชี้วัด กับสิ่งที่เราอยากได้อะไรดีที่เราได้เป่าตั้ง อู๋..ตั้งเป้า เอาไว้ นะครับ หากพิจารณาดูแล้ว จะเห็นได้ว่า สิ่งที่เราอยากได้อะไรดี อาจจะเรียกว่า จุดมุ่งหมาย หรือเป้าประสงค์ ก็แล้วแต่¹ จะต้องมีความชัดเจนก่อนครับ เป้าที่เขาตั้งเอาไว้ชัดเจน หรือจุดมุ่งหมายของเขาชัดเจน นั่นคือ ชุมชนเขาต้องไม่มีคนที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเลย เป้าหมายของเขาก็ชัดเจน คือ เท่ากับ ศูนย์ ดังนั้น ตัวชี้วัดของเขาก็คือ จำนวนผู้เสพ ผู้ผลิต หรือผู้ค้ายาเสพติดในชุมชน ทวนอีกครั้งนะครับ สิ่งที่เขาอยากได้คือ ไม่มีจำนวนผู้เสพ ผู้ผลิต หรือ ผู้ค้า สิ่งที่จะบ่งบอกว่าเราประสบผลสำเร็จคือ จำนวน ผู้เสพ ผู้ผลิต หรือผู้ค้ายาเสพติดในชุมชน โดยมีค่าเท่ากับ ศูนย์ จึงจะสำเร็จ ดังนั้น การกำหนดตัวชี้วัด เป้าหมายต้องชัดว่าจะทำอะไร จำนวนเท่าใด จึงจะสามารถกำหนดตัวชี้วัดได้ กล่าวคือ “เป้าหมายไม่ชัด ตัวชี้วัดก็จะชี้เมรุ” เอาละครับทีนี้เราจะต้องทำความเข้าใจเรื่องเป้าหมาย ซึ่งเป็นสารตั้งต้นของตัวชี้วัดก่อนนะครับ

ว่าด้วยเป้าหมายและตัวชี้วัด

หลายท่านคงเคยไปฝึกยิงปืน หรือเล่นกีฬายิงปืน ยิงธนู ยิงหนังสติ๊ก เวลาจะยิงต้องเล็งไปที่เป้า (ยกเว้นยิงกระต่าย ต้องยิงออกจากเป้า) ถ้าหากเป้าเบลอๆ ยิงไม่ได้ เล็งไม่แม่น แนบตืด (ภาษาเหนือ) เน่อ เป้าเบลอก็วัดผลงานไม่ได้ วัดไม่ได้ก็ไม่มีผลงาน ฉะนั้น เป้าต้องชัดเจนนะครับว่าอยากได้อะไร จำนวนเท่าใด คุณภาพเป็นอย่างไร หน่วยวัดและหน่วยนับเป็นอย่างไร มากุยกกัน 3 อย่างก่อนดีมั๊ยครับ เป้าเชิงปริมาณ เป้าเชิงคุณภาพ และเป้าหมายเชิงขั้นตอนดำเนินงาน

อย่างแรก ประเด็นสำคัญของการตั้งเป้าเชิงปริมาณ คือการบอกว่า จะทำอะไร มีหน่วยนับอย่างไร ให้ได้จำนวนเท่าใด เช่น การผลิตยาแก้ปวด 100 เม็ด จะทำอะไร ทำยาแก้ปวดครับ นับอย่างไร นับเป็นเม็ดครับ (ผมนับเป็นก้อน เพราะตอนนี้เม็ดยักษ์) ทำกี่เม็ด 100 เม็ดครับ ถ้ามีสารตั้งต้นแบบนี้แล้วกำหนดตัวชี้วัดได้มั๊ยครับ แฮ่ๆ หมูครับ อยากได้ยา 100 เม็ด สิ่งที่จะบ่งบอกว่าประสบผลสำเร็จคือ จำนวนเม็ดยา จำนวนเม็ดยา จึงตัวชี้วัด ถ้านับดูแล้วได้ 100 เม็ด ผ่านครับ สำเร็จมีผลงาน เป็นตัวชี้วัดเชิงปริมาณครับ

¹ เอาอย่างนี้ก็แล้วกัน เนื่องจากว่าผมมีเป้าหมายในการเขียนหนังสือเล่มนี้สำหรับปฏิบัติงานทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ขอเป็นว่าผมจะใช้ปนกันไปนะครับ เพื่อเป็นอนุสรณ์แห่งความหลากหลายและสวยงามของภาษาคนที่อยู่กระทรวงและประเทศเดียวกันแต่เรียกต่างกัน ทั้งๆที่แปลมาจากคำๆเดียวกัน ดังนั้นถ้าผมพูดถึงจุดมุ่งหมาย ท่านที่อยู่กระทรวง กรม และจังหวัด ก็ขอให้นึกว่าเป็น เป้าประสงค์ และเมื่อผมกล่าวถึงเป้าประสงค์ท่านที่อยู่ท้องถิ่นก็ขอให้นึกถึงคำว่า จุดมุ่งหมาย นะครับ เท่าที่ผมศึกษามา ประเทศ “ด้อยพัฒนา” หลายประเทศ ก็เป็นครับ □

อย่างที่สอง เป้าหมายเชิงคุณภาพเป็นอย่างไรครับ เอ้า! ก็หมายถึงคุณภาพของสิ่งที่เราผลิตขึ้นมา หรือคุณภาพของ “ผลผลิต” ของเราสิครับ ว่าได้อย่างไร (เจ็บมือครับ เพิ่งเอากำปั้นทุบดิน) ยาดีอย่างไร แก้วขวดได้เม็ดละ 4 ชั่วโมง ได้ 4 ชั่วโมงทุกเม็ด หรือบางเม็ด แน่นนอนครับทุกเม็ดก็ต้องมีคุณภาพ หรือสรรพคุณเท่ากัน มีส่วนประกอบเดียวกันเวลาเราซื้อของเรา ก็บอกว่าต้องให้ได้คุณภาพนะ แล้วมันคืออะไรละครับ คุณภาพในลักษณะนั้นก็ถือเป็นไปตามมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์ที่ได้กำหนดไว้

หลังจากลองแยกคิดมาแล้วผมจะลองพาดูการตั้งเป้าหมายทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ดูนะครับ ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กกว้าง 4 เมตร ยาว 400 เมตร หนา 0.20 เมตร รวมเป็นพื้นที่ 1,600 ตารางเมตร เป็นเชิงอะไรครับ เชิงปริมาณ ถูกต้องครับ ถนนนี้รับน้ำหนักได้ 21 ตัน เป็นเชิงอะไร เชิงคุณภาพ ทุกจุดของถนนรับน้ำหนักได้ 21 ตัน นะครับ (ไม่ใช่ว่าบางจุดรับได้ 2 ตัน ฮ่าๆ... ขับรถบรรทุก 10 ตันผ่านติดหล่ม) ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ คืออะไร หมูครับ “พื้นที่ถนน” ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพละครับ “ความสามารถในการรับน้ำหนัก” ง่ายมัย ไม่ยากเลย ขอให้เรารู้ว่า เราอยากได้อะไร เราก็คัดสิ่งนั้น

อย่างที่สาม ขั้นตอนการดำเนินงาน หรือกระบวนการทำงาน ใช้เป็นเป้าในการทำงาน ที่แสดงให้เห็นความคืบหน้าเป็นระยะๆ ตามเส้นเวลาที่ก้าวไปเรื่อยๆ เช่น การก่อสร้างถนน อาจจะแบ่งเป็น 5 ขั้นตอน ขั้นตอนแรก สักรวจออกแบบ ขั้นตอนที่สอง จัดซื้อจัดจ้าง ขั้นตอนสาม ลงมือก่อสร้าง ขั้นตอนสี่ ตรวจจับงานครั้งที่ 1 ขั้นตอนห้า ตรวจจับงานครั้งที่ 2 และเบิกจ่าย จบ 5 ขั้นตอน งานก็จบแล้วเสร็จ สิ่งที่เราอยากได้ก็คือ ผลสำเร็จตามขั้นตอน ตัวชี้วัดของเราก็คือ “ผลสำเร็จตามขั้นตอนดำเนินงาน” ครับ

สรุปอีกครั้งนะครับว่า จะกำหนดตัวชี้วัดได้ เป้าหมายจะต้องชัดก่อน เอ้า ! ที่นี้ตัวชี้วัดมีค่าของมันที่นิยมใช้กันในการดำเนินงานมีอะไรบ้าง

ค่าของตัวชี้วัด

ค่าของตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย ที่นิยมใช้ในบ้านเรา มีอยู่มากมายครับ แต่ที่นิยมใช้ก็มีอยู่ 6 ตัว ครับ ได้แก่จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย อัตราส่วน สัดส่วน และ อัตราครับ ก่อนจะไปกำหนดค่าตัวชี้วัด ผมว่าเรามาทบทวนค่าของตัวชี้วัดก่อนนะครับว่าแต่ละค่ามีลักษณะการใช้งานอย่างไร?

ค่าที่เป็นร้อยละ จำนวน ค่าเฉลี่ย ผมว่าไม่น่าจะมีปัญหา เช่น เศรษฐกิจโตร้อยละ 3 จำนวนผู้ตกงานในชุมชนมีทั้งหมด 100 คน ค่าเฉลี่ยรายได้ต่อหัวประชากรเท่ากับ 23,000 บาท ต่อคนต่อปีเป็นต้นที่เข้าใจสับสนกันนิดหน่อยก็ ค่าที่เป็นอัตราส่วน สัดส่วน และอัตรา ครับ มันต่างกันอย่างไร หรือมันต่างอย่างนี้ครับ

อัตราส่วน เป็นการเปรียบเทียบตั้งแต่ “สองสิ่งที่แตกต่างกัน” แล้วทำให้เป็นตัวเลขขั้นต่ำ มีนัยครับ งานนี้แหละผมถนัด ทำให้คนอื่นมีหนี้แหละเป็นอาชีพ ยกตัวอย่างในที่จอดรถนะครับ ผมอยากจรรู้ว่าถ้าจะเปรียบเทียบจำนวนรถมอเตอร์ไซค์ กับรถยนต์ สมมติว่ามีมอเตอร์ไซค์ 40 คัน มีรถยนต์จอดอยู่ 4 คัน ก็จะเปรียบเทียบว่า อัตราส่วนของรถมอเตอร์ไซค์กับรถยนต์เท่ากับ 10:1 (มาจาก 40: 4) รถยนต์กับรถมอเตอร์ไซค์บ้านผมแตกต่างกันครับ (วอนจุดยืน (เท้า) ชะแล้ว)

สัดส่วน เป็นการเปรียบเทียบ “ส่วนเดียวกับส่วนใหญ่ทั้งหมด” เห็นมียว่ามีอีกแล้ว ยกตัวอย่างเลยดีกว่า นะครับ ยานพาหนะทั้งหมดในที่จอด มีทั้งหมดอยู่ 44 คัน ถ้าจะดูว่าจำนวนรถยนต์ เปรียบเทียบกับจำนวนยานพาหนะทั้งหมดในที่จอด ก็จะได้ค่าเท่ากับ 1: 11 (มาจาก 4: 44) หรือ หากจะดูจำนวนรถมอเตอร์ไซค์ เปรียบเทียบกับจำนวนยานพาหนะทั้งหมด ก็จะได้สัดส่วนเท่ากับ 10 : 11 (มาจาก 40:44 ครับ)

อัตรา คือ การเปรียบเทียบค่าต่อร้อย หรือพัน หรือหมื่น หรือแสน หรือล้าน ไปเรื่อยๆ สุดแต่จะอยากมอง ส่วนใหญ่แล้วตัวนี้จะใช้กับโรคภัยไข้เจ็บ มีอีกแล้วใช้มีย ครับ ถ้าท่านมีแสดงว่าผมกำลังปฏิบัติงาน ยกตัวอย่างอาจจะดีขึ้นนะครับ อำเภอหนึ่งซึ่งมีประชากรเท่ากับ 5 หมื่นคน มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุจากรถยนต์ 7 วันอันตราย จำนวน 2 คน คิดเป็นอัตราผู้เสียชีวิต เท่ากับ 4 ต่อ แสนประชากร (มาจากการเทียบ 2 คน ต่อ 5 หมื่นคน)

จำนวน คือการนับนี้แหละครับ การนับจำนวนอาจจะเป็นจำนวนเต็ม จำนวนทศนิยม จำนวนเต็มลบ นิยมใช้ในการตั้งเป้าหมายและตัวชี้วัดที่เป็นเชิงปริมาณครับ การนับจะต้องคู่กับ “หน่วยนับ” ครับ เช่น ปลาอาจจะนับเป็นตัวหากเอาไปปล่อยลงน้ำ อาจจะนับเป็นกิโลกรัมหากแล่นเอายาวเพื่อไปทำอาหารครับ ถ้าหากเงินไทยก็นับเป็นบาท อย่างผมก็ (ยัง) มีหน่วยนับเป็นคนครับ

สุดท้าย...ที่นิยมกันในบ้านนี้เมืองนี้คือค่าของตัวชี้วัดที่เป็นค่าเฉลี่ย โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าเฉลี่ยเลขคณิต เป็นการนำเอาจำนวนรวมของสิ่งที่ต้องการเฉลี่ยทั้งหมดแล้วหารด้วยจำนวนกลุ่มหรือหน่วยที่เราต้องการเฉลี่ยลง ยกอีกแล้วใช้มีย ถูกต้องผมกำลังทำงาน งานผมเป็นงานที่สร้างความมั่นใจ เอ้า !!!! ลองยกตัวอย่างนะครับ (ถาม) กินข้าวต้ม 5 คน เป็นเงิน 500 บาท เฉลี่ยคนละเท่าใด (ตอบ) 100 บาท (เฉลย) ผิด (เถียง) ผิดได้ไง 500 หารด้วย 5 เท่ากับ 100 (ตอบ) หารไม่ผิดแต่ความเป็นจริง ไอ้คนหนึ่งแอบกลับบ้านไปก่อน เลยเหลือ 4 คน ต้องเฉลี่ยใหม่ เป็น 500 ตั้ง หารด้วย 4 เลยได้ 125 คำตอบที่ถูกต้องคือ 125 (หมั่นไส้) “หึสย” เตีเยะ!!!!

เอาละครับหลังจากได้ทราบค่าที่ควรรู้ของตัวชี้วัดแล้วนะครับ ก่อนจะไปเรื่องใหม่ขออัย เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันอีกรอบนะครับว่า ค่าตัวชี้วัด เป้าหมาย และข้อมูลพื้นฐานหรือพื้นฐาน จะต้องเป็นค่าเดียวกันเวลาวัดผลจะได้สอดคล้องกันครับ ยกตัวอย่างที่ผิดหน่อยละกันนะครับ (จุดมุ่งหมาย) ถนนทุกสายจะต้องอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ดีทุกฤดู (ข้อมูลพื้นฐาน) ถนนทั้งหมด 100 กิโลเมตร มี 30 กิโลเมตรเสียหายจากน้ำท่วมเมื่อหน้าฝนที่ผ่านมา (เป้าหมาย) ซ่อมถนนให้ได้ร้อยละ 15 ของถนนที่เสียหายทั้งหมด (ตัวชี้วัด) สัดส่วนของถนนที่ซ่อมเสร็จต่อระยะทางถนนทั้งหมด มีนเลยครับ

ถ้าจะให้ถูกค่าของข้อมูลพื้นฐาน เป้าหมาย และตัวชี้วัดต้องตรงกัน ในกรณีนี้ถ้าใช้ค่าตัวชี้วัดเป็นจำนวนจะเห็นชัด นั่นคือ (ข้อมูลพื้นฐาน) ถนนทั้งหมด 100 กิโลเมตร มี 30 กิโลเมตรเสียหายจากน้ำท่วมที่ผ่านมา (ตัวชี้วัด) ระยะทางถนนที่ได้รับการซ่อม (เป้าหมาย) ซ่อมถนนให้ได้ระยะทาง 30 กิโลเมตร ภายใน 3 เดือน แบบนี้ตรงกันแล้วครับ การวัดผลงานก็จะง่าย ผมยังไม่ไปจากเรื่องการวัด ผลงานอยู่นะครับ ย้ำอีกคร้งนะครับ “เมื่อวัดผลงานไม่ได้ ก็แสดงว่าไม่มีผลงาน”

วัดผลงานอย่างไร

การวัดผลงานจะวัดอย่างไร ตอบยากมากครับ ถ้าอยู่ๆถูกถามมาแบบนี้ ขอตั้งหลักนิดหนึ่งก่อนนะครับ คำว่าตั้งหลักของผมหมายความว่าขอย้อนกลับไปดูที่มาของมันก่อน นั่นก็คือจะต้องหาให้เจอก่อนว่า “ผลงาน” ที่เราต้องการวัดคืออะไร หาให้เจอก่อน หากไม่เจอผลงานก็ไม่มีทางวัดได้ ผลงานคืออะไร เคยตอบให้ท่านแล้วครับว่า คือ สิ่งที่เราอยากได้ (แต่บางทีคำว่าผลงานก็ถูกนำมาใช้ในแง่ลบนะครับ เช่น เวลาถูกไปทำอะไรแย่ๆ ไว้ ผู้ปกครองก็จะค่อนข้างบอกว่า “ดูผลงานมันสิ....แต่ในที่นี้คำว่าผลงานของเราย่อมหมายถึงแง่ดีเท่านั้นนะครับ) เมื่อเราทราบสิ่งที่เราอยากได้ เราก็จะรู้วิธีวัด เช่น ในเดือนมิถุนายน 2552 หากเราอยากได้เงิน 1,000 บาท และอยากรู้ว่าเราได้เงินเท่าใดแล้ว เราก็วัดด้วยการนับเงินที่เราได้มาครับ ได้เท่าใดก็แสดงค่าออกมา สมมติว่าได้ 350 บาทแล้ว เราก็จะรู้ว่าค่าของมันคือ 350 มีหน่วยนับเป็นบาท ถ้าเราอยากรู้ว่าเราหาเงินได้เป็นร้อยละเท่าใด ก็ไปเทียบ บัญญัติไตรยางศ์ ออกมาก็จะได้ ร้อยละ 35 ครับ สมมติว่าก่อนเดือนมิถุนายน 2552 เรามีเงินอยู่ 10,000 บาท ถ้าเราอยากรู้ว่าเรามีอัตราส่วนของเงินที่เราหาได้ในเดือนมิถุนายน 2552 และเงินที่เราหามาได้ก่อนมิถุนายน 2552 ก็จะได้ $350 : 10,000$ หรือ $35 : 1,000$ เป็นต้น มันวัดได้หลายมิติ แต่ที่สำคัญ เราอยากรู้เรื่องอะไรจากผลงาน ละครับ วิธีการวัดไม่ได้ ออกแบบไว้ตายตัวเป็นสากล แต่จะขึ้นอยู่กับประเด็นที่เรา อยากได้ ประเด็นที่เราอยากรู้ และเราก็หาวิธีที่เหมาะสมสำหรับวัด

ในอดีตการวัดผลงานในกิจกรรมหรือโครงการหนึ่งๆ มักจะวัดกันในมิติเดียว และมิติที่สำคัญจะวัดมิติเรื่องเงินเป็นหลักครับ บริษัท ห้าง ร้านต่างๆ ก็จะคำนึงถึงเรื่องการเงิน เป็นตัวหลัก เช่น จะดูผลกำไรในการดำเนินงาน ดูค่าใช้จ่ายต่อหน่วยผลผลิตที่ลดลง ในภาครัฐก็มีแนวโน้มเช่นเดียวกันครับ ที่นิยมวัดกันในอดีตก็ได้แก่การวัดเรื่อง ความประหยัด คือ ใช้น้อยเท่าที่จำเป็น รวมทั้งซื้อของดีราคาถูก (ซึ่งหาไม่ได้หรอกครับ) ความมีประสิทธิภาพ คือ ของที่เอามาใช้ก็ให้ได้อย่างคุ้มค่าเต็มกำลังความสามารถ ให้ได้งานเยอะๆ วางั้นเถอะ (ตัวอย่างการใช้งานที่ไม่ประหยัดและไม่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีความสามารถขั้นสูงแต่นำมาใช้แค่พิมพ์เอกสารแทนเครื่องพิมพ์ดีด เบิ้ลดัลล์...แะๆ) บางคนก็ยังใช้อีเมลไม่เป็น ผมใช้เป็นแล้วนะครับ แอบโหลดดูรูปหมีแพนด้าเขาน่ารัก ที่เพื่อนส่งมาให้ก็เป็นแล้ว)

เมื่อรัฐต้องทำงานแบบเอกชน

เมื่อภาครัฐได้นำเอาแนวความคิดของภาคเอกชนมาใช้ตามแนวความคิดการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ก็มีความจำเป็นจะต้องเข้าใจภาคเอกชนก่อนนะครับ ว่าเขาทำอะไรกันมาบ้าง การเล่าเรื่องของผมก็จะคละเคล้ากันไประหว่างแนวคิดแบบเอกชนที่สำคัญและการประยุกต์แนวคิดภาคเอกชนมาใช้ในภาครัฐ ประเด็นที่ส่งอิทธิพลต่อการดำเนินงานภาครัฐมาก ที่เริ่มต้นเมื่อต้นทศวรรษที่ 1990 มาจวบจนปัจจุบัน ก็คือ แนวคิดของนักวิชาการ 2 ท่าน ได้แก่ Norton และ Kaplan ซึ่งเป็นเรื่องของการวัดผลงานด้วยตัวชี้วัดที่เราคุยกันมาแล้วก่อนหน้านี้ โดยเห็นว่า มุมมองการวัด ผลงาน ซึ่งเดิมวัดเพียง “ด้านการเงิน” ไม่เป็นการเพียงพอต่อการที่จะมองเห็นว่าหน่วยงานจะสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างยั่งยืนในอนาคต เพราะเป็นการมองเพียงมิติเดียว คือมองไปข้างหน้าว่าเดือนที่ผ่านมา ปีที่ผ่านมา หน่วย

งานทำเงินได้เท่าใด แต่ไม่เห็นว่าเป็นหน้า ปีถัดไป จะมีอะไรมาเป็นตัววัดยืนยันว่าหน่วยงานจะ อยู่ต่อไปได้ ขอคุยแบบนักวิชาการบ้างนะคะ

พอเอ่ยถึงนักวิชาการ หลายท่านอาจจะเริ่มเซ็งกับอาชีพนักวิชาการ นะครับ เพราะว่าเวลานักวิชาการคุยกันก็จะคุยกันโดยใช้ศัพท์เฉพาะที่ปวดเศียรเวียนเกล้าสำหรับคนภายนอก ลักษณะของนักวิชาการ แปลว่านักถกเถียงครับ เรามีเอาไว้ถกเถียงกันในประเด็นต่างๆว่าใครรู้หรือไม่รู้ประเด็นใดบ้างในเรื่องหนึ่งๆ แต่ว่าในเรื่องหนึ่งๆ ก็จะมีศัพท์เฉพาะของเขาเนาะ เช่น คำว่า เด็ล ของวัยรุ่น แปลว่าทันสมัย จี๊วระทวย ของโปรแกรมเมอร์ คือ ไมโครซอฟท์ ครับ ลูกหมากของรถสปีด ล้อ ลูกหมากของยาย และต่อมลูกหมากของผู้ชาย ก็ไม่เหมือนกันนะครับ คนภายนอกวงการก็จะไม่เข้าใจ บางทีนักวิชาการเขาก็เข้าใจผิดว่าคนอื่นอยู่ในวงการเขาทั้งหมดและผลลคิดไปว่าทุกคนรู้จักศัพท์ในความหมายเดียวกันแล้วครับ พอพูดศัพท์ที่คุยกับนักวิชาการด้วยกันกับผู้นอกวงการก็เลยทำให้กลายเป็นคำยากครับ เช่นเดียวกับที่เวลามีวิทยากรที่เป็นนักวิชาการ สายวิชาการล้วนๆ ที่มาเล่าเรื่อง **Balanced Score Card** หรือ **BSC** ให้ท่านฟังเป็นครั้งแรก ก็จะมีหนอยนะครับ ขอวกกลับมาที่ Norton และ Kaplan ซึ่งเป็นคนคิดและนำเสนอเรื่อง BSC หนอยละกัน ผมลืมบอกไปครับ ว่า BSC ได้ส่งผลกระทบต่อแนวคิดการวัดผลงานบ้านเราเป็นอย่างมาก และมีอิทธิพลต่อแนวความคิดในการจัดทำคำรับรองของเราโดยตรง จึงจำเป็นต้องศึกษาและทำความเข้าใจก่อนนะครับ



ว่าด้วยเรื่อง **Balanced Score Card** หรือ **BSC**

อย่างที่ผมได้เกริ่นนำไว้ก่อนแล้วนะครับว่า Norton และ Kaplan เห็นว่าการที่หน่วยงานต่างๆ มีมุมมองในการวัดเพียงด้านการเงินซึ่งเป็นสินทรัพย์ที่จับต้องได้ (tangible asset) หรือตัวชี้วัดทางการเงินอย่างเดียวนั้นไม่พอที่จะยืนยันได้ว่าหน่วยงานจะสามารถดำเนินการได้ดีต่อไปในอนาคต ทั้งนี้เนื่องจากท่านทั้งสองได้ศึกษาพบว่าบริษัทขนาดใหญ่ (ไต่ยักษ์เล็ก) หลายบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแถบอเมริกาเหนือ กำลังประสบปัญหาด้านการเงินและมีบางบริษัทถึงกับล้มละลายต่างๆที่มีผลการดำเนินงานที่เป็นกำไรสูงในปีที่ผ่านมา มา จากการค้นพบดังกล่าว ทั้งสองท่านก็ได้เสนอความเห็นว่าการวัดผลการดำเนินงานจากมุมมองทางการเงินเป็นการมองไปข้างหน้า หากจะให้หน่วยงานเจริญรุ่งเรืองต่อไปในข้างหน้าจะต้องมีมุมมองการดำเนินงานที่ไป “ข้างหน้า” อีก 3 มุมมอง รวมกับมุมมองแรกคือมุมมองทางการเงิน เป็นทั้งหมด 4 มุมมอง ดังนั้นก็จะได้มุมมองที่สอง คือมุมมองทางด้านลูกค้า คือจะต้องวัดผลในเชิงที่ว่าลูกค้าจะได้อะไรดี ๆ จากหน่วยงาน หรือ บางคนก็เรียกว่าได้รับคุณค่าอะไร อาจจะหมายถึงความพึงพอใจก็ได้ นะครับ เช่น คุณภาพของสินค้าและบริการ ความเที่ยงตรงต่อเวลา การบริการหลังการขาย เป็นต้น มุมมองที่สาม เป็นมุมมองด้านกระบวนการ หมายความว่า หน่วยงานจะต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานอย่างไรให้ลูกค้าได้ข้อดีจากหน่วยงาน หรือได้ความประทับใจจากหน่วยงาน หรือหมายความว่าได้อีกหนึ่งที่ว่า หน่วยงานจะต้องเก่งในเรื่องใดบ้างเพื่อให้ลูกค้าพึงพอใจ เช่น การลดรอบระยะเวลา การตอบสนองต่อความต้องการ การแก้ไขปัญหาให้ลูกค้า เป็นต้น และมุมมองที่สี่ เรื่องการเรียนรู้และการเติบโต เป็นมุมมองที่เน้นให้มีการพัฒนาองค์กร โดยการสร้างขีดความสามารถของผู้ปฏิบัติงานตามกระบวนการที่จะสร้างสิ่งดี ๆ หรือคุณค่าให้แก่ลูกค้า การสร้างระบบข้อมูลที่สืบค้นได้รวดเร็วและแม่นยำ และการสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งเน้น ให้เกิดผลงานและคุณค่าเพื่อลูกค้า

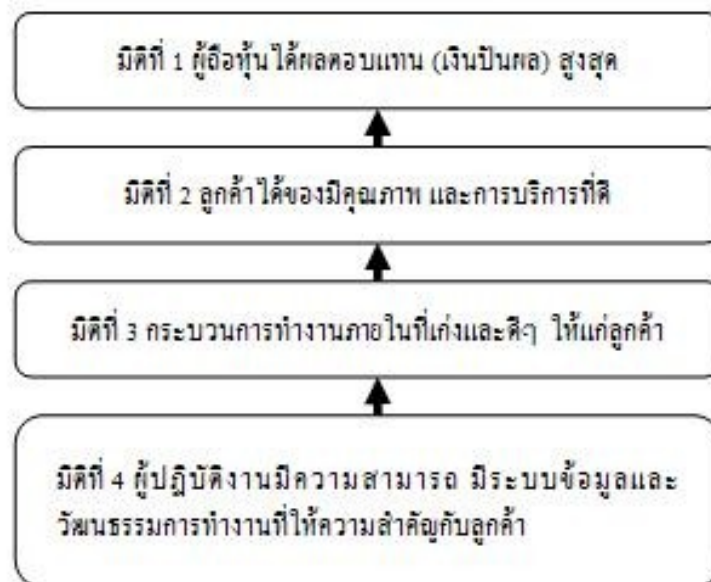
Norton และ Kaplan เห็นว่า มิติที่เป็นการสร้างคุณค่าให้แก่ลูกค้า มิติที่พัฒนากระบวนการทำงานเพื่อให้เกิดคุณค่าแก่ลูกค้า และมิติที่จะต้องพัฒนาองค์การให้มีขีดความสามารถที่สร้างคุณค่าให้แก่ลูกค้าได้ในอนาคต เหล่านี้แหละเป็นสิ่งที่จะทำให้เกิดผลทางการเงิน หรือกำไร ให้แก่หน่วยงานในอนาคต (สามมิตินี้ผมเรียกว่าเป็นมิติ “เดินหน้า” คือ เป็นมิติที่จะผลักดันหน่วยงานให้เจริญเติบโตไปข้างหน้า ผมเรียกว่า “มิติม้า” ครับ) และเป็นสินทรัพย์ที่จับต้องไม่ได้ (intangible asset) ดังนั้น เขาจึงเสนอให้หน่วยงานเพิ่มมิติในการวัดผลงานจากเดิมเพียงมิติเดียวคือทางการเงิน (ซึ่งเป็นมิติ “ถอยหลัง” ผมหมายถึง มองไปข้างหลังนะครับ ก็คือว่าเป็นการมองดูผลการดำเนินงานในอดีต ผมเรียกว่า “มิติกิเลน” ครับ เพราะว่า กิเลนเหือบตาไปข้างหลัง ดูได้ที่ช่องโบทัน) เป็น 4 มิติ

ตามที่ได้กราบเรียนมิตรหมอแคนแฟนหมอลำมาแล้วแต่ต้น เมื่อมันมี 4 มิติ ก็ทำให้แนวทางการดำเนินงานมีความรอบคอบรอบด้าน และเกิดความสมดุลในการดำเนินงานและวัดผลงาน และมีมุมมองที่จะเพิ่มสินทรัพย์ที่จับต้องได้โดยการใช้สินทรัพย์ที่จับต้องไม่ได้อย่างเต็มขีดความสามารถ เขาจึงเรียกว่า Balanced Score Card ส่วนคนไทยเรียกหลายอย่าง เช่น การวัดผลแบบสมดุล บัตรคะแนนสมดุล ลิขิตสมดุล และอื่นๆอีกมากมาย ผมเองก็จำไม่ได้ทั้งหมดเพราะมากจนผมเสียดุลและเสียศูนย์ ท่านจะเรียกอะไรก็แล้วแต่ก็ไม่ผิดหรอกครับ (ทั้ง ตักโต กับ แก้ว ตักแก้ว ก็คือ ตักแก้ว ตัวเดียวกัน) ในที่นี้ผมขออนุญาตเรียก Balanced Score Card เป็นอักษรย่อว่า BSC ละกันนะครับ เมื่อหน่วยงานได้ดุล คือ มีทั้งปัจจัยที่ดูจากข้างหลัง และปัจจัยที่จะทำให้เจริญเติบโตไปข้างหน้า พร้อมกันและสนับสนุนซึ่งกันและกันแล้วก็จะเกิดเป็นพลังส่งให้สามารถก้าวไปข้างหน้าอย่างมั่นคง

กล่าวให้ยากขึ้นไปอีก (แทนที่จะง่ายลงนะ!) เมื่อหน่วยงานดี คนพร้อม ข้อมูลพร้อม ทุกๆคนให้ความสำคัญกับผลงานที่จะสร้างความพึงพอใจให้กับลูกค้า (มิติที่ 4) และ หน่วยงานมีกระบวนการทำงานที่ดีมีประสิทธิภาพที่ (มิติที่ 3) ก็จะส่งผลให้ลูกค้า (มิติที่ 2) พึงพอใจที่จะใช้บริการ และมาใช้บริการ เมื่อลูกค้ามาใช้บริการก็จะได้เงิน (มิติที่ 1) เข้าหน่วยงาน เมื่อมาใช้บริการแล้วประทับใจก็มาอีก ครั้งแล้วครั้งเล่า ก็กำไรแล้วกำไรอีก มีเงินแล้วมีเงินอีกครับ การดำเนินงานของหน่วยงานก็จะเดินหน้าและเติบโตไปข้างหน้าอย่างไม่หยุดยั้ง แต่ถ้ามาใช้บริการแล้ว หน้างอรอนาน บริการห่วย จ้างให้ก็ไม่มาอีก แสดงว่าไม่มี “มิติม้า” คือ ปัจจัยที่เป็นพลังที่จะผลักดันให้เติบโตไปข้างหน้า หน่วยงานหรือบริษัทก็เตรียมตัวเจ๊งครับ เริ่มยากอีกแล้วใช้ม็ยครับ ฮ่าๆๆ ก็ผมกำลังทำงานครับ คือทำให้ท่านยากและปวดหัว ลองเทียบกับการขับรถแข่งทางไกลให้ได้ระยะทาง 10,000 กิโลเมตร ให้ได้ใน 4 วัน สิ้นสุดวันแรกท่านจะต้องดูเกจ์วัดอะไรบ้าง แนนอนอยากดูผลงานว่าหนึ่งวันที่ผ่านมาได้ระยะทางเท่าใด ฮ่าๆๆ มิติกิเลน มองหลัง ได้มาแล้ว 2,000 กิโลเมตร ท่านจะดูอะไรอีก ศูนย์ล้อ ลมยาง น้ำมัน น้ำมันเครื่อง น้ำมันเบรก น้ำมันเกียร์ สุขภาพคนขับ สภาพเครื่องยนต์ แบตเตอรี่ ระบบไฟ แผนที่เส้นทาง และข้อมูลสภาพถนน เหล่านี้แหละอย่างน้อยจะต้องดู ดูเพื่อว่าจะได้ขับไปข้างหน้าอย่างมั่นคง ลองนึกดูนะครับ ถ้าไม่ดูเกจ์วัดน้ำมัน น้ำมันหมดถ้าจะไปต่อก็ต้องลงมาเข็นละครับ ไฟหน้าไม่ติดต้องกลับรถแล้วขับถอยหลังเพื่อใช้ไฟถอยหลังส่องทาง แผนที่เส้นทางไม่ได้ดูขับไปเลยอาจเจอทางตันและติดหล่มไม่ดูเครื่องยนต์อาจจะหลุดจากตัวรถต้องหาควายมาลากแทน ศูนย์ล้อไม่ดูล้อหน้าซ้ายอาจจะเอียงขวาหลังขวาอาจจะเอียงซ้าย รถจะวิ่งตุลตุลตุลเห่เป็นชาติ แชปปลิ้น เจ๊งครับ ลองนึกสภาพดูซิจะว่ามันจะเดินทางต่อไปอย่างไร มันไปต่อไม่ได้

เพราะว่ามันไม่ได้ดูล ทุกอย่างมันต้องได้ดูล ต้องดูปัจจัยว่าถ้าจะเดินไปข้างหน้ามีอะไรบ้างที่จะต้องทำให้ดี เพื่อจะได้เดินไปข้างหน้าอย่างมั่นคง

ถ้าจะเปรียบเทียบเกจวัดในรถยนต์กับเกจวัดของหน่วยงาน ก็พอเทียบได้นะครับ มิติที่ 1 เป็นเกจวัดทางการเงิน มิติที่ 2 เป็นเกจวัดประโยชน์ที่ลูกค้าจะได้ มิติที่ 3 เป็นเกจวัดระบบการทำงาน และ มิติที่ 4 เป็นเกจวัดขีดความสามารถของหน่วยงาน ถ้าเกจวัดมิติใดมิติหนึ่งเสียก็หมายถึง การดำเนินการในส่วนนั้นมีจุดบกพร่องที่จะต้องแก้ไขให้ดีเพื่อจะได้เดินหน้าได้อย่างมั่นใจและมั่นคงครับ เพื่อให้เห็นความสัมพันธ์ของมิติต่างๆ ว่ามันเป็นเหตุและเป็นผลกันอย่างไร Kaplan และ Norton ก็จับเอามิติต่างๆ นี้แหละครับมาผูกมาโยงกันให้เห็นความเป็นเหตุและเป็นผลว่าสินทรัพย์ที่จับต้องไม่ได้นำไปสู่การสร้างสินทรัพย์ที่จับต้องได้ (ซึ่งก็หมายถึงเงินนะครับ) ได้อย่างไร แล้วก็เรียกมันว่า **Strategy Map** หรือ คนไทยนิยมเรียกว่า **แผนที่ยุทธศาสตร์**² ครับ ผมขออนุญาตนำเสนอภาพตัวอย่างบางตอนของแผนที่ยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นการประยุกต์เอามาจากแนวคิดของ Kaplan และ Norton นะครับ



ขออธิบายเป็นตัวอย่างให้ท่านเห็นภาพรวมอีกทีหนึ่งนะครับ สมมติรถแข่งคันเดิมนั้นแหละ!...เป็นรถทัวร์รับส่งผู้โดยสารนะครับ บริษัท ใจเย็น ทัวร์ จำกัด ซึ่งวิ่งส่งผู้โดยสารจากกรุงเทพฯ ไปอำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี ด้วยบริการ “ฟ้าสาบที่ฝั่งโขง” ดูนิตที่ 4 ครับ พนักงานขับ พนักงานขายตั๋ว พนักงานต้อนรับ ผู้บริหาร มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ทำงานมาเฉลี่ยคนละ 15 ปี พนักงานต้อนรับเป็นอดีตนางเอกหนึ่งไทยที่สวยงามและมารยาทดีเป็นกันเอง บริษัทมีระบบข้อมูลการเดินทางและจองตั๋ว ตลอดทั้งข้อมูลการท่องเที่ยวให้ลูกค้า และทุกคนในบริษัททำงานเป็นที่มออยู่กับแบบห่วงหาอาทร มีขวัญและกำลังใจ ไม่แทงกันทั้งข้างหน้าและข้างหลัง (ตักกันโดยอารมณ์ทั้งต่อหน้าและลับหลัง) และที่สำคัญเห็นว่าการบริการลูกค้าคือหัวใจสำคัญ ถ้าเห็นอย่างนี้แล้วก็จะเห็นนะครับว่าบริษัทนี้น่าจะมีกำไรในอนาคต แล้วจะส่งผลต่อมิติที่ 3 อย่างไรครับ

² ผมไม่สามารถสืบค้นได้ว่าท่านใดเรียกก่อนครับ ต้องกราบขออภัยที่ไม่สามารถอ้างอิงชื่อท่านได้ในคู่มือนี้

ในมิติที่ 3 นะครับ เมื่อมีความพร้อมในส่วนของทีมงาน ข้อมูล และวัฒนธรรมการทำงาน ที่มุ่งเน้นให้บริการลูกค้าเป็นหลักแล้วนะครับ ก็จะต้องสร้างระบบบริหารงานภายในที่จะให้ทีมงาน มาปฏิบัติงานครับ การซ่อมบำรุงรถยนต์ การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่าย การส่งมอบอาหารเครื่องดื่มที่มีคุณภาพ การส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบรถสำรอง ความสะอาดอาคารสถานที่สำนักงานและที่พักผู้โดยสาร ระบบสวัสดิการพนักงาน ระบบสัมภาระ ระบบสมาชิกสะสมไมล์เพื่อสิทธิประโยชน์พิเศษ เหล่านี้จะต้องมีความชัดเจนครับ เอมมิติที่ 4 และ 3 มาทำร่วมกันซิครับ แล้วลูกค้าจะได้อะไร ในมิติที่ 2

ในมิติที่ 2 ลูกค้าจองตั๋ว ได้ทั้งมาซื้อเอง โทรศัพท์จ่ายตัดบัตรเครดิต ซื้อตั๋วผ่าน อินเทอร์เน็ต อยู่ไหนก็ซื้อหรือจองได้ ในวันเดินทาง ก่อนขึ้นรถก็สะดวกสบายมีที่พัก กระเป๋าเดินทางก็เก็บอย่างเป็นระบบ รับประทานของสูญหายชัวร์ มีประกันภัยอุบัติเหตุ ที่นั่งสะดวกสบาย อาหารสดรสอร่อย ประทับใจในการบริการ ออกเดินทางและถึงที่หมายตรงเวลา ระหว่างเดินทางก็ได้ดูละครหนังตลกค่าเฟตตามโปรแกรม พนักงานขับก็สับเปลี่ยนกัน 2 คน รถก็สะอาด แอร์ก็เย็น ผ้าห่มไม่เหม็น ส้วม ไม่อืด ก่อนลงรถมีน้ำชา กาแฟ และผ้าอุ่นผ้าเย็น บริการ เป็นผมนะจะไปเที่ยวโขงสีปูนมูลสีคราม (แม่น้ำสองสี) แก่งตะนะ ผาแต้ม ผาชนะได เพื่อดูดวงอาทิตย์ก่อนใครในประเทศนี้ ผมไม่ไปบริษัทอื่นหรือครับ จะต้อง ใช้บริการ “ฟ้าสาางที่ฝั่งโขง” แน่นนอน

ในมิติที่ 1 หากผู้บริการได้รับการบริการที่ดีเยี่ยมแบบในมิติที่ 2 แล้ว ผู้โดยสารซื้อตั๋วเต็มทุกวัน เงินทองก็ไหลมาเทมาซิครับ เมื่อมีเงินไหลมาเทมาก็มีเงินที่จะเลี้ยงระบบได้คล่องตัว ผู้ถือหุ้นก็ได้กำไร แถมยังใจดีแบ่งโบนัสให้พนักงาน พนักงานได้เงินเดือนใจแข่งกันทำงานและ “ทำเงิน” ใหญ่เลยทีนี้ เห็นมั๊ยละครับ ว่ามิติเงิน (สินทรัพย์ที่จับต้องได้ของบริษัท) เนี่ยนะเป็นผลมาจากการดำเนินงานในมิติอื่น ๆ อีก 3 มิติ (สินทรัพย์ที่จับต้องไม่ได้ของบริษัท) มีความเกี่ยวข้องกัน ลองดูแผนที่ยุทธศาสตร์ของใจเย็นทัวร์ ข้างล่างนะครับ



ลองนึกในมุมกลับสิครับ พนักงานห่วย ข้อมูลไม่มี ต่างคนต่างทำ ถึงเวลารถออกแล้ว อาหารก็ไม่มาส่ง กระจาก็ไม่มีที่เก็บ ห้องน้ำก็เน่า พนักงานก็เง่าคนขับกับกระจาและกระจาก็ทะเลาะกัน ตลอดทาง รถเสียจอดตายอยู่มวกเหล็ก 3 ชั่วโมง ค่อยเอารถพัคตมาแทน เอ๊ย... ขอลงกลางทางครับ ร้องเรียน จส. 100 ร่วมด้วยช่วยกัน (ตา) แจ้งขนส่งและ สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค นอกจากจะไม่มาใช้ บริการอีก ผมยังจะสรรเสริญต้นตระกูลมันชั่วชีวิต อย่างนี้มีแววจึง ครับ ผมอยากจะเรียนย้ำว่าอีกครั้งนะ ครับว่า ด้วยเหตุที่แนวคิด BSC นี้แหละได้แสดงให้เห็นว่า ผลงานจะเกิดได้ จะต้องมิมิติอื่นๆ ที่สนับสนุนให้เกิดผลงาน จึงเป็นฐานแนวความคิดที่สำคัญในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งจำเป็นที่ทุกท่านจะต้องเข้าใจก่อนครับถึงจะเห็นภาพการจัดทำคำรับรองใน 4 มิติ

BSC ในหน่วยงานภาครัฐ

ผมมีประสบการณ์ทำงานในภาครัฐ และองค์กรอิสระ ตลอดทั้ง สถาบันทางวิชาการมา ก็ประมาณ 20 ปีครับ เรียกว่าอายุงานยังหนุ่มพิตั้งพอเกณฑ์ทหารพอดี แต่ตัวจริงหง่าเหงือกแล้วครับ สองทศวรรษที่ผ่านมาพอเห็นความเปลี่ยนแปลงซ้ก 3-4 ปีให้หลังครับ ตอนแรกผมเข้าทำงานที่สำนักงาน จังหวัดแห่งหนึ่ง ตำแหน่งบุคลากร ครับ แต่ฝึกงานตอนแรกๆ ก็ดูเหมือนว่าเป็นเจ้าหน้าที่บริหารงานไปทั่ว คือ สุดแท้แต่หัวหน้าจะใช้ ผมเพิ่งเข้าใจว่าเป็นการทำ KM หรือ knowledge Management ครับ ฮ่าๆ ผมมีความรู้ความสามารถในการรักษาความสะอาดห้องน้ำ รักษาמיให้ห้องน้ำ (สตรี) ตันรายวัน (ลือคห้อง แล้วปิดป้ายว่า “ชำระุดโปรดไปใช้ที่ที่ว่าการอำเภอเมือง”...นิสัย) นักการภารโรงไม่อยู่ผมทำได้เลย ความรู้ไม่กระจุกอยู่ที่นักการแต่มาถึงบุคลากรด้วย ผมสนุกและมีความสุขกับงานครับ เพราะมีงานให้ทำเยอะ ทั้งรับแขก แลกเล่า (จัดงานเลี้ยงรับรองแขกที่มาจากเยี่ยมจังหวัดแล้วเอาเรื่องต่างๆมาบรรยายสรุปให้กันฟัง) ฝ้าศาลากลาง (เป็นเจ้าหน้าที่ “เวร” ที่รอหัวหน้า “เวร” มาตรวจ) นอกจากนั้นยังมีงานที่เป็น “หนังสือ” ใหม่ๆ ผมก็นึกว่าเป็นเล่ม แต่ที่ไหนได้มันคือจดหมาย ทั้งสั่งให้ทำงาน ส่งของให้ขายแล้วรวบรวมเงินส่ง กระทรวงเพื่อกระทรวงจะได้ส่งต่อ ตอบกันไปตอบกันมา และก็มีมักจะมิมิเส้นตายว่าให้ “จง” ได้ ผมก็งงครับว่า “จง” อยู่กระทรวงนี้ยังอยู่กองไหนหนอ ตามมาเจอจริงๆ ครับ แต่เป็น “จงดี” ตอนโน้น อยู่กองการเจ้าหน้าที่ ชื่อเล่นว่า จูดี เป็นคนขอนแก่น ฮ่าๆๆ พุดเล่นครับ แต่คนนี้ตัวตนมิมิจริงนะครับ ทำงานให้จงได้อยู่ทั้งปีครับ ถ้าถามว่ารายงานไปทุกเรื่องหรือยัง รายงานแล้ว เสร็จหรือยัง เสร็จแล้วครับ ได้แล้วครับผม เหมาะสมครับ นาย สบายครับท่าน ฮ่าๆๆ แต่เวลาให้เขียนแบบรายงานความดีความชอบกลับนึกไม่ออกว่าทำอะไรบ้าง ได้ขอศึกษาดูงานจากรุ่นพี่เพื่อเป็นตัวอย่าง รุ่นพี่ผมเขาก็แนะนำว่าเก็บตัวอย่างไว้ดูปีหน้าด้วยนะ อย่างนี้ผมมีผลงานมิมิครับ บอกผลงานไม่ได้ วัตถุประสงค์ไม่ได้ ถือว่าไม่มีผลงาน ได้หนึ่งชั้นในปีนั้นก็ถือว่าเป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูลผมแล้วครับ

เอาละครับ ขวากกลับมาเข้าเรื่อง BSC ในภาครัฐชะที่ นะครับ สมัยก่อนโน้นเนี่ย จะมีหน่วยที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานที่ผมเห็นบ่อยๆ นะครับ คือ หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัด มีหัวหน้าตรวจสอบภายในจังหวัด (ถ้าผมจำชื่อไม่ผิดนะครับ) เป็นหัวหน้า สมัยนั้นเป็นทุกอย่างครับ เพราะส่วนใหญ่แล้วมีคนเดียว ทำหน้าที่ตรวจบัญชี ตรวจสอบผลและหลักฐานการจัดซื้อจัดจ้าง และก็มีอีกหน่วยงานหนึ่งนะครับ คือสำนักตรวจเงินแผ่นดิน หรือ สตง. ฮ่าๆ เข้ามาเมื่อไหร่ เจ้าหน้าที่การเงิน เป็นนอกชั้นขวัญ ผวาคครับ เพราะไม่รู้ว่าจะโดนท้วงติงอะไรหรือเปล่า การดำเนินการเบิกเงินเบิกทองก็เยอะแยะรายการและ

มากมายด้วยหลักฐาน มีทั้งใบขออนุมัติ ใบสั่งซื้อ สัญญาซื้อขาย ใบส่งของ ใบตรวจรับ ใบเสร็จรับเงิน ใบส่งเงินเหลือจ่ายคืน 1 บาท (ก็มีจริงนะครับ) ทั้งหมดจะต้องสอดคล้อง และเรียงลำดับตามวันก่อนหลัง ให้ถูกต้อง ตรวจแต่ละที่เป็นสัปดาห์ครับ จึงจะเสร็จครบถ้วน ทั้งหมดทั้งปวงตรวจกันอยู่ประเด็นเดียวครับ คือเรื่องเกี่ยวกับการ “ใช้เงิน” ว่าถูกต้องหรือไม่ ทำเสร็จตามข้อกำหนดหรือไม่ หลักฐานถูกต้องหรือไม่ ผมขอเรียกมันว่าเป็นสงครามกระดาษแบบ “ถามมา หาให้” (หาไม่เจอ หาใหม่..อีๆ มันเยอะ) ครับ ตอนแรกเจ้าหน้าที่การเงินเมาครับ เพราะต้องตอบคำถามมากมาย ตอนตรวจใกล้จะเสร็จ สตง. เมาครับ ไม่ได้เมาเหล้า แต่เมาหลักฐาน ต้องหยุดไปตั้งศูนย์ถ่วงล้อใหม่ทั้งคู่ จะได้เดินตรง

จะเห็นได้ว่าการวัดผลงานที่ผ่านมาก่อนโน้นก็เน้นประเด็นทางการเงินเช่นเดียวกับภาคเอกชน ครับ แต่แตกต่างกันที่เอกชนดูกำไร แต่ภาครัฐดูความถูกต้องของกระบวนการใช้เงินครับ หลายโครงการที่ “ทำเสร็จ” แต่ “ไม่สำเร็จ” ผมเห็นตัวอย่างที่เขานำมาออกโทรทัศน์นะครับ โครงการสร้างตลาดอะไบบางอย่างเพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากชุมชน ถ้ามองว่าสร้างเสร็จมี “เสร็จ” ครับ มีการก่อสร้างอาคารลานจอดรถ กำแพง ประตู ห้องน้ำ ไฟส่องสว่าง พัดลม แคมมีพีซีเปิดเรียบริย้อมมีคนมาร่วมงาน ทั้งเขียนผู้มีแอกและแขกผู้มีเกียรติ แคมยังมีผู้ชายสินค้ามาร่วมมากมาย ผ่านไปสองสัปดาห์ เหลือคนขายอยู่ 2 ราย สัปดาห์ที่สาม ไม่เหลือคนขาย สัปดาห์ต่อมา สายไฟ หลอดไฟ โถส้วมหายเกลี้ยง สำเร็จมี “ไม่สำเร็จครับ” เสร็จกับสำเร็จต่างกันประมาณนี้แหละครับ แนวความคิดแบบนี้เรียกว่าการบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management หรือ RBM) ครับ ซึ่ง RBM นี้แหละเป็นประเด็นหนึ่ง ที่การบริหารงานจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management หรือ NPM) ที่ใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐในยุคปัจจุบันให้ความสำคัญ กล่าวคือ ในการดำเนินงานจะต้องเสร็จ และสำเร็จด้วย เสร็จ คือ กระบวนการถูกต้องได้ผลผลิต สำเร็จ คือเกิดประโยชน์จากผลงานหรือจากผลผลิตจะรู้ได้ว่าเกิดประโยชน์ หรือว่าสำเร็จก็ต่อเมื่อต้องวัดผลงานได้ เมื่อต้องวัดประโยชน์จากการดำเนินงานในภาครัฐก็ต้องวัดประโยชน์ที่ประชาชน หรือสาธารณะได้รับ เอาละครับที่นี้ท่านคงจะเห็นความสัมพันธ์ระหว่าง BSC กับการดำเนินงานภาครัฐแล้วนะครับ อย่างน้อยๆ ก็มุ่งเน้นผู้ให้บริการ หรือผู้ได้รับประโยชน์ ภาษาภาคเอกชนเรียกว่าลูกค้า แต่ภาครัฐเรียกว่าประชาชน ครับ (อยู่ในมิติที่ 3 เหมือนกัน) เรื่องการเงินก็มีความสัมพันธ์กันนะครับ (มิติที่ 1) เอ้ามิติที่เหลือเหมือนกันมัย การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่เน้นเรื่อง การลดขั้นตอนกระบวนการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด (มิติที่ 3) ก็เน้น การพัฒนาบุคคล พัฒนาฐานข้อมูล และวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งเน้นผลงานหรือผลสัมฤทธิ์ก็มีการนำมาใช้

จะเห็นได้ว่าแนวความคิดในการวัดผลงานแบบ BSC ได้เข้ามามีอิทธิพลต่อแนวความคิดในการบริหารจัดการภาครัฐเป็นอย่างยิ่ง ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดก็คือ การปรากฏตัวของ BSC ในแบบคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งกำหนดให้มี 4 มิติ ได้แก่ มิติที่ 1 ประสิทธิภาพตามแผนปฏิบัติราชการ มิติที่ 2 คุณภาพการให้บริการ มิติที่ 3 ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ มิติที่ 4 การพัฒนาองค์กร เมื่อพิจารณาตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี แล้ว มีความแตกต่างจากภาคเอกชนเพียงในมิติที่ 1 ทั้งนี้เนื่องจากเหตุผลในการจัดตั้ง (ภารกิจ หรือ mission) แตกต่างกัน ภาคเอกชน หากำไร แต่ภาครัฐ หาผลประโยชน์ให้สาธารณะหรือส่วนรวม เนื่องจากภาครัฐจัดทำแผนงานโครงการเพื่อพัฒนาหรือสร้างผลประโยชน์ให้กับส่วนรวม มิติที่ 1 เอกชนหากำไร แต่ภาครัฐ หาประโยชน์ให้ส่วนรวม ดังนั้น มิติที่ 1 ของภาครัฐจึงเป็นประสิทธิผลของแผนปฏิบัติราชการ หรือผลงานที่ส่วนราชการอยากจะทำให้เกิดนั้นแหละครับ เพราะเมื่อเกิดแล้วผลประโยชน์ก็จะตกสู่สาธารณะ

ลองไล่ความสัมพันธ์ระหว่างมิติ BSC ในภาครัฐดูนะครับ เริ่มจากมิติที่ 4 ขึ้นมาครับ หากเจ้าหน้าที่ที่มีความสามารถ มีระบบข้อมูลสนับสนุน และมีวัฒนธรรมทาง ก็จะส่งผลให้มิติที่ 3 คือ กระบวนการดำเนินงานมีประสิทธิภาพและมีการพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น เมื่อมิติที่ 3 มีประสิทธิภาพ ก็จะส่งผลให้คุณภาพการบริการในมิติที่ 2 ดี เมื่อคุณภาพการให้บริการภาครัฐดี ประชาชนก็ให้ความศรัทธาเชื่อถือและร่วมมือ ก็จะส่งผลให้การดำเนินงานในมิติที่ 1 ประสบผลสำเร็จที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะหรือสังคมโดยรวม ผลสำเร็จโดยรวมอาจจะมีหลายๆ ผล เช่น อัตราอาชญากรรมที่ลดลง อัตราการร้องเรียนลดลง ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามโครงการหมู่บ้านปลอดภัย และเมื่อประสบผลสำเร็จหลายๆอย่างรวมกัน ผลรวมของมันก็จะเป็สภาพภาพหนึ่งที่เรามุ่งมั่นให้เกิด และต้องการบรรลุ ซึ่งเรียกว่า "วิสัยทัศน์" นั่นไง อ่าๆๆ เอะละครับพี่น้อง ทำยสุดเราก็ปฏิฐานความคิดที่จะเข้าถึงการเสวนาเรื่อง การทำคำรับรองฯที่นะครับ เราเชื่อมกันตรง BSC นี้แหละครับ



ทำไมต้องรับรองการปฏิบัติราชการ

ทำไมข้าต้องรับรองการปฏิบัติงานด้วยวะ ต้องทำตารางเพิ่มอีกหรือเปล่านะ เคยแต่รับรองสำเนาถูกต้อง ด้วยการตีตารางแล้วก็เซ็นชื่อ เพื่อรับรองว่าคัดหรือถ่ายสำเนาจากฉบับจริงไม่ต้องนะครับ การรับรองในที่นี้ไม่ใช่การรับรองสำเนาเอกสาร แต่เป็นการรับประกันผลงาน หรือผลการดำเนินงานว่าจะทำให้ได้ตามสายัณฑ์ สัญญา หรือ ตาม “เป้า” ที่ได้ตั้งเอาไว้ครับ อ่าวๆ งงอีกแล้วหรือครับ แสดงว่าผมกำลังทำงานอยู่เช่นเคยนะครับ ขอยกตัวอย่างก่อนเป็นละครนำเ้าจากภาคเอกชนประกอบฉากนิดหนึ่งนะครับ ทั้งนี้เพราะเอกชนเขาทำมาก่อน จะได้เห็นเรื่องเดิม ก็อีหรือบเดิมแหละครับ การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ประยุกต์ (เลียนแบบ) มาจากการดำเนินงานของภาคเอกชน

ผมเคยเป็นพนักงานขาย (sale representative อ่านเป็นไทยย่อๆ ว่า เซวครับ) บริษัทจำหน่ายเครื่องใช้สำนักงานแห่งหนึ่ง ในช่วงเปิดเทอม เซวแต่ละคนก็จะถูกเรียกเข้าไป เพื่อรับทราบสายัณฑ์ หรือ ทราบเป้าการขายของแต่ละเขต โดยกำหนดให้เขตละ 3 ล้านบาท ใน 2 เดือนคือเมษายน กับ พฤษภาคม ผมอยู่เขตบางกะปิ มีนบุรี ลาดกระบัง ผมแยเลยครับ เพราะสมัยก่อนโน้นแถบนี้ยังเป็นทุ่งนาอยู่เลย ห้างสรรพสินค้าใหญ่ๆ เช่น พาด้า เซ็นทรัล ไดมาร์ โซโก้ บางลำพู ตั้งฮั่วเส็ง ที่จะส่งสินค้าคราวละแสนก็ไม่มี ผมขายสินค้าบริษัทให้ร้านชำครึ่งละโหลก็ถือว่าเยี่ยมแล้ว นี่ขายส่งนะครับ ผมก็เลยขอต่อรองเป้ายอดขายเป็น 1.5 ล้านบาทกับผู้จัดการนะครับ ด้วยเหตุผลข้อจำกัดของพื้นที่และลูกค้า ตกลงกันได้ที 2 ล้านครับ และก็ได้ต่อรองหรือกันว่าจะจัดระดับผลงานอย่างไร คือตัดเกรดผลงานอย่างไร และจะให้รางวัลผมอย่างไร ผมต่อรองไปก็หืดขึ้นคอไปครับ เพราะผมพยายามดึงเป้าลงให้ต่ำสุด ผู้จัดการก็พยายามดึงเป้าขึ้นให้สูงที่สุดครับ ย้อเป้ากันไปย้อเป้ากันมาจนอ่อนล้าทั้งคู่ ทำยสุดก็ตกลงกันได้อย่างสมเหตุและสมผลก็คือผู้ปฏิบัติคือเซวอย่างผมนี้แหละ ก็ทำได้หากลุยเต็มที่ ฝ่ายบริษัทหรือผู้จัดการก็รับได้ เพราะหากทำได้ตามนั้นบริษัทก็ยังมีกำไรที่คุ้มค่าแก่การดำเนินงานอยู่ เมื่อต่อรองกันเสร็จก็จัดทำเป็นเอกสารข้อมตกลง ครับว่า

“ข้าพเจ้า นายไพบูลย์ โพธิ์สุวรรณ พนักงานขายเขต บางกะปิ มีนบุรี ลาดกระบัง ยินยอมรับยอดขาย เกณฑ์การวัดระดับผลงานและเงื่อนไขรางวัลในช่วงเปิดเทอมเดือนเมษายน และพฤษภาคม 2529 (นี้เพิ่งเกิดกรณีศึกษาะครับ ใหม่ๆ สดๆ เลย อ่าๆ) แก่นายอ้วน แกงเทโพ ผู้จัดการบริษัท รวยแล้ว

รวยอีก จำกัด เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2529 และบริษัทยินยอมรับเป่ายอดชายและเกณฑ์การวัดระดับผลงาน และรางวัลที่จะมอบให้ ตามข้อตกลงในตารางต่อท้ายข้อตกลงนี้ จึงลงชื่อไว้เป็นหลักฐานต่อหน้าพยาน “ (ที่หน้าพยานแล้วพยานเป็นป่าและลุง คนเก่าแก่ของบริษัท) ตอนลงนามเซวกี่หน้าแห่งนิต ๑

ตารางต่อท้ายข้อตกลงผลงาน นายไพบูลย์ โปธิ์สุวรรณ

รายการ	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ช่วงปรับเกณฑ์	เกณฑ์วัดระดับผลงาน				
				ระดับ 1	ระดับ 2	ระดับ 3	ระดับ 4	ระดับ 5
ทำยอดชาย	2.00 (ล้าน)	จำนวนเงินยอดชาย รวม	0.25 ล้าน	1.00 ล้าน	1.25 ล้าน	1.50 ล้าน	1.75 ล้าน	2.00 ล้าน
ให้รางวัล	2.50 (หมื่น)	จำนวนเงินรางวัล	0.50 หมื่น	0.50 หมื่น	1.00 หมื่น	1.50 หมื่น	2.00 หมื่น	2.50 หมื่น
ให้รางวัลพิเศษ	ผลงานยอดชาย ระดับ 5	ระดับผลงาน	ไม่มี	ไม่ได้				ทองคำ 1 บาท

ที่นี้ลองมาทำความเข้าใจกับตารางต่อท้ายหน่อนะครับ ว่ามันมีความหมายว่าอย่างไรบ้าง เริ่มต้นก่อนนะครับ สิ่งที่บริษัทอยากจะได้คือ ดูที่เป้าหมายครับ บริษัทนี้ต้องการทำยอดชาย และให้รางวัลครับ หมายความว่า บริษัทต้องการขายสินค้าให้ได้มากที่สุด และต้องการให้รางวัลพนักงานจากการสร้างผลงานมากที่สุด หมายความว่าถ้าพนักงานได้รางวัลสูง แสดงว่ายอดชายทำกำไรให้บริษัทก็จะสูงขึ้นตามตัว ครับ จากตารางนี้จะเห็นว่าบริษัทก็อยากได้เป้าและอยากให้รางวัล พนักงานขายก็อยากได้รางวัลจึงต้องขยันทำสายัณห์ (เป้า) มันสนับสนุนกันครับ

ดูยอดชายกันก่อนนะครับ ยอดชายรวมตั้งเป้าไว้ที่ 2.00 ล้าน สิ่งที่ยากได้ คือ เป่ายอดชายรวม 2 ล้าน สิ่งที่ย่งบอกว่าเซวประสพผลสำเร็จก็คือ จำนวนเงินยอดชายรวม ใช้มี๊ยะ สิ่งที่ย่งบอกเราว่าเราประสพผลสำเร็จ เราเรียกมันว่า “ตัวชี้วัด” ใง ยากได้สิ่งใด ก็วัดสิ่งนั้น อ้าว...แล้ววัดอย่างไรละครับ? วัดตามยอดชายที่ทำได้ไง ขายได้เท่าใดก็นับให้เห็นเป็นจำนวนเงินมีหน่วยนับเป็นล้านบาทครับ ขายได้ 5 แสน ก็นับเป็น 0.5 ล้านบาท ทำไม่ไม่นับเป็นบาทละ ทำไมนับเป็นล้าน ก็หน่วยนับตามเป้าหมายเป็นล้านบาท ผลการดำเนินงานก็นับเป้าหมายต้องนับเหมือนกันครับ ถ้าเป่ามีหน่วยเป็นล้านบาท ยอดขายนับเป็นสลึงก็คงจะยุ่งพิลึก ลองนึกดูซิครับว่าเงินเดือนท่านเดือนละกี่สลึง ปวดหัวปวดทะเล ...:)

เวลาเซวไปขายสินค้าเนี่ยะครับ ไม่ได้ขายชิ้นละแสนเท่ากันทุกชิ้นที่จะทำให้ได้ยอดขายลงตัวด้วยเลขกลมๆ เป็นเลข 000 อะไรอย่างนี้หรอกครับ เพราะขายกันย่อยเป็นรายละเอียด เช่น กบ เหลาดินสอด โหลละ 5 บาท สมุดลายไทย โหลละ 60 บาท บิ๊กตำมเหลืองฟูเฟื่องตลอดวันโหลละ 7 บาท ดังนั้น เวลานั้นเสนอผลงานเพื่อให้คณะกรรมการบริษัทและเพื่อร่วมงานเข้าใจได้ง่ายตัวเลขไม่ยึกยือ ก็จะมีการตัดเกรดผลงานกันครับ ว่าใครมีผลงานเกรด เอ บี ซี ดี อี และ เอฟ แต่ที่บริษัทผม (ผมเป็นลูกเจ้าของนะครับ..ลูกจ้างนะ) เขาไม่อยากจะเรียกเป็นตัวอักษรเหมือนเกรดนักศึกษาหมา..ลัย ก็เลยใช้ตัวเลขแทนครับ กล่าวคือ.. (ภาษาของแม่ลูกจัน คอลัมน์นิสต์ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ) มีการตั้งเกรดหรือคะแนนเต็ม 5 ใครได้

พนักงานล่ารางวัลให้ได้ เมื่อทุกคนได้รางวัลแสดงว่ายอดขายทั้งหมดของบริษัท จะต้องได้ 30 ล้าน ตามเป้าที่ผู้จัดการรับมา ผมตำผู้จัดการในใจ “ก็ไม่บอกแต่ต้นว่าไปรับยอดเขามาแล้วก็มากระจายงานนี้เอง”

มาถึงตอนนี้พนักงานทุกคน เห็นเป้าหมายของหน่วยงาน และเป้าการดำเนินงานที่แต่ละคนจะต้องดำเนินงานให้บรรลุให้ได้ เป้าหมายของทั้งบริษัทสาขา และส่วนบุคคลมีการเผยแพร่ให้รู้โดยทั่วกัน และจะมีการสรุปผลการดำเนินงานทั้งในภาพรวมและในที่ประชุมบริษัททุก 2 สัปดาห์ พนักงานทุกคนตื่นจากภวังค์ ครับ ลุงงานเต็มที เพื่อที่จะทำเป้าให้ได้ ผมนึกว่าจะลุงงานได้แล้ว ฮ้าว !ผู้จัดการให้ผมเสนอขั้นตอนการดำเนินงานอีก โดยแบ่งเป็น 5 ขั้นตอนใหญ่ๆ ในลักษณะแผนดำเนินงาน ยุ่งเลย ครับ เพราะที่ผ่านมาแผนของผมก็คือ ไม่มีแผน ครับ

ผมมานั่งร่าง ขั้นตอนดำเนินงานแล้วก็ส่งตามแบบฟอร์ม (ภาคเอกชนก็บ้าแบบฟอร์มครับ) แต่แบบฟอร์มไม่ยากหรือครับถ้าทำเป็น (เดี๋ยะ...) ผมก็ทำแบบเนี่ย

ขั้นตอน	กิจกรรม	วันเดือนปี
1.จัดทำแผนการตลาด	ประชุมวางแผนการตลาดร่วมกับฝ่ายผลิตและฝ่ายสโตร์	17-18 มีนาคม 2529
2.ทบทวนแผนการตลาด	ร่วมทบทวนแผนการตลาดร่วมกับ Supervisor	19-20 มีนาคม 2529
3.เยี่ยมลูกค้าและเสนอขาย	เยี่ยมลูกค้า/ร้านค้าในเขตรับผิดชอบให้ครบ และรวบรวมใบสั่งซื้อรอบแรก (สรุปผล)	21 – 31 มีนาคม 2529
4.เยี่ยมลูกค้า/ตรวจสอบการส่งสินค้าและเสนอขายรอบ 2	ตรวจสอบการส่งสินค้าในรอบแรก และเสนอสินค้าในรอบที่ 2 และแสวงหาลูกค้าใหม่เพิ่ม (สรุปผลการขายเมื่อสิ้นเดือนเมษายน 2529)	1 เมษายน – 31 พฤษภาคม 2529
5.การสรุปผลการดำเนินงาน	สรุปยอดขาย และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานนำเสนอกรรมการบริษัท	1-5 พฤษภาคม 2529

ทำเสร็จแล้วก็ส่งให้ผู้จัดการพร้อมกับรับรองว่า จะปฏิบัติงานตามแผนที่ได้ตั้งเอาไว้ อู๊ย! รับรองกันตั้งสองรอบ เลยละครับ ทำไม่ต้อง 5 ชั้น รู้แล้ว เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงาน จะเห็นได้ว่า เขาไม่ได้ดูแค่ผลดำเนินงาน ยังอยากรู้การดำเนินงานเราอีก เขาเล่าให้ผมฟังว่า 5 ชั้นเนี่ยนะ จะสะดวก ในการคำนวณความคืบหน้าเป็นร้อยละ คือให้ขั้นตอนร้อยละ 20 ทำเสร็จขั้นตอนที่ 1 ก็บอกว่าเสร็จแล้ว 20% เสร็จขั้นตอนที่ 4 ก็บอกว่าเสร็จแล้ว 80% เสร็จขั้นตอนที่ 5 ก็บอกว่าเสร็จแล้ว 100% คือว่าต้องการทราบความคืบหน้าใน “เชิงกระบวนการ” ครับ แล้วที่สำคัญห้ามทำลัดขั้นตอนครับ ตอนโน้นเรียกว่าหุ่ดดำเนินงาน ทุกวันนี้เรียกว่า **ขั้นตอนดำเนินงาน** หรือ บางท่านก็เรียกว่า **Milestone** (ผมจะเรียกว่าหลักกิโล) แนวคิดแบบหลักกิโลนี้ก็ถูกนำมาใช้ในการจัดทำรับรองการปฏิบัติราชการ นะครับ

ผลการดำเนินงานนะ แผนกที่เห็นได้ชัดว่าเปลี่ยนแปลงคือแผนกต้อนรับ ครับ เพราะตัวชีวิตระดับความความพึงพอใจของลูกค้า จะต้องอยู่ในระดับร้อยละ 95 ของตัวชีวิต เวลาพูดเดิมพูดดีเฉพาะกับผู้จัดการและลูกค้าที่ถูกละเลย ส่วนกับพนักงานด้วยกัน โอ๊ย เขาไม่ต้อนรับเขาไล่ต้อน แต่ตอนทำข้อตกลงมีตัวชีวิตความพึงพอใจของเพื่อนร่วมงานด้วย ฮ่าๆ กลายเป็นคนละคนเลย...เพราะเสียงเริ่มมีหาคือมีหาคเสียง คะ ขา ผมได้ยินครั้งแรกนี้ชนลูกเลยครับ ไม่ใช่เขาพิศวาสผมหรอกครับ แต่เขาปรับเปลี่ยนทัศนคติและปฏิบัติงานตามเป้าหมายตัวชีวิต เพื่อบรรลุเป้าหมายของตนเอง และผลักดันให้บรรลุเป้าหมายของหน่วยงาน

ทุกคนตั้งหน้าตั้งตาดำเนินงานโดยไม่ต้องให้หัวหน้าคอยควบคุมเลยครับ แต่ละคนควบคุมตนเองเพราะเกรงงานจะไม่สำเร็จตามตัวชีวิต เดิมเวลากินข้าวกลางวันจะคุยกันเรื่องละครช่อง 7 บ้านทรายทอง หรือมวยเขาทราย แกแล็คซี่ และน้องโอดะ ก็มาถามข่าวแลกเปลี่ยนกันเรื่องตัวชีวิตว่าแต่ละคนคืบหน้าไปถึงไหน จะได้ทองหรือไม่ ถ้าได้จะขายมัย! เงินรางวัลที่ได้จะซื้ออะไร ไปเที่ยวกันดีมัย! ฮ่าๆ เรียกว่าเปลี่ยนวิถีชีวิตเลยแหละครับ เราตื่นตื่นกับเป้าหมายและรางวัลที่ล่อใจ ที่ผมว่าเปลี่ยนวิถีชีวิตเพราะผมเห็นการเปลี่ยนแปลงที่พนักงานทุกคนมีสำนึกรับผิดชอบ (accountability) และตรวจสอบผลงานด้วยตนเอง (Self – Assessment) แถมตรวจสอบแล้วยังรายงานผลด้วยตนเอง (Self Assessment Report หรือ SAR) ทำให้ทุกคนรู้จักผลงานของตนเอง รวมทั้งได้ศึกษางานของคนอื่นตอนประชุมรายงานผลการดำเนินงานในทุก 2 สัปดาห์ เลยมีโอกาสเรียนรู้งานของทั้งบริษัทเลยครับ สรุปได้ว่าการทำข้อตกลงผลงานหรือ คำรับรองผลงาน จะทำให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคน เห็นภาพรวมของหน่วยงานที่กำลังดำเนินการอะไรอยู่ มีเป้าหมายร่วมกันอย่างไร แต่ละคนมีเป้าหมายการดำเนินงานอย่างไร แล้วทุกคนก็ปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามตัวชีวิตที่รับผิดชอบตามที่ได้ตกลงกันเอาไว้ ทุกคนรับผิดชอบและควบคุมผลงานของตนเองและได้รับรางวัลที่ขึ้นอยู่กับผลงานของตนเอง ผู้บริหารลดงานควบคุมมาเป็นสนับสนุนพนักงานให้ปฏิบัติงานบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นครั้งแรกที่ผมเห็นการดำเนินงานและผลงานในภาพรวมของบริษัท อย่าหาว่าคุยครับ ผมได้เป้า 2 ล้าน และได้ทองนะครับ (แต่ขายกินไปนานแล้ว) ผมเจาะขายตรงส่งถึงที่ให้สหกรณ์โรงเรียนครับ วันผมมารายงานตัวรับราชการที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อปี 2532 ก็ยังไม่ได้คืนกระเป๋าเซวครับ เพราะกะจะนำไปคืนบริษัท เขาตอนหลังเลิกงานก็เลยหิ้วมารายงานตัวด้วย พี่ที่กองการเจ้าหน้าที่ไม่รู้ว่าผมมารายงานตัว นึกว่าผมมาเสนอขายสินค้า ยังบอกผมเลยว่า น้องจะขายของต้องไปที่ ฝ่ายพัสดุ กองคลัง โน่น ฮ่าๆ เอาละครับ ท่านสงสัยหรือไม่ว่า แนวความคิดแบบนี้ มีหลักแนวคิดมาอย่างไร ขอเล่าให้ฟังพอสังเขปนิดหนึ่งนะครับ

ที่จริงเป็นเรื่องโบราณมาแล้วครับ เขาใช้ตัวเลขหรือคณิตศาสตร์ เป็นเกณฑ์เพื่อหลีกเลี่ยงการลำเอียงหรืออคติในการตัดสิน (ผมจำได้ว่าเป็นแนวคิดของเพลโต ที่พูดไว้เมื่อประมาณสองพันสี่ร้อยปีมาแล้ว) ส่วนแนวคิดที่เป็นสมัยใหม่ที่สำคัญมีแนวความคิดในการบริหารงาน หรือทฤษฎีว่าด้วยการบริหารที่เรียกว่า ทฤษฎีสำนักรงานใหญ่และสาขา (Principal – Agent Theory)⁴ แนวคิดนี้เป็นแนวคิดการบริหารที่สำนักรงานใหญ่ ตั้งเป้าดำเนินงานให้สำนักรงานสาขาไปทำให้ได้ผลงานตามเป้า ก่อนสำนักรงานสาขาจะรับหากเห็นว่าเป้าการดำเนินงานเกินขีดความสามารถ ก็อาจจะต่อรองเงื่อนไขบางประการที่จะสนับสนุน

⁴ ถ้าท่านสนใจศึกษาในรายละเอียดก็ค้นจาก Internet ได้ครับ มีมากมายทั้งภาษาไทย และภาษาต่างประเทศ

การดำเนินงานเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม และเห็นพ้องต้องกัน สำนักงานใหญ่ กำหนดเพียงเป้า ส่วนวิธีการสำนักงานสาขาจะอย่างไรว่ากันเอง เท่านั้นแหละครับ

จะเห็นได้ว่าแนวความคิดในการจัดทำข้อตกลงผลงาน หรือ การรับรองผลการปฏิบัติงาน ได้มีการดำเนินการมานานแล้ว แต่ระยะหลังสงครามโลกครั้งที่สอง (ปี พ.ศ.2488) ภาคเอกชนภายใต้ระบบทุนนิยมที่เน้นการเติบโตของธุรกิจ ได้นำมาใช้อย่างแพร่หลาย ครับ อย่างที่ผมได้รับใช้ท่านในประเด็นเรื่องการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management หรือ NPM) ว่าได้มีการนำเอาแนวความคิดการจัดการในภาคเอกชนมาใช้ในภาครัฐ ดังนั้น การจัดทำข้อตกลงผลงาน หรือการรับรองผลการปฏิบัติงาน หรือ ที่ระบบราชการไทยเรียกว่า การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ จึงได้ถูกนำมาใช้ในระบบราชการ เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายของรัฐบาล ไปยังกระทรวง กระทรวงก็ถ่ายทอดไปยังกรมและจังหวัด กรมและจังหวัดก็ถ่ายทอดต่อไปยังหน่วยงานและหน่วยงานต้องถ่ายทอดต่อไปยังบุคคล เป้าหมายการดำเนินงานก็จะถ่ายทอดจากประเด็นใหญ่ แล้วก็ถ่ายทอดเป็นตัวชี้วัดย่อยเล็กลงไปตามลำดับชั้น เพื่อให้ทุกหน่วยงาน ส่วนงาน และผู้ปฏิบัติงานประสานการปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน และสนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อเป้าหมายใหญ่เดียวกัน และเพื่อเสริมสร้างการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีด้วยครับ นี่คือเหตุคำตอบของคำถามที่ว่าทำไมจึงต้องทำคำรับรองการปฏิบัติราชการครับ

สรุปความเป็นมาและความรู้พื้นฐาน

ทั้งหมดทั้งปวง หากเล่าให้สั้นลงนะครับ ก็จะได้ประมาณว่า การบริหารภาครัฐในยุคปัจจุบันได้รับอิทธิพลความคิดการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ซึ่งเป็นการประยุกต์จากภาคเอกชนที่เน้นการบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ ที่จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน และมีการวัดผลงานที่เป็นรูปธรรม ที่จะนำไปสู่การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี แนวทางการวัดผลการดำเนินงานในปัจจุบันได้รับอิทธิพลจากวิธีการวัดผลโดยเทคนิค Balanced Score Card และการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ และเพื่อให้มีการนำวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์การดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติ ก็ได้มีการประยุกต์ใช้แนวความคิดทฤษฎีว่าด้วยสำนักงานใหญ่-สาขา หรือ Principal – Agent Theory มาใช้ในการกระจายภาระหน้าที่รับผิดชอบจากสำนักงานใหญ่ ลงสู่สาขา และจากสาขาลงสู่บุคคล และแต่ละภาระหน้าที่รับผิดชอบก็ต้องมีการกำหนดเป้าหมายและผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน การมีเป้าหมาย และผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนนี้ จะทำให้มีการประสานการดำเนินงานให้ไปในทิศทางเดียวกันและมุ่งสู่ผลสำเร็จ ในภาพรวมร่วมกัน การที่จะสามารถจัดทำคำรับรองการปฏิบัติงานประจำปีได้ดี ก็จำเป็นจะต้องมีความรู้ความเข้าใจในหัวข้อที่เล่ามาแล้วข้างต้นก่อน ครับ ลองเปรียบเทียบหน่วยงานของท่านนะครับว่า เป้าหมายใหญ่และวิสัยทัศน์ของรัฐบาลคืออะไร ของกระทรวงคืออะไร ของกรมคืออะไร ของหน่วยงานคืออะไร และของตัวเองคืออะไร ถ้าท่านทราบหรือเห็นแนวทางที่จะทำให้ทราบออกมาแล้ว แสดงว่าเราก็พร้อมที่จะเข้าสู่มิติแห่งการปฏิบัติเพื่อจัดทำคำรับรองในส่วนที่ 2 จบภาคทฤษฎีพื้นฐานครับ ต่อไปผมจะชวนคุยเรื่องการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการตรงๆ นะครับ



ส่วนที่สอง การจัดทำคำรับรองปฏิบัติราชการในส่วนราชการไทย



เรื่องเล่าก่อนลงมือ

องค์การเปรียบเหมือนสิ่งมีชีวิต

อย่างที่เรารู้ได้เสวนากันในส่วนที่ 1 แล้วนะครับว่าระบบบริหารราชการในยุคปัจจุบันได้รับอิทธิพลในการดำเนินงานแนวความคิดจากการบริหารจัดการของภาคเอกชน ซึ่งเรียกว่า การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management หรือ NPM) นะครับ การบริหารงานแบบนี้เนี่ย!..เขาเน้นการดำเนินงานเพื่อมุ่งให้เกิดผลสำเร็จของการดำเนินงาน ท่านคงจำความแตกต่างของคำว่าเสร็จและสำเร็จ ได้ นะครับ การทำงานแบบดั้งเดิม (ยังไม่ได้เสริม) เน้นการดำเนินการตามกระบวนการ ตามระเบียบ ถ้าถูกต้องตามระเบียบขั้นตอน ถือว่าเสร็จ (จบกระบวนการแล้ว) แต่การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ เน้นผลสำเร็จ คือ เสร็จแล้วต้องส่งผลให้เกิดประโยชน์ หรือคุณค่าของการดำเนินงานตามจุดมุ่งหมายหรือเป้าประสงค์ด้วย (กลัวท่านลืมไปว่าองค์กรปกครองท้องถิ่น เรียก goal ว่าจุดมุ่งหมาย) จึงเป็นการต่อยอดมุมมองของผลการดำเนินงานออกไปอีก

หากจะคุยเรื่องจุดมุ่งหมาย หรือ ป้าวาป้าโสง เนี่ย!.. (ง่วง และหาวครับ) ขอมององค์การเหมือนสิ่งมีชีวิตหน่อยละกันนะครับ สิ่งมีชีวิตทั้งหลายมีจุดมุ่งหมายก็คือ มีชีวิตอยู่รอดและมีลูกหลาน สืบต่อเผ่าพันธุ์ แต่การที่จะทำให้มีชีวิตรอด สิ่งมีชีวิตนั้นๆ ต้องดิ้นรน ขวานขวาย ต่อสู้ และแต่ละกลุ่มอวัยวะก็ต้องประสานงานกันระหว่างกลุ่ม และภายในกลุ่มก็ยังมีอวัยวะอื่นๆ ย่อยๆ ลงไปอีกจนถึงระดับเซลล์ (cell) ฮ่าๆ คนละเซลล์ (sale) กับอีตาขายเครื่องใช้สำนักงานเมื่อปี 2529 นะครับ เพื่อความแหลมคมในการนำเสนอขอยกตัวอย่างหน่อยละกันนะครับ กลุ่มทางเดินอาหารทำนมมีชัยรับอาหารมันเดินทางไกลมากนะ ท่านลองนึกดูสิ จากมือ ฮ่าๆ เข้าปาก จากปากเข้าหลอดอาหาร แล้วเข้ากระเพาะอาหารเคล้าแป้งแตงน้ำดี (ซึ่งผลิตมาจากตับและเก็บไว้ที่ถุงน้ำดีแล้วส่งต่อทางท่อน้ำดี) แล้วเข้าลำไส้เล็กที่คดเคี้ยวร้อยโค้ง (เมมาเลยครับ นึกถึงตอนไปแม่ฮ่องสอน) ก่อนเข้าโค้งใหญ่เข้าลำไส้ใหญ่ หลบไส้ติ่งนิดหนึ่ง แล้วเข้าสู่ทางตรง ถ้าเป็นทางเดินอาหารเด็กก็ติดไฟแดงที่ด้านซึ่งเหนียวแน่น แต่ถ้าเป็นผู้ใหญ่ก็อาจจะเก่าหน่อยเป็นไฟดำ ถ้าเป็น ส.ว. (สู่วัย) ก็อาจจะเป็นทางม้าลาย (ซึ่งงานมานานมากจนมีริ้วรอย) คือมองซ้ายแลขวาก็จะผ่านออกมาสู่อากาศนิดหนึ่งแล้วดำน้ำหายไปเลย ฮ่าๆ พักนิดหน่อยก็เดินทางตามท่อถ้าเป็นบ้านก็อีก 10 เมตร ถ้าเป็นคอนโดสูงๆ ก็เดินทางอีกยาว เกิดเป็นอาหารนี่เหนียวมีเยลลี่ละครับ เดินทางยาวไกลจนเขาเปลี่ยนชื่อให้ละกัน

นอกจากนั้นนะครับ ถ้าสังเกตดีๆ อวัยวะแต่ละจุดในระบบเดียวกันเนี่ย..ก็มีเป้าหมายการทำงานที่ชัดเจนนะครับ เช่น ปากจะต้องเคี้ยวนานเท่าไร กระเพาะต้องย่อยให้เสร็จเมื่อไร ถ้าย่อยไม่ได้จะต้องทำอะไร ลำเล็กก็ต้องย่อยและดูดสารอาหารให้เสร็จ แล้วรีบส่งต่อไปให้ลำไส้ใหญ่ ลำไส้ใหญ่ ก็จัดการปั่นหมาด (อย่าให้แห้งมากเพราะถ้าแห้งไปจะเคลื่อนตัวลำบากไม่ทันเปิดด้านตอนเช้า) แล้วก็ส่งไปที่ด้าน ด้านก็ต้องรีบเปิดเพราะถ้าไม่เปิดติดอยู่นานอุณหภูมิก็จะสูงขึ้น ทำให้เกิดอาการแอร่เสีย คือร้อนใน นี่เป็นสภาวะที่ธรรมดา นะครับ แต่ถ้าเป็นสภาวะเร่งด่วนแล้ว การทำงานของทุกอวัยวะในกลุ่มก็ต้องตีตรา

ส่วนที่อยู่ที่หัวขบวนครับ เช่น ถ้าหลุดหลุดอาหารเข้าไปอยู่ในกระเพาะแล้วก็ต้องอ้วกออกมา ถ้าหลุดเข้าไปในลำไส้แล้วก็ต้องระบายออกให้เร็วที่สุด ก็ท้องเสียครับ นี่เป็นสภาวะธรรมชาติที่อวัยวะมีความร่วมมือกันอย่างเป็นระบบ รับผิดชอบหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถนะครับ คืออวัยวะแต่ละส่วนทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ มีเป้าหมายส่วนตัว รับผิดชอบหน้าที่ตนเอง เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ใหญ่ๆ เพื่อความมีชีวิตรอด ไม่ให้ภัยมากล้ำกราย

นี่เป็นเพียงกลุ่มงานทางเดินอาหารกลุ่มเดียวครับ แต่ที่จริงแล้วกลุ่มนี้จะต้องประสานการดำเนินการกับกลุ่มอื่นๆ อีก กลุ่มประสาท กลุ่มข้อ กลุ่มกระดูก กลุ่มหูคอจมูกปาก กลุ่มเลือดและสารคัดหลั่ง และกลุ่มมอิร์ครอสิระ (ฮ่าๆ) ไม่ขึ้นกับใคร แล้วยังมีกลุ่มจิตใจ อารมณ์อีกต่างหาก แต่ละกลุ่มต้องทำงานประสานกันเพื่อเป้าประสงค์ใหญ่คือ ทำให้เจ้าร่างกายนี้มีชีวิตรอด การทำงานประสานกันอย่างลงตัวจำเป็นต้องมีระบบตรวจสอบและแก้ไขสถานการณ์ของแต่ละอวัยวะ และภาพรวมของทั้งร่างกายที่ดีเยี่ยม หมายความว่าทุกส่วนต้องตื่นตัวกับผลงานของตนเองอยู่เสมอ จึงจะสามารถฝ่าฟันให้มีชีวิตรอดอยู่ได้ หมายความว่า อวัยวะทุกส่วนจะต้องรู้ถึงสภาพการทำงานของตนเองว่ามีเป้าหมายอย่างไร? ต้องมีความสามารถอย่างไร? ต้องประสานกับอวัยวะส่วนอื่นอย่างไร? มีภารกิจใดที่จะต้องทำให้สำเร็จร่วมกับอวัยวะอื่น (ฮ่าๆ ตัวชีวิตร่วม) มีภารกิจใดที่ทุกอวัยวะต้องทำ (ต่อไปจะกลายเป็นตัวชีวิตบังคับ) และภารกิจใดที่ดีแล้วอยากทำและทำแล้วจะทำให้สุขภาพร่างกายดีขึ้น (ต่อไปจะกลายเป็นตัวชีวิตเลือก) ห้ามทะเลาะกันหรือเกี่ยงกัน ใครมีหน้าที่อะไรก็ทำให้ดีที่สุด

สมมติอย่างนั้นนะครับ ถ้าหากว่าบังเอิญว่าเจ้าร่างกายเลือก “ตัวชีวิตเลือก” ที่จะดื่มเหล้าฮ่าๆ ระบบสอดแนมรายงานว่ามีสิ่งแปลกปลอมเข้ามา สมองสั่งกระเพาะบีบตัว ส่งเหล้าคีนออกมา ร่างกายก็ปลอดภัย (แต่ผมก็อยากเสียดายแบบนี้อยู่ครับ) แต่อันตรายจะตามมาตรงนี้แหละครับ หากสมองเห็นว่าไอ้หน่วยสอดแนมมันรายงานอยู่เรื่อยๆ ราคาของมันปล่อยให้เหล้าเข้าปากไหลต่อลงกระเพาะเรื่อยๆ เกอะ กระเพาะเห็นสมองซึ่งเป็นผู้สั่งวางเฉย รู้ว่ามันไม่ได้อยู่แต่เมื่อสมองซึ่งเป็นคนสั่งยังไม่สนใจ “ข้าปล่อยมันวะ” เจ้าลำไส้เล็กก็ส่งต่อและควบคุมไม่ทันเพราะระยะหลังเหล้ามันเข้ามาเยอะ แถมยังมีทั้งเชื้อเข้ามาด้วย 11 ตัว ทั้งสิงห์ ทั้งช้าง ทั้งม้า และเบียร์คอแมว (ไม่รู้ตอนนี้อยู่มีชายอยู่หรือเปล่า) ก็เลยปล่อยแอลกอฮอล์ซึ่งอยู่ในเหล้าเข้าไปในกระแสเลือด เลือดถึงกับเซ ต้องรีบไปฟุ้งปอดให้ช่วยฟอกออกทางลมหายใจเผื่อว่าคนใกล้ชิดจะได้กลิ่นจะได้ช่วยบอกให้เจ้าร่างกายนี้เลิกกินปอดอย่างเดียวไม่พอรับมือหัวใจต้องช่วยเร่งบีบเลือดไปดับ ดับเป็นอวัยวะที่ใหญ่ที่สุดนี้ครับ ในช่องท้องนะ เขายอมใครชะเมื่อไหร่เห็นแอลกอฮอล์ปั๊บ โดยเขาลอย ต่อยหมัดฮุกตูกสะตือ เตะก้านคอนะหรือรักษาชื่อรักเกียรติหนักมวย ซูลมุนหวังเอาเงินรางวัลจากแอนตาซิล ขนาดกลุ่มมวยดุเดือดประจำสัปดาห์จากช่องเจ็ดสี ยังสู้ไม่ได้เลยนะครับ ไม่เพียงเท่านั้นนะครับไตก็ต้องทำหน้าที่สกัดเอาแอลกอฮอล์ไปเก็บไว้ที่ศูนย์ควบคุมใกล้ด่านประตูน้ำ (เรียกว่ากระเพาะปัสสาวะ) เต็มแล้วเต็มอีก ปล่อยแล้วปล่อยอีก เฮ้ย! เจ้าสมองติดลมแล้ว เจ้าปากก็ติดลมกับเขาเหมือนกัน เม้าได้ที่ร้องคาราโอเกะไม่หยุด “จิ้งซีมันต้องถอน จิ้งซีมันต้องถอน จิ้งซีมันต้องถอน...” เอาเข้าไป สมองกับปากสนุกครับ ส่วนอวัยวะอื่นๆ บั่นปวนแล้วครับ และท้ายสุดเมื่อโดยเหล่าปวนบ่่อยๆ ก็เริ่มเคยชินและปล่อยวาง ฉันทจะอยู่ของฉันทอย่างนี้ เหนื่อยก็ไม่ทำ ขอยู่มาเวลาไปวันๆ

ฝ่ายทางด้านดับ ทำงานหนักมาเป็นเวลานานเจ้าหน้าที่ในฝ่าย หรือ เซล (cell) ก็เริ่มตาย และสะสมกันเป็นก้อนแข็ง เรียกว่าดับแข็ง บางรายก็โชคดีดับแข็งโตเร็วกลายเป็นมะเร็ง ดีที่เคยเป็นหน่วยผลิตน้ำย่อยก็เริ่มฟุ้งซ่าน (ดีซ่าน) ตาก็บวมเป็นหลวงตา ฮ่าๆ ห่มสีเหลือง ไตก็อยู่ในระดับเอ็กซ์ (ใกล้จะวายแล้ว) สมอังกี้ก็ต้อ หลอดเลือดก็ตีบ ปากก็เล็กเคี้ยวต้มอย่างเดียว (อาจจะกินบ้างมะขามเปียกจิ้มเกลือ) เมื่อต้มอย่างเดียวก็น่าไม่มีแรงอัด ตำนสุดท้ายปลายลำไส้ตรงก็ไม่ทำงาน เมื่อระบบติดขัดจากคนไม่นานก็จะกลายเป็นศพครับ ตายไม่เหลือ!...

องค์การภาครัฐ หรือหน่วยงานภาครัฐ คูสิ เป็นหน่วยงานที่มีขนาดใหญ่มาก โดยภาพรวมก็มีเป้าหมายสูงสุด หรือจุดมุ่งหมายสูงสุด หรือ ป่าว...ปาโสง (หาวครับ) สูงสุด ก็คือ ทำให้คนที่อยู่ในรัฐมีความสุข และให้รัฐมีความมั่นคงถาวร มีบางช่วงเขาก็บอกว่า อยู่ดีมีสุข (ผมก็ไม่เคยเห็นใครบอกว่าเป็นรัฐบาลแล้ว “อยู่ทุกข์ มีร้อน” หรือครับ) นั่นคือที่มาหรือเหตุผลที่มีการตั้งรัฐบาลหรือหน่วยงานราชการ เหตุผลของการก่อตั้งนี้แหละต่อไปเราจะเรียกมันว่า “ภารกิจ” (missions) ยกตัวอย่างเช่น ภารกิจของกระทรวงมหาดไทย คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เข้าแก้ปแล้วยังที่นี้

ถ้าเปรียบเทียบระบบการบริหารงานของรัฐไทย (หรือจะเรียกว่าราชการประเทศไทยก็แล้วแต่ท่านจะตีความ) เป็นร่างกายมนุษย์ ท่านก็จะเห็นได้ว่า สามารถแบ่งออกเป็นหลายกลุ่มอวัยวะ ที่ใหญ่ๆ นะครับ ก็มีกลุ่มนิติบัญญัติ กลุ่มตุลาการ กลุ่มบริหาร และกลุ่มที่เป็นต่อมอิสระ (ผมหมายถึงองค์กรอิสระนะครับ) ตามหลักการแล้วหลายๆ กลุ่มนี้จะต้องประสานงานและคอยเตือนกันและกันนะครับ เพื่อให้ร่างกายประเทศนี้มีภูมิคุ้มกัน เจริญรุ่งเรืองและปลอดภัยจากโรคพยาธิ โดยแต่ละกลุ่มก็จะมีภารกิจ และอำนาจหน้าที่แตกต่างกันออกไป และแต่ละกลุ่มก็จะมีภารกิจแบ่งย่อยอวัยวะหรือหน่วยงานลงไปอีก ฮ่าๆ อย่างกลุ่มอวัยวะบริหารเนี่ยนะ... ก็แบ่งเป็นกระทรวง 20 กระทรวง แต่ละกระทรวงก็จะแบ่งเป็นหลายๆ กรม แต่ละกรมก็จะมีหลาย สำนัก/กอง/กลุ่มงาน แต่ละกลุ่มงานก็อาจจะหลายฝ่าย แต่ละฝ่ายก็อาจจะหลายงาน แต่ละงานก็มีหลายเจ้าหน้าที่ นอกจากนั้น ยังมีหน่วยงานที่เป็นจังหวัดอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองท้องถิ่นอีกเกือบหมื่นแห่ง สรุปแล้วมีคนปฏิบัติงานทั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว หลายล้านคนครับ ท่านลองนึกดูนะครับว่าหากอวัยวะส่วนใด ส่วนหนึ่ง อูเบกขา แปลว่าวางเฉย และไม่สร้างผลงาน เหมือนสมอองตอนเมา ร่างกายนี้จะอยู่ได้หรือไม่

ระบบร่างกายของคนเรานะครับ สามารถตรวจสอบสถานภาพอวัยวะภายในได้ในหลายวิธีครับ การถามคำถาม (เช่น นอนหลับดีมีขี้!..ตอนหลับไม่รู้สึกรับหมอตบไม่ได้หรือ) ฉายเอ็กซเรย์ ทีซีสแกน ตรวจอุจจาระ ปัสสาวะ ตรวจเลือด คลำดู รวมทั้ง ส่องกล้อง จ๊กเบ็ง (ตรวจภายใน) แต่ไม่รวมถ้ามอง ก็เป็นวิธีที่สามารถบอกได้ว่าอวัยวะทำงานได้มาตรฐานตามเป้าหรือไม่ หมายความว่าถ้าตรวจร่างกายแล้วก็จะเห็นได้ว่า มิติมา คือ องค์ประกอบหรือมิติที่จะทำให้สุขภาพดีไปข้างหน้าเป็นอย่างไร ยกตัวอย่างง่ายๆ นะครับแค่เจาะเลือดและนำไปผสมสารโนนนี่ เอาไปแกว่งหนีแรงโน้มถ่วงโลก ก็จะมีรู้ได้ว่า ดับไต ไชมัน เม็ดเลือดขาว แดง ฮีโมโกลบิน น้ำตาล กรดยูริก เพราะแต่ละส่วนก็มีเกณฑ์มาตรฐานในการวัดอยู่แล้ว ตัวอย่างเช่น ถ้าค่า SGPT หรือ SGOT เกิน 40 ฮ่าๆ มีแวเป็นตับอักเสบ ครับ ให้รีบไปรักษา หมอ ขอภัยครับไปให้หมอรักษา ผมเป็นมาแล้ว กินยาลดไชมันและวิตามินอี เพื่อบำรุงตับมาเป็นปีแล้ว เห็นมัย พอรู๊ปก็รักษาปั๊ ผมอยู่อีกนานครับ วันนี้ท่านตรวจร่างกายหรือยังละ ยังหรือ ฮ่าๆ อยู่ใน

กลุ่มเสียง ถ้ากลัวติดเชื้อเอชไอวีเพราะอยู่ในกลุ่มเสียงแล้วไม่กล้าตรวจ ตรวจแต่อย่างอื่นโดยไม่ต้องตรวจ เอชไอวีได้ ครับ...



ตรวจสอบสุขภาพหน่วยงาน

ที่นี้ลองย้อนกลับมาดูหน่วยงานของเราบ้างนะครับ เพื่อจะเห็นอะไรผิดปกติกบ้างจะได้รักษา ได้ทันทั่วทั้ง ขอดถามเหมือนหมอดตรวจโรคนะครับ เอาซัก 7 คำถาม

1) ท่านรู้ไหมครับว่าหน่วยงานของท่าน เอาเป็นว่าหน่วยงานต้นสังกัดใหญ่ เช่น กระทรวง กรม จังหวัด หรือ องค์การปกครองท้องถิ่น ของท่านมีการทำอะไร มีนโยบายของผู้บริหารหรือ วิทยุทัศน์ที่มุ่งสร้างอะไร มีเป้าหมายอย่างไร? หากตอบว่าไม่ แสดงว่าท่านไม่เห็นเป้าหมายในภาพรวมของ องค์การ

2) ท่านทราบหรือไม่ว่า วิทยุทัศน์และประเด็นยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน (สำนักงาน) ท่านมีกี่ประเด็น อะไรบ้าง และทำให้ได้เท่าใด? ถ้าตอบว่าไม่ แสดงว่าท่านยังไม่เห็นทิศทาง และเป้าหมายการดำเนินงาน

3) ท่านทราบหรือไม่ว่าหน่วยงานของท่านมีกิจในที่จะต้องทำให้บรรลุวิทยุทัศน์และ เป้าหมายยุทธศาสตร์หรือไม่? หากตอบว่าไม่ แสดงว่าท่านยังไม่ทราบพันธกิจของหน่วยงานของท่าน

4) ท่านตอบได้หรือไม่ว่าหน่วยงานของท่านต้องการสร้างสิ่งพึงประสงค์ ที่หน่วยงานของท่านมุ่งมันจะให้สำเร็จ? ถ้าตอบไม่ได้แสดงว่าท่านยังไม่ทราบเป้าประสงค์หน่วยงาน ของท่าน

5) ท่านตอบได้หรือไม่ว่างานที่ท่านทำตอบสนองต่อพันธกิจ และเป้าหมาย การดำเนินงานของหน่วยงานหรือไม่ อย่างไร ถ้าตอบไม่ได้แสดงว่า มีแนวโน้มว่าการทำงานของท่าน ยังไม่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน

6) ท่านมีงานทำหนักมาก ยุ่งและวุ่นวาย ปวดหัว ทุกวัน แต่ก็บอกไม่ได้ว่าตนเอง ได้ผลงานอะไร ถ้าตอบว่าใช่ แสดงว่าท่านมีงานเยอะแต่ไม่มีผลงาน

7) เพื่อนของท่านก็เป็นเหมือนท่านใช่หรือไม่ ถ้าตอบว่าเป็น ถ้าเป็นคอมพิวเตอร์ ก็แสดงว่า Chip หาย แล้วครับ คือหมดสภาพ เป็นต่างคนต่างทำ ผุ่นตลบ แสดงว่า **สุขภาพของหน่วยงาน กำลังแย่มากขนาด** “มีตมบน อนาคต เหมือนตั้งขอทาน ตาบอดมองไม่เห็น จะหาสิ่งใดก็ไม่เป็น ประหนึ่ง เช่น อศุรย์โกธธา” เหมือนเพลงท่านอาจารย์สี่เผือก วงดนตรี คนด่านเกวียน ร้องไว้ครับ คือว่ามองไม่เห็น ทั้งมิติมา หรือมองไปข้างหน้า และมิติกิเลน หรือมองไปข้างหลัง

ถึงแม้ว่าบางท่านอาจจะตอบว่ารู้อะไรบ้างนะครับ แต่ว่าไม่สามารถตอบได้ทุกข้อ หากการดำเนินงานยังอยู่ในสภาวะนี้อีกต่อไป ก็ยังแสดงว่ามีโอกาสที่จะทำให้เกิดข้อผิดพลาดแก่ระบบโดยรวมได้ มันมิใช่เรื่องเล็กน้อย ถ้าย้อนกลับมาเทียบร่างกายนะครับ สมมติว่าลำไส้ตรง มีทิศทาง การดำเนินงานที่ผิด ส่งกากอาหารย้อนขึ้นมาลำไส้เล็ก เลยทำให้ส่วนล่างสุดปิดประตูถาวร อาฮ้า!!! อะไรจะ เกิดขึ้น เล็กหรือเปล่าล่ะท่านว่า ถ้าสุขภาพหน่วยงานแย่มาก คือ องค์ประกอบของหน่วยงานทำงานในลักษณะ ต่างคนต่างทำ ไม่ได้มุ่งสู่จุดมุ่งหมายเดียวกันแล้ว เราก็จะหาผลการดำเนินงานของหน่วยงานไม่เจอครับ

พอตอบได้ก็แค่กิจกรรมประจำวันของตนเอง การตรวจสุขภาพของหน่วยงานจึงสำคัญนะครับ
“วันนี้คุณตรวจสุขภาพของคุณ และหน่วยงานของคุณ หรือยัง?” เเตง ตูเลงตูเลง หน่วยงานคุณ
 เป็นมะเร็งหรือเปล่า? (ได้มาจากลูกตอนเรียนอนุบาลครับ แต่ที่ลูกร้อง ร้องว่า ..แม่เอ็งเป็นมะเร็งหรือ
 เปล่า..นีสัย)

นี่เป็นการสัมภาษณ์ย่อยๆ นะ เอ... เราจะตรวจสุขภาพหน่วยงานของเราอย่างไรดี
 อีกหนอ..... ถึงจะเห็นทั้งมิติที่ไปข้างหน้า และมิติที่มองข้างหลัง จะเจาะเอาหน้าประปามาตรวจแบบเลือด
 ก็ไม่ได้ จะตรวจคลื่นหัวใจก็ไม่รู้กซ่ายมันอยู่ตรงไหน จะคลำดูความผิดปกติก็หาที่คลำไม่เจอหรืออาจจะ
 เจออย่างอื่นเข้าไปเต็มหน้า จะไปที่ซีสแกนหรือไปเอ็กซเรย์หรืออัลตราซาวด์ก็ไม่รู้จะยกหน่วยงานไป
 อย่างไร หรือว่าโรงพยาบาลไหนเขาจะรับ ถ้ารับแล้วเนี่ยจะมาขอเบิกค่าตรวจโรคสำนักงานประจำปี
 กองคลังจะยอมไหมหว่า นึกไม่ออกจริงๆ ครับว่าจะทำอย่างไร ถ้าเป็นเช่นนี้เราจะรู้ได้อย่างไรหนอว่า
 หน่วยงานเราจะมีสุขภาพดี ประสานงานกันอย่างเป็นระบบ เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ทั้งของหน่วยงาน (สำนัก/
 กอง/กลุ่มงาน) ต้นสังกัด และองค์กร (กระทรวง กรม จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองท้องถิ่น) อู้ย...!
 นึกออกแล้วครับ ยังไงๆ กลุ่มนักวิทยาศาสตร์และหมอเขายังคิดวิธีวัดได้ออกมาเป็นตัวเลข โอโฮ ลืมจริงๆ
 ครับ เพลโตะสอนว่า คณิตศาสตร์ที่แสดงความสัมพันธ์กันด้วยตัวเลขนี่นะมันจะทำให้สามารถจัดความ
 ลำเอียง ได้ เราก็กทำได้เช่นกันนี้ครับ วัดผลงานออกมาเป็นตัวเลข สร้างระบบวัดผลงานที่ถ่ายทอดกันลงมา
 จากระดับกระทรวง กระทรวงมายังกรม กรมมายังสำนัก / กอง / กลุ่มงาน แล้วก็ถ่ายยัยบุคคล ตั้งเป้าให้ชัด
 และสอดคล้องกันเหมือนเชวชายของ ตกลงกัน แล้วก็แยกย้ายกันไปทำงาน เมื่อเป้าสอดคล้องกัน
 งานก็เดินได้ถูกทิศทาง สู่ผลสำเร็จร่วมกันทั้งองค์กร แบบนี้เรียกว่า **“บูรณาการ”** ซึ่งตรงกันข้ามกับแบบ
 เดิมที่ไม่ประสาน ซึ่งผมเรียกว่า **“บานละนาภู”** ต่อไปนี่ก็จะทำการเริ่มบูรณาการด้วยการถ่ายทอดเป้า
 หมายและตัวชี้วัดลงไปเป็นชั้น ทีละชั้นๆ ไปนะครับ

ระดับชั้นการถ่ายทอดตัวชี้วัด

เมื่อกล่าวถึงการถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชี้วัด **“ลง”** ไปเป็นชั้นนะครับ ท่านก็คงจะพอ
 มองเห็นนะครับว่าเป้าหมายและตัวชี้วัดมันไหลมาจากบนสู่ล่าง กล่าวคือ..ไหลมาจากระดับนโยบายของ
 ทางฝ่ายการเมืองระดับประเทศมาสู่ระดับกระทรวง ไหลจากระดับกระทรวงมาสู่ระดับกรม จากกรมมาสู่
 หน่วยงานระดับสำนัก/กอง/กลุ่มงาน จากสำนัก/กอง/กลุ่มงานมาสู่ฝ่ายหรืองาน จากงานก็มาสู่บุคคล
 นะครับ (ผมใช้คำว่า **“มา”** เนื่องจากว่าผมเป็นผู้ปฏิบัติที่อยู่ปลายสุด แล้วมันไหลมาหาผม บางท่านอาจจะ
 นึกได้ก่อนผมครับว่าเป็นชั้น **“ล่าง หรือ ต่ำ”** สุด ฮ่าๆ ถ้าท่านนึกได้แสดงว่าผมกำลังทำงาน เพราะท่าน
 กำลังตามผมอยู่ เป็นชั้นไหนก็ได้ครับไม่มีปัญหาอยู่แล้ว) ที่ไม่มีปัญหาก็เพราะว่าโดยแนวความคิดในแต่ละ
 ชั้นก็หนีไม่พ้น **“การกำหนดผลงานที่แต่ละชั้นของการดำเนินงานจะต้องทำให้สำเร็จ”** ดังนั้น คำที่ท่านทั้งหลาย
 ในวงการทำคำรับรองจะต้องพบ ก็ได้แก่ มิติในการดำเนินงาน ผลผลิต เป้าหมาย ตัวชี้วัด ข้อมูลพื้นฐาน
 เกณฑ์วัดหรือเกณฑ์การให้คะแนน ช่วงปรับเกณฑ์ ผลการดำเนินงาน คะแนนที่ได้ คะแนนถ่วงน้ำหนัก และ
 คะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ซึ่งบางคำเราได้เสวนากันมาพอสมควรแล้ว แหละครับ และที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง
 ที่เราจะต้องเจอก็คือแบบที่ใช้ในการลงนามในการให้คำรับรอง ครับ.... 😊

เอาละครับ ขวากกลับเข้ามาเรื่องของลำดับชั้นของการถ่ายทอดตัวชีวิตและเป้าหมาย อีกครั้งหนึ่งนะครับ เพื่อเป็นพื้นฐานก่อนจะคุยกันเรื่องการลงนามในคำรับรองในอนาคตข้างหน้า เริ่มเลยดีกว่าเนาะ การถ่ายทอดตัวชีวิตลงในแต่ละลำดับชั้น จากบนสุด สู่ล่างสุด ไม่จำเป็นจะต้องเป็นชื่อตัวชีวิตเดียวกันเสมอไปนะครับ ทั้งนี้เพราะพันธกิจ และหน้าที่ของแต่ละระดับ และแต่ละหน่วยงานไม่เหมือนกัน ตัวชีวิตในระดับสูงขึ้นไปค่าของข้อมูลจะเป็นลักษณะของสารสนเทศ (information) คือข้อมูลที่มีการประมวลผลในรูปสถิติต่างๆ ที่มีมิติที่เกี่ยวข้องกันหลายมิติ ส่วนตัวชีวิตในระดับที่ลงมาในระดับปฏิบัติการ จะมีลักษณะที่เป็นเทคนิคที่เป็นลักษณะของผลผลิตเดี่ยว หรืออาจจะพิจารณาในแง่ที่ว่า เป็นข้อมูล (data) หรือ บางท่านก็เทียบมันว่าเป็นข้อมูลดิบ ก็อธิบายกันดิบดีๆ กันแบบนี้ละครับ ยากแล้วหรือครับ เอาอย่างนี้ ลองดู ตัวอย่างละกันนะครับ

สมมติว่าในช่วงรณรงค์ 7 วันอันตราย ตอนเทศกาลสงกรานต์ นะครับ รัฐบาลบอกว่า ปีมะโว้ที่ผ่านมา มีผู้เสียชีวิตจากการจราจร จำนวน 600 คน จากประชากร 60 ล้านคน หรือประมาณ 1 คนต่อแสนประชากร หมายความว่า คน 1 แสนคน ตาย 1 คน (เป็นตัวเลขสมมติ นะครับ) หรือเฉลี่ยจังหวัดละ 7.9 คน (รวมกรุงเทพมหานคร) จึงมีนโยบายให้ผู้เสียชีวิตลดลงในปีต่อไป ให้ได้ครึ่งประมาณ เกือบหนึ่ง คือ ให้เหลือผู้เสียชีวิตไม่เกิน 304 คน หรือมีอัตราผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุการจราจรไม่เกิน 0.5 ต่อแสนประชากร หรือเฉลี่ยไม่เกินจังหวัดละ 4 คน โดยให้ทุกหน่วยงานราชการร่วมมือร่วมใจกันดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จ

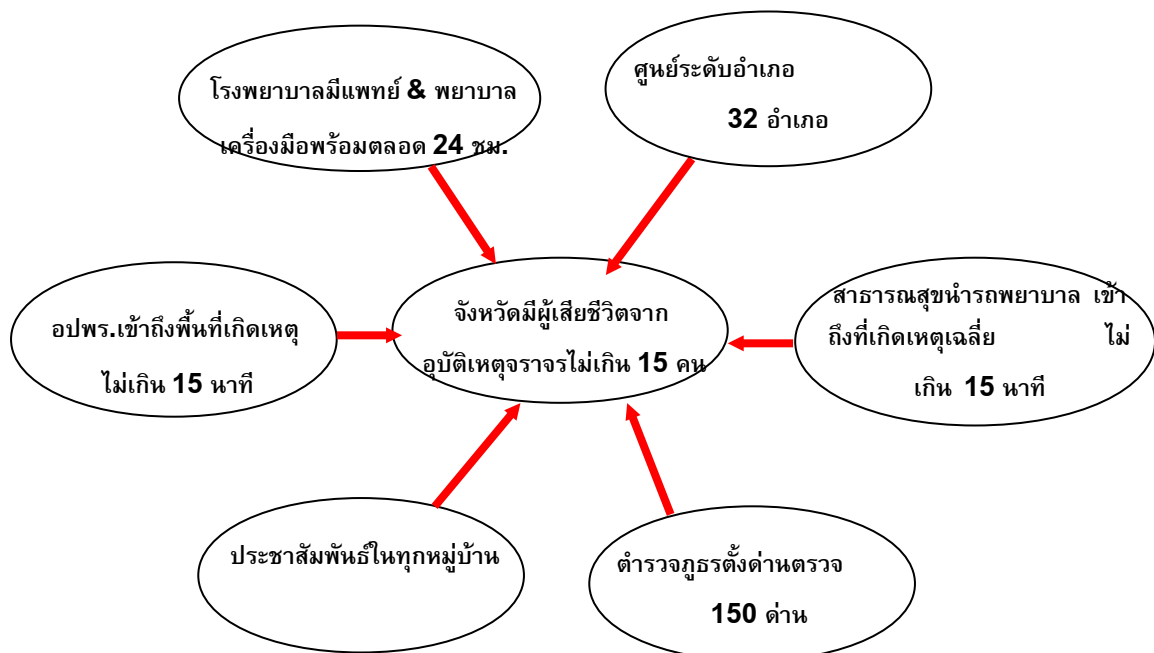
หน่วยงานต่างๆ ในระดับกระทรวงก็แปลงร่างรวมกันเป็นกู่ลีและกู่จ้อ โดยได้ตั้งเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ดำเนินการประกอบด้วยหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมีหน่วยงานหนึ่งเป็นตัวประสานงาน หรือทำหน้าที่เลขานุการ ทำหน้าที่ผูกโยงการทำงานของแต่ละหน่วยเข้าด้วยกัน คณะกรรมการเหล่านี้และครับก็จะช่วยกันหารือว่า ถ้าจะให้ได้เป้าดังกล่าวแล้วเนี่ย หน่วยงานใดจะต้องสร้างผลงานอย่างไร กระทรวงคมนาคมบอกว่าสิ่งที่เกี่ยวข้องของกระทรวงคมนาคม ได้แก่ เรื่องของสภาพถนน เครื่องหมายจราจร ไฟส่องสว่าง และ สัญญาณเตือนภัย จะต้องสมบูรณ์ โดยเฉพาะทางหลวงแผ่นดิน กระทรวงสาธารณสุขก็ต้องสามารถนำรถพยาบาลเข้าไปรับผู้ประสบอุบัติเหตุได้ภายใน 20 นาทีหลังจากที่ได้รับแจ้ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ต้องตั้งด่านตรวจตราในจุดที่เสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ สำนักงานกฤษฎีกาต้องไปรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย จะต้องประสานการดำเนินงานกับจังหวัดให้ลดจำนวนผู้เสียชีวิตให้ได้ตามเป้าหมายแล้วก็มี การตกลงดำเนินการในที่ประชุมเพื่อรับไปดำเนินการ ให้ได้ตามมติที่ประชุม เอาประมาณนี้ก่อนนะครับ ที่เล่ามาตรงนี้แหละครับ นับเป็นการเริ่มต้นถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชีวิตไปสู่ระดับกระทรวงเพื่อกระทรวงจะได้นำไปถ่ายทอดกระจายลงไปสู่หน่วยงานระดับกรมต่อไป

ลองพิจารณากรณีของกระทรวงมหาดไทยดูนะครับ หลังจากรับสายัณฑ์ (เป้า) มาแล้ว ก็มาพิจารณากันต่อครับ กระทรวงมหาดไทย ก็มีการประชุมหารือมอบงานในหน้าที่ให้แก่หน่วยงานระดับกรม และจังหวัดไปดำเนินการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก็ให้สนับสนุนอุปกรณ์ และบุคลากร เพื่อเตรียมความพร้อมสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและเป็นเจ้าภาพประสานงาน กรมการปกครองให้ไปรณรงค์กิจกรรมผ่านสายงานปกครองท้องถิ่นและให้สนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ประสานการดำเนินงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นทุกแห่ง สำนักงานปลัด

กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน จังหวัดมีหน้าที่ดำเนินการในพื้นที่เพื่อให้ได้ผลการดำเนินงานตามที่ตั้งเอาไว้ คือเฉลี่ยแล้วมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุจราจรไม่เกินจังหวัดละ 4 คน หรือ รวมไม่เกิน 304 คน นั่นเอง

เมื่อถึงขั้นตอนนี้ก็แสดงว่ามีการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายลงถึงกรมต่างๆ และจังหวัดต่างๆ แล้วครับ แต่อย่างไรก็ตาม จังหวัดมิได้มีพื้นที่หรือจำนวนประชากร หรือ พื้นที่ถนนที่เท่ากันนะครับ จังหวัดที่มีพื้นที่เยอะ คนเยอะ รถเยอะ และคนเมาแล้วขับเยอะ ก็มีโอกาสเสี่ยงที่จำนวนครั้งของอุบัติเหตุสูงกว่าจังหวัดที่พื้นที่น้อยกว่า ถนนน้อยกว่า เมาน้อยกว่า นะครับ พอดีน้องชายผมเป็นคนโคราช พ่อแม่ผมก็เป็นคนโคราช ผมเป็นคนกรุงเทพฯ ครับ แต่ตระกูลผมเป็นคนอีสาน ฮ่าๆๆ ก็ขอถือโอกาสเล่าเรื่องบ้านน้องชายผมละกันนะครับ น้องชายผมเขาชอบร้องเพลงอยู่เพลงหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลาเขานั่งกินเหล้าเวลาเขาร้องเมื่อใด หากร้องอยู่นอกเขตโคราช ต้องวิ่งออกกำลังเพื่อจะได้ปลอดภัยกันละครับ เพลงนี้ร้องว่า "กินเหล้า เมาพับ เขาไม่นับว่าลูกโคราช กินเมาอาละวาด ลูกโคราชล้านเปอร์เซ็นต์" ดังนั้นจะเห็นได้ว่าตัวคนโคราชเอง หากดูตามเพลงนะครับ ก็เมาเอาเรื่องนะช่วงสงกรานต์เนี่ย มีประชากรประมาณ 2 ล้านคน แถมยังเป็นทางผ่านคนภาคอีสานและพวกที่ไปเที่ยวอีกหลายล้านคน จะกำหนดว่าไม่เกิน 4 คนตามค่าเฉลี่ยก็จะเกินไป ทำไม่ได้หรอกครับ ขอต่อรองนะ ขอไม่เกิน 15 คนละกัน นะะ...! เพราะจังหวัดนครราชสีมา ถ้าแบ่งออกเป็นจังหวัดละ 8 อำเภอก็ได้ 4 จังหวัด แต่อยากเป็นหลานยาโมเลยไม่ขอแบ่ง สมมติว่ากระทรวงมหาดไทยตกลงนะครับ ตกลงแล้วก็ลงชื่อรับทราบเอาไว้ เหนอ..

จังหวัดนครราชสีมาก็ต้องไปถ่ายทอดตัวชี้วัดลงหน่วยงานต่างๆ ละครับ สาธารณสุขจะต้องนำรถพยาบาลไปถึงจุดเกิดเหตุภายใน 15 นาที หน่วยกู้ภัย อปพร. ต้องไปถึงจุดเกิดเหตุไม่เกิน 15 นาที ตำรวจจะต้องมีการตั้งด่านตรวจให้ได้ 150 จุดที่มีความเสี่ยง ประชาสัมพันธ์จังหวัดรณรงค์ป้องกันอุบัติเหตุในทุกหมู่บ้าน ทุกอำเภอต้องเป็นหน่วยประสานการดำเนินงานในระดับอำเภอ และเป็นศูนย์อำนวยความสะดวก โรงพยาบาลชุมชนจะต้องมีแพทย์ประจำตลอด 24 ชั่วโมง เอาคร่าวๆ อย่างนี้ก่อนนะครับ หลังจากตกลงกันแล้ว นะครับ แต่ละส่วนก็ไปดำเนินการในความรับผิดชอบของตนเอง ตามแผนผังนี้แหละครับ..!



จากแผนผังการดำเนินงานก็จะเห็นได้ว่า การดำเนินงานของทุกส่วนมีจุดมุ่งหมาย เพื่อสนับสนุนให้จำนวนผู้เสียชีวิตไม่เกิน 15 คน ถ้าขาดส่วนใดส่วนหนึ่งก็อาจจะกระทบต่อจำนวนผู้เสียชีวิตที่อาจจะเพิ่มขึ้นได้ เช่น ถ้าหากไม่มีด่านตรวจ ก็อาจจะทำให้มีผู้เมาสุราแล้วขับรถกลับบ้านน้องชายผม (ผู้เมาคือน้องชายผมเอง) อาจจะไปเกิดอุบัติเหตุชนกับรถคันอื่นๆ ก็ได้ ถ้าชนแล้วรอรถพยาบาลและรถกู้ภัยเกิน 1 ชั่วโมง ผู้ประสบอุบัติเหตุก็อาจจะติดอยู่ในรถ อาจจะมีคนที่มาดูเป็นลม แล้วชาวบ้านคนอื่นที่เมาเหล้าขับรถไปส่งโรงพยาบาล ไปชนกับรถกู้ภัยที่กำลังวิ่งสวนมาที่เกิดเหตุ ตายซ้ำเข้าไปอีก นะครับ

เมื่อได้ตกลงเป้าหมายของแต่ละหน่วยงานแล้วนะครับ แต่ละส่วนก็ต้องไปถ่ายทอดตัวชี้วัดให้แยกย่อยลงไป ลองมาดูงานของตำรวจบ้างนะครับ

ตำรวจภูธรจังหวัด เชียงใหม่หน่วยงานในสังกัดทั้งหมดมาหารือและกำหนดว่ามีจุดอันตรายที่จะต้องตั้งด่านตรวจเพื่อป้องปรามมิให้เกิดอุบัติเหตุ ณ จุดใดบ้าง ทุกสถานีตำรวจก็รายงานมา อำเภอบัวใหญ่บ้านน้องชายผม สํารวจแล้วพบว่ามี 10 จุด (หนึ่งในจุดนั้นคือที่หน้าบ้านน้องชายผมครับ อันตรายตอนเขาร้องเพลง เพราะเพลงมันทำท่ายครับ) แล้วก็หารือกันเพื่อกำหนดตัวชี้วัดที่รับผิดชอบของหน่วยงาน และบุคคลตั้งตารางข้างล่าง นี้แหละครับ

ระดับ/หน่วยงาน/ชั้นงาน	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐานปีที่ผ่าน มา	เป้าหมาย
ประเทศ	อัตราผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุการจราจร	1 คน ต่อแสนประชากร	0.5 คน ต่อ แสนประชากร
กระทรวงมหาดไทย	ค่าเฉลี่ยจากอุบัติเหตุการจราจร ผู้เสียชีวิตต่อจังหวัด	7.9 คน/จังหวัด	ไม่เกิน 4 คน/จังหวัด
จังหวัดนครราชสีมา	จำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุการจราจรของจังหวัด	15 คน	ไม่เกิน 10 คน
ตำรวจภูธรนครราชสีมา	จำนวนด่านตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์	100 จุด	150 จุด
ตำรวจภูธรบัวใหญ่	จำนวนด่านตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์	5 จุด	10 จุด
เจ้าหน้าที่ สภ.บัวใหญ่	จำนวนชั่วโมงปฏิบัติงานในด่าน	ไม่ต่ำกว่า 20 ชั่วโมง	ไม่ต่ำกว่า 35 ชั่วโมง

จากตารางจะเห็นได้ว่า มีการตั้งค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับประเทศ และถ่ายทอดมาเป็นระยะจนถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน อย่างที่ได้นำเสนอมาแล้วนะครับว่า ตัวชี้วัดในแต่ละระดับของการปฏิบัติงานอาจจะเหมือนหรือแตกต่างกันก็ได้เนื่องจากขอบเขตในการทำงานและระดับเป้าหมายตลอดทั้งผลผลิตที่ต่างกัน ยกตัวอย่าง ในกรณีตัวชี้วัดระดับบุคคลที่วัดกันที่จำนวนชั่วโมงปฏิบัติงาน แต่ระดับ

หน่วยงานวัดกันที่จำนวนจุดตรวจ ชั่วโมงปฏิบัติงานจะส่งผลต่อการตายน้อยลงอย่างไร? ไม่น่าจะเกี่ยวกัน คุณตารา กพร.สป.มท. เขาถามผมนะครับ

หากท่านขับรถอยู่แถวบ้านผม (กรุงเทพฯ นะครับ ย้า...เพื่อนผมเขาสงสัยว่าบ้านผมอยู่เขตไหน? ทำไมที่อยู่บ้านผมยังมีหมูที่อยู่) ตามป้อมตำรวจจะเห็นตำรวจปลอมยืนอยู่ พอเห็นตำรวจปลอมผมเนี่ย!!... นะนิสัยดีมากเลย ขับรถเรียบร้อย ผมถามพรรคพวกที่เป็นตำรวจแล้วว่าทำไมจึงเอาตำรวจปลอม (หุ่นตำรวจ) มาตั้ง (เป็นพรรคพวกกันเพราะผมไปจ่ายค่าปรับให้เด็ก ๆ ขับรถฝ่าไฟเหลืองนะครับ เลย์รู้จักกัน) เขาตอบผมว่าเอามาใช้ในการป้องปรามครับพวกขับรถผิดกฎจราจร ดูไกล ๆ เหมือนจริง ๆ การที่ตำรวจมาตั้งด่านก็เป็นป้องปราม มายืนเฝ้าป้อม หรือนั่งอยู่ในป้อมก็สามารถป้องปรามได้ นอกจากนั้น หากเกิดเหตุจะได้ไปถึงจุดเกิดเหตุได้อย่างรวดเร็ว แต่ว่าสงกรานต์นี้ไม่มีใครอยากอยู่ก็เลยเป็นตัวชีวิตบังคับให้ทุกคนร่วมมือ เป็นเทคนิคการบริหารครับ แล้วค่อยไปหยุดวันอื่นเอา การที่ตำรวจมาปฏิบัติงานและนับชั่วโมงการทำงานอย่างเดียวก็น่าจะไม่สามารถทำให้คนตายไม่เกิน 15 คนได้นะครับ นี่เป็นเพียงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเดียว ซึ่งเป็นเพียงส่วนเล็กๆ ส่วนหนึ่งของการดำเนินงาน ทั้งระบบยังมีหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่จะต้องดำเนินการ เช่น แพทย์ และพยาบาลก็จะต้องมีชั่วโมงทำงานเพิ่ม รถกู้ภัยต้องพร้อมตลอด 24 ชั่วโมง เป็นต้น หากแต่ละหน่วยงาน มีการถ่ายทอดพันธกิจผ่านตัวชีวิต หากมีข้อบกพร่อง ณ จุดใดก็จะทำให้เห็นประเด็นที่จะต้องแก้ไขได้ง่าย ครับ...

ตัวอย่างที่ผมให้มาเป็นตัวอย่างเพียงมิติเดียวครับ ถ้าเป็นอย่างกรณีนี้จังหวัดถ่ายทอดตัวชีวิตในมิติเดียวการกำกับกับการดำเนินงานและการวัดผลงานก็ไม่จำเป็นต้องจัดสร้างเครื่องมือใหม่ เพราะการประชุมกันและตกลงกันธรรมดาและแค่เขียนรายงานการประชุมอย่างเดียวก็เป็นการเพียงพอ แต่ในความเป็นจริงแล้วการดำเนินงานของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยทั่วไปแล้วมีความซับซ้อนและเชื่อมโยงกันในหลาย ๆ ประเด็น จึงทำให้การถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชีวิตลงไปสู่หน่วยงานและบุคคลที่มีประเด็นรายละเอียดที่จะต้องพิจารณาจำนวนมาก โดยสรุปแล้วจะต้อง**ปฏิบัติงานใน 3 กลุ่มงานที่สำคัญ** ได้แก่ งานที่ดำเนินการตามนโยบายหรือยุทธศาสตร์ งานที่เป็นอำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการประจำ และงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการร่วม การประชุมและตกลงกันอย่างกรณีตัวอย่างที่ได้นำเสนอแล้วนะครับ ไม่สามารถจะจดจำได้และจะยาก ต่อการกำกับดูแลและวัดผลสำเร็จของการดำเนินงาน

ผมย้ำอีกนะครับในยุคปัจจุบันมีวาทกรรมด้านการบริหารและวัดผลงานว่า **“หากวัดผลงานไม่ได้ก็ถือว่าไม่มีผลงาน”** นอกจากนั้น ระบบราชการยังมีการให้ **“รางวัลตามผลงาน”** ดังนั้นเพื่อให้สามารถจดจำและวัดผลงานได้ทั้งในระดับหน่วยงานและระดับบุคคล นะครับ ท่านคงจำได้ว่าราชการมีโบนัส ซึ่งวัดจากผลการดำเนินงานไงอะ จึงจำเป็นจะต้องอาศัยวิธีการหรือเครื่องมือในการวัดผลงานขึ้นมาเพื่อให้สามารถจดจำและวัดผลงานที่มีความซับซ้อน เชื่อมโยงการทำงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายสูงสุดของหน่วยงาน และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาให้รางวัลหน่วยงาน และบุคคลตามผลงานได้ เครื่องมือหนึ่งที่จะใช้ในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งได้ถูกนำมาใช้ในระบบราชการไทยในยุคปัจจุบัน ก็คือ การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการครับ ในคู่มือนี้จะเน้นการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับหน่วยงาน (Division Performance Agreement หรือ DPA) และการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับบุคคล (Individual Performance Agreement หรือ IPA)

การวัดผลงานในยุคปัจจุบัน

ในการวัดผลงานในยุคปัจจุบันนะครับ เขานิยมใช้วิธีตัดเกรดการดำเนินงานครับ วิธีการก็คล้ายๆ กับสมัยเราเรียนมัธยมหรือมหาวิทยาลัยนั่นแหละครับ เข้าลองระลึกชาติดูกันก่อนดีมีครับว่าเขาตัดเกรดการเรียนอย่างไร สมมติว่าเป็นของผมละกันนะครับ

วิชา	หน่วย กิต	เกณฑ์การตัดเกรด				คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้	เกรด ที่ได้	ผลคูณ หน่วยกิต และเกรด
		1	2	3	4				
คณิตศาสตร์	3	50-59	60-69	70-79	80 ขึ้น	100	55	1	3
ภาษาไทย	3	50-59	60-69	70-79	80 ขึ้น	100	62	2	6
วาดเขียน	2	50-59	60-69	70-79	80 ขึ้น	100	79	3	6
พลศึกษา	1	50-59	60-69	70-79	80 ขึ้น	100	85	4	4
รวม	9							เกรดเฉลี่ย	19/9 = 2.11

คงพอจะจำได้นะครับว่าในอดีตเราตัดเกรดกันอย่างไร แต่อย่างไรก็ตามการตัดเกรด

ในยุคปัจจุบันมีความละเอียดของเกณฑ์เป็นครั้งเกรดด้วย คือมีช่วงเกรดเป็น .5 ของแต่ละเกรดด้วย ย้อนไปดูอดีตละกันนะครับ จะเห็นได้ว่าแต่ละวิชามีหน่วยกิตไม่เท่ากัน จำนวนหน่วยกิตของแต่ละวิชาไม่เท่ากัน วิชาที่ยากกว่าก็จะหน่วยกิตมากกว่า ครับ เช่น คณิตศาสตร์และภาษาไทย จำนวนหน่วยกิตเท่ากับวิชาละ 3 ครับ ท่านคงจำได้นะครับเวลาตัดเกรดอาจารย์ก็จะตัดเกรดตามช่วงคะแนนครับ วิชาที่ผมเก่งเป็นพิเศษ เช่น คณิตศาสตร์ ผมก็ทำคะแนนได้ 55 จากคะแนนเต็ม 100 พอมาดูเกณฑ์การตัดเกรดแล้ว เฮ้...ผมได้เกรด 1 เป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูล แม้ผมต้มไก่โปะขามเลี้ยงฉลองกันทั้งครอบครัว เนื่องจากว่าทุกครั้งที่ติด ร. หรือ 0 การที่ผมได้เกรด 1 แสดงว่ามีความก้าวหน้าแล้ว มาดูอีกวิชาหนึ่งที่ผมไม่น่าพลาด ทั้งๆ ที่จัดว่าง่าย แต่ “น้ำหนัก” อื้อ หน่วยกิตตั้ง 2 ผมพยายามจะทำให้ได้เกรด 4 เพื่อให้เกรดเฉลี่ยดีขึ้น ตอนสอบวิชาวาดเขียนนะครับ ผมวาดรูปหมา แล้ววาดสวดยะด้วย เสียตาย !!.. แต่ถูกตัดคะแนนชื่อรูปภาพ เพราะรูปภาพผมที่จริงแล้วชื่อว่า หมาผู้ทรง แต่ด้วยความ รีบร้อนเพราะเวลาน้อยผมเขียนได้รูปผิดไปเป็นอีกคำหนึ่งว่า “หามผู้ทรง” อยู่ได้รูป คือใส่สระอาผิดที่นิดเดียว อาจารย์เลยตัดคะแนนผมเนื่องจากว่าในรูปไม่มีการหามคนมีแต่รูปหมาน้อย ผมเลยถูกตัดคะแนน เลยได้แค่ 89 คะแนน เหลือคะแนนเดียวก็จะได้เกรด 4 แล้ว โอ้โฮ ผมทำคะแนนเกินเกรด 3 มาตั้ง 9 คะแนนนะ ผมก็เสียตายคะแนนที่ถูกตัดทิ้งไปเฉยๆ นะครับ รู้สึกว่ามันไม่เป็นธรรมเอาซะเลยแหละวิธีการตัดเกรดแบบนี้เนี่ย นี่ถ้าวิธีการตัดเกรดละเอียดขึ้นมาอีกหน่อยนะครับ ผมน่าจะได้เกรด 3.9 มีไข่ 3 เฉยๆ ครับ



“หามผู้ทรง”

ที่นี้เวลาจะประเมินผลการเรียนในภาพรวมของผมนะครับ ก็ต้องดูเกรดเฉลี่ยไข่ม้อยครับวิธีการหาเกรดเฉลี่ยทุกท่านก็คงจำได้ขึ้นใจอยู่แล้ว ว่าเขาเอาเกรดแต่ละวิชาที่ได้คูณกับหน่วยกิต ซึ่งจะได้ผลคูณของหน่วยกิตและเกรดของวิชาครับ ผมจะเรียกสั้นๆว่า “ผลคูณ” แล้วก็รวมผลคูณได้เท่าไรให้หารด้วยจำนวนหน่วยกิตทั้งหมด

จะเห็นได้ว่า หน่วยกิตวิชาคณิตศาสตร์ เท่ากับ 3 ผมได้เกรด 1 ผลคูณวิชานี้ของผม จึงได้ 3 ครับ ถ้าทำวิธีเดียวกัน ผลคูณของวิชาภาษาไทย ก็จะได้เท่ากับ 6 วิชาวาดเขียนได้เท่ากับ 6 วิชาพลศึกษาได้เท่ากับ 4 รวมคะแนนผลคูณแล้วได้เท่ากับ 19 ครับ เมื่อผมได้คะแนนรวมผลคูณแล้วผมก็จะสามารถหาเกรดเฉลี่ยได้จากการเอา 19 ตั้ง แล้วหารด้วยจำนวนหน่วยกิตทั้งหมดคือ 9 จึงได้เกรดเฉลี่ยเท่ากับ 2.11 ครับ ถือว่า ผ่าน ไชโย กินต้มไก่อีกรอบ

เกรดเฉลี่ย 2.11 เป็นเกรดเฉลี่ยที่มีไข่ม้อยแบบเลขคณิตแบบที่เรากินข้าวต้มตอนคุยกันเรื่องค่าตัวชีวิตแบบค่าเฉลี่ยนะครับ เพราะค่าเฉลี่ยตอนกินข้าวต้มเราคิดแบบค่าเฉลี่ยแบบเลขคณิตธรรมดา คือ หาค่าใช้จ่ายมาแล้วก็หารด้วยคนทั้งหมด จำได้มั๊ยครับ ค่าข้าวต้ม 500 บาท กิน 5 คน เฉลี่ยทั้ง 5 คน ก็คนละ 100 บาท แต่เกรดเฉลี่ย เราไม่ได้เอาเกรดรวมกันแล้วหารด้วยจำนวนวิชานะครับ เพราะถ้าหาแบบนั้น นะครับผมก็จะได้เกรดเฉลี่ยเท่ากับ 10 หารด้วย 4 ซึ่งเท่ากับ 2.5 ซึ่งเกรดแบบนี้จะใช้ได้ก็ต่อเมื่อทุกวิชามีหน่วยกิตเท่ากัน หรือมีความยากเท่าๆกัน แต่ในความเป็นจริงแล้วแต่ละวิชามีระดับความยากต่างกัน จึงต้องใช้วิธีหาเกรดเฉลี่ยที่จะต้องนำเอาระดับความยากมาพิจารณาด้วยครับ

ที่นี้ลองมาเปรียบเทียบกับกรวัดผลงานในยุคปัจจุบันดูซิครับ จะเห็นได้ว่าก็ใช้วิธีการเดียวกันกับที่อาจารย์ตัดเกรดการทำงานของเรานี้แหละครับ แต่เกรดที่ใช้ในการตัดเกรดผลงาน มีทั้งหมด 5 เกรด ครับ คำว่าหน่วยกิต ก็จะเรียกใหม่ว่า น้ำหนัก อย่างที่ผมเคยพูดผิดเอาไว้เมื่อตะกี้ นั้นแหละ....! ส่วนชื่อวิชาก็จะประยุกต์มาเป็น “ตัวชีวิต” เกรดที่ได้ก็จะมาเป็น คะแนนที่ได้ เกณฑ์การตัดเกรดก็จะเป็นระดับเกณฑ์วัด หรือ เกณฑ์การให้คะแนน ผลคูณก็จะถูกเรียกว่า คะแนนถ่วงน้ำหนัก และเกรดเฉลี่ยก็จะถูกเรียกว่า คะแนนรวมถ่วงน้ำหนัก ครับ

ผมจะลองประยุกต์การประเมินผลจากตารางประเมินเกรดการศึกษาที่ได้กล่าวมาซักครู่ นะครับ สมมติว่านายโพลล์ ในฐานะที่เป็นเซ่วได้ถูกมอบให้จำหน่ายหนังสือ 4 เรื่องละกันนะครับ หนังสือที่ขายยากที่สุดและบริษัทต้องการให้ผมขายให้ได้ก่อนคือ คณิตศาสตร์ และภาษาไทย ส่วนที่ขายยากรองลงมาได้แก่ วาดเขียน และขายง่ายที่สุดคือ พลศึกษา ครับ ท่านลองดูตารางประเมินผลนี้ดูนะครับ

ตัวชีวิต (จำนวนที่ ขายได้)	น้ำหนัก	เป้า หมา ย	ช่วง ปรับ เกณฑ์	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการ ดำเนิน งาน	คะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำ หนัก
				1	2	3	4	5			
คณิตศาสตร์	30	100	10	60	70	80	90	100	65	1.5	45
ภาษาไทย	30	100	10	60	70	80	90	100	62	1.2	36
วาดเขียน	25	150	10	110	120	130	140	150	145	4.5	112.5
พลศึกษา	15	200	5	180	185	190	195	200	194	3.8	57
รวม	100			คะแนนรวมถ่วงน้ำหนัก					250.5/100	=2.5050	

ภาษาไทยเท่ากับ 30 หน่วย วาดเขียนเท่ากับ 25 หน่วย และ พละศึกษาเท่ากับ 15 หน่วย ครบ ตอนนี้จะเห็นแล้วว่าครบ ความสำคัญหรือน้ำหนักของแต่ละวิชาไม่เหมือนกัน

ที่นี้ลองมาดูเรื่องของช่วงของเกณฑ์การให้คะแนน หรือเกณฑ์ในการตัดเกรดนะครับ จะเห็นได้ว่าช่วงห่างของระดับคะแนนในวิชาคณิตศาสตร์และภาษาไทย จากระดับคะแนน 1 ไป 2 เรื่อยไป จนถึง 5 มีช่วงห่างเท่ากับ 10 คือจาก 1 ไป 2 ห่างกัน 10 เล่ม นั่นคือ ได้คะแนน 1 เมื่อ ขยายได้ 60 เล่ม ได้คะแนน 2 เมื่อขยายได้ 70 เล่ม ได้คะแนน 3 เมื่อขยายได้ 80 เล่ม ได้คะแนน 4 เมื่อขยายได้ 90 เล่ม และ ได้คะแนน 5 เมื่อขยายได้ 100 เล่ม เห็นหรือยังครับที่นี้ว่าช่วงห่างของผลงานที่จะได้คะแนนตามลำดับ เท่ากับ 10 ซึ่งช่วงห่างของผลงานในแต่ละระดับคะแนนนี้แหละครับ เวลาจัดทำระบบการติดตามและ ประเมินผลผลงาน จะเรียกว่า ช่วงปรับเกณฑ์ ซึ่งภาษาอังกฤษเรียกว่า Interval ครับ ที่นี้ลองมาดูช่วง ปรับเกณฑ์ของวิชาอื่นๆ บ้างนะครับ ท่านดูเป็นมึนๆ น่าจะเป็นแล้วแหละครับ ตอนนี้อาจยังไม่เข้าใจลอง ย้อนกลับไปดูตารางและอ่านคำอธิบายซ้ำนะครับ

เอาหละครับ หลังจากเข้าใจช่วงปรับเกณฑ์แล้วนะครับ ที่นี้ลองมาดูช่องผลการดำเนินงาน ครบ ก็ง่าย ๆ ครับ นับจำนวนหนังสือที่ขยายได้ วิชาคณิตศาสตร์ขยายได้ 65 เล่ม หากคิดเหมือนตัดเกรด นักเรียนแล้วผมจะได้เกรด 1 ซึ่งเกรด 1 นี้ะ เท่ากับผมขยายได้ 60 ผมจึงมีผลงานเกินเกณฑ์คะแนน ระดับ 1 ไปแล้วตั้ง 5 เล่ม ถ้าตัดทิ้งไปเฉยๆ มันก็ไม่ใช่ธรรมชาติของคนทำงานซิคครับ ดังนั้นจึงต้องนำ 5 เล่ม นั้นมาตัดเกรดหรือให้คะแนนด้วย วิธีการก็ให้เป็นทศนิยมเพิ่มไปจากคะแนนเต็มที่ได้ซิคครับ ก็ทำได้โดยการนำเอาเศษผลงานที่เหลือ คือ 5 หารด้วยช่วงปรับเกณฑ์ของตัวชี้วัดนั้น ก็คือ 10 ซึ่งได้เท่ากับ 0.5 เมื่อ เอาไปรวมกับคะแนนซึ่งเดิมได้ 1 ก็จะได้ผลคะแนนเท่ากับ 1.5 ครับ ในช่องคะแนน ที่ได้ของการขยาย หนังสือวิชาคณิตศาสตร์ ครับ

ที่นี้ลองดูในช่องของวิชาอื่นอีกบ้างนะครับ วิชาพละศึกษา ผลการขยายได้ 194 เล่ม เทียบคะแนนเต็มแล้วได้ 3 ซึ่งเท่ากับ 190 เล่ม จึงเหลือเศษอยู่ 4 เล่ม ทำให้เป็นคะแนนทศนิยมด้วยการนำ ช่วงปรับเกณฑ์ซึ่งเท่ากับ 5 มาหารเศษก็จะได้ เท่ากับ 0.8 รวมกับคะแนนเต็มที่ได้จึงได้เท่ากับ 3.8 ครับ ที่นี้ท่านลองทำความเข้าใจดูนะครับว่า ทำไมคะแนนที่ได้ในการขยายหนังสือวิชาภาษาไทยจึงได้ 1.2 และ วิชาวาดเขียน จึงได้ 4.5

เมื่อเราเข้าใจในคะแนนที่ได้ของแต่ละตัวชี้วัดแล้วนะครับ หากว่าต้องการทราบผล การดำเนินงานในภาพรวมก็สามารถทำได้คล้ายๆกับการหาเกรดเฉลี่ยของนักเรียน คือ การเอาคะแนนที่ได้ ของแต่ละวิชาไปคูณกับน้ำหนักของวิชานั้นๆ ก็จะได้คะแนนถ่วงน้ำหนักของวิชานั้น เช่น วิชาคณิตศาสตร์ ได้คะแนน 1.5 เมื่อคูณกับน้ำหนัก 30 ก็จะได้คะแนนถ่วงน้ำหนักเท่ากับ 45 วิชาภาษาไทย ได้คะแนน 1.2 เมื่อคูณกับน้ำหนัก 30 ก็จะได้คะแนนถ่วงน้ำหนักเท่ากับ 36 ครับ คำนวนไปในลักษณะเดียวกันนี้ให้ครบ ทุกตัว เมื่อครบทุกตัวแล้วให้รวมคะแนนถ่วงน้ำหนักแล้วก็หารด้วยน้ำหนักทั้งหมด ผลที่ได้ก็จะเท่ากับ คะแนนรวมถ่วงน้ำหนัก หรือผลการดำเนินงานในภาพรวม

จากตัวอย่างจะเห็นได้ว่าผลรวมของคะแนนถ่วงน้ำหนักเท่ากับ 250.5 เมื่อหารด้วย จำนวน น้ำหนักทั้งหมดคือ 100 ก็จะได้คะแนนรวมถ่วงน้ำหนักหรือผลการดำเนินงานในภาพรวมเท่ากับ 2.505 ครับ ทั้งนี้ ในการคำนวณคะแนนถ่วงน้ำหนักนี้ะครับ จะนำเอาจำนวนน้ำหนักทั้งหมดไปหารคะแนนถ่วง น้ำหนักทีละตัว และค่อยรวมผลหาร ก็จะได้ผลคะแนนรวมเท่ากัน ครับ

ที่นี้ลองหันมาประยุกต์ใช้จริงในการทำงานดูนะครับ สมมติว่าเราจะทำการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานแห่งหนึ่ง นะครับ

ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	เป้าหมาย	ช่วงปรับเกณฑ์	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน	คะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
				1	2	3	4	5			
จำนวนครั้งการประชุมคณะกรรมการ	30	10	1	6	7	8	9	10	9	4	120
จำนวนครั้งการติดตามผล	15	5	1	1	2	3	4	5	5	5	75
จำนวนคู่มือการปฏิบัติงาน	25	150	10	110	120	130	140	150	145	4.5	112.5
ร้อยละของความพร้อมใจของผู้รับบริการ	30	80	5	60	65	70	75	80	77	4.4	132
รวม	100			คะแนนรวมถ่วงน้ำหนัก						439.5/100 =	4.3950

จากตารางข้างบนคงจะเห็นแล้วว่านะครับว่า คะแนนผลการดำเนินงานในแต่ละตัวชี้วัดได้เท่ากับ 4, 5, 4.5, และ 4.4 ตามลำดับ เมื่อนำมาหาค่าคะแนนรวมถ่วงน้ำหนัก ปรากฏว่าได้คะแนนเท่ากับ 4.3950 นั่นก็คือคะแนนที่ได้ในภาพรวม จากคะแนนเต็ม 5 คะแนน คะแนนรวมถ่วงน้ำหนักที่ได้ก็คือ ภาพรวมของการดำเนินงานของหน่วยงานนี้ครับ เวลาเราติดตามและประเมินผลคำรับรองการปฏิบัติราชการก็จะเป็นไปในลักษณะเดียวกันนี้แหละครับ แต่อย่างไรก็ตาม รูปแบบของตารางอาจจะสลับไปตามลีลาของแต่ละจอมยุทธ์ แต่จะสลับกลับหน้ากลับหลังอย่างไรเพลงยุทธ์ หรือชื่อหัวข้อ ก็ยังใกล้เคียงหรือเหมือนกันครับ เช่น บางหน่วยงานก็เอาช่วงปรับเกณฑ์ไว้ด้านหลังเกณฑ์การให้คะแนน บางหน่วยงานก็เอาไว้ข้างหน้า บางหน่วยงานก็เอาเป้าหมายไว้ข้างหลังเกณฑ์วัด บางหน่วยงานก็วางไว้ข้างหน้า หากหลักสากลไม่ได้ครับ แต่ก็ไม่ต้องไปใส่ใจว่ามันจะอยู่ที่ไหน ครับ ดูที่ตรงหัวคอลัมน์ แล้วก็คำนวณให้ถูกหลักละกัน ทวนอีกครั้ง คะแนนถ่วงน้ำหนักได้จากการนำคะแนนที่ได้ของแต่ละตัวชี้วัดคูณกับน้ำหนัก หากคะแนนถ่วงน้ำหนักให้ครบทุกตัวชี้วัดแล้วรวมคะแนนถ่วงน้ำหนักทั้งหมด ได้เท่าไร เอาน้ำหนักทั้งหมดหาร ผลที่ออกมาจะได้คะแนนผลการดำเนินงานในภาพรวมครับ

ในตอนนี้อาจจะยากและปวดหัวสำหรับผู้ที่เริ่มศึกษานะครับ หากไม่เข้าใจมีคาถาให้ท่อง 2 พยางค์ครับ “อ่านใหม่” หลายๆ รอบ อ่านแล้ว 20 รอบก็ยังไม่เข้าใจก็มีคาถาอีก 4 พยางค์ครับ “ตัวใครตัวมัน” ไม่ใช่ครับ...! มาถามที่กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยก็ได้ครับ เอาละครับคราวนี้ผมว่าเราน่าจะมีพื้นฐานแน่นเพียงพอที่จะศึกษาการจัดทำคำรับรองแล้วแหละครับ



ลงมือจัดทำคำรับรองปฏิบัติราชการ

การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการอาจจะแบ่งเป็นขั้นและตอนที่สำคัญ รวม 7 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนที่ 1 ทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานให้ทราบความเป็นมา ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ พันธกิจ เป้าหมายขององค์กรและตัวชี้วัดขององค์กร ขั้นตอนที่ 3 การถ่ายทอดวิสัยทัศน์ ตัวชี้วัด และเป้าหมายการดำเนินงานขององค์กรลง สู่หน่วยงาน และการกำหนดกรอบการประเมิน ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์ แผนที่ยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของหน่วยงาน ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด รายละเอียดประกอบตัวชี้วัด และน้ำหนัก ขั้นตอนที่ 6 การลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการในระดับหน่วยงาน (DPA) ขั้นตอนที่ 7 จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับบุคคล (IPA) ขั้นตอนที่ 1-3 เป็นขั้นตอนที่หน่วยประสานงานดำเนินงาน ขั้นตอนที่เหลือเป็นขั้นตอน ที่หน่วยงานภายในองค์กรดำเนินงานครบ เราจะว่ากันไปทีละขั้นตอนละกันนะคะ

□ ขั้นตอนที่ 1 ทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานให้ทราบความเป็นมา

ความเข้าใจในที่มาของการจัดทำคำรับรองของผู้ปฏิบัติงานเป็นสิ่งสำคัญที่สุดประการแรกที่จะต้องทำให้สำเร็จก่อนครับ โดยที่จริงแล้วเนื้อหาที่จะต้องทำความเข้าใจนั้นไม่ยาก และไม่ซับซ้อนหรือครับ เพราะเป็นเพียงการมอบหมายหน้าที่ให้หน่วยงาน หรือเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติให้ได้ตามเป้าหมาย ในระหว่างการดำเนินงานก็ให้สามารถบอกความคืบหน้าได้ เมื่อทำงานเสร็จก็ให้สามารถบอกผลการดำเนินงานได้ และภายหลังก็ให้สามารถบอกผลสำเร็จของการดำเนินงานได้ เท่านั้นเองครับ และผมก็มั่นใจว่าทุกท่านมีความสามารถและเป็นนักแข่งขั้นระดับโอลิมปิก อ่าๆ คนจะเป็นข้าราชการ หรือพนักงานของรัฐได้ แข่งชนะเลิศมาก็ครั้ง โสมาตั้งแต่ก่อนเกิดโน่น ตั้งแต่ท่านเองยังเป็นวัยรุ่นอยู่นั้น กว่าจะปฏิสนธิได้ท่านต้องแข่งกับคู่แข่งในการวิ่ง 15 เซนติเมตร วิ่งระยะสั้นนี้ต้องใช้กำลังมหาศาลนะครับ ท่านก็ชนะ ชนะแล้วท่านก็อดทนนอนอยู่ในที่เดียวตั้ง 9 เดือน ออกมาแล้วก็แข่งกับตัวเองกว่าจะเดินได้นะเป็นปี 3 ปีต้องไปแข่งกับเพื่อนๆ เพื่อเข้าโรงเรียนอนุบาล 6 ปีแข่งเข้า ป.1 แล้ว 12 ปีแข่งเข้า ม.1 ต่อ อีก 15 ปีแข่งเข้า ม.4 ยังอีก 17 ปีแข่งเข้า มหาวิทยาลัย สมัยก่อนเรียกว่าเอ็นทรานซ์ สมัยนี้เรียกว่า อะไรก็ไม่รู้เห็นเด็กต้องไปสอบโอเน็ต เอเน็ต โอเน็ต อะไรทำนองเนี่ย บางคนแข่งเข้าไม่ได้ ก็ไปเรียนมหาวิทยาลัยเปิด (บางคนก็ไม่แข่งนะครับตั้งใจไปเรียนรามและสุโขทัยเลยก็มี ผมก็อยู่ในประเภทหลังครับ ที่ไม่สอบเพราะไม่อยากแย่งคนอื่น..ใครจะเชื่อบ้างเนี่ย) ที่เรียนมหาวิทยาลัยเปิดเนี่ยนะครับต้องแข่งกับตนเอง ทำนองเข้าข้าง ออกยาก ลองไปเรียนดูดี แล้วจะรู้ อ่าๆๆ ที่ออกยากเพราะมันไม่เคยเข้าเรียนครับ เอ้าเรียนจบแล้ว ยังต้องมาสอบแข่งกันอีกนะ สอบได้ภาค ก. ความรู้ความสามารถทั่วไป (หรือไปทั่ว) แล้วก็สอบ ภาค ข. ความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง แล้วก็ภาค ค. ความรู้ความสามารถพิเศษ อะไรทำนองเนี่ย คือคนที่สอบกะว่าคนสอบได้เข้ามาจะเยี่ยมยอดทรยุทธเหมือนจอหงวนในหนังจีน วังนั้นเถอะ เก่งไม่เก่งก็นี่กดูเถอะ ดังนั้น บายเนเจอร์ หรือโดยธรรมชาติของเขา แล้วนะ เจ้าหน้าที่ทุกคนมีความพร้อมด้านกระด้างภักดิ์ หรือ พร้อมฮาร์ดแวร์อยู่แล้ว

แต่อย่างไรก็ตามการดำเนินงานจัดทำคำรับรองมักจะถูกกล่าวหาว่าเป็นเรื่องยาก และนำไปสู่การต่อต้าน และขยายเป็นแดนต้าน อ่าๆ คือต้านในระดับต่อ คือใหญ่ๆ ของแนวความคิด กล่าวคือถามว่าทำไม งานช้าแค่นี้ก็แยแล้วว๊วย ทำไม กพร. ไม่ทำเองวะก็เป็นงานโดยตรงของเอ็งนี่หว่า ยุ่งกับคนอื่นทำไม จะมามัวแต่ทำรายงานทำคำรับรองอยู่ก็ไม่ต้องทำมาหารับประทานอะไรกันหรอก เป็นต้น และต้านในระดับแดน หรือระดับเทคนิคการดำเนินงานย่อยๆ เช่น การหาผลผลิต การกำหนดเป้าหมาย

การกำหนดเกณฑ์วัด ค่าคะแนนต่างๆ ยุ่งยากซับซ้อน ข้าไม่ใช่นักวิชาการโวย !! ข้าไม่ไม่จ้างอาจารย์มหาวิทยาลัยมาทำเหมือนที่อื่นๆ ให้มันเสร็จๆ ไป “ชอบทำเรื่องง่ายให้เป็นเรื่องยาก” (เคยตำนมาก่อนครับ) เจอต่อต้านและต้านต้นแบบนี้ก็วงแตกแต่แรกแล้วครับ แสดงว่าทัศนคติ (attitude หรือ A) ของผู้ร่วมงานท่านนั้นยังไม่สนับสนุนการทำงานครับ เมื่อ A ไม่เกิด จึงไม่มี B ครับ คือ Behavior หรือ พฤติกรรมจึงไม่มี จึงทำให้ C คือ Culture หรือวัฒนธรรมการทำงานก็ไม่เกิด คือ ต้องเรียง (ไม่ต้อง) ABC ให้ได้ก่อนนะครับ

เริ่มต้นเปลี่ยน A ก่อนนะครับ จะทำให้เกิด A อาจจะต้องอ้างเหตุผลให้แน่นหนอย่นะครับ เหตุผลที่จะต้องทำคำรับรอง ฮ่าๆๆ คลาสสิกที่สุดที่จะอ้างก็คือ กฎหมาย ตามหลัก command and control หรือสั่งและควบคุมเพราะเราต้องทำตามกฎหมายครับ เพราะพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 มาตรา 3/1 บังคับให้ปรับปรุงคุณภาพการบริการ และมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน มีการติดตามตรวจสอบและประเมินผลของการปฏิบัติราชการ นอกจากนั้น พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 12 กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ก.พ.ร. อาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดมาตรการกำกับ การปฏิบัติราชการ โดยวิธีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำข้อตกลงผลงานกับผู้บังคับบัญชา และแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ.2551 – พ.ศ. 2555) ยุทธศาสตร์ที่ 3 กลยุทธ์ที่ 3.3.4 กำหนดให้ ประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่สามารถวัดผลได้ทั้งในระดับองค์กรและระดับบุคคล สรุปรวมว่า ถูกบังคับให้ทำแล้วครับ ท้ายที่สุด ทุกหน่วยงานและทุกคนก็ต้องทำคำรับรอง ใครทำก่อน เป็นก่อน ใครหลีกเลี่ยงไม่ยอมทำในคราวนี้ปีถัดไปก็ต้องได้ทำอยู่ดี ทำปีนี้เป็นปีหน้าก็ทำเก่งแล้ว ไม่ทำปีนี้ ทั้งปีก็หาหอย (งมโข่ง) คนอื่นรู้หมดยกเว้นเรา ฮ่าๆๆ แล้วเราจะอยู่อย่างไร ไปประชุมก็เป็นได้แค่ ผู้นั่งฟัง หน่วยงานอื่นรายงานผลความคืบหน้ามีหลักฐาน และมีระบบวัดผลงานที่ชัดเจน เอาทำเถอะ:)

ประเด็นถัดมานะครับ หากมีการจัดทำคำรับรองแล้วก็จะทำให้สามารถเห็นผลงานของแต่ละหน่วยงานและผลงานของเจ้าหน้าที่แต่ละคน ตลอดทั้งสามารถติดตามและประเมินผลงานได้อย่างชัดเจนและเป็นธรรมทั้งผู้ปฏิบัติงานและผู้ควบคุมการปฏิบัติงาน ตลอดทั้งจะได้เป็นเกณฑ์ในการ กำหนดรางวัลให้แก่หน่วยงานและผู้ปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับผลงานครับ

เอาอีกซักประเด็นนะครับ การจัดทำคำรับรองเนี่ย ! เป็นแนวทางการบริหารจัดการที่ ทั้งภาคเอกชนและภาครัฐนำมาใช้ทั่วโลก และเป็นแนวความคิดที่ทำกันมานานแล้ว มีใช้เรื่องใหม่ มีมากกว่า 2,400 ปีมาแล้ว หากท่านได้อ่านหรือดูหนังสือสามก๊ก ซึ่งเป็นกรณีศึกษาในด้านการกำหนด ยุทธศาสตร์และการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่นิยมศึกษากันทั่วโลกก็ยังมีการจัดทำคำรับรองกันครับ แล้วก็มี การลงนามในเอกสารรับรองผลงานด้วย ยกตัวอย่างตอนที่ ขงเบ้งร่วมมือกับจิวอี้เผาทัพเรือของโจโฉ ขงเบ้งคอนเฟิร์มว่า โจโฉจะต้องแตกทัพหนีหัวกระเซิงไปตามช่องทางต่างๆ จึงหาทางตีซ้ำโดยมอบให้เตียวหุย จูล่ง และแม่ทัพคนอื่นๆ ไปสกัดตามจุดต่างๆ แต่ไม่ได้มอบให้กวนอูไป กวนอูชกยวะเพราะงานไม่เข้า คือไม่ได้งานไปทำเช่นแม่ทัพคนอื่น จึงถามขงเบ้งว่า “ท่านขุนซื่อ แม่ทัพนายกองคนอื่นฯ ต่างก็ได้รับ มอบตัวชีวิต อู้ย ขอบภัย ต่างก็ได้รับมอบพันธกิจ ไปหมดทุกคน แต่ทำไมข้าไม่ได้รับพันธกิจใดๆ เลย ละ ท่าน” ขงเบ้งตอบว่า “ ข้าเห็นว่าโจโฉมีบุญคุณกับท่าน เนื่องจากท่านเป็นผู้ที่มีกตัญญูรู้คุณ เกรงว่าถ้ามอบ

ให้ท่านไปทำหน้าที่จับโจโจ เมื่อพบโจโจแล้ว จะระลึกถึงบุญคุณเดิม แล้วจะปล่อยโจโจไป เกรงว่าจะทำให้เสีย การ จึงมิได้มอบพันธกิจใดๆ ให้ท่านในการศึกครั้งนี้” กวนอูตอบอย่างหนักแน่น “บุญคุณของข้ากับโจโจ ได้มีการทดแทนแล้ว ข้าได้ออกรบช่วยโจโจในการปราบอ้วนเสี้ยว และได้ฆาตกรเอกของอ้วนเสี้ยว คือ จันเหลียงและบุนทิว ซึ่งถือว่าบุญคุณที่เคยมีต่อกันได้มีการทดแทนแล้ว หากท่านกุนซื่อไม่ไว้วางใจ ข้าขอทำทัณฑ์บน เป็นหลายลักษณะอักษรว่า หากข้าทำงานไม่สำเร็จ จับโจโจได้แล้วปล่อยไป ข้ายินดีรับโทษ ให้หัวแก่ท่าน ท่านจะยอมหรือไม่ แล้วถ้าข้าจับโจโจมาให้ท่านได้ท่านจะยินยอมให้หัวของท่านแก่ข้าหรือไม่” “ฮาๆๆๆ ตกลง ตามที่ท่านเสนอ เอาเครื่องเขียนมา” ขงเบ้งตกลงแล้วทั้งคู่ลงนามในคำรับรองผลงานต่อหน้าพยาน คือ ผู้อำนวยการ เล่าปี่ ท่านว่าระหว่างโจโจ กวนอู และขงเบ้ง ใครจะเสียหัว เอาอย่างนี้ดีมัย อยากรู้ก็ไปตามอ่านเองนะครับ ผมแค่มาล่อให้อยากแล้วก็จากไป

เมื่อดูจากกรณีของสามก๊กนะครับ จะเห็นได้ว่า ผู้ปฏิบัติงานมีความกระตือรือร้นที่จะทำงานหรืออาสาเพื่อมุ่งผลใหญ่ด้วยกันคือสามารถเอาชนะศัตรูให้ได้ เมื่อไม่ได้รับมอบงานก็อาสาที่จะทำงาน แถมยังเอาชีวิตเป็นประกัน เห็นอย่างนี้แล้วก็ชื่นใจแทนเล่าปี่ซึ่งเป็นนายนะครับ เพราะคงจะเห็นได้ละครับว่า หากลูกน้องอีกเข็มและมีขวัญกำลังใจก็จะส่งผลให้งานประสบผลสำเร็จ ผมชอบแซกไปเห็นบรรยากาศของหน่วยงานบางที่นะครับ “เมื่อไหร่มีงานเข้าเราตั้งการ์ด อย่าเผลอพลาดไปรับจะอับเฉา ให้ใครทำก็ได้ ยกเว้นเรา อย่าหาหาใส่กายสบายเออย” เป็นอย่างนี้แหละครับ ต่างคนต่างอยู่ไม่เห็นเป้าหมาย ไม่รู้ผลงาน ไม่กล้าแสดงผลงาน เมื่อไม่กล้าแสดงผลงาน ก็ไม่กล้ารับรองผลงาน เมื่อไม่กล้ารับรองผลงานทำยสุดก็ไม่มีผลงาน ครับ เพราะไม่รู้จะไปวัดผลงานตรงไหน เพื่อให้สามารถกำกับ และประเมินผลงาน จึงขอเชิญชวนทุกท่านผู้กล้าแสดงความกล้าหาญรับประกันผลงาน เหมือนเทพเจ้ากวนอู อานิสงจะได้อั่งให้สวยและดีอย่างเจ้าแม่กวนอิมครับ

เมื่อคุยกันเรื่องตัว A หรือปรับทัศนคติ แล้วก็ต้องอธิบายต่อนะครับว่าเราจะต้องทำอย่างไรต่อไป แนนอนที่สุดก็ต้องหาว่าวิสัยทัศน์ จุดมุ่งหมายหรือเป้าประสงค์ของหน่วยงานเรามีอะไรบ้าง แล้วก็กระจายเป้าหมาย และตัวชี้วัดลงไปเป็นทอดๆ จนถึงระดับบุคคลครับ เพื่อให้เกิดพฤติกรรม (B) และนำไปสู่วัฒนธรรมการดำเนินงานที่เน้นสร้างและรับรองผลงาน การดำเนินงานตามขั้นตอนนี้อาจจะจัดประชุมชี้แจงในภาพรวม หรือสร้างผู้รู้ในแต่ละหน่วยงานเพื่อนำความรู้ความเข้าใจไปกระจายในหน่วยงานก็ได้

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ พันธกิจ เป้าหมายขององค์การและตัวชี้วัดของ

องค์การ

เนื่องจาก การจัดทำคำรับรองตามคู่มือนี้เราจะกล่าวถึงการจัดทำคำรับรองในระดับหน่วยงานและระดับบุคคล การวิเคราะห์วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัด ขององค์การ จะเป็นการวิเคราะห์วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดขององค์การตามคำรับรองที่องค์การได้จัดทำคำรับรองไว้กับสำนักงาน ก.พ.ร. มาก่อนแล้วนะครับ กล่าวคือ ก่อนจะทำการ

วิเคราะห์วิสัยทัศน์องค์การเพื่อถ่ายทอดลงไปหน่วยงาน องค์การจะต้องจัดทำคำรับรองกับสำนักงาน ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จก่อน

แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นแนวทางในการวิเคราะห์วิสัยทัศน์ และกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงานในขั้นตอนต่อไป จะขอเชิญชวนท่านผู้มีเกียรติร่วมเสวนาเรื่องวิสัยทัศน์สักเล็กน้อยในประเด็นหัวข้อ..แล้ววิสัยทัศน์คืออะไร

เพื่อให้มิตรรักแฟนเพลง...ที่เพิ่งเข้ามาในวงการยุทธศาสตร์ให้เห็นที่มาของคำว่าวิสัยทัศน์ ในรายละเอียดนิดก่อนนะครับ ต้องมาทำความเข้าใจกับคำว่าวิสัยทัศน์กันก่อน ภาษาไทย วิสัยทัศน์ ความหมายตาม พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน เป็นคำนาม แปลว่า มองการณ์ไกลครับ ภาษาอังกฤษว่า vision เป็น noun โดยรากศัพท์แล้ว มาจากคำว่า vis แปลว่า to see หรือมองเห็น ดังนั้น vision แปลว่า การมองเห็นครับ จะเห็นได้ว่าร้านแว่นตาบางร้านจึงมีชื่อลงท้ายว่า วิชั่น ถ้าภาษาบ้านห้องผมเรียกว่า ส่องซอด แปลเป็นภาษาบ้านผม (กรุงเทพฯ) ว่า มองทะลุ พอคำนี้นำมาใช้กับการพัฒนาซึ่งเน้นให้เกิดผลงานก็จะเป็นการมองทะลุว่าจะพัฒนาอะไรให้ประสบผลสำเร็จ และพอนำมาใช้กับการทำงานซึ่งมุ่งเน้นผลงานหรือผลสัมฤทธิ์อย่างในยุคปัจจุบัน คำว่า วิสัยทัศน์ ก็มีความหมายในลักษณะว่า สิ่งหรือสภาวะการณ์ที่ผู้ปฏิบัติงานจะสร้างเป็นผลงานให้เด่นเป็นประจักษ์ที่ยิ่งใหญ่ เป็นที่จารึกให้เป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูล ในที่นี้เราจะใช้ความหมายของวิสัยทัศน์ที่สอดคล้องกับการบริหารงานที่มุ่งสร้างผลงาน (performance based) หรือ การบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ (result based) เพราะเรากำลังจะรับรองผลงาน ดังนั้นวิสัยทัศน์ของเราจะอยู่ในมิติของผลงานที่เราจะทำให้ประสบผลสำเร็จ

ขอยกตัวอย่างให้ท่านเห็นภาพอีกซีกนิดหนึ่งนะครับ ท่านจะได้ส่องซอดได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น ในการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งให้บุคคลให้ดำรงตำแหน่งให้สูงขึ้น ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งในภาครัฐและภาคเอกชน มักจะมีการสอบวิสัยทัศน์ นั่นคือให้ผู้สมัครขอเลื่อนตำแหน่ง นำเสนอวิสัยทัศน์การทำงาน หากว่าท่านได้ดำรงตำแหน่งนั้น ท่านจะสร้างผลงานที่เป็นประจักษ์อะไรในอนาคต ภายใต้ข้อจำกัดที่ปรากฏอยู่ เป็นผลงานในตำแหน่งนั้นเท่านั้น ดังนั้นในสนามการแข่งขันวิสัยทัศน์ หากกรรมการสอบไม่เสียศูนย์ (เอียง) ตามใบสั่ง (ถ้ามี) แนนอนที่สุดผู้ที่เสนอวิสัยทัศน์ (ผลงานที่ดีที่สุด ทำลายที่สุด สูงที่สุด) ย่อมได้คะแนนในส่วนนี้ที่ดีกว่า นอกจากวิสัยทัศน์แล้ว สิ่งที่มีจะถูกถามก็คือ แล้วมีประเด็นใดบ้างที่สำคัญที่จะต้องทำเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่ได้นำเสนอ อาจจะเป็นประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากร การสร้างนวัตกรรม การดำเนินงาน การบริหารจัดการ การสร้างความพึงพอใจให้กับผู้รับบริการ และการพัฒนาคุณภาพงานตามเกณฑ์มาตรฐาน เป็นต้น ประเด็นเหล่านี้แหละครับจะเรียกว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ (strategic issue) ถ้าประเด็นยุทธศาสตร์สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ก็เอาไปเลยครับ คะแนนเต็ม ในส่วนนี้

นอกจากนั้น คำถามที่มักจะถามกันในวงกรมครับ **“ตามประเด็นยุทธศาสตร์ ท่านตั้งเป้าการดำเนินงานสำคัญ ๆ ไว้อย่างไรบ้าง?”** ใช่แล้วครับ..! เขากำลังถามหา เป้าประสงค์ หรือจุดมุ่งหมาย (goal) ในการทำงานของท่านครับ มีอีก ๆ “ท่านมีวิธีการทำงานที่สำคัญอย่างไรบ้าง” ฮ่า ๆ ๆ เขา กำลังถามหายุทธศาสตร์การดำเนินงาน (strategy) จากท่านครับ

เออละ..! หลังจากที่เรได้ตกลงกันในความหมายของ วิสัยทัศน์ กันแล้วนะครับว่าเราจะใช้วิสัยทัศน์ในมุมมองของการสร้างผลงานตามแนวคิดการบริหารเนื่องจากเราจะทำการรับรองผลงานกันนะครับ ลองมาดูลักษณะของวิสัยทัศน์ที่ดีซักหน่อยหนึ่งก่อน วิสัยทัศน์ที่จะสร้างผลงานที่ดี ที่จะต้องคำนึงถึง

ลักษณะที่สำคัญประการที่หก จะต้องสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของหน่วยงานที่อยู่เหนือขึ้นไป สอดคล้องกับปัญหาความต้องการ และสอดคล้องกับภารกิจหรืออำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน การจัดทำวิสัยทัศน์หน่วยงานหากไม่สนับสนุนวิสัยทัศน์ของหน่วยงานหรือองค์การที่อยู่เหนือขึ้นไป ก็จะเกิดลักษณะ บานละนาฏ หรือต่างคนต่างทำ อาจจะขัดแย้งกันเอง และหากไม่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการก็จะไม่เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน และหากไม่สอดคล้องกับภารกิจก็อาจจะเกิดความซ้ำซ้อนหรือเป็นการกระทำที่ผิดต่อกฎหมายและศีลธรรมอันดีของประชาชน

เอาชก 6 ลักษณะพื้นฐานที่สำคัญก่อนละกันนะครับ ทีนี้ถ้าหากหน่วยงานของท่าน มีวิสัยทัศน์แล้ว ลองตรวจสอบดูนะครับว่า เข้าข่ายลักษณะพื้นฐานนี้แล้วหรือยัง ถ้ายังก็ลองปรับเปลี่ยนดูอย่าใจร้อนนะครับ การกำหนดวิสัยทัศน์ให้ง่ายก็ยากพอๆกับชื่อของคุณมีเอเลนี่แหละ..! อาจจะมีการอภิปรายถกเถียงกันยาวนาน และตกลงกันไม่ได้อย่างเป็นทางการก็เป็นสิ่งจำเป็น เพราะการกำหนดวิสัยทัศน์จะทำให้ชัดเจนภายในระยะเวลาอันสั้นนั้น เป็นไปไม่ได้ครับ ต้องค่อยๆ ปรับปรุงแก้ไข และเรียนรู้กันอย่างต่อเนื่องครับ วิสัยทัศน์ไม่ใช่ข้อความในศิลาจารึก ที่เปลี่ยนแปลงปรับปรุง ไม่ได้ครับ โลกมันยังเปลี่ยนแปลงอยู่ทุกวัน วิสัยทัศน์ก็สามารถเปลี่ยนได้หากสถานการณ์เปลี่ยนไป

การกำหนดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานของภาครัฐ มีข้อจำกัดที่สำคัญได้แก่จะต้องเป็นวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานที่อยู่ภายใต้กรอบกฎหมายและคุณธรรมจริยธรรมเพื่อมุ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ดังนั้นการจัดทำวิสัยทัศน์ของหน่วยงานก็ต้องเป็นวิสัยทัศน์ที่ระบุสภาพการณ์ที่พึงประสงค์ที่หน่วยงานมุ่งมั่นดำเนินงานเพื่อให้บรรลุสภาพการณ์ที่พึงประสงค์นั้นๆ ในอดีตเน้นการไหลของข้อมูลข่าวสารยังช้า การเปลี่ยนแปลงของแนวความคิดก็ใช้เวลา แต่ในยุคที่ข้อมูลข่าวสารสามารถแพร่กระจายได้อย่างไร้พรมแดน ผู้คนสามารถรับรู้เหตุการณ์ที่เกิดอยู่ต่างที่คนละซีกโลกได้พร้อมกัน

ผลจากที่ผู้คนรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างรวดเร็ว ทำให้การคาดการณ์ หรือความรู้ และสิ่งที่เราเชื่อว่าเป็นความจริงสากล กลับมีการเปลี่ยนแปลงได้รวดเร็วแบบชั่วข้ามคืน เหตุการณ์การกระจายและมีรับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ได้บั่นทอนความมั่นใจของผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่างๆ ในการกำหนดแผนงานและเป้าหมายในระยะยาว ซึ่งผลกระทบดังกล่าวได้ส่งผลกระทบในการกำหนดวิสัยทัศน์หรือเป้าประสงค์ในระยะยาวด้วยครับ ประกอบกับการบริหารงานในยุคปัจจุบันก็ยังได้รับอิทธิพลจากแนวความคิดในการบริหารที่ให้ความสำคัญกับการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และให้อำนาจแก่ผู้บริหารหน่วยงานในการจัดการผลงานของหน่วยงานอย่างเต็มที่ หรือ ภาษาฝรั่งเขานิยมพูดว่า **Let manager manage** ซึ่งแปลตรงๆ ว่า ให้อำนาจผู้จัดการเขาจัดการเองอย่าไปยุ่งกับเขา วัตถุประสงค์จากเขาก็พอ ถ้าเป็นแบบไทยๆ ก็บอกว่า ค่าของคนอยู่ที่ผลของงานไงอะ แนวคิดดังกล่าวได้ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานในยุคปัจจุบันมีระยะเวลาที่ “สั้นลง” ตามระยะเวลาหรือสมัยที่ดำรงตำแหน่งของผู้บริหารแต่ละชุด และมีความชัดเจนในสภาพการณ์ที่หน่วยงานจะต้องปฏิบัติงานให้บรรลุให้ได้ภายในระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง และเวลาประเมินผลงานก็ประเมินกันภายในระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง ครับ

หลังจากที่เราได้เสวนาเรื่องการกำหนดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานของหน่วยงานเป็นที่น่าอกหน้าใจเรียบร้อยแล้วนะครับ ก็อย่าลืมนึกวิเคราะห์เพื่อกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ หรือเรื่องสำคัญ

ที่จะต้องทำให้บรรลุวิสัยทัศน์ และเป้าประสงค์ของการดำเนินงานในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ด้วยนะครับ กำหนดแล้วก็ขอให้บันทึกไว้ อาจจะใช้แบบยากๆ ข้างล่างนี้ก็ได้นะ

วิสัยทัศน์.....(ต้องการสร้างผลงานอะไรให้เด่นเป็นประจักษ์)

ประเด็นยุทธศาสตร์ (มีเรื่องอะไรบ้างต้องทำ)

1.....

2.....

3.....

เป้าประสงค์ยุทธศาสตร์ (ทำตามประเด็นยุทธศาสตร์แล้วจะเกิดผลสำเร็จอะไร)

1.....

2.....

3.....

ผมมั่นใจว่าในยุคนี้ ส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่าขึ้นไปจะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานเรียบร้อยแล้ว แล้วเราจะได้อะไรบ้างและยุทธศาสตร์จากไหนละครับ ก็ได้จากหน่วยงานที่ทำหน้าที่วางแผนในองค์กรที่ท่านสังกัดอยู่นั้นแหละครับ

ในแต่ละองค์กรหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการวางแผนจะมีชื่อเรียกต่างกันออกไป อาจจะเป็นสำนัก หรืออาจจะเป็นกอง อะไรก็แล้วแต่ นะครับ ท่านไปขอรับถ้าหากว่าหน่วยงานท่านได้ทำหายไปแล้ว เพราะโดยปกติวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์จะมีการแจกจ่ายให้ทุกหน่วยงานอยู่แล้ว ท่านจะต้องศึกษาและวิเคราะห์วิสัยทัศน์และเป้าประสงค์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดการดำเนินงานของกระทรวง (หากหน่วยงานที่คือภาพรวมของกระทรวง) กรม จังหวัด หรือ องค์กรปกครองท้องถิ่นของท่าน ให้ชัดเจนก่อนนะครับ ถ้าวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ เป้าหมายและตัวชี้วัดยังไม่ชัด ก็จะไม่สามารถถ่ายทอดต่อไปในระดับหน่วยงานภายใต้สังกัดการได้

ในส่วนของตัวชี้วัด เนื่องจากการดำเนินงานขององค์กรมีขอบข่ายการดำเนินงานที่กว้าง และมีหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญและอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานที่แตกต่างกัน จะเห็นได้ว่าภายใต้สังกัดการมีหลายหน่วยงาน เช่น กองคลัง กองกลาง กองการเจ้าหน้าที่ สำนักกฎหมาย สำนักนโยบายและแผน ฯลฯ ดังนั้น การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์จำเป็นจะต้องร่วม

มือกันดำเนินงาน แต่ภายใต้ความแตกต่างของความเชี่ยวชาญและอำนาจหน้าที่การร่วมมือกันของหน่วยงานต่างๆ ก็ย่อมมีระดับของการเข้าไปมีส่วนร่วมในแต่ละประเด็นที่แตกต่างมากน้อยออกไป เช่น เรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์ สำนักนโยบายและแผนก็มีส่วนร่วมมาก แต่เรื่องการบริหารความเสี่ยงก็จะมีบทบาทน้อยกว่า แต่อย่างไรก็ตามก็มีบางเรื่องที่ทุกหน่วยต้องร่วมกันทำ เป็นต้น ด้วยเหตุนี้แหละครับ การกำหนดตัวชี้วัดขององค์การเพื่อถ่ายทอดลงในระดับหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นจะต้อง กำหนดให้ชัดว่ามีตัวชี้วัดใดที่ทุกหน่วยงานต้องทำ หรืออาจจะเรียกว่า **“ตัวชี้วัดบังคับ”** มีตัวชี้วัดใดที่เป็นตัวชี้วัดที่หน่วยงานต้องมีส่วนร่วมตั้งแต่ 2 หน่วยงานขึ้นไป และแต่ละแห่งก็รับผิดชอบไม่เท่ากัน ตัวชี้วัดแบบนี้เรียกว่า **“ตัวชี้วัดร่วม”** แล้วเราจะทราบได้อย่างไรครับว่าใครรวมมากรวมน้อยอย่างไร

ในประเด็นของตัวชี้วัดร่วมนี้ จะรวมมากรวมน้อยก็ดูได้จาก **“น้ำหนัก”** ที่หน่วยงานให้กับตัวชี้วัดนี้ตอนทำคำรับรอง ท่านยังจำน้ำหนัก ซึ่งหมายถึง ความยากหรือความสำคัญของงานได้มั๊ย ถ้าจำไม่ได้ก็ลองระลึกชาติดูอีกครั้งนะครับว่า หากเปรียบเทียบกับการเรียนหนังสือแล้ว น้ำหนักของแต่ละตัวชี้วัดก็เปรียบเสมือนจำนวนหน่วยกิต วิชายากกว่าหรือวิชาหลักก็จะมีหน่วยกิตมากกว่า วิชาที่ง่าย หรือเป็นวิชาเลือก หรือสำคัญรองลงไปก็จะมีหน่วยกิต น้อยกว่าลดหลั่นกันลงไป ดังนั้น ในตัวชี้วัดร่วมเดียวกัน แต่ละหน่วยงานอาจจะให้น้ำหนักไม่เท่ากัน ยกตัวอย่างกรณีการดำเนินงานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หรือ PMQA ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานที่มีกิจกรรม 1- 16 กิจกรรม กำหนดให้มีน้ำหนัก ร้อยละ 10 หน่วยงานที่มีกิจกรรม 17-33 กำหนดให้มีน้ำหนักร้อยละ 20 และหน่วยงานที่มีกิจกรรมตั้งแต่ 34 กิจกรรมขึ้นไป จะมีน้ำหนักร้อยละ 30 ครับ ตัวชี้วัดบังคับแตกต่างจากตัวชี้วัดร่วมคือตัวชี้วัดบังคับ ทุกหน่วยงานจะต้องทำ และบังคับให้ทุกหน่วยงาน นอกจากนั้น ในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ เนียนนะ...! แต่ละหน่วยงานก็ต้องดำเนินการในเรื่องอื่นๆ นอกเหนือจากประเด็นที่เป็นตัวชี้วัดบังคับและตัวชี้วัดร่วมแล้ว แต่เรื่องอื่นๆ นั้นๆ มีความสำคัญต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน ก็สามารถดำเนินการ และจัดทำเป็นตัวชี้วัดอีกประเภทหนึ่งเรียกว่า **“ตัวชี้วัดเลือก”** ครับ

วิสัยทัศน์ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่เขาได้กำหนดและจัดทำคำรับรองกับสำนักงาน ก.พ.ร. ไว้ว่าจะ**“เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการการบริหารจัดการของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัดเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง”** แล้วก็ มีประเด็นยุทธศาสตร์อยู่ 3 ประเด็น ได้แก่ ความเชื่อมั่นของประเทศ ความมั่นคงของรัฐ และหน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร หรือ กพร. น้อยของกระผมเนี่ย พิจารณาแล้วว่า แน่นอนที่สุด จะมีที่ยืนอยู่ในสายงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ ที่เราจะต้องเป็นเจ้าภาพในการดำเนินงาน เราก็ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการดำเนินงานที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยครับ ทีนี้ถึงตาท่านบ้างหละ ลองสำรวจแผนที่ยุทธศาสตร์ระดับองค์การของท่านดูซิครับแล้วลองหาดูนะว่า เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ขององค์การหน่วยงานท่านมีที่ยืนหรือพันธกิจอยู่ในประเด็นยุทธศาสตร์ใดบ้าง เพราะทุกหน่วยงานจะต้องร่วมมือกัน มีทั้งประเด็นที่ทุกหน่วยงานจะต้องทำ (ตัวชี้วัดบังคับ) ประเด็นที่ตั้งแต่ 2 หน่วยงานร่วมกันทำ (ตัวชี้วัดร่วม) และประเด็นที่หน่วยงาน

เลือกทำ (ตัวชีวิตเลือก) ครับ เมื่อมีความชัดเจนทั้งวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และตัวชีวิตขององค์การก็พร้อมที่จะถ่ายทอดตัวชีวิตลงสู่ระดับหน่วยงาน

◆ ขั้นตอนที่ 3 การถ่ายทอดวิสัยทัศน์ ตัวชีวิต และเป้าหมายการดำเนินงานขององค์การลงสู่หน่วยงาน และการกำหนดกรอบการประเมิน

เนื่องจากองค์การในระดับกระทรวง หรือ กรม หรือจังหวัด หรือองค์กรปกครองท้องถิ่นมีขอบข่ายในการดำเนินงานที่กว้าง และมีหน่วยงานภายใต้สังกัดจำนวนมากน้อยออกไปตามภารกิจ เพื่อบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์และตัวชีวิตขององค์การ ก็จะมีการกระจายงานหรือพันธกิจต่างๆ ลงสู่หน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในสังกัด งานที่จะได้รับนี้อาจจะเป็นงานที่นอกเหนือจากไปจากงานประจำที่ทำอยู่ หรืออาจจะตรงกับงานที่ปฏิบัติอยู่แล้วก็ได้ ดังนั้น ในการถ่ายทอดวิสัยทัศน์ซึ่งจะกระจายผ่านมาในรูปของตัวชีวิตซึ่งจะมีอยู่ 3 ลักษณะ คือ ตัวชีวิตที่บังคับ ตัวชีวิตร่วม และ ตัวชีวิตเลือก ซึ่งเราได้เสวนากันแล้วในขั้นตอนที่ 2 ครับ เริ่มยากแล้วใช่ไหมครับ “ไม่ยากหรอกวะแต่ข้าเหนียวอ่านของเอ็งเนี่ย” ถ้าไม่ยากก็คิดจะไปได้ไปไวๆ ถ้าท่านรู้สึกยากก็แสดงท่านกำลังเรียนรู้สิ่งใหม่ครับ ของใหม่ๆ มักจะยาก ฮ่าๆ เช่น เมื่อ 20 ปีที่แล้ว ผมเคยซื้อโทรทัศน์แล้วหาสวิทช์ปิดไม่เจอ ช่างเขามาติดตั้งให้แล้วเปิดไว้ ต้องไปตามช่างมาปิดให้อีกรอบ ไม่เหมือนเครื่องเดิมของผม นอนดูอยู่ด้านหน้าวงนอนขี้เกียจลุกไปปิด ยืนเท้าไปกดปิดโดยไม่ล้มตายเป็นได้เลย ขอว่าเรื่องวิสัยทัศน์และการถ่ายทอดวิสัยทัศน์ก่อนละกันนะครับ

การถ่ายทอดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานของหน่วยงาน สามารถทำได้หลายวิธี แต่ที่นิยมในยุคนี้ก็น่าจะไม่พ้นการถ่ายทอดผ่านแผนที่ยุทธศาสตร์ หรือ **Strategy Map** ครับ ท่านยังจำได้มั๊ยครับว่า ในตอนต้นๆ ของคู่มือนี้เราเคยคุยกันเรื่องแผนที่ยุทธศาสตร์ของบริษัททอว์ร์มาแล้วเพื่อที่จะให้ได้แผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์การ หน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นเจ้าภาพและทำคำรับรองขององค์การกับ สำนักงาน ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จก่อน คำรับรองขององค์การ จะเป็นรากฐานในการจัดทำคำรับรองระหว่างองค์การกับหน่วยงานในสังกัด โดยวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ เป้าหมาย และตัวชีวิตขององค์การที่ผ่านการทำคำรับรองจะถูกถ่ายทอดต่อไปยังหน่วยงาน และหน่วยงานผู้รับผิดชอบจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ 3 ประการในขั้นตอนนี้

ประการแรก จัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์การ ให้แล้วเสร็จก่อนที่จะมี การถ่ายทอดให้หน่วยงานไปดำเนินการ ทั้งนี้แผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์การจะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่ วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ ตลอดทั้งมิติของแผนที่ยุทธศาสตร์ ทั้ง 4 มิติ ได้แก่ มิติที่ 1 ประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ มิติที่ 2 คุณภาพการให้บริการ มิติที่ 3 ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ มิติที่ 4 การพัฒนาองค์การ ลองดูตัวอย่างแผนที่ยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยกันก่อน... เป็นแผนที่ยุทธศาสตร์ที่สำนักนโยบายและแผน กรุณาจัดทำขึ้นครับ



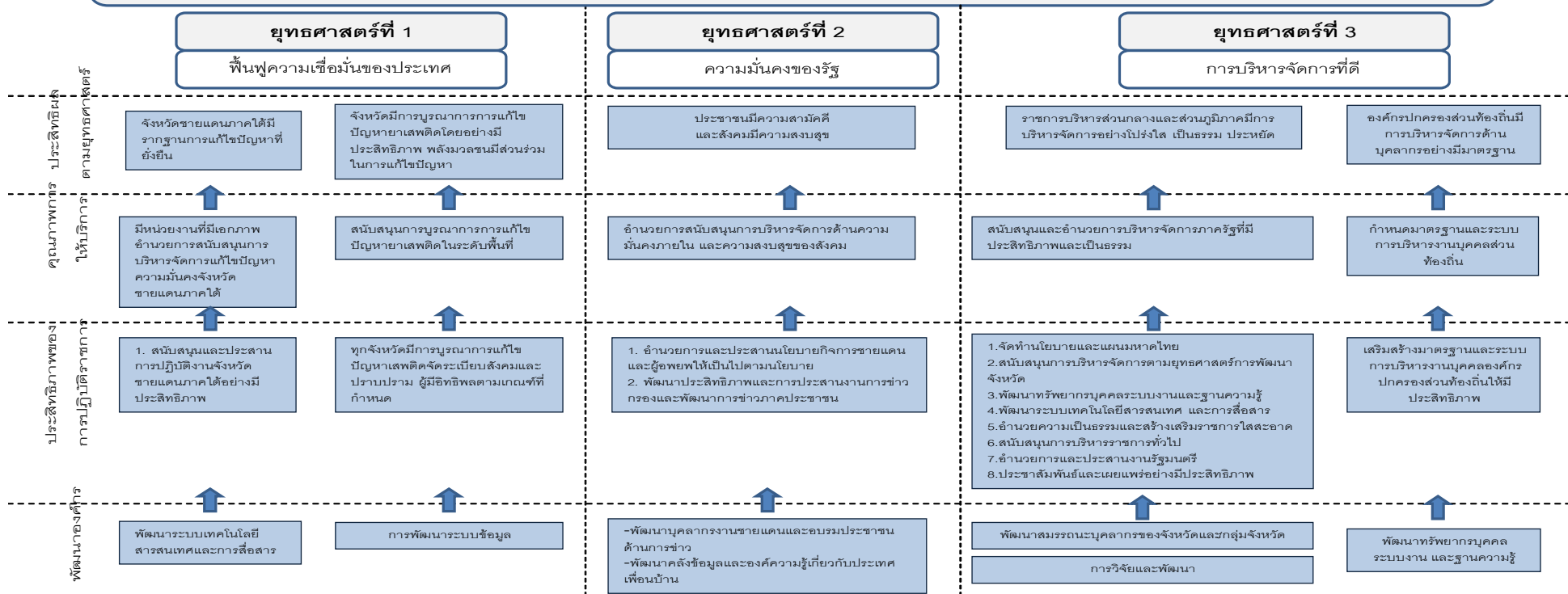


แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)



แผนที่ยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552

วิสัยทัศน์ : “เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการการบริหารจัดการของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด เพื่อให้ประชาชน “อยู่เย็น เป็นสุข” ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”



จากแผนที่ยุทธศาสตร์ ท่านคงจะเห็นแล้วว่า เรามีวิสัยทัศน์ มียุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ (ซึ่งอยู่ใต้ยุทธศาสตร์) และก็มีมิติในการดำเนินงานอยู่ 4 มิติ ซึ่งดูแล้วก็จะเห็นว่ามาจาก Balance Score Card หรือ BSC ในส่วนของเป้าประสงค์มีอยู่ 3 ประเด็นได้แก่ มีความเชื่อมั่นของประเทศ มีความมั่นคงของรัฐ และมีการบริหารจัดการที่ดี เห็นมั้ยครับ เมื่อได้แผนที่ยุทธศาสตร์แล้ว หน่วยงานที่ทำหน้าที่ประสานการจัดทำคำรับรองก็จะกำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์มาให้

ประการที่สอง จะต้องกำหนดกรอบการประเมินการปฏิบัติราชการและแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดไปสู่หน่วยงานและบุคคล

เพื่อเตรียมพิจารณามอบหมายงาน ตามยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัด ให้หน่วยงานในสังกัดรับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่และความเชี่ยวชาญ การกำหนดกรอบการประเมินเป็นการกำหนดรายละเอียดมิติการประเมิน ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน วิธีการประเมินผล เอกสารลงนาม และประกอบคำรับรอง ตลอดจนทั้งแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดต่างๆ เอา..! เพื่อให้เห็นของจริงทั้งแผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์การและกรอบการประเมิน ซึ่งเป็นตัวอย่างของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ดูนะครับว่ามีลักษณะเป็นอย่างไร? ตัวอย่างค่อนข้างยาว... อดทนทำความเข้าใจซักนิดนึงนะครับ เป็นสิ่งชั่วร้ายที่จำเป็น เพราะถ้าไม่เข้าใจตรงนี้ การทำคำรับรองก็จะเป็นเรื่องยากทันที แต่ถ้าเข้าใจตรงนี้ การทำคำรับรองสำเร็จไปเกินครึ่ง มาดูกันดีกว่าครับ

กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนัก/กอง หรือเทียบเท่า และระดับบุคคล

1. การประเมินผลการปฏิบัติราชการฯ ระดับหน่วยงาน และระดับบุคคล อยู่ภายใต้กรอบการประเมิน 4 มิติ ได้แก่ มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามแผนการปฏิบัติราชการ มิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และมิติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์การ

2. การกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ ต้องเป็นตัวชี้วัดที่สามารถดำเนินการและประเมินผลได้ แล้วเสร็จ ภายในวันที่ 15 ตุลาคม 2552 แบ่งเป็น 2 ระดับ ดังนี้

2.1 ระดับหน่วยงาน ควรกำหนดเพื่อมุ่งขับเคลื่อน และสนับสนุนความสำเร็จตามยุทธศาสตร์ของ สป.มท. ทั้งนี้ เพื่อให้ความเป็นธรรม เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และส่งเสริมให้เกิดระบบงานตามทิศทางการพัฒนาในอนาคต ให้กำหนดตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดบังคับ

จำนวน 1 ตัวชี้วัด (น้ำหนักร้อยละ 20)

ได้แก่ ร้อยละของเอกสารที่นำส่งผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

ตัวชี้วัดร่วม

จำนวน 1 ตัวชี้วัด (น้ำหนักร้อยละ 10/20/30

ตามเกณฑ์ที่กำหนด)

ได้แก่ ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามเกณฑ์พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ หากหน่วยงานไม่มีกิจกรรมฯ ตามตัวชี้วัดนี้ ให้เฉลี่ยน้ำหนักที่เหลือไปยังตัวชี้วัดเลือก

ตัวชี้วัดเลือก

จำนวน 4 ตัวชี้วัด (นำหนักร้อยละ 10-30) ได้แก่

- 1) ร้อยละของอัตรการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายงบลงทุน
- 2) ระดับความสำเร็จในการพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงาน
- 3) ระดับความสำเร็จในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในระดับบุคคล
- 4) ระดับความสำเร็จในการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานหรือ
- 5) เป็นตัวชี้วัดที่อยู่ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ.2552 ของ มท. หรือ สป.มท.
- 6) เป็นตัวชี้วัดที่อยู่ในแผนการปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ.2551-2554) ของ สป.มท. และแผนการปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ.2552
- 7) เป็นตัวชี้วัดที่อยู่ในแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ของ สป.มท.

2.2 ระดับบุคคล กำหนดโดยมุ่งขับเคลื่อนและสนับสนุนความสำเร็จตามยุทธศาสตร์ของ สป.มท. และสนับสนุนตัวชี้วัดของหน่วยงานระดับสำนัก / กอง โดยอาจ

- (1) เป็นตัวชี้วัดเดียวกับตัวชี้วัดระดับกระทรวง หรือ สป.มท.
- (2) เป็นตัวชี้วัดที่สนับสนุนตัวชี้วัดในระดับสำนัก/กอง
- (3) เป็นตัวชี้วัดตามงานยุทธศาสตร์ งานประจำ และงานที่ได้รับมอบหมายพิเศษ

รับมอบหมายพิเศษ

3. จำนวนตัวชี้วัดในการประเมินผล

3.1 ระดับหน่วยงาน ประเมินตัวชี้วัดบังคับ 2 ตัวชี้วัด ตัวชี้วัดเลือก หรือ อื่น ๆ รวมแล้วไม่น้อยกว่า 5 ตัวชี้วัด

3.2 ระดับบุคคล ประเมินทั้งงานยุทธศาสตร์ งานประจำ และงานที่ได้รับมอบหมาย



4. ระดับคะแนนของผลการประเมินผลของระดับหน่วยงาน และระดับบุคคล

แบ่งออกเป็น 5 ระดับ คือ

ผลการประเมิน	ระดับคะแนนที่ได้
ดีมาก	5
ดี	4
ปานกลาง	3
ต่ำ	2
ต่ำมาก	1

5. ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน

5.1 ตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ที่อยู่ในคำรับรองฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ของ มท. หรือ สป. ให้ใช้ค่าเป้าหมายและเกณฑ์การให้คะแนนตามคำรับรอง สำหรับตัวชี้วัดนอกเหนือจากนี้ จะมอบหมายให้คณะทำงานกำกับติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวง และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย 2552 พิจารณาต่อไป

5.2 ตัวชี้วัดระดับบุคคล ให้หัวหน้าส่วนราชการ / หน่วยงานในสังกัดเป็นผู้พิจารณาตัวชี้วัด กำหนดค่าเป้าหมายและเกณฑ์การให้คะแนน ตามแบบฟอร์มที่กำหนด

6. การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ให้คณะทำงานกำกับติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวง และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นผู้ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการในภาพรวม

7. การลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

7.1 ระดับหน่วยงาน ลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการระหว่างรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร กับหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด สป.มท.

7.2 ระดับบุคคล ลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการระหว่างหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด สป.มท. กับบุคลากรในหน่วยงาน

8. เอกสารประกอบคำรับรอง

8.1 ระดับหน่วยงาน แผนที่ยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน คำรับรองการปฏิบัติราชการฯ รายละเอียดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการฯ นำหนัก ข้อมูลพื้นฐาน เป้าหมาย/เกณฑ์การให้คะแนน และรายละเอียดอื่นๆ

8.2 ระดับบุคคล แบบฟอร์มประกอบการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการและการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่อัตตาบคคค และแบบสรุปรประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานและถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่อัตตาบคคค

9. แบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายระดับองค์การสู่อัตตาบคคค

9.1 ระดับหน่วยงาน เป็นไปตามแบบฟอร์มมาตรฐานที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด (DPA 1-3)

9.2 ระดับบุคคล กพร.สป. ได้ศึกษาและจัดทำแบบฟอร์มมาตรฐานเพื่อดำเนินการในส่วนของ สป.มท. (IPA 1-3)

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.

จากตัวอย่างที่ให้มานะครับ เป็นกรอบการประเมินผลทั้งในระดับหน่วยงานและในระดับบุคคล ครับ เห็นมัยครับว่า มีทั้งมิติ ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการทั้งในระดับหน่วยงานและในระดับบุคคล ในระดับหน่วยงาน มีทั้งตัวชี้วัดบังคับ ตัวชี้วัดร่วม และตัวชี้วัดเลือก ตามที่เราเคยคุยกันมาเป๊ะเลย ลองดูให้ครบทุกรายการนะครับ มีรายการใดที่งบบ้าง หากงเรื่องตัวชี้วัดให้ย้อนกลับไปอ่านเรื่องตัวชี้วัด หากไม่เข้าใจระดับคะแนน ค่าเป้าหมายและเกณฑ์การให้คะแนนก็ขอให้ย้อนกลับไปอ่านเรื่องการวัดผลงาน อ่านแล้วอ่านอีก 2 ครั้งหลังอาหาร ครับ ถ้างเรื่องการลงนามในคำรับรองก็ย้อนกลับไปอ่านกวนอูทำคำรับรองกับขงเบ้ง ที่นี้ดูเป็นแล้วหรือยัง..! เป็นแล้ว ว่าแล้วไง เห็นมัยละครับ .. ว่าไม่ยากแล้ว

ในข้อที่ 9 แบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายระดับองค์กรไปสู่ระดับบุคคล ซึ่งเป็นแบบฟอร์มในการทำคำรับรองและแบ่งออกเป็น 2 ชุด ชุดแรกเป็นแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดในระดับหน่วยงาน (Division Performance Agreement หรือ DPA) และชุดที่สอง เป็นแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดในระดับบุคคล (Individual Performance Agreement หรือ IPA) ดูชุดแรกก่อนนะครับ คือ DPA

ใน DPA จะมีแบบฟอร์มอยู่ 3 แบบ ได้แก่ แบบฟอร์มแรก เป็นแบบฟอร์มลงนามระหว่างหัวหน้าส่วนราชการ หรือองค์กร กับหัวหน้าหน่วยงานภายใน สป.มท. เขาเรียกว่า DPA1 รูปร่างหน้าตาก็คคล้ายๆ กับสัญญา แต่มิได้เรียกว่าสัญญา หรือสัญญา แต่เรียกว่าเป็นคำรับรอง และเป็นคำรับรองของฝ่ายเดียวนะครับ คล้ายๆ กับการกล่าวปฏิญาณตนของลูกเสือสำรองว่า จะทำดีที่สุด นั้นแหละครับ แต่คำรับรองนี้ รับรองกันเป็นลายลักษณ์อักษร มิได้รับรองเป็นคำพูดเฉยๆ ดูแบบในหน้าถัดไปครับ



คำรับรองการปฏิบัติราชการ

หน่วยงาน.....

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

1. คำรับรองระหว่าง

นายวิชัย	ศรีขวัญ	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ผู้รับคำรับรอง
นายต่อพงษ์	อำพันธ์ุ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ผู้รับคำรับรอง
และ			
.....	.....	ตำแหน่ง.....	ผู้ทำคำรับรอง

2. คำรับรองนี้เป็นคำรับรองฝ่ายเดียว มิใช่สัญญาและใช้สำหรับระยะเวลา 1 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552

3. รายละเอียดของคำรับรอง ได้แก่ แผนที่ยุทธศาสตร์ของกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ น้ำหนัก ข้อมูลพื้นฐาน เป้าหมาย/เกณฑ์การให้คะแนน และรายละเอียดอื่นๆ ตามที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้

4. ข้าพเจ้า นายวิชัย ศรีขวัญ ในฐานะผู้บังคับบัญชาของ (หัวหน้าหน่วยงาน)..... ได้พิจารณาและเห็นชอบกับแผนที่ยุทธศาสตร์ของ (หน่วยงาน)..... ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ น้ำหนัก ข้อมูลพื้นฐาน เป้าหมาย/เกณฑ์การให้คะแนน และรายละเอียดอื่นๆ ตามที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้ และ ข้าพเจ้ายินดีจะให้คำแนะนำ กำกับ และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ ของ(หัวหน้าหน่วยงาน)..... ให้เป็นไปตามคำรับรอง ที่จัดทำขึ้นนี้

5. ข้าพเจ้า (หัวหน้าหน่วยงาน)..... ได้ทำความเข้าใจคำรับรองตามข้อ 3 แล้ว ขอให้คำรับรองกับปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าจะมุ่งมั่นปฏิบัติราชการให้เกิดผลงานที่ดีตามเป้าหมายของตัวชี้วัดแต่ละตัวในระดับสูงสุด เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ตามที่ให้คำรับรองไว้

6. ผู้รับคำรับรองและผู้ทำคำรับรอง ได้เข้าใจคำรับรองการปฏิบัติราชการและเห็นพ้องกันแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ

.....
 (นายวิชัย ศรีขวัญ)
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ เดือน 2552

.....
 (.....)
 หน่วยงาน

.....
 วันที่ เดือน 2552

.....
 (นายต่อพงษ์ อ่ำพันธุ์)
 รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ เดือน 2552

.....

ในส่วนของ DPA1 ก็เป็นแบบฟอร์มที่จะใช้ลงนามครับ ซึ่งไม่มีความยุ่งยากซับซ้อน หากจะเปรียบเทียบกับหนังสือราชการโดยทั่วไปอาจจะเรียกได้ว่า เป็นหนังสือปะหน้า แต่สิ่งที่สำคัญที่จะตามมาก็คือ แบบ DPA2 และ แบบ DPA 3 ครับ

แบบ DPA2 จะเป็นแบบในการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน เพื่อที่จะหน่วยงานจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ที่สะท้อนให้เห็นความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ของหน่วยงานและยุทธศาสตร์ขององค์กร ซึ่งไม่ยากครับเพราะเราเคยคุยกันเรื่องแผนที่ยุทธศาสตร์มาแล้ว ส่วนแบบ DPA3 ก็มีความซับซ้อนขึ้นมา คือจะมีการแสดงการตั้งเป้าหมายและตัวชี้วัดเป็นมิติ ขอเสนอ 2 แบบให้ดูไปเลยนะครับ

วิสัยทัศน์ สป.

พันธกิจ สป. (ที่หน่วยงานเกี่ยวข้อง)



วิสัยทัศน์

.....



ประเด็นยุทธศาสตร์



เป้าประสงค์หลัก

1.



พัฒนาองค์กร

.....
.....
.....
.....

ตัวชี้วัดและเป้าหมายตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนัก/กอง.....

พันธกิจ สป.

ประเด็นยุทธศาสตร์ (สป.)	มิติ	เป้าประสงค์ (หน่วยงาน)	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมายปี 2552	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ	
						2549	2550	2551	1	2	3	4	5		
.....		1. ....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	ตัวชี้วัดบังคับ
.....		1. ....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	ตัวชี้วัดร่วม
.....		1. ....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
.....		1. ....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
.....		1. ....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
			รวม	100											

จากแบบ **DPA 3** จะเห็นได้ว่า เป็นการเตรียมการที่จะกระจายเป้าหมายและตัวชี้วัดลงไปสู่หน่วยงาน โดยที่หน่วยงานจะต้องเตรียมการจัดทำเป้าประสงค์และตัวชี้วัดผลงานใน 4 มิติและแต่ละมิติก็ต้องมีการกำหนดเป้าหมายและเกณฑ์วัดที่มีความชัดเจน ว่าเมื่อใดจะได้คะแนนระดับ 1,2,3,4, หรือ 5 ในส่วนของข้อมูลพื้นฐานก็เป็นการสอบถามเรื่องเดิม คือว่าในแต่ละตัวชี้วัดเมื่อปีที่ผ่านๆ มาเคยทำมาหรือไม่ ถ้าเคยทำมาหน่วยงานจะได้กรอกข้อมูลลงไปเพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการพิจารณาตั้งเป้าหมายและเกณฑ์วัด ครบ ตารางลักษณะคล้ายๆกันนี้เราก็เคยผ่านการทำความเข้าใจมาแล้ว หากจำไม่ได้ลองย้อนกลับไปอ่านเรื่อง การวัดผลงาน และห้ามผู้ทรงงงในส่วนแรกของกลุ่มนี้ นะครับ

เมื่อออกแบบตารางที่เป็นการถ่ายทอดในระดับหน่วยงานแล้ว ก็จะต้องมีแบบการถ่ายทอดในระดับบุคคล สำหรับหน่วยงานไว้ใช้ในการจัดทำคำรับรองในระดับบุคคล ซึ่งแนวทางการถ่ายทอด และทำคำรับรองระดับบุคคลก็คล้ายกับระดับหน่วยงาน มีแบบที่หน่วยงานประสานงานจะต้องออกแบบไว้ 3 แบบด้วยกัน แบบทั้ง 3 แบบ เรียกว่า **IPA1, IPA3 และ IPA3**

แบบ **IPA1** ก็เป็นแบบในการลงนามระหว่างหัวหน้าหน่วยงาน และหัวหน้าฝ่ายครับ หัวหน้าฝ่ายจะรับรองว่าจะทำงานหน้าที่รับผิดชอบให้เกิดผลงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายต่อหัวหน้าหน่วยงาน ซึ่งงานที่หัวหน้าฝ่ายรับรองนั้นจะรวมงานที่เป็นภารกิจที่อยู่ภายใต้สายงาน โดยภารกิจต่างๆ จะระบุไว้ในแบบ **IPA2** และ

ในขณะเดียวกัน งานในความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงานแต่ละคนก็จะปรากฏในแบบ **IPA3** ซึ่งประกอบด้วย ชื่อผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นผู้ที่จะต้องรับการประเมิน และชื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นผู้ประเมิน จะลงนามร่วมกัน หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานจะเป็นผู้ถูกประเมินและผู้บังคับบัญชาเป็นผู้ประเมิน ตลอดทั้งชื่องาน ตัวชี้วัดผลงาน ระดับคะแนนตามค่าเป้าหมาย น้ำหนัก เป้าหมาย และผลการดำเนินงาน คะแนน และคะแนนถ่วงน้ำหนัก เราเคยดูมาแล้วทั้งนั้น และเพื่อให้เกิดความชัดเจนหน่วยงานที่ทำหน้าที่ประสานงานควรจะทำคำอธิบายความหมายต่างๆ ดูตัวอย่างแบบของ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แล้วกันนะครับ

บุคคล (IPA 1)



คำรับรองการปฏิบัติราชการ

(ระดับบุคคล)

หน่วยงาน.....

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.....

หัวหน้าฝ่าย/กลุ่มงาน
ผู้ทำคำรับรอง

หัวหน้า/ผอ.....
ผู้รับคำรับรอง

*หมายเหตุ ในข้อ 1 ให้ระบุชื่อตำแหน่ง ผอ.ส่วน/หน.กลุ่มงาน/หน.ฝ่าย/หน.งาน ที่ขึ้นตรงต่อ ผอ.สำนัก/ศูนย์ / กอง หรือเทียบเท่าทุกตำแหน่งในสังกัด และให้ทุกท่านลงนามทำคำรับรองฉบับนี้

บุคคล (IPA 2)

แบบฟอร์มประกอบการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่ระดับบุคคล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
หน่วยงาน

ส่วน/ฝ่าย

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	ลายมือชื่อ

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	ลายมือชื่อ

ลงชื่อ.....

(.....)

ระบุตำแหน่ง (ระดับหัวหน้าส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน)

ผู้รายงาน

แบบสรุปรูปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่ระดับบุคคล

รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงาน (สำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่มงาน).....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....

ชื่อผู้รับการประเมิน (นาย/นาง/นางสาว) _____ ตำแหน่ง _____ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน (นาย/นาง/นางสาว) _____ ตำแหน่ง _____ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วงน้ำหนัก) <u>(ก x ข)</u> 100
		1	2	3	4	5					
							100%		รวม		

**คำอธิบายแบบสรุปรูปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่ระดับบุคคล**

ขอให้ส่วนราชการกรอกข้อมูลตามหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

หัวข้อ	คำอธิบาย
1. รอบการประเมิน	ระบุนรอบประเมินผล ดังนี้ รอบที่ 1 ระหว่าง 1 ตุลาคม 2551 - 31 กรกฎาคม 2552 รอบที่ 2 ระหว่าง 1 สิงหาคม 2552 - 30 กันยายน 2552
2. หน่วยงาน	ระบุชื่อ สำนัก / กอง หรือเทียบเท่าที่เสนอรายละเอียดของส่วนราชการ
3. ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน	ระบุส่วน / กลุ่มงาน / ฝ่าย / งาน ภายใต้สำนัก / กอง หรือเทียบเท่า ที่เสนอรายละเอียดในรูปแบบฟอร์ม โดยให้แต่ละส่วน / กลุ่มงาน / ฝ่าย / งาน แยกเสนอแบบฟอร์มฯ
4. ชื่อผู้รับการประเมิน	ระบุชื่อบุคลากรทุกระดับในทุกประเภทตำแหน่งที่ทำหน้าที่ปฏิบัติงาน ที่เข้ารับการประเมินผล พร้อมระบุตำแหน่งปัจจุบัน และลงนามประกอบแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดฯ
5. ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน	ระบุชื่อผู้บังคับบัญชา (ตามโครงสร้างหน่วยงาน หรือผู้ได้รับมอบหมาย) พร้อมตำแหน่งปัจจุบัน และลงนามประกอบแบบฟอร์มการถ่ายทอดตัวชี้วัดฯ
6. ชื่องาน	ระบุข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงานที่ผู้รับการประเมินได้รับมอบหมายตามบทบาท หน้าที่ และภารกิจในงานประจำของแต่ละบุคคล หรืองานพิเศษที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาตามที่เป็นจริงในปัจจุบัน
7. ตัวชี้วัดผลงาน	ระบุชื่อตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของผู้รับการประเมิน โดยตัวชี้วัดจะต้องสะท้อนผลการปฏิบัติราชการที่เป็นที่ตกลงเห็นชอบร่วมกันระหว่างผู้ปฏิบัติงาน และผู้ประเมิน (สำหรับรายละเอียดให้จัดทำแบบการติดตามประเมินผลภาคปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน (template) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.กำหนด) * สำหรับแบบการติดตามประเมินผลฯ ให้จัดเก็บไว้ที่หน่วยงาน เพื่อรอการตรวจประเมินต่อไป*
8. คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย	ระบุเกณฑ์การให้คะแนนของแต่ละตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน หรือตามค่า

หัวข้อ	คำอธิบาย
	เป้าหมายการดำเนินการที่ต้องการบรรลุ โดยให้ค่าเป้าหมายที่ต้องการเท่ากับระดับ 5
9. น้ำหนัก	ระบุน้ำหนักตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ รายบุคคลแต่ละตัว โดยน้ำหนักทุกตัวเมื่อรวมกันต้องเท่ากับร้อยละ 100
10. เป้าหมาย	ระบุค่าเป้าหมายจากการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้
11. ผลการดำเนินการ	ระบุผลการดำเนินการ (อย่างย่อ) ตามงานที่รับผิดชอบ (สำหรับรายละเอียดให้จัดทำแบบรายงานการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ (Self Assessment Report : SAR) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.กำหนด) * สำหรับแบบรายงานการประเมินผลฯ ให้จัดเก็บไว้ที่หน่วยงาน เพื่อรอการตรวจประเมินต่อไป*
12. คะแนน	ระบุค่าคะแนนที่ได้ โดยให้นำผลการดำเนินการ เปรียบเทียบกับคะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย โดยระดับคะแนนสูงสุดที่ได้จะเท่ากับระดับ 5
13. รวมคะแนน (คะแนนถ่วงน้ำหนัก)	ระบุคะแนนที่ได้รับ โดยให้นำน้ำหนัก (ก) ที่ตั้งไว้ คำนวณกับคะแนนที่ได้รับ (ข)

* หมายเหตุ เนื่องจากการถ่ายถอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงานสู่ระดับบุคคล พิจารณาจากยุทธศาสตร์ ภารกิจ และผลผลิตของหน่วยงานเป็นตัวตั้ง
ดังนั้น

- กรณีหน่วยงานมีข้าราชการ ที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งช่วยราชการ ให้ดำเนินการถ่ายถอดตัวชี้วัดของส่วน / ฝ่าย / กลุ่มงาน สู่ระดับ
บุคคล ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายด้วย

- กรณีลูกจ้างชั่วคราว ให้กำหนดตัวชี้วัด และวัดผลการดำเนินงานกับผู้ควบคุมการจ้าง

เมื่อหน่วยประสานงานได้ทำความเข้าใจ จัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์องค์กร และจัดทำแบบฟอร์มและกรอบในการดำเนินงานแล้ว ทีนี้ก็มาถึงคราวของหน่วยงานที่จะต้องดำเนินการจัดทำคำรับรองแล้วครับ

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์ แผนที่ยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของหน่วยงาน

เมื่อหน่วยงานประสานงานได้จัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ขององค์กร และได้ทำความเข้าใจให้หน่วยงานในสังกัดทราบแล้ว หน่วยงานจะต้องหารือเพื่อกำหนดบทบาทของหน่วยงานตามแผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์กร แล้วศึกษาตัวชี้วัดบังคับ และตัวชี้วัดร่วมขององค์กรว่ามีประเด็นใดบ้าง แล้ววางตำแหน่งหน่วยงานของท่านว่าจะต้องรับผิดชอบในส่วนใดของแผนที่ยุทธศาสตร์ขององค์กร และจะต้องรับผิดชอบเป้าหมายในการดำเนินงานขององค์กรในส่วนใด แล้วจึงกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ และตัวชี้วัดของหน่วยงาน ท่านยังจำลักษณะวิสัยทัศน์ที่ดีได้มั๊ยครับ ท่านยังจำคำว่าเป้าประสงค์ได้มั๊ย และท่านหวังว่าท่านคงจะยังจำ ตัวชี้วัดผลงานได้นะครับ

ในการเขียนแผนที่ยุทธศาสตร์ ให้ท่านเริ่มจากการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์และพันธกิจขององค์กรก่อน แล้วจึงมาวิเคราะห์ประสิทธิผลในการดำเนินงานซึ่งเป็นมิติที่ 1 แล้วจึงไปวิเคราะห์ในมิติที่ 2 คือ คุณภาพของผลงานที่จะต้องสร้างให้ได้ มิติที่ 3 เรื่อง ประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน หน่วยงานท่านจะต้องเก่งในเรื่องใดบ้าง และมิติที่ 4 เรื่องของการพัฒนาองค์กร บุคลากรในหน่วยงานท่านจะต้องเก่งในเรื่องใดบ้าง ฐานข้อมูลและการจัดการความรู้จะเป็นอย่างไร และจะมีวัฒนธรรมองค์กรอย่างไร เพื่อที่จะทำงานให้บรรลุตามเป้าประสงค์และวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน เราได้เคยเสวนาเรื่องการหาแผนที่ยุทธศาสตร์มาแล้วครับก็ลองประยุกต์ใช้ดู หากงกก็ต้องย้อนกลับไปอ่านเรื่องการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ของ Norton และ Kaplan ที่เราคุยกันมาก่อนแล้วในส่วนที่ 1 เมื่อเสร็จขั้นตอนนี้ก็จะเป็นการจบ **DPA 2** ไปในตัวครับ

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด รายละเอียดประกอบตัวชี้วัด และน้ำหนัก

เมื่อหน่วยงานกำหนดมิติของแผนที่ยุทธศาสตร์ ซึ่งประกอบด้วยเป้าประสงค์ และประเด็นในมิติต่าง ๆ แล้ว ก็มากำหนดผลผลิตและตัวชี้วัดว่าในแต่ละประเด็นในมิติต่าง ๆ ของแผนที่ยุทธศาสตร์คืออะไร และมีเป้าหมายการดำเนินงานเท่าใด กำหนดให้ครบทุกมิติ ก็จะได้ข้อมูลเพื่อเติมลงในแบบ **DPA3** ครับ ยังจำ **DPA3** ได้หรือไม่ ในการดำเนินงานตามนี้จะต้องระบุให้แน่ชัดนะครับว่า ผลผลิตและเป้าหมายตลอดทั้งตัวชี้วัดในแต่ละมิติตามแผนที่ยุทธศาสตร์คืออะไร และเท่าใด กล่าวคือ จะต้องชัดเจนว่าเราจะทำอะไร จำนวนเท่าใด แล้วหน่วยนับของผลผลิตของเราคืออะไร ครับ แต่ในบางประเด็นอาจจะวัดเป็นแบบกระบวนการ หรือ “หลักกิโล” ที่เราเคยคุยกันมาแล้วก็ได้ครับ

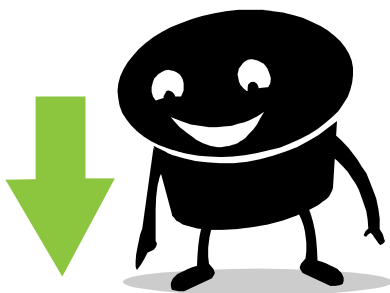
การกำหนดผลผลิต เป้าหมาย และตัวชี้วัด จะต้องพิจารณาให้รอบคอบครับว่า ผลผลิตที่เรากำหนด จะนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์ของหน่วยงานหรือไม่ และที่สำคัญนะครับ ผลผลิต เป้าหมาย และตัวชี้วัดที่เป็นตัวบังคับ จะต้องพิจารณาก่อน เนื่องจากเป็นประเด็นที่สำคัญต่อผลสำเร็จขององค์กร ที่ทุกหน่วยงานในองค์กรจะต้องทำครับ ขอทวนหน่อยหนึ่งนะครับ ตัวชี้วัดเนี่ย เราจะใช้วัด ในสิ่งที่เราอยากรู้ อยากได้ นะครับ อยากได้อะไรก็วัดสิ่งนั้น ถ้ากำหนดสิ่งที่อยากได้ไม่ได้ ก็ไม่สามารถวัดได้

เมื่อได้ตัวชี้วัดแล้วก็ให้นำตัวชี้วัดทั้งหมดมากำหนดน้ำหนักครับ วิธีการก็คือให้เริ่มจากการระบุน้ำหนักของตัวชี้วัดบังคับก่อน (ตัวชี้วัดบังคับจะมีน้ำหนักเท่ากันทุกหน่วยงาน) แล้วหักน้ำหนักตัวชี้วัดบังคับออกจากน้ำหนักทั้งหมด แล้วจึงนำน้ำหนักที่เหลือมาพิจารณากำหนดตัวชี้วัดร่วม (ตัวชี้วัดร่วมของแต่ละหน่วยงานจะมีน้ำหนักที่ต่างกันออกไปมากน้อยตามความรับผิดชอบในตัวชี้วัดนั้น มีส่วนร่วมมากก็มีน้ำหนักมาก มีส่วนร่วมน้อยก็ให้น้ำหนักน้อย โดยหน่วยงานประสานงานจะเป็นผู้กำหนดเกณฑ์ให้) แล้วหักน้ำหนักตัวชี้วัดร่วมออกจากน้ำหนักที่เหลือจากการหักน้ำหนักของตัวชี้วัดบังคับ ที่เหลือจะเป็นน้ำหนักตัวชี้วัดเลือกซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่หน่วยงานเลือกดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตาม หวังว่าท่านคงจะยังไม่ลืมนะครับว่า น้ำหนักรวมนิยมกำหนดให้มีค่าเท่ากับ 100 ยกตัวอย่างน้อยนะ สมมติว่าหน่วยงานหนึ่งมีน้ำหนักตัวชี้วัดบังคับร้อยละ 20 ก็จะเหลือน้ำหนักตัวชี้วัดสำหรับตัวชี้วัดร่วมและตัวชี้วัดเลือกร้อยละ 80 หากหน่วยงานนั้นมีน้ำหนักตัวชี้วัดร่วมตามเกณฑ์เท่ากับร้อยละ 35 ก็จะเหลือน้ำหนักที่สามารถไปกำหนดในตัวชี้วัดเลือกอีกร้อยละ 45 ครับ

เมื่อได้น้ำหนักของแต่ละตัวชี้วัดแล้วนะครับที่นี้ก็ต่อมากำหนดวิธีวัดกันก่อนว่าเราจะวัดอย่างไร เราจะวัดแบบหลักกิโล แบบช่วงๆ หรือแบบหลินฮุ่ย ดี ท่านยังคงจำวิธีการวัดแบบนี้ได้มั๊ยครับ ถ้าลืมต้องกลับไปอ่านเรื่องการวัดผลงานอีกรอบนะครับ เอาละครับ วิธีการวัดแต่ละแบบเราได้คุยกันมาพอสมควร แต่สรุปได้ง่ายๆ ดังนี้ครับ ว่าถ้าทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จะได้คะแนนที่ระดับ 5 ยังจำได้นะครับ แล้วเมื่อไหร่จะได้ 4 หรือ 3 หรือ 2 หรือ 1 ก็ต้องหาช่วงปรับเกณฑ์ให้เหมาะสมครับ อาจจะต้องดูจากข้อมูลพื้นฐาน หรือสภาวะการณ์ที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงาน ซึ่งเราเคยเสวนากันมาแล้วครับ

แต่อย่างไรก็ตาม การกำหนดเป้าหมายเนี่ย คนทำก็ต้องกำหนดยุทธศาสตร์ให้ต่ำ และคนบริหารก็ต้องกำหนดยุทธศาสตร์ให้สูง ครับ ดังนั้น ทั้งท่านผู้ปฏิบัติและผู้บริหารต้องตั้งเป้าหมายในการทำงานให้สมเหตุสมผลกับความสามารถและทรัพยากร ตลอดจนมาตรฐานงานที่มีอยู่ นะครับ หากตั้งต่ำไปก็จะทำให้การดำเนินงานไม่เต็มประสิทธิภาพ หากตั้งสูงไปก็จะไม่บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เป็นธรรมสำหรับผู้ปฏิบัติงาน และการตั้งช่วงปรับเกณฑ์ก็เช่นเดียวกันครับ หากช่วงปรับเกณฑ์แคบมากก็จะเป็นการกดคะแนนและไม่เป็นธรรมกับผู้ปฏิบัติงาน หากกว้างมากก็ไม่สามารถสะท้อนผลงานได้อย่างมีคุณภาพครับ เอาละครับ ในการกำหนดเกณฑ์การวัดในการจัดทำคำรับรองในรายละเอียดเนี่ยนะครับ มันถูกเรียกว่า รายละเอียดประกอบตัวชี้วัด หรือ เป็นที่นิยมเรียกว่า **เทมเพลต (template)** โดยหลักใหญ่ใจความของเทมเพลตก็คือวิธีการให้คะแนนของแต่ละตัวชี้วัดว่า ตัวชี้วัดนี้วัดอะไร วัดอย่างไร ให้คะแนนอย่างไร แล้วก็คำนวณคะแนนอย่างไร ใครเป็นคนรับผิดชอบและกำกับดูแล ที่อยู่ผู้รับผิดชอบพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ ส่วนที่สำคัญก็คือส่วนที่อธิบายวิธีการให้คะแนนครับ ว่าเมื่อใดได้ 1 หรือ 2 หรือ 3 หรือ 4 หรือ 5 เท่านั้นเองนะครับ กล่าวได้อีกนัยหนึ่งก็คือ เทมเพลตเป็นส่วนขยายรายละเอียดของเกณฑ์การให้คะแนน หรือเกณฑ์วัด และช่วงปรับเกณฑ์นั่นเองครับ จึงไม่ต้องอธิบายให้มากความนะครับเนื่องจากเราได้คุยรายละเอียดเรื่องนี้มามากแล้วในส่วนที่ 1 ซึ่งหวังว่าท่านคงจะจำได้

และหากจะให้เห็นภาพชัดยิ่งขึ้นก็ลองพลิกไปดูภาคผนวกซึ่งเป็นตัวอย่างเพิ่มเติมผลของกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ก็จะทำให้เห็นชัดเจนยิ่งขึ้นครับ ว่าท่านทำได้ เพราะเป็นการเติมข้อมูลที่ท่านมีอยู่แล้วลงในช่องว่างเท่านั้นเอง ดูตัวอย่างเพิ่มเติมผลเลยดีกว่านะคะครับ จะเห็นได้ว่าไม่มีอะไรยากจริงๆ ครับ ก็เป็นคำอธิบายตัวชี้วัดธรรมดาๆ เท่านั้นเอง



ตัวชี้วัดที่ 1 : ร้อยละของจำนวนหนังสือส่งออกที่ส่งผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

หน่วยวัด : ระดับ

น้ำหนัก : ร้อยละ 20

คำอธิบาย :

ร้อยละของจำนวนหนังสือส่งออกที่ส่งผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณาจากจำนวนหนังสือส่งออกของส่วนราชการที่ส่งผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์เปรียบเทียบกับจำนวนหนังสือส่งออกทั้งหมด

หนังสือส่งออก หมายถึง หนังสือที่ส่วนราชการในสังกัด สป.มท. (ทั้งที่ลงนามโดยปลัดกระทรวงมหาดไทย / รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการสำนัก / ศูนย์ / กอง) ส่งถึงหน่วยงานในสังกัด สป.มท. (ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค) ผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

หนังสือส่งออกทั้งหมด หมายถึง จำนวนหนังสือที่ส่วนราชการในสังกัด สป.มท. (ทั้งที่ลงนามโดยปลัดกระทรวงมหาดไทย / รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการสำนัก / ศูนย์ / กอง) ส่งถึงหน่วยงานในสังกัด สป.มท. ทั้งหมดที่ปรากฏในทะเบียนส่งหนังสือของหน่วยงาน

สูตรการคำนวณ :

$$\frac{\text{จำนวนหนังสือส่งออกที่ส่งผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์} \times 100}{\text{จำนวนหนังสือส่งออกทั้งหมด}}$$

เกณฑ์การให้คะแนน :

ช่วงการปรับเกณฑ์การให้คะแนน \pm ร้อยละ 5 ต่อ 1 คะแนน โดยกำหนดเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

<input type="checkbox"/>	จำนวนหนังสือส่งออกผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละ 40	เท่ากับ 1 คะแนน
<input type="checkbox"/>	จำนวนหนังสือส่งออกผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละ 45	เท่ากับ 2 คะแนน
<input type="checkbox"/>	จำนวนหนังสือส่งออกผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละ 50	เท่ากับ 3 คะแนน
<input type="checkbox"/>	จำนวนหนังสือส่งออกผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละ 55	เท่ากับ 4 คะแนน
<input type="checkbox"/>	จำนวนหนังสือส่งออกผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละ 60	เท่ากับ 5 คะแนน

เงื่อนไข : ระยะเวลาในการเก็บข้อมูลจะใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม – 30 กันยายน 2552

แหล่งข้อมูล/วิธีการจัดเก็บข้อมูล :

รายงานหนังสือส่ง จำแนกตามหน่วยงานในระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รายงานจำนวนการส่งหนังสือ ตามทะเบียนส่งหนังสือของหน่วยงาน

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : 1. นางหยาดทิพย์ สุนทรศารทูล

เบอร์ติดต่อ : 0-2622-0960

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

2. นายอภิชัย ชัยชมภู เบอร์ติดต่อ : 0-2622-0960
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ

- ผู้จัดเก็บข้อมูล :
1. นางพรณวิภา ปิยะปุตระ เบอร์ติดต่อ : 0-2622-0960
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ
 2. นายบัณฑิต พรหมทอง เบอร์ติดต่อ : 0-2622-0960
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ
 3. นางสาวอัจฉรา ดวงทุ่งสา เบอร์ติดต่อ : 0-2622-0960
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

เมื่อจัดทำเต็มผลของตัวชี้วัดเสร็จท่านก็สามารถที่จะกรอกข้อมูลลงในแบบ **DPA3** ได้อย่างครบถ้วนครับ เมื่อ แบบ **DPA2** และ **DPA3** แล้วเสร็จก็ถึงเวลาที่จะทำคำรับรองแล้วครับ

ขั้นตอนที่ 6 การลงนามในคำรับรองปฏิบัติราชการในระดับหน่วยงาน (DPA)

เมื่อ ได้ข้อมูล **DPA2** และ **DPA3** แล้ว หน่วยงานก็จัดทำคำรับรองตามแบบ **DPA1** เพื่อส่งให้หน่วยประสานงาน (ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ก็ส่งกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร หรือ กพร.) ทำหน้าที่ตรวจสอบความเหมาะสมถูกต้องและสอดคล้องกันระหว่างเป้าหมาย ตัวชี้วัด และ เป้าประสงค์เพื่อนำเสนอผู้บริหารสูงสุดขององค์การ พิจารณาให้ความเห็นชอบลงนามในคำรับรอง หากผู้บริหารพิจารณาเห็นว่า เป้าประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด ตลอดทั้งเต็มผลของหน่วยงานยังไม่เหมาะสม หรือหากเป็นมวยก็อาจจะเรียกว่าชกไม่สมศักดิ์ศรี ผู้บริหารอาจจะสั่งการให้ทบทวนเป้าหมาย ตัวชี้วัดและเกณฑ์วัดก็ได้ หากท่านจำได้ในขั้นตอนนี้เป็นทฤษฎีที่เราเรียกว่าสำนักงานใหญ่สำนักงานสาขา จำได้มั้ยฮะ เรากูยก็นานแล้ว

ขั้นตอนที่ 7 จัดทำคำรับรองปฏิบัติราชการระดับบุคคล (IPA)

เมื่อได้ทำการรับรองปฏิบัติราชการในระดับหน่วยงานแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จตามเป้าที่ได้มอบเอาไว้ ก็จะต้องถ่ายทอดตัวชี้วัดลงสู่ระดับบุคคล ครับ ถึงขั้นตอนนี้แล้ว หน่วยงานจัดประชุมเจ้าหน้าที่ชี้แจงเป้าหมายที่กอง/สำนัก หรือหน่วยงานที่จะต้องทำให้บรรลุ โดยแบ่งให้ฝ่ายต่างๆ รับผิดชอบ แล้วแต่ละฝ่ายก็กระจายงานลงไปยังเจ้าหน้าที่แต่ละคน โดยระบุให้แน่ชัดว่าเจ้าหน้าที่แต่ละคนมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการอะไรบ้าง แล้วก็ให้หัวหน้าฝ่ายรับรองภารกิจ ตามแบบ **IPA2** และให้กำหนดผลผลิต เป้าหมาย ตัวชี้วัด น้ำหนัก เกณฑ์วัดคะแนน 1- 5 ในแบบ **IPA3** ของเจ้าหน้าที่แต่ละคน โดยในการกำหนดน้ำหนักในกรณีที่ตัวชี้วัดบังคับที่ทุกคนในหน่วยงานจะต้องทำ ก็ให้พิจารณาน้ำหนักในส่วนนี้ก่อน แล้วจึงไปกำหนดน้ำหนักในส่วนตัวชี้วัดร่วมและตัวชี้วัดเลือก เช่นเดียวกับการทำ **DPA3** เมื่อกำหนดข้อมูลแบบ **IPA3** แล้วก็ให้หัวหน้าฝ่ายลงชื่อในแบบในฐานะผู้ประเมิน และเจ้าหน้าที่ลงชื่อในฐานะผู้รับการประเมินครับ

เมื่อท่านได้ข้อมูลในแบบ **IPA2** และ **IPA3** แล้ว นะครับ ท่านก็สามารถนำแบบ **IPA1** มาจัดทำเป็นแบบลงนามในคำรับรอง แล้วก็ลงนามรับรองกันระหว่างหัวหน้าฝ่ายและหัวหน้าหน่วยงาน จบพิธีแล้วก็นำข้อตกลงไปดำเนินการให้ได้ตามเป้าหมาย ก็เท่านี้แหละครับ ไม่ยากเลยใช่ไหมเอ่ย...!

เออละ!...! เพื่อช่วยให้ท่านวางแผนการดำเนินงานจัดทำคำรับรอง ก็จะขอสรุปการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนดังนี้ครับ ย้ำอีกทีนะครับ ขั้นตอน 1 – 3 เป็นหน้าที่ของหน่วยประสานงานที่จะต้องดำเนินการ ส่วนตั้งแต่ขั้นตอนที่ 4 ถึง 7 หน่วยงาน เป็นผู้ดำเนินการ

ขั้นตอน	สิ่งที่จะต้องมึ	สิ่งที่จะต้องทำ
1.	ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานทั้งหมดจะต้องเข้าใจในหลักการและวิธีการ	จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจ
2.	วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ และเป้าประสงค์ขององค์กร	เผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกัน
3.	แผนที่ยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกรอบการประเมิน ตลอดทั้งแบบฟอร์ม DPA1-3 และ IPA1-3 ให้พร้อม	จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อซักซ้อมความเข้าใจให้หน่วยงาน
4.	แผนที่ยุทธศาสตร์หน่วยงาน	ระดมความคิดในแต่ละหน่วยงานเพื่อจัดทำ
5.	เป้าหมาย ตัวชี้วัด รายละเอียดประกอบตัวชี้วัด และน้ำหนักของตัวชี้วัดของหน่วยงาน	ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดตามความเหมาะสม
6.	แบบ DPA 1-3 และตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนนำส่งหน่วยงานประสานเพื่อนำเสนอผู้บริหาร	ประชุมเชิงปฏิบัติการ
7.	แบบ IPA1-3 และตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนลงนามในแบบแล้วนำส่งหน่วยงานประสาน เก็บเป็นหลักฐาน	ประชุมเชิงปฏิบัติการ

หลายท่านอาจจะเป็นกังวลเรื่องกรอบเวลาว่าจะใช้เวลาในแต่ละขั้นตอนเท่าใด ขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ลักษณะงานของการจัดทำคำรับรองมิใช่ลักษณะของงานบริการทำของที่จะสามารถกำหนดห้วงเวลาได้ เนื่องจากความซับซ้อนของแต่ละเรื่องและความยุ่งยากทางเทคนิคแตกต่างกันออกไปครับ แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานจัดทำคำรับรองของหน่วยงานก็สามารถกำหนดระยะเวลาได้ในภาพรวม เช่น หลังจากที่ยังการได้จัดทำคำรับรองแล้วภายใน 1 เดือน ซึ่งหากกำหนดเช่นนั้นหน่วย

งานก็สามารถดำเนินการจัดทำตารางการดำเนินงานเพื่อจัดทำคำรับรองของหน่วยงานได้ตามขั้นตอนที่ได้กล่าวแล้วข้างต้นครับ

มาถึงตอนนี้ละครับ ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการจัดทำคำรับรองประจำปี จะไม่ใช่เรื่องยากอีกต่อไป หากท่านยังไม่เข้าใจกรุณาอ่านซ้ำนะครับ ค่อยๆ ไล่ทีละประเด็น พร้อมดูตัวอย่างประกอบในส่วนที่ 3 ให้เกิดทักษะ และหากมีคำถามข้อสงสัย หรือยังรู้สึกยากอยู่ ก็สอบถามที่มงาน กพร.สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ ที่หมายเลข 02 – 622 – 0960 หรือ มท. 50252 นะขอรับ ยินดีที่จะแลกเปลี่ยนเรียนรู้ หรือจะเชิญมาเยี่ยมเราแบบ “ค็อกเทล” คือยืนคุยกัน (เพราะที่แคบไม่มีที่นั่งครับ) ก็ได้ มาเยี่ยมที่มงานก็เป็นเรื่องง่ายๆ เช่นเดียวกับการทำคำรับรองครับ

คำรับรองไม่ยากครับ! หากเข้าใจหลักการ หากถึงตอนนี้ไม่เข้าใจ
ให้ย้อนกลับไปอ่านส่วนที่ 1 ครับ





คำรับรองการปฏิบัติราชการ
(ระดับบุคคล)
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

1. คำรับรองระหว่าง

นางหยาดทิพย์ สุนทรสารทูล

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ผู้รับคำรับรอง

และ

หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนานวัตกรรม

ผู้ทำคำรับรอง

และการบริหารการเปลี่ยนแปลง

2. คำรับรองนี้เป็นคำรับรองฝ่ายเดียว มิใช่สัญญาและใช้สำหรับระยะเวลา 1 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552

3. รายละเอียดของคำรับรอง ได้แก่ 1) แบบฟอร์มประกอบการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ 2) แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานและการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงานผู้บุคคล ตามที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้

4. ข้าพเจ้า นางหยาดทิพย์ สุนทรสารทูล ในฐานะผู้บังคับบัญชาของบุคลากรในสังกัด กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ได้เห็นชอบแผนที่ยุทธศาสตร์ของกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. แบบฟอร์มประกอบการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานและการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงานผู้บุคคล พร้อมรายละเอียดอื่นๆ ตามที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้ และข้าพเจ้ายินดี จะให้คำแนะนำ กำกับ ตรวจสอบ ผลการปฏิบัติราชการ และประเมินผลราชการของบุคลากรในสังกัดกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ให้เป็นไปตามคำรับรอง ที่จัดทำขึ้นนี้

5. ผู้ทำคำรับรอง และผู้ได้บังคับบัญชา (ตามเอกสารแนบท้าย) ได้ทำความเข้าใจคำรับรองตามข้อ 3 แล้ว ขอให้คำรับรองกับ นางหยาดทิพย์ สุนทรสารทูล หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ว่าจะมุ่งมั่นปฏิบัติราชการให้เกิดผลงานที่ดีตามเป้าหมายของตัวชี้วัดแต่ละตัวในระดับสูงสุด เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ตามที่ให้คำรับรองไว้

6. ผู้รับคำรับรองและผู้ทำคำรับรอง ได้เข้าใจคำรับรองการปฏิบัติราชการและเห็นพ้องกันแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ ตามเอกสารซึ่งได้ลงนามไว้แนบท้าย

.....
(นายอภิชัย ชัยชมภู)

หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนานวัตกรรม

และบริหารการเปลี่ยนแปลง

ผู้ทำคำรับรอง

.....
(นางหยาดทิพย์ สุนทรสารทูล)

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.

ผู้รับคำรับรอง

**แบบฟอร์มประกอบการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
หน่วยงาน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.**

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	ลายมือชื่อ
1.	นายอภิชัย ชัยชมภู	หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนา นวัตกรรมและบริหารการ เปลี่ยนแปลง	<ul style="list-style-type: none"> - ถ่ายทอดนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาาระบบราชการไทยสู่การ ปฏิบัติ - ปรับปรุงรูปแบบ กลไก วิธีการ และกระบวนการ เพื่อผลักดันการ ยกระดับและพัฒนาคุณภาพการ บริหารจัดการภาครัฐและนวัตกรรม ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง - ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 1,2,5 และ 7 - ให้คำปรึกษา แนะนำ กำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติ ราชการของข้าราชการและบุคลากร ในสังกัดตามที่ได้รับมอบหมาย - กำกับดูแลงานธุรการของหน่วย งาน - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย 	
2.	นางพรรณวิภา ปิยะมุตระ	นักวิเคราะห์นโยบายและ แผน ชำนาญการ	<ul style="list-style-type: none"> - ขับเคลื่อนการถ่ายทอดตัวชี้วัดและ เป้าหมายระดับองค์กรสู่ระดับ บุคคล - ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 4,6 และ 7 - ร่วมเป็นคณะทำงานกำหนดและ 	

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	ลายมือชื่อ
	นางพรรณวิภา ปิยะปุตรระ (ต่อ)		พัฒนาเครื่องมือประเมินสมรรถนะ ของบุคลากร - กำกับดูแลงานธุรการของหน่วย งาน - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย	
3.	นายบัณฑิต พรหมทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและ แผน ชำนาญการ	- ประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับการ พัฒนาระบบบริหาร ครอบคลุม การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติ ราชการของกระทรวง กลุ่มภารกิจ และหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย - จัดทำระบบฐานข้อมูลการพัฒนา ระบบราชการ - ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3 และ 7 - กำกับดูแลงานธุรการของหน่วย งาน - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย	
4.	นางสาวดารารักษาชาติ (ชรก.)	นักวิเคราะห์นโยบายและ แผน ชำนาญการ	- ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสาน งานเกี่ยวกับการปรับปรุงบทบาท ภารกิจโครงสร้างการแบ่งส่วน ราชการของหน่วยงานสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวง และ กระทรวง - ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 4,6 และ 7	

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	ลายมือชื่อ
			<ul style="list-style-type: none"> - กำกับดูแลงานธุรการของหน่วย งาน - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย 	
5.	นายไพบุลย์ โพธิ์สุวรรณ	นักวิเคราะห์นโยบายและ แผน ชำนาญการ	<ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการ และประสานงานเกี่ยวกับ เกณฑ์การพัฒนาคุณภาพการ บริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) (ภาพรวมทุกหมวด) - เป็นวิทยากรตามที่ได้รับมอบหมาย - จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานฯ - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย 	
6.	นางสาวศศิณี โพธิ์ทอง	พนักงานวิเคราะห์นโยบาย และแผน	<ul style="list-style-type: none"> - ประสานงานการประชุมคณะ กรรมการ และอนุกรรมการที่ได้ มอบหมาย - บริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย ประจำปี - ประสานงานตามนโยบายการ กำกับดูแลองค์กรที่ดี - ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3 และ 7 - ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบ หมาย 	

ลงชื่อ.....

(นายอภิชัย ชัยชมภู)

ตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนานวัตกรรมและบริหารการเปลี่ยนแปลง

ผู้รายงาน

**แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล**

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....-.....

ชื่อผู้รับการประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นางหยาดทิพย์ สุนทรสารทูล ตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) <u>(ก x ข)</u> 100
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
ให้คำปรึกษาแนะนำ กำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการและบุคลากรในสังกัดตามที่ได้รับมอบหมาย	2. ระดับความสำเร็จของการให้คำปรึกษาแนะนำ กำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการและบุคลากร	ร่วมประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนา ราชการ	วางแผนการปฏิบัติงานประจำปีของ กพร.สป.	ประชุมหารือ และติดตามผลการดำเนินการ	สรุปผลการดำเนินการ และกำหนดแผนงานปีต่อไป	สรุปผลการติดตามทุกด้านตลอดจนข้อเสนอแนะเสนอผู้บังคับบัญชา	35	5	-ร่วมประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการกับสำนักงาน ก.พ.ร. - ประชุมวางแผนการปฏิบัติงานของ กพร.สป. เมื่อเดือน ก.พ.2552 - มีการประชุมติดตามผลเสมอตามความเร่งด่วนของภารกิจ	3	1.0500
ปรับปรุงรูปแบบ กลไก วิธีการ และกระบวนการเพื่อผลักดันการยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐและนวัตกรรมของหน่วยงานในกระทรวง	3. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบเครือข่ายการปฏิบัติงานพัฒนาระบบบริหารเครือข่าย กพร.	กำหนดแผนพัฒนาระบบเครือข่าย	ประชุมคณะทำงานพิจารณารูปแบบ/เนื้อหา/กลุ่มเป้าหมาย	เสนอขออนุมัติโครงการ	สรุปผลการดำเนินการนำเรียนผู้บริหาร	กำหนดแผนงานพัฒนาและขยายวงเครือข่ายไปสู่ระดับกว้างขึ้น	35	5	ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 ครั้ง	4	1.4000
							100%		รวม		3.0500

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่ระดับบุคคล

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....

ชื่อผู้รับการประเมิน นางพรรณวิภา ปิยะมุตระ ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) $(ก \times ข)$ 100
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 6	2. ระดับความสำเร็จในการ ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 6	ประชุมคณะ ทำงาน กำหนด แนวทาง ดำเนินงาน	การจัดทำ แผน/ตัวชี้ วัด/มอบ หน่วยงาน รับผิดชอบ	ประสาน การดำเนิน การตาม	ประเมินผล การดำเนิน งาน	รายงาน สรุปภาพ รวม	30	5	- ได้จัดประชุมหารือคณะทำงาน เพื่อหาแนวทางการดำเนินการ และหารือการจัดทำแผน รวมทั้ง ได้จัดทำแผนและตัวชี้วัดและ มอบหน่วยงานดำเนินการ เรียบร้อยแล้ว - อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม แผน	3	0.9000
ขับเคลื่อนการถ่ายทอดตัวชี้ วัดและเป้าหมายระดับ องค์การสู่ระดับบุคคล	3. ระดับความสำเร็จของการ ถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมาย ของระดับองค์การสู่ระดับบุคคล	ทบทวน ระบบการ ประเมินผล การปฏิบัติ ราชการและ นำเข้าสู่ที่ ประชุม พิจารณา	ทบทวนวิสัย ทัศน์ ยุทธศาสตร์ และประชุม ชี้แจง แนวทางการ ถ่ายทอดตัว ชี้วัดฯ	กำหนด กรอบ/ แผน งานการ ติดตาม ประเมินผล	ประเมินผล การปฏิบัติ ราชการ ภายใน ต.ค.2552	นำผลการ ประชุมมา เชื่อมโยงกับ แรงจูงใจ	20	5	- ประชุมทบทวนระบบการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการ เมื่อ 17 มี.ค.2552 – ทบทวน วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และ ประชุมชี้แจงแนวทางการ ถ่ายทอดเมื่อ 1 ก.ค. / 10 มิ.ย. / 25 พ.ค.2552 - กำหนดกรอบ/แผนงานการ ติดตามประเมินผล เมื่อ 25 พ.ค.2552	3	0.6000
งานทั่วไปหรือที่ได้รับมอบ หมาย (ติดตามตัวชี้วัดของ ระดับหน่วยงาน)	4. ร้อยละของจำนวนหนังสือ ส่งออกที่ส่งผ่านระบบ สารบรรณอิเล็กทรอนิกส์	40	45	50	55	60	20	60	ทะเบียนส่งหนังสือของหน่วย งาน จำนวน 409 เรื่อง โดยมี หนังสือส่งออกผ่านระบบ สารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ 364 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 88.99	5	0.1000
							100%		รวม		3.1000

แบบสรุปรูปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ

การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล

แบบสรุปรูปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....

ชื่อผู้รับการประเมิน นายบัญญัติ พรหมทอง ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) $\frac{(ก \times ข)}{100}$
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1.ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3	2.ระดับความสำเร็จในการ ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3	ประชุมคณะ ทำงาน กำหนด แนวทาง ดำเนินงาน	การจัดทำ แผน/ตัวชี้ วัด/มอบ หน่วยงาน รับผิดชอบ	ประสาน การดำเนิน การตาม	ประเมินผล การดำเนิน งาน	รายงาน สรุปภาพ รวม	30	5	- ได้จัดประชุมหารือคณะทำงาน เพื่อหาแนวทางการดำเนินการ และหารือการจัดทำแผน รวมทั้ง ได้จัดทำแผนและตัวชี้วัดและ มอบหน่วยงานดำเนินการ เรียบร้อยแล้ว - อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม แผน	3	0.9000
ประสานการดำเนินงาน เกี่ยวกับการพัฒนาระบบ บริหาร ครอบคลุมการจัด ทำคำรับรองการปฏิบัติ ราชการของกระทรวง กลุ่ม ภารกิจและหน่วยงานใน สังกัดสำนักงานปลัด กระทรวงมหาดไทย	3.ระดับความสำเร็จในการ ติดตาม และประเมินผลตามคำ รับรองการปฏิบัติราชการ	รวบรวม ข้อมูลผล การปฏิบัติ อย่างเป็น ระบบ	แต่งตั้ง คณะ กรรมการ ติดตาม ประเมิน ผลฯ	จัดทำ รายงานการ ประเมินผล ตามแบบที่ กำหนด	รายงานผล ต่อ สำนักงาน ก.พ.ร.ตาม เวลาที่ กำหนด	เผยแพร่การ ติดตาม ประเมินผล ผ่านระบบ สารสนเทศ	20	5	- ประชุมทบทวนระบบการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการ เมื่อ 17 มี.ค.2552 – ทบทวน วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และ ประชุมชี้แจงแนวทางการ ถ่ายทอดเมื่อ 1 ก.ค. / 10 มี.ย. / 25 พ.ค.2552 - กำหนดกรอบ/แผนงานการ ติดตามประเมินผล เมื่อ 25 พ.ค.2552	3	0.6000
งานทั่วไปหรือที่ได้รับมอบ หมาย (ติดตามตัวชี้วัดของ ระดับหน่วยงาน)	4.ระดับความสำเร็จของการ พัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงาน	การประชุม ปรึกษา หารือ	ทบทวน และมี แนวทางการ	พัฒนา เว็บไซต์ให้ เป็นไปตาม	ปรับปรุง ข้อมูลใน เว็บไซต์	ผ่านการ ตรวจ พิจารณา	20	4	- มีการประชุมหารือเพื่อ ทบทวนและปรับปรุงเว็บไซต์ ในเดือน พ.ค.2552	4	0.8000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
		บุคลากรใน หน่วยงาน	ปรับปรุง เว็บไซต์	เกณฑ์ มาตรฐาน	อย่าง สม่ำเสมอ	ของคณะ กรรมการฯ ตามเกณฑ์ ICT			- พัฒนาเว็บไซต์ และปรับปรุง ข้อมูล ประมาณ 2 สัปดาห์/ครั้ง		
							100%		รวม		2.6000

**แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่อันดับบุคคล**

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....-

ชื่อผู้รับการประเมิน นางสาวดารารักษาชาติ ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) (ก x ข) 100
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1.ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000
ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 4	2.ระดับความสำเร็จในการประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 4	ประชุมคณะทำงาน กำหนดแนวทางดำเนินงาน	การจัดทำแผน/ตัวชี้วัด/มอบหน่วยงานรับผิดชอบ	ประสานการดำเนินการตาม	ประเมินผลการดำเนินงาน	รายงานสรุปภาพรวม	35	5	-ได้จัดประชุมหารือคณะทำงานเพื่อหาแนวทางการดำเนินการและหารือการจัดทำแผน รวมทั้งได้จัดทำแผนและตัวชี้วัดและมอบหน่วยงานดำเนินการเรียบร้อยแล้ว - อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผน	3	1.0500
การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ	3.จำนวนครั้งของการจัดประชุมเพื่อเสนอขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ	-	-	-	1 ครั้ง	2 ครั้ง	35	2 ครั้ง	ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 ครั้ง	5	1.7500
							100%	รวม			3.4000

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ผู้ระดับบุคคล

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....-.....

ชื่อผู้รับการประเมิน นายไพบุลย์ โปธิ์สุวรรณ ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) (ก x ข) 100
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1.ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000
การประสานการจัดทำแผนพัฒนาองค์กร	2.จำนวนหมวดของแผนพัฒนาองค์กรที่แล้วเสร็จ	2 หมวด	3 หมวด	4 หมวด	5 หมวด	6 หมวด	30	6 หมวด	ดำเนินการแล้วเสร็จ 6 หมวด	5	1.5000
การรวบรวมผลการดำเนินงาน PMQA ต่อคณะกรรมการ	3.จำนวนครั้งของการรวบรวมผลการดำเนินงาน	1 ครั้ง	2 ครั้ง	3 ครั้ง	4 ครั้ง	5 ครั้ง	20	5 ครั้ง	รวบรวมแล้วเสร็จ 2 ครั้ง	2	0.4000
การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน	4.ระดับความสำเร็จในการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน	กำหนดชื่อเรื่อง / กรอบการดำเนินการ	จัดทำร่างคู่มือ	ดำเนินการจัดทำคู่มือให้แล้วเสร็จ	ผ่านความเห็นชอบจากหน.กพร.สป.	ส่งคู่มือฯ เข้าประกวดตามระยะเวลาที่กำหนด	20	5	ดำเนินการแล้วเสร็จ	5	0.1000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
						100%		รวม		3.5000	

**แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน และ
การถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน สู่ระดับบุคคล**

แบบสรุปการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน รอบการประเมิน รอบที่ 1 (31 กรกฎาคม 2552) รอบที่ 2 (30 กันยายน 2552)

หน่วยงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.....

ส่วน/กลุ่มงาน/ฝ่าย/งาน.....-

ชื่อผู้รับการประเมิน นางสาวศศิณี โพธิ์ทอง ตำแหน่ง พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน ลงนาม _____

ชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน นายอภิชัย ชัยชมภู ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ลงนาม _____

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง น้ำหนัก) (ก x ข) 100
		1	2	3	4	5					
การดำเนินการ PMQA ในภาพรวม	1.ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (ตัวชี้วัดร่วมของหน่วยงาน)	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 1	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 2	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 3	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 4	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA เท่ากับ 5	30	5	ผลการดำเนินการในภาพรวม PMQA (ตามตัวชี้วัดที่ 14 ของ สป.มท.) มีค่าเท่ากับ 2.9 อยู่ในระดับ 2	2	0.6000
ประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3	2.ระดับความสำเร็จในการประสานการดำเนินการ PMQA หมวด 3	ประชุมคณะทำงาน กำหนดแนวทางดำเนินงาน	การจัดทำแผน/ตัวชี้วัด/มอบหน่วยงานรับผิดชอบ	ประสานการดำเนินการตาม	ประเมินผลการดำเนินงาน	รายงานสรุปภาพรวม	35	5	- ได้จัดประชุมหารือคณะทำงานเพื่อหาแนวทางการดำเนินการและหารือการจัดทำแผน รวมทั้งได้จัดทำแผนและตัวชี้วัดและมอบหน่วยงานดำเนินการเรียบร้อยแล้ว - อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผน	3	1.0500
ประสานงานตามนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี	3.ระดับความสำเร็จในการดำเนินงานตามนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี	จัดตั้งคณะทำงานจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี	จัดประชุมเพื่อกำหนดนโยบายหลัก	จัดทำตัวชี้วัดเพื่อประกอบ การติดตาม ประเมินผล	ติดตามผลการดำเนินการตามมาตรฐานการ/โครงการ	สรุปผลการดำเนินการ และจัดทำนโยบายฯ	35	5	- ดำเนินการถึงขั้นคอนการติดตามประเมินผล มีทั้งหมด 34 ตัวชี้วัด ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 11 ตัวชี้วัด - ได้มีการทบทวนปรับปรุง และ	4	1.4000

ชื่องาน	ตัวชี้วัดผลงาน	คะแนนตามระดับค่าเป้าหมาย					น้ำหนัก (ก)	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ	คะแนน (ข)	รวมคะแนน (คะแนนถ่วง)
		1	2	3	4	5					
			แนวทาง ปฏิบัติ มาตรการ/ โครงการ			ในปี 2553			จัดทำร่างนโยบายฯ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 เสนอ ต่อคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณา บางส่วนแล้ว		
							100%		รวม		3.0500

