

สรุปผลการประชุม
การดำเนินการเพื่อยกระดับการจัดอันดับ
ความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business)
วันที่ 24 ธันวาคม 2558 เวลา 9.30 น.
ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ 4 กระทรวงการคลัง

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์) ประธาน
 2. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)
 3. นายเกียรติชัย โสภานเสถียรพงศ์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการคลัง
 4. นางสาวจุฬารัตน์ สุธีธร คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- กระทรวงการคลัง
5. นายสมชัย สัจจพงษ์ ปลัดกระทรวงการคลัง
 6. นายสมชาย พูลสวัสดิ์ อธิบดีกรมสรรพสามิต
 7. นางสาววิไล ตันตินันท์ธนา ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์ภาษีสรรพสามิต
 8. นายประสงค์ พูนธเนศ อธิบดีกรมสรรพากร
 9. นางสาววัชรภรณ์ มาตยานันท์ ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษี (กลุ่มธุรกิจพลังงาน)
 10. นางสาวพัชชา พงศ์กীরติยุต รองอธิบดีกรมสรรพากร
 11. นางแพตริเซีย มงคลวนิช ผู้อำนวยการสำนักวิชาการภาษี กรมสรรพากร
 12. นายปิ่นสาย สุรัสวดี ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเสียภาษีทางอิเล็กทรอนิกส์
 13. นางสาวนันทพร คอวนิช นักวิชาการคอมพิวเตอร์เชี่ยวชาญ
 14. นายกุลิศ สมบัติศิริ อธิบดีกรมศุลกากร
- สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
15. นางสาวสุภัตรา เปี่ยมวัตถถาภรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
 16. นางสาวฉันทิธา มุขวิไลย์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
17. นางศิริเพ็ญ เกียรติเฟื่องฟู ผู้อำนวยการสำนักบริหารยุทธศาสตร์
 18. นางสาวโสภกา จิตจำนงค์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
- สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
19. นายสุทธิ สุโกศล ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน
- สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
20. นางเบญจมาพร เอกฉัตร รองเลขาธิการ
 21. นางสาวอริญญา คชชาญ นักวิชาการมาตรฐานชำนาญการพิเศษ
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
22. คุณกาญจนา นพพันธ์ ผู้อำนวยการศูนย์บริการลงทุน
 23. นางสาวกรองกนก มานะกิจจกกล นักวิชาการส่งเสริมการลงทุนชำนาญการพิเศษ
- สำนักงานประกันสังคม
24. นางพรพรรณ ศุภนคร ผู้ตรวจราชการกรม
 25. นายสุขสันต์ เจริญทวีโชค นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ

26. นางสาววิไลพร วงษ์อัยรา นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
27. นางสาวสุปรียา รอดเรือง นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
28. นางสาวจรสพรรณ เอกอธิตมกิจ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
29. นางมุกจรินทร์ สุทธิจินดาวงศ์ นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
30. นางสาวสุภรณ์ ชยากรสกล นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
- กรมโยธาธิการและผังเมือง
31. นางสาวโสมวิภา โยธะพันธ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง
32. นายเกียรติศักดิ์ จันทรา วิศวกรใหญ่
33. นายอนวัช สุวรรณเดช ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม
34. นายอนวัช บุรพาชน วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
35. นายสมโชค เล่งวงศ์ วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
- กระทรวงศึกษาธิการ
36. ว่าที่ร้อยตรีสุรัชย์ ศักดิ์เอี่ยม นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
- กระทรวงการต่างประเทศ
37. นายอภิพันธ์ ชีใจริญ นักการทูตชำนาญการ
38. นางสาวธัญชนก อุทัยวรรณ นักการทูตปฏิบัติการ
- กรมการค้าภายใน
39. นายสมชาย รัตน์สุภา นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
40. นายสำรวย แดงด้วง รองอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
41. นางภารดี อินทชาติ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
42. นางสาวจิตอาภา กุลวานิช นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
- กระทรวงคมนาคม
43. นายพีระพล ถาวรสุภเจริญ รองปลัดกระทรวงคมนาคม
44. นางสาววันัญญา วรรณจำรัส นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
45. นางสาวภัทรพร สว่างฟ้า นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
46. นางปิยนันท์ โศภนคณาภรณ์ รองเลขาธิการ สผ.
47. นางณัฐิยา ลาภเลิศสุข ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
48. นายสุรสิทธิ์ ชัยภูมิ นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
49. นายพงษ์ศักดิ์ เอื้อสุวรรณา นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
- กรมบังคับคดี
50. นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดี
51. นางเพ็ญรวี มาแสง เลขาธิการกรมบังคับคดี
52. นางสาวรังสิมา รัตน์นะ นิติกรชำนาญการ
- สำนักงานศาลยุติธรรม
53. นาย मुखเมธิน กลั่นนุรักษ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ประจำสำนักประธานศาลฎีกา
54. นางสาวนภัทรพร เจริญวัฒนา ทองใบ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

กรุงเทพมหานคร

55. นายสุชัย อมรตารรัตน์ หัวหน้ากลุ่มงานอาคารฯ 3
56. นายเกียรติพัฒน์ สอนเจริญ วิศวกรโยธาปฏิบัติการ

การทำเรือแห่งประเทศไทย (ท่าเรือแหลมฉบัง)

57. ร้อยตำรวจเอกธนาบดี ฐปเทียนรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติการ
58. นายปิโย คงหิรัญ นิติกร 6 กองนิติการและจัดการทรัพย์สิน

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

59. นายวิฑูรย์ อยู่ทิม รองผู้ว่าการฯ

บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

60. นายนิตินัย ศิริสมรรถการ ผู้อำนวยการใหญ่
61. คุณวันพร บัวศรี ผู้ช่วยกรรมการผู้อำนวยการใหญ่
62. คุณปัญญาภรณ์ เสียงเจริญ
63. คุณธรรมบุญ เกิดนาค ผู้อำนวยการฝ่ายฯ
64. คุณสมภพ ภาคสวรรค์ ผู้อำนวยการฝ่ายฯ
65. พ.ต.ท.ปิติ ตริกาลนนท์ ผู้อำนวยการฝ่ายฯ
66. นายประเสริฐ กลิ่นไชย ผู้อำนวยการส่วนฯ
67. คุณนาตยา ไยเจริญ
68. คุณอาทิตย์ โพธิ์จันทจินดา
69. คุณนำสุข เรืองกฤษ
70. นางสาวหทัยรัตน์ เพชรศักดิ์
71. คุณฉฎานิตา ชำนาญเวช

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

72. พ.ต.ท.อุจน์ท์ อนุเอกจิตร รอง ผกก.3

ภาคเอกชน

73. คุณอิสระ ว่องกุลกิจ ประธาน กกร. และ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
74. คุณสุพันธุ์ มงคลสุธี ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ
75. คุณสนั่น อังอุบลกุล รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
76. คุณกสิณท์ สารสิน รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
77. คุณวัลลภ วิตนากร รองประธาน สภาอุตสาหกรรมฯ
78. คุณกิตติ ตั้งจิตรมณีสักดา เลขาธิการ สภาอุตสาหกรรมฯ
79. คุณกอบศักดิ์ ดวงดี เลขาธิการ สมาคมธนาคารไทย
80. ดร.เบญจรงค์ สุวรรณคีรี ผู้อำนวยการอาวุโสศูนย์วิเคราะห์เศรษฐกิจ ธ.ทหารไทย
81. คุณกาญจนา ไทยชน ผู้อำนวยการ กกร.
82. คุณอานุภาพ ทัดพิทักษ์กุล กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์
83. คุณจตุพร อุปละกลิน กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์
84. คุณสุพรรณมา ธรรมศรี ที่ปรึกษา สมาคมธนาคารไทย
85. คุณคมกริช นาคะลักษณ ผู้ช่วยประธานกรรมการหอการค้าไทย
86. คุณอมรเทพ ทวีพาณิชย์ ผู้ช่วยรองประธานกรรมการหอการค้าไทย
87. คุณกนิษฐา ฝนทั้ง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารองค์กร

88. คุณรชยาทิพย์ ฉันทกรขยานันท์	ผู้ช่วยเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมฯ
89. คุณอภิรัตน์ ศรีระสันต์	ผู้ช่วย ผอ.บริหารหอการค้าไทย
90. คุณปิยนุช ภูขาว	เลขานุการประธานสภาอุตสาหกรรมฯ
91. คุณกฤติกา อาคมธน	เจ้าหน้าที่ สภาอุตสาหกรรมฯ
92. คุณวิศรุต วิมาลี	เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารองค์กร สภาอุตสาหกรรมฯ
93. คุณวิษณุพล พินิจกุลวิวัฒน์	เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารองค์กร สภาอุตสาหกรรมฯ
94. คุณเสาวลักษณ์ โถแก้ว	เจ้าหน้าที่ธุรกิจเกษตรและอาหาร สภาหอการค้าฯ
95. คุณนภัค พิณรัตน์	เจ้าหน้าที่ กกร.
สำนักงาน ก.พ.ร.	
96. นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข	ผู้อำนวยการบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม
97. นางสาววิริยา เนตรน้อย	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ
98. นางสาวมนวดี จันทิมา	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
99. นางมนัสสิรี เจียมวิจิตร	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
100. นางสาวภัทรธรรมา จินดาวงศ์	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
101. นางสาวจิรัฐดา จอมพลาพล	นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ

เริ่มประชุม เวลา 09.30 น.

การประชุม มี 3 วาระ ดังนี้

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน ไม่มีเรื่องแจ้งเพื่อทราบ

วาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ การประชุมได้แจ้งเรื่องเพื่อทราบ 3 เรื่อง ดังนี้

2.1 สรุปผลการประชุมการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2558 โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยผลการประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามความเห็นของที่ประชุมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเน้นการประชาสัมพันธ์สื่อสารสร้างความเข้าใจกับประชาชนในเรื่องที่รัฐดำเนินการ

2.2 สรุปผลการประชุมชี้แจงผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย ตามรายงาน Doing Business 2016 ของธนาคารโลก เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2558 โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เป็นประธาน ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยภาครัฐ ภาคเอกชน และ Law firm ที่เกี่ยวข้อง โดยผลการประชุมมีมติให้ตั้งคณะทำงานพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการบริการภาครัฐ จำนวน 3 คณะ เพื่อทำหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการปรับปรุงบริการของรัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ซึ่งจะมีการประชุมคณะทำงานครั้งแรกในวันที่ 11 มกราคม 2559

นอกจากนี้ ประมาณวันที่ 30 – 31 มกราคม 2559 จะมีการประชุมร่วมกับธนาคารโลก เพื่อพิจารณาประเด็นการรอกแบบสอบถาม เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และจะขอความกรุณาให้ผู้บริหารระดับสูงของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมประชุมด้วย

2.3 การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ แผนงานที่ (3) เรื่อง การอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2558 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานคณะกรรมการ สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นฝ่ายเลขานุการร่วมกับสำนักงานงบประมาณ ซึ่งผลการพิจารณา มีหน่วยงานที่เสนอของบประมาณผ่านการพิจารณา 21 หน่วยงาน รวม 31 โครงการ โดยมี 6 โครงการที่สนับสนุนเรื่อง doing business โดยตรง เช่น โครงการพัฒนาฐานข้อมูลภาครัฐเพื่อในการเริ่มต้นธุรกิจ ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โครงการพัฒนาระบบ e-filing ของกรมบังคับคดี เป็นต้น มีโครงการที่สอดคล้องกับงานบริการภาคธุรกิจต่างๆ เช่น โครงการพัฒนาระบบ e-registration ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โครงการพัฒนาระบบ e-building ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โครงการพัฒนาระบบการนำวัตถุดิบอันตรายเข้ามาแบบ National Single Window ที่เกี่ยวข้องอีก 8 หน่วยงาน เป็นต้น

ความเห็นของที่ประชุม

- ประธาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ให้ข้อมูลว่า งบประมาณบูรณาการเป็นแนวคิดในปีนี้ที่ต้องการให้ส่วนราชการมีการทำงานร่วมกัน และป้องกันความซ้ำซ้อนกันในการของบประมาณ ดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน

- ประธาน กกร. กล่าวว่า เรื่อง Ease of Doing Business ที่จะพัฒนาไปสู่รูปแบบการบริการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ e-building นั้นรวมถึง NSW ด้วยหรือไม่ เพราะเป็นเรื่องที่ดำเนินการมานานแล้ว โดยมีกระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพ แต่ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างครอบคลุม คำถาม คือ แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ NSW มีการดำเนินการเป็นอย่างไรทั้งในส่วนที่เป็นการปรับปรุงกระบวนการ และการเชื่อมโยงระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับหน่วยงานที่ดำเนินการพัฒนาระบบสำเร็จแล้ว ควรจะนำไปใช้อย่างจริงจัง เช่น เรื่องอ้อยและน้ำตาล เป็นต้น มีการนำระบบ NSW ไปใช้ แต่ยังคงต้องส่งเอกสารอีกทำให้ไม่สะดวก หรือในการขนส่งสินค้า เมื่อรถบรรทุกขนส่งสินค้าออกต้องมีใบกำกับสินค้าด้วย จะเป็นไปได้หรือไม่ให้นำระบบเทคโนโลยีมาใช้ เช่น บาร์โค้ด ไอที เป็นต้น ซึ่งช่วยให้สามารถติดตามสินค้าได้ทุกจุด และการเริ่มมีระบบอิเล็กทรอนิกส์ปี 2560 คิดว่าเข้าไป ควรเสร็จสิ้นในปี 2559

- อธิบดีกรมศุลกากร ให้ข้อมูลเรื่อง NSW ว่าที่ผ่านมาเป็นดำเนินการเพื่อเชื่อมโยงระหว่างระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ กับเครื่องคอมพิวเตอร์ (PC กับ PC) ดังนั้น ในปี 2559 ได้ตั้งเป้าไว้ ภายในเดือนมีนาคม จะเปิดใช้ระบบ mobile application โดยขณะนี้ได้ทดลองนำมาใช้กับ เรื่อง IUU นอกจากนี้ กรมศุลกากรได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานร่วมกัน เช่น กรมประมงได้จัดทำฐานข้อมูลสำหรับเจ้าหน้าที่กรมประมงและเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรในการตรวจสอบสินค้าที่ขนส่งทางเรือ ได้มีการประชุมกับปลัดกระทรวงพาณิชย์ ที่จะเชื่อมโยงสินค้าเกษตรของกระทรวงเกษตรฯ และสินค้าผ่านแดนของกระทรวงพาณิชย์ต่างๆ กรมการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าภายใน ก็ได้หารือกันเรียบร้อยแล้ว จะเห็นผลประมาณเดือนมกราคม 2559 และต่อไปจะดำเนินการร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม และจะขยายการดำเนินการให้เชื่อมโยงได้ทั้งระบบใหญ่ภายในปีหน้า

- ประธาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ให้ข้อมูลว่า กรมศุลกากรได้นำเรื่อง NSW ไปกำหนดเป็น KPI ของกรมแล้ว เพราะจะส่งผลไปถึงการเปิด AEC ด้วย คือ ประเทศที่อยู่ใน AEC จะต้องมีการเชื่อมโยงเหมือนกับ NSW เพื่อให้สินค้าผ่านแดนไม่เกิดความล่าช้า ดังนั้น หากเห็นว่าในทางปฏิบัติติดปัญหาอะไร หรือปรับปรุงแก้ไขแล้วเป็นอย่างไร ช่วยแจ้งให้ทราบด้วย จะได้นำไปกำหนด time frameว่าจะแก้ไขให้เสร็จเมื่อใด เป็นการทำงานเชิงรุก แทนการปล่อยให้แต่ละหน่วยงานทำงานเชิงรับไปเรื่อยๆ โดยไม่มีกำหนดที่ชัดเจนว่าเมื่อใดจะดำเนินการแล้วเสร็จ

- ที่ประชุมได้ฝากประเด็นเรื่อง NSW ไว้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า การเชื่อมต่อระบบต่างๆ ระหว่างกรมศุลกากรกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถส่งข้อมูลทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้แล้ว แต่การเชื่อมต่อระหว่างหน่วยงานควรเร่งดำเนินการให้เสร็จทั้งหมด โดยให้ข้อมูลเชื่อมต่อกันได้โดยไม่ต้องใช้เอกสารตลอดเส้นทาง เพื่อให้การขอใบอนุญาตจากหน่วยงานหนึ่งสามารถเชื่อมต่อไปยังอีกหน่วยงานหนึ่งที่เกี่ยวข้องได้ทันทีในการออกใบรับรอง

- ผู้แทนภาคเอกชน ให้ความเห็นว่า การพัฒนาระบบนำเข้า – ส่งออกสินค้าเป็นสิ่งจำเป็นเร่งด่วนเพราะจะเกิดความคุ้มค่าต่อประเทศ ดังนั้น ต้องช่วยกันจัดการให้สำเร็จ ถ้าหากรัฐต้องการจะให้ภาคเอกชนช่วย ขอให้แจ้งมาทางภาคเอกชนจะได้ร่วมกันช่วยเหลือหรือสนับสนุน ไม่ใช่ให้รัฐดำเนินการแต่เพียงฝ่ายเดียว

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการปรับปรุงบริการของส่วนราชการเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ซึ่งแบ่งเป็น 6 ด้าน ดังนี้

1. ด้านการจัดตั้งธุรกิจ

ฝ่ายเลขานุการได้รายงานต่อที่ประชุมว่า จากผลการประชุมเมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2558 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีประเด็นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสรรพากร สำนักงานประกันสังคมไปดำเนินการใน 2 ประเด็น คือ 1) ให้ปรับปรุงขั้นตอนและระยะเวลาให้สามารถดำเนินการจัดตั้งธุรกิจ ได้ภายใน 1 วัน และ 2) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพสื่อสารให้ภาคเอกชนเข้าใจในเรื่องการปรับปรุงงานของรัฐ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามมติดังกล่าว ดังนี้

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้มีการปรับปรุงขั้นตอนการจดทะเบียนธุรกิจให้สามารถยื่นคำขอพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียม ณ จุดชำระค่าจดทะเบียนได้ทั่วประเทศตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2558 นอกจากนี้ ได้มีการจัดทำประกาศ เรื่อง การลงนามในเอกสารค่าจดทะเบียน ที่กำหนดบุคคลที่สามารถลงลายมือชื่อในเอกสารได้เพิ่มขึ้น

- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้รับมอบหมายให้ประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนและผู้รับบริการทั่วไปได้รับทราบว่าการยื่นข้อบังคับแรงงานมีผลบังคับทันที ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่ได้รับรายงาน

- สำนักงาน ก.พ.ร. มีแนวคิดดำเนินการเรื่อง starting business portal เพื่อลดเอกสารที่แต่ละส่วนราชการใช้ซ้ำซ้อนกัน หรือ ลดเอกสารที่ไม่จำเป็นลง โดยได้หารือร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยในระยะแรกที่จะเกิดขึ้น คือ การทำให้นักสืบบริษัทสนธิกับเอกสารบางอย่างที่ออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าสามารถส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ด้วยวิธีง่ายๆ ก่อน โดยการส่งข้อมูลในรูปเอกสารสแกนให้ส่งต่อไปหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในระยะต่อไปจะให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ออกแบบระบบให้รองรับกับโครงการของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในเรื่อง e-registration ที่จะเกิดขึ้นในปี 2560

ความเห็นของที่ประชุม

- ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ชี้แจงว่า กรมได้นำส่งประกาศ เรื่อง การจัดทำบันทึกข้อบังคับแรงงานมีผลบังคับใช้ทันที ไปยังหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาผู้ประกอบการนายจ้าง เป็นต้น รวมทั้ง law firm ต่างๆ เรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่ได้รับรายงานให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบ

- ประธาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) กล่าวว่า เรื่องนี้ส่วนใหญ่หน่วยงานรัฐได้ดำเนินการไปเรียบร้อยแล้ว แต่ภาคเอกชนช่วยตรวจสอบด้วยว่า เกิดผลเป็นอย่างไร แล้วแจ้งให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เป็นฝ่ายเลขานุการ จะได้ตั้งเป้าหมายในการติดตามได้ต่อไป

- รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (นายกlinik สารสิน) กล่าวเสริมว่ามีประเด็นที่ค้างอยู่ 2 เรื่องที่ยังไม่มีผลการดำเนินการ คือ 1) การขออนุญาตค้าปลีก ยกตัวอย่าง เซเว่น อีเลฟเว่น เทสโก โลตัส เป็นต้น จะต้องขอใบอนุญาตถึง 36 ใบอนุญาต ขอให้ช่วยพิจารณาแก้ไขด้วย 2) การต่ออายุกรรมการ การเปลี่ยนกรรมการ ที่ต้องมีการเซ็นชื่อในเอกสารจำนวนมาก หอการค้าไทยได้เคยหารือกับอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าแล้ว ได้รับทราบว่าจะอนุญาตให้เซ็นชื่อเฉพาะสิ่งที่เปลี่ยนแปลงเท่านั้น แต่ไม่เห็นมีการประกาศแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร และต่อไปในอนาคตจะเป็นไปได้หรือไม่ที่การเซ็นชื่อในเอกสารจะเหลือเพียงหนึ่งหรือสองใบเท่านั้น

- ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ชี้แจงว่า เรื่องการจดทะเบียนอื่นๆ ปัจจุบันแก้ไขให้ยื่นเฉพาะรายการที่แก้ไข เช่น สาขาที่มีการเปลี่ยนแปลง หรือมีการยกเลิกสาขา โดยให้ระบุให้ชัดเจน ในส่วนการลงนามชื่อกรรมการ เนื่องจาก กฎหมายระบุเป็นเรื่องเฉพาะตัวไม่สามารถมอบฉันทะได้ จึงไม่สามารถแก้ไขได้อย่างไรก็ตาม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ธุรกิจ กรมจึงมีนโยบายโดยกำหนดเป็นระเบียบ เรื่อง กำหนดตัวบุคคลที่กรรมการผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสามารถลงนามต่อหน้าได้เพิ่มขึ้นอย่างฝอยเลขานุการได้กล่าวไปแล้ว

- ประธาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) มีความเห็นว่า การปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐยังยึดมั่นอยู่กับ กฎ ระเบียบ ควรคิดใหม่ถ้าการปฏิบัติงานนั้นทำให้ไม่สะดวก การแก้กฎ ระเบียบ มีความเป็นไปได้ไหม โดยต้องไม่ทำให้เกิดความเสียหาย และไม่ผิดกฎหมาย ควรยึดหลักแนวคิดการทำให้ธุรกิจง่ายขึ้น และรัฐต้องทำงานน้อยแต่มีผลลัพธ์ให้มาก

- ฝ่ายเลขานุการ แจ้งว่า ประเด็นเรื่องค้าปลีก สำนักงาน ก.พ.ร. ขอรับเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ

2. ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง

ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงาน ว่า ด้านนี้มีประเด็นที่สำคัญหลายเรื่อง เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ตั้งแต่กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศุลกากร การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร โดยเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับ เรื่อง ขั้นตอนระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้าง การประกาศผังเมือง การทบทวนผังเมืองใหม่เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพ การมีศูนย์ one stop service การยกเลิกประกาศแนบท้าย โดยมีผลการดำเนินการของหลายส่วนราชการสรุปได้ ดังนี้

- กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2558 ซึ่งมีมติให้กระทรวงมหาดไทยยกเลิกบัญชีกำหนดท้ายกฎกระทรวงแล้ว และให้นำผลการศึกษาของกระทรวงอุตสาหกรรมไปเป็นข้อมูลในการจัดทำผังเมือง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับเอกชนจัดทำหลักเกณฑ์แนวกั้นชนที่เหมาะสมกับโรงงานกับมติ ครม. ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและการจัดทำผังเมือง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำแผนปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาผังเมือง รวมทั้งทำแผนแม่บท eco industrial town ใน 15 จังหวัดให้แล้วเสร็จ

- กรมโยธาธิการฯ ได้พิจารณาเรื่องการจัดทำผังเมืองจังหวัดในเขตเศรษฐกิจพิเศษสองที่ คือ มาบตาพุด และแหลมฉบังเพื่อรองรับกับบริเวณอุตสาหกรรมหลัก และเรื่องปัญหาทับซ้อนของผังเมืองจังหวัดกับท้องถิ่น รวมทั้งปรับขั้นตอนการพิจารณาอนุญาต

- กระทรวงคมนาคม ได้แก้ไขกรณีเจ้าหน้าที่รถไฟ ซึ่งเป็นพนักงานขับรถไฟฟ้ ผลกระทบต่อสุขภาพและไม่ยอมขับรถไฟฟ้ผ่านเครื่องเอกซเรย์สินค้า โดยการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่ที่มีความเสี่ยงต่อผลกระทบ

- สำหรับเรื่อง EIA ปัญหาเกิดขึ้นที่ผู้เชี่ยวชาญหรือบริษัทที่ปรึกษาเข้ามาอยู่ในกระบวนการพิจารณาเพิ่มเติมได้หรือไม่ ถ้ามีปัญหาเรื่องขาดผู้ชำนาญการในการพิจารณา EIA รวมทั้งจะมีการกระจายภารกิจ การพิจารณารายงาน EIA ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่จะเข้ามาเป็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.)

ความเห็นของที่ประชุม

- ผู้แทน สผ. ได้รายงานว่ าระเภทโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงาน EIA ระยะเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ มีระยะเวลาตามกำหนดอยู่แล้ว แต่ปัญหาที่ผ่านมา คือ การที่คณะกรรมการมีประเด็นให้ไปชี้แจงเพิ่มเติมหรือการส่งรายการชี้แจงข้อมูลเข้ามาที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยบริษัทที่ปรึกษาและเจ้าของโครงการ เป็นขั้นตอนที่ไม่มีระยะเวลาที่กำหนดไว้ แต่เมื่อบริษัทที่ปรึกษาส่งรายงานแก้ไข/เพิ่มเติมกลับเข้ามา ทาง สผ. จะนำเสนอเข้า คชก. เพื่อพิจารณาโดยเร็ว

สำหรับประเด็นคณะกรรมการฯ บางครั้งมีเรื่องร้องเรียน ซึ่งคณะกรรมการจำเป็นต้องรับฟังประเด็นของผู้ร้องหรือประชาชนที่ร้องเข้ามาประกอบการพิจารณาว่าประเด็นต่างๆ เหล่านี้ได้มีการประเมินและมีการเสนอมาตรการรอบคอบหรือไม่ มิฉะนั้นอาจมีเหตุไปร้องต่อศาล ศาลอาจฟ้อง คชก. ว่าดูไม่รอบคอบ ที่ผ่านมามีประเด็นของศาลจะเห็นว่า คชก. พิจารณาด้วยความรอบคอบ มาตรการที่กำหนดไว้สำหรับเรื่องบริษัทที่ปรึกษาที่อาจมีจำนวนน้อย ทาง สผ. อยู่ระหว่างร่างกฎกระทรวงเพื่อที่จะแยกนิติบุคคลกับบริษัทที่ปรึกษาให้เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ มีการดำเนินการกระจายภารกิจพิจารณา EIA ของโครงการที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้เห็นชอบในเรื่องการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง สผ. จะแจ้งกับจังหวัดเพื่อจะออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในเขตเศรษฐกิจพิเศษ 10 จังหวัด

- ผู้แทนภาคเอกชน ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ประเด็นที่กล่าวกันนี้มี 2 เรื่อง คือ เรื่องแรก บริษัทที่ให้คำปรึกษา เรื่องที่สอง การฟ้องร้อง EIA เป็นเรื่องที่กระทบต่อการลงทุน ภาคอุตสาหกรรม การก่อสร้าง หรือแม้แต่โครงการภาครัฐ ปีหน้าจะมีนโยบายภาครัฐจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับเรื่อง EIA ทั้งสิ้น ดังนั้น เรื่องนี้ควรเป็น issue หลัก บริษัทที่ปรึกษาควรมีกรอบการทำงานที่ชัดเจนว่าที่ปรึกษาต้องทำงานลักษณะแบบไหน อนุมัติอย่างไร การติดตาม ต้องมีมาตรฐานที่ชัดเจนออกมาว่าจะต้องดำเนินการภายในกี่วัน ส่วนประเด็นเรื่องฟ้องร้อง ถือเป็นเรื่องใหญ่ของประเทศ ปัจจุบันการฟ้องร้องในแต่ละครั้งทำให้ทุกอย่างล่าช้า ซึ่งเป็นความเสียหายทั้งภาคเอกชนและภาครัฐทั้งสิ้น ดังนั้น ควรออกเป็นกฎหมายได้หรือไม่ว่าบุคคลที่ฟ้องร้องต้องมีรอบอะไรที่ฟ้องได้

- ประธาน ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร.หารือกับ สผ. ในการแก้ไขปัญหาให้เสร็จสิ้นว่า จะต้องทำอะไร มีวิธีการอย่างไร ที่จริงจัง คือ กฎหมาย ถ้าเป็นระเบียบต้องแก้ได้ ถ้าติดกฎหมายแก้ไม่ได้ และหากมีเรื่องฟ้องร้อง ผู้ฟ้องเหล่านี้ไม่ต้องรับผิดชอบ ส่วนการที่ให้ผู้ฟ้องร้องต้องรับผิดชอบอาจมองได้สองแนวทาง แนวทางที่หนึ่ง เป็นเรื่องที่ต้องฟ้องจริง ไม่ใช่เรื่องกลั่นแกล้ง ในกรณีที่เป็นประชาชนจริงๆ ซึ่งอาจถูกกระทบสิทธิ แนวทางที่สอง เป็นภาคธุรกิจ อาจมีเรื่องผลประโยชน์จึงอาจมีการแก้งกัน ต้องฝากไปกับท่านรองนายกรัฐมนตรี วิษณุ เครืองาม ที่ดูแลเรื่องปรับปรุงระเบียบกฎหมายทั้งหลายต่อไป

- ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ ให้ข้อสังเกต เรื่องการร้องเรียนว่า ควรมีการกำหนดกรอบ เช่น อย่างน้อยคนร้องเรียนเข้าชื่อยี่สิบเปอร์เซ็นต์ และเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาชนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ไม่ใช่ใครไม่เกี่ยวข้องก็มาร้องเรียนได้ ควรเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงในพื้นที่หรือเกี่ยวกับกิจกรรมนั้น โดยตรงที่ได้รับความเสียหาย หรือได้รับผลกระทบ จึงมีสิทธิร้องเรียนได้ เป็นต้น

- ผู้แทนบริษัท ทำอากาศยานไทยฯ ให้ข้อมูล เรื่อง EIA ว่า ในการสร้างสนามบินสุวรรณภูมิระยะที่ 2 กระบวนการพิจารณา EIA จะมีการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมโดยคณะกรรมการฯ ประมาณ 5 ครั้ง ครั้งแรกใช้เวลาแก้ไข 4 เดือน ดังนั้น หากต้องถูกแก้ไข 5 ครั้ง จะรวมเป็นระยะเวลาการพิจารณา 20 เดือน แต่รัฐบาลชุดนี้ได้เข้ามาช่วย เป็นลักษณะ open group คือ ให้มีการตั้งคณะกรรมการชำนาญการระหว่างครั้งที่ 5 และ 6 ไปร่วมกันทำงานนอกรอบก่อน (working group) เพื่อปิดประเด็นคำถามของ และเกิดความชัดเจนในทุกประเด็น ทำให้การพิจารณา EIA ที่คาดว่าจะใช้ระยะเวลา 20 เดือน ทำได้ภายในสามเดือน สนามบินสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 EIA ผ่านเมื่อเดือนกรกฎาคม 2558 ขณะนี้สามารถวางท่อน้ำมันใต้ดินได้แล้ว นั่นเพราะมีขั้นตอนการทำงานข้างนอกรอบก่อน ปัญหาเรื่อง EIA ในสนามบินอื่นที่มีโรงจอดรถหรือมีอะไรต่างๆ รวมอยู่ใน

โครงการ ก็จะเข้าไปด้วยเพราะ EIA ทั้งโครงการไม่ผ่าน หากสามารถทำได้ต้องดึงบางเรื่องที่ต้องคัดค้านก่อน ออกมาจากโครงการ โดยไม่ต้องรอ EIA ผ่านทั้งโครงการ ก็จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนไปได้

- ประธานเห็นว่าวิธีการตามที่ผู้แทนการทำอากาศยานไทยให้ข้อมูล อาจนำไปเป็น model ได้
- ผู้แทน สผ. ให้ข้อมูลว่า กรณีสนามบินสุวรรณภูมิ เป็นกรณีที่มีคนร้องเรียนจากผู้ที่

ได้รับผลกระทบเรื่องเสียง และการทำอากาศยานฯ ยังไม่ได้จ่ายค่าชดเชย ประชาชนจึงร้องเข้ามาจำนวนมาก ลักษณะนี้ต้องนำไปประกอบการพิจารณาทำสรุปของ คชก. อย่างไรก็ตาม ประเด็นเหล่านี้ สผ. รับที่จะไปปรับปรุงแก้ไข ตอนนี้มี พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ ที่ สผ. ต้องแจ้งผลการพิจารณาภายในเจ็ดวัน หลังจากที่มิมติเห็นชอบ สผ. ได้พยายามประสานกับผู้ประกอบการและบริษัทที่ปรึกษาให้ดำเนินการให้เรียบร้อย

- ผู้แทน ปตท. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเรื่องผังเมือง ว่าเป็นเรื่องสำคัญ เพราะเป็นโอกาสการลงทุน สิ่งที่เกี่ยวข้องไปแล้วอยู่ระหว่าง process คือ เรื่องของบัญชีแนบท้าย เรื่องผังสี เรื่องข้อกำหนดที่ดิน สิ่งเหล่านี้ คือ กลไกการกระจายอำนาจไปท้องถิ่นให้เป็นผู้เสนอ แต่ยังมีหลายประเด็นที่เป็นปัญหา เช่น โรงงานเดิมซึ่งเป็นโรงงานหลักของจังหวัดนั้นๆ แล้วผังใหม่เป็นสีเขียว ประเด็นจะให้ย้ายไปสร้างที่อื่นก็เป็นสิ่งที่ยาก ทางออกยังมี ขึ้นอยู่กับว่าข้อกำหนดที่เป็นอำนาจของผังเมืองจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานสามารถอนุมัติได้ ถ้าเห็นว่าการนั้นเป็นกิจการหลักของจังหวัดนั้นๆ

ประการที่สอง เรื่องบัญชีแนบท้าย แทนบัญชีแนบท้ายแบบเดิม ถ้าไม่ห้าม ก็คือสามารถทำได้ สิ่งที่ต้องการ คือ ผังเมืองที่ประกาศไปแล้วต้องแก้ไขใหม่หมด

เรื่องสุดท้ายที่สำคัญ เรื่องผังเมือง ประเด็นที่จะขอหารือ ผังเมืองมีขั้นตอนทั้งหมด 18 ขั้นตอน ซึ่งเอกชนมองว่าขั้นตอนตรงนี้มีระยะเวลาที่ค่อนข้างนาน หากเป็นไปได้ควรพิจารณาปรับปรุงลดขั้นตอนให้เหมาะสม เรื่องที่สองในขั้นตอนดังกล่าวนี้ไม่ได้มีการกำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจนแต่ละขั้นตอน บางขั้นตอนกำหนดไว้แต่ยังเข้าไป ทำอย่างไรทำให้ได้ตามเป้าหมาย คำถาม คือ สิ่งเหล่านี้نگลงทุนจะไม่มั่นใจว่าสุดท้ายจะทำได้ ในเรื่องขั้นตอนอีกปัญหาหนึ่ง คือ การดำเนินการของท้องถิ่น แต่ละขั้นตอนจะมีประเด็นของผังเมืองจังหวัด เช่น กรณีมาตาพุด ขั้นตอนบางขั้นตอนอยู่ในอำนาจของจังหวัด ค้างเป็นปี แล้วไม่มีการเร่งรัดหรือมีระยะเวลาชัดเจนว่าจะจบเมื่อใด ดังนั้น ขอให้ช่วยพิจารณา 3 เรื่อง 1) มีการทบทวนขั้นตอนการพิจารณาผังเมือง 2) ควรมีระยะเวลาที่ชัดเจน 3) เมื่อระยะเวลาชัดเจนแล้วควรมีกลไกในการดำเนินการให้ เป็นไปตามขั้นตอนนั้นๆ

- ประธาน กล่าวว่า เรื่องผังเมือง กระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพเรื่องนี้ อยู่ เข้าใจว่าเอกชนก็อยู่ในคณะทำงานชุดนี้ด้วย ส่วนใหญ่ปัญหาในการทำธุรกิจของภาคเอกชน เราให้ความสำคัญแต่เรื่องดี อย่างไรก็ตามถ้าติดปัญหาเป็นเรื่องกฎหมายซึ่งจำเป็น เรื่องความเป็นอยู่ประชาชน ซึ่งจำเป็น ดังนั้น ให้ภาครัฐทำทุกอย่างตามที่ขอก็เป็นไปได้ ส่วนภาครัฐที่เป็นห่วง คือ การติดขัดกับระเบียบข้อเสนอนั้นของผู้แทน ปตท. ให้รับไปส่งต่อคณะกรรมการที่มีกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพไปพิจารณา

- สำนักงาน ก.พ.ร. (ผอ.อารีย์พันธ์ เจริญสุข) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องผังเมือง จะต้องกำหนดขั้นตอน ระยะเวลา ค่าใช้จ่าย เอกสารที่ใช้เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ

3. ด้านการชำระภาษี

ในการนำเสนอ นายกรัฐมนตรี ในวันนั้น ไม่ได้มีประเด็นอะไรมาก ยกเว้นที่เลขาธิการ ก.พ.ร. นำเสนอว่าการวัดของ World Bank มีข้อสังเกตว่ามีการวัดภาษีซ้ำซ้อนอยู่หลายรายการ ทำให้ประเทศไทยมีถึง 22 รายการที่ต้องเสียภาษี โดย 12 รายการอยู่ที่สำนักงานประกันสังคมให้นายจ้างต้องไปจ่ายเงินสมทบประกันสังคม จะเป็นไปได้หรือไม่ ที่ให้สำนักงานประกันสังคมปรับลดขั้นตอนการชำระเงินสมทบ หรือ รมร. ให้ผู้ประกอบการมาจ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพราะ World Bank จะไม่นับว่าเป็นการ

ให้บริการแบบอิเล็กทรอนิกส์ถ้ามีผู้ใช้บริการน้อยกว่าห้าสิบล้านครั้ง ทั้งนี้ ได้ทราบว่าผู้ประกอบการไม่นิยมใช้การชำระผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

- ปลัดกระทรวงการคลัง ได้แจ้งว่าได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ไปดูแลเรื่องการชำระภาษี ซึ่งได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมภาษี รวมทั้งธนาคารที่ขอให้เข้าเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อที่จะทำจุดเสียภาษีจุดเดียวได้ โดยความคืบหน้าของกรมเกี่ยวกับภาษีทั้ง 3 กรม พร้อมทั้งจะดำเนินการ และที่ท่าเสริมอีกเรื่อง คือ single sign on ของการเสียภาษี ซึ่งถ้าบริษัทที่ต้องเสียทั้งภาษีรายได้ ภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากร จะนำเข้าระบบนี้ ข้อมูลพื้นฐานของบริษัทจะเชื่อมโยงกัน รวมทั้งประกันสังคม ทำให้การเสียภาษีสะดวกมาก มีสองขั้นตอน ขั้นตอนแรก จุดชำระภาษีจุดเดียว เช่น ใช้บริการ ณ ร้านสะดวกซื้อ เป็นต้น ซึ่งเป็นสิ่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ดำเนินการ

- ประธาน ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การปฏิบัติอาจยังทำได้ยาก ถ้าผู้ประกอบการยังเสียดายอยู่จะไม่ยอมใช้ระบบ เนื่องจากการใช้ออนไลน์ทุกอย่างจะทำให้ตรวจสอบได้ สิ่งที่กำลังดำเนินการจะสอดคล้องกับสิ่งที่เราพยายามผลักดันว่าต้องการให้ทุกคนทำภาษีให้ถูกต้องให้มีบัญชีเดียว กำลังจะเตรียมเข้ากรม. ระบบหนึ่งบัญชีจะทำให้การ implement เรื่องที่จะมีจุดชำระอิเล็กทรอนิกส์จุดเดียวได้ผล เป็นเรื่องความคุ้มค่าที่จะชำระภาษี

- ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ กล่าวว่า เรื่องการให้ธุรกิจมีบัญชีเล่มเดียว เชื่อว่าจะเป็นการพลิกโฉมของประเทศ เรื่องที่ต้องเตรียมพร้อมโดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ ความรู้ทางด้านบัญชี ควรจะเรียนรู้เรื่องการหักค่าใช้จ่ายได้หรือไม่ได้ ที่สำคัญธุรกิจ SMEs ที่ไม่เคยเรียนรู้ว่าอะไรหักได้หรือไม่ได้ ส่วนใหญ่ให้คนทำบัญชีจัดการ เขาไม่พยายามที่จะเรียนรู้ สภาอุตสาหกรรมฯ สภาหอการค้าไทย ยินดีร่วมกันสนับสนุนในเรื่องการเปลี่ยนไปใช้ระบบบัญชีเล่มเดียว เพราะในระยะยาวจะส่งผลดีต่อภาคเอกชนและภาครัฐ

สำหรับการหาข้อมูลว่าบริษัทใดที่ทำบัญชีเล่มเดียว สามารถทำการ survey ได้ หรือสอบถามธนาคาร ซึ่งทราบว่าลูกค้าส่วนใหญ่เปิดบัญชีสองเล่ม เพราะมีการปล่อยกู้ คนที่ใช้เงินแบงก์กว่าเจ็ดสิบล้านครั้ง ใช้เงินแบงก์ในการทำธุรกิจ ถ้า survey อาจกลับมาสำรวจอีกครั้ง ใน 6 เดือน หรือ 1 ปี สามารถสอบถาม (survey) ผ่านธนาคารได้ว่าลูกค้าท่านตอนนี้บัญชีใดมายื่นขอกู้ หรือนำบัญชีมาตรวจสอบว่ายังมี transaction อยู่หรือไม่ก็ได้

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ได้รายงานความก้าวหน้า เรื่องการทำให้ระบบ e-payment ของสำนักงานประกันสังคม ว่ามีการดำเนินการมานาน แต่นายจ้างไม่ค่อยจะสนใจการมาใช้ระบบ e-payment ก็ถือเป็นโอกาสที่รัฐบาลมาดำเนินการในเรื่องการปรับปรุงบริการการชำระภาษี ในส่วนสำนักงานประกันสังคม ได้จัดทำ action plan ใหม่ โดยจะมีการจัดประชุมระหว่างหน่วยงานของประกันสังคม การทำ e-payment ร่วมกับธนาคาร ซึ่งได้เริ่มดำเนินการหารือกับธนาคารตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา หน่วยงานคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2559 และจะจัดทำ MOU กับทุกธนาคารในเดือนมกราคม 2559 และคาดว่าจะเสร็จสิ้นในเดือนกุมภาพันธ์ 2559 ในที่นี้ขอถือโอกาสแจ้งผู้แทนสมาคมธนาคารไทยว่าสำนักงานประกันสังคมจะมีหนังสือเชิญธนาคารมาประชุมในเรื่องการปรับปรุงโปรแกรมเรื่องการรับเงินสมทบ ซึ่งคาดว่าจะเริ่มเปิดตัวใหม่ในวันที่ 18 เมษายน 2559

- ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย กล่าวว่า กรณีการสำรวจตามที่ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ กล่าวไว้ ในอนาคตท่านประธานอาจไปคุยกับทางธนาคารได้ ส่วนที่สำนักงานประกันสังคมฝากกลับไปจะรีบไปหาหรือผู้รับผิดชอบในสมาคมโดยเฉพาะเกี่ยวข้องกับระบบทางด้านไอทีต่อไป

ส่วนเรื่องการชำระภาษี มีหนึ่งประเด็นที่จะสอบถาม เรื่องการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ซึ่งได้มีการเสนอประเด็นมาตั้งแต่การประชุมครั้งแรกๆ เรื่อง doing business และได้ไปหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยและกรมสรรพากรแล้ว ขอทราบว่าปัจจุบันสถานะของเรื่องเป็นอย่างไร

- ประธาน กล่าวว่า มาตราอะไรที่ต้องดำเนินการต่อ ก็ควรทำให้ได้ตามกำหนดเวลา สิ่งที่น่าคิด คือ ควรจะเป็นมาตรการถาวรหรือไม่ ถ้าไม่ใช่มาตรการถาวรอาจจะเป็นบาง Transaction เช่น การปรับโครงสร้างหนี้ การปรับโครงสร้างประเภทรายได้ เป็นต้น

4. ด้านการท่องเที่ยว Visa และ Work permit

ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานว่าในการประชุมเมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2558 แบ่งเป็นสองส่วนใหญ่ๆ คือ เรื่องของท่องเที่ยวและเรื่องของการแรงงาน ในเรื่องท่องเที่ยว ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของการท่าอากาศยานไทย ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการใช้ท่าอากาศยานไทยที่ค่อนข้างสูง อีกประเด็นหนึ่งคือ ความแออัดในท่าอากาศยานไทย ทั้งเรื่องของการจราจรทางอากาศและผู้ใช้บริการท่าอากาศยาน และเรื่องระบบการขนส่งระหว่างสนามบินว่าเป็นอย่างไร ในส่วนนี้ทางท่าอากาศยานให้ข้อมูลมาว่าเรื่องการลดความแออัดทุกสนามบินใหญ่ๆ ของประเทศไทยได้ดำเนินการหลายเรื่อง ยกตัวอย่างเช่น สนามบินสุวรรณภูมิ เรื่องการลดความแออัด ได้นำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ ตั้งแต่เรื่องการใช้คอนกรีตอัดแรง วัตโนมัต เรื่องการติดตั้งเครื่องรับสัมภาระของผู้โดยสารอัตโนมัติ และการคัดกรองล่วงหน้าทำให้ขั้นตอนการตรวจหนังสือเดินทางน้อยลง มีเครื่องตรวจหนังสือเดินทางอัตโนมัติทั้งขาเข้าขาออก สามารถอำนวยความสะดวกสำหรับคนเข้ามาในประเทศ และลดความแออัดของการเข้าเมือง นอกจากนี้ท่าอากาศยานไทยยังได้ร่วมกับ ตม. ในการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพของการขอวีซ่าและขั้นตอนการให้บริการภายในสนามบิน มีการขยายพื้นที่พักรอผู้โดยสาร ในส่วนของการทำคำขอวีซ่า on arrival ตม. ได้มีการทำเคาน์เตอร์ถ่ายรูป เพื่อทำหลักฐานเอกสารในการขอวีซ่า ก็ช่วยอำนวยความสะดวกได้มากขึ้น นอกจากนี้ยังมีโครงการจะทำเรื่อง Smart Travel เพื่อผลิตสื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่บนเครื่องบิน คนที่เข้ามาในประเทศเมื่อเห็นข้อมูลนี้แล้วก็สร้างความเข้าใจได้มากขึ้น

ส่วนท่าอากาศยานเชียงใหม่ มีการปรับปรุงลานจอดเครื่องบิน เพิ่มขยายลานจอดเครื่องบิน มีการปรับปรุงอาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศใหม่ และมีการปรับปรุงอาคารผู้โดยสารหลังเดิมให้เป็นท่าอากาศยานภายในประเทศ จะทำให้ท่าอากาศยานรองรับนักท่องเที่ยวที่จะไปเชียงใหม่ได้มากขึ้นและลดความแออัด รวมทั้งท่าอากาศยานที่เชียงใหม่ขณะนี้อาจจะยังไม่มีปัญหาเท่าไร เพราะยังมีศักยภาพรองรับคนได้ นี่คือข้อมูลที่ได้จากท่าอากาศยานไทย สิ่งที่ยังไม่ได้ตอบกลับมาก็คือการพัฒนาสนามบินที่อุตะเถา และการพัฒนาระบบการขนส่ง เข้าใจว่าเป็นความเกี่ยวข้องของกระทรวงคมนาคม

ประเด็นที่สอง เรื่องแรงงาน ให้ความสำคัญกับการเก็บข้อมูลความต้องการแรงงานของประเทศ ในการประชุมกับนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงานรับที่จะเป็นเจ้าภาพในการเก็บข้อมูลเรื่องแรงงาน โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ข้อมูลจาก BOI ว่าได้มีความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแบ่งเป็นสองกลุ่ม กลุ่มแรก ความร่วมมือกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงไอซีที สำนักงานพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์จะทำการระบบร่วมกัน พัฒนาระบบไอทีเพื่อลดการบันทึกข้อมูลในเรื่องเดียวกัน เพื่อที่ว่าผู้เข้ามาลงทุนจะไม่ต้องส่งเอกสารซ้ำซ้อนกันระหว่างกรมพัฒนาธุรกิจการค้ากับ BOI อีกส่วนหนึ่ง BOI ร่วมกับกรมการจัดหางาน สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะทำระบบ single visa and work permit ช่วยให้กระบวนการขอในการรับการส่งเสริมการลงทุนสะดวกมากขึ้น สำหรับเรื่อง วีซ่า กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งว่าการทำวีซ่า รหัสบี คือ วีซ่าในการเข้าทำงานหรือมาติดต่อธุรกิจ ได้ปรับปรุงบริการ ลดจำนวนเอกสารประกอบการขอตรวจตราปีละ ใครที่เข้ามาในประเทศกลุ่มที่มีบัตร APEC Business Travel Card เดิมกระทรวงการต่างประเทศจะอนุญาตให้เข้ามาสามปี ขณะนี้ขยายเป็นห้าปี

ความเห็นของที่ประชุม

- รองปลัดกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงว่า ระบบพัฒนาขนส่งมวลชนที่เชื่อมกับสนามบิน ขณะนี้สนามบินหลักๆ ได้พัฒนาให้มีการเชื่อมต่อการเดินทางในช่วงที่ยังไม่มีระบบขนส่งมวลชน ที่เป็นขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตาม การเชื่อมโยงสนามบินขณะนี้เราเปิดกรุงเทพฯ ไปสุวรรณภูมิ ที่อยู่ในแผนการเชื่อมโยงสุวรรณภูมิ-ดอนเมือง ขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงคมนาคมนำเสนอขออนุมัติรัฐมนตรีที่จะต่อเชื่อม

จากสถานีพญาไทไปยังบางซื่อ ส่วนแรกดำเนินการที่บางซื่อก่อน เนื่องจากส่วนที่จะไปถึงดอนเมืองอยู่ระหว่างการปรับแบบ เพราะจะต้องให้มีความสอดคล้องกันระหว่างรถไฟ โครงการความร่วมมือไทย-ญี่ปุ่น ไทย-จีน และในส่วนของแอร์พอร์ตลิงค์ ที่จะไปดอนเมือง สำหรับสุวรรณภูมิไปท่าอากาศยานอู่ตะเภา เราใช้โครงการรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพไปพญา ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษิตตาม พรบ. พ.ศ. 2556 คาดว่าภายในสี่เดือน การรถไฟจะศึกษาตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงเมษายน คาดว่าเดือนพฤษภาคม 2559 จะเสนอผลการศึกษาจากสุวรรณภูมิจะเชื่อมไปยังสถานีลาดกระบังไปพญา ไประยอง

ท่าอากาศยานของภูเก็ต ขณะนี้สำนักงานแผนและนโยบายการขนส่ง ได้มีการศึกษาระบบที่จะเชื่อมระหว่างตัวเมืองไปยังสนามบินและไปยังสะพานสารสิน คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปี พ.ศ. 2559 หลังจากนั้นจะนำเสนออนุมัติโครงการจาก ครม. เพื่อดำเนินการในปีต่อไปครับ

- ผู้แทนสภาหอการค้าไทย (นายกสิทธิ์ สารสิน) ได้แจ้งว่า เรื่องการท่องเที่ยวได้เคยเสนอไปว่า ควรยกเลิกการกรอกเอกสาร ตม.6 สำหรับคนไทยที่ออกนอกประเทศหรือเข้าประเทศ เพราะเอกสารกรอกแล้วไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์ เรื่องที่สอง คนเข้าประเทศไทยที่สุวรรณภูมิแถวค่อนข้างยาว ส่วนระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่มีบริการสำหรับคนไทยเท่านั้น แต่ชาวต่างชาติคิวยาวมาก สำหรับเรื่อง Work Permit ยกตัวอย่างเชิญผู้เชี่ยวชาญต่างชาติ (expert) มาพูดบนเวทีต่างๆ มาสัมมนา มาประชุมบริษัทเขาเอง ต้องมี Work Permit หรือไม่ ขณะนี้ยังไม่ชัดเจน

- ผู้แทน BOI ได้ชี้แจงเพิ่มเติม ในส่วนของ Work Permit กับวีซ่า BOI ได้ทำงานลักษณะ one stop service เพื่ออนุญาต Work Permit และใบอนุญาตทำงานให้กับนักลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2552 ได้จัดทำลักษณะ e-service คือ ให้ผู้ยื่นคำขอยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้วต่อมาเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2558 ได้ลงนามร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 4 หน่วยงาน ทำให้การยื่นมีความสะดวกมากขึ้น เนื่องจากลดความซ้ำซ้อนในการยื่นเอกสารของหน่วยงาน ไม่ต้องยื่นเอกสารทุกครั้งที่ยื่น คาดว่าจะลดเวลาการพิจารณาอนุญาตได้จากเดิม 15 วันเหลือ 5 วัน

- ประธาน กล่าวว่า เรื่องท่องเที่ยว เรื่องการทำอากาศยาน แม้ปัจจุบันจะทำได้ดีขึ้นมากแล้ว แต่ควรพิจารณาปรับปรุงให้ได้มากกว่านี้ คิวในการตรวจคนเข้าเมืองควรประมาณ 10-15 นาที ถ้าครึ่งชั่วโมงจะถือว่านาน เช่นเดียวกับจีนยุคแรก ซึ่งปัจจุบันจีนปรับปรุงเร็วมาก ขณะที่ปริมาณคนเดินทางเข้าประเทศมากกว่าประเทศไทย ยังสามารถทำให้รวดเร็ว ได้ ขอให้การทำอากาศยานนำไปพิจารณาด้วย เข้าใจว่าอาจจะมีการปรับปรุงขยายช่องเพิ่มขึ้น และฝากฝ่ายเลขานุการไปหารือกับ ตม. เรื่องการกรอกแบบ ตม. 6 ด้วยว่ายังมีความจำเป็นอยู่หรือไม่ สามารถยกเลิกได้หรือไม่ตามที่สภาหอการค้ามีความเห็น

- ผู้แทนสภาหอการค้าไทย ขอเสริมเรื่องท่องเที่ยว กรณีโรงแรมที่กฎหมายกำหนดให้ เวลา 14.00-17.00 น. ห้ามขายแอลกอฮอล์ ซึ่งการขายดังกล่าวเป็นการขายอยู่ในโรงแรม ในทางปฏิบัติดูไม่สอดคล้องกัน เรื่องที่สอง ร้านอาหารที่อยู่ในระยะสามร้อยเมตรจากโรงเรียนหรือมหาวิทยาลัยห้ามขายแอลกอฮอล์ ร้านที่สามารถขายได้ถ้ามีใบอนุญาตเก่า ปัจจุบันประกอบธุรกิจใหม่ต้องคว่าห่างจากโรงเรียนหรือเปล่า ขณะนี้ยังพอได้ แต่ในอนาคตลำบากมากๆ เพราะโรงเรียนมีทั่วประเทศและทั่วจังหวัด ขอฝากเป็นข้อสังเกตไว้ด้วย

5. การทำเรือ

ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลว่า เรื่องของการทำเรือเป็นเรื่องที่ประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรียุทธศาสตร์การต่อสัญญาของการเช่าพื้นที่ของการทำเรือแห่งประเทศไทยกับการนิคมอุตสาหกรรมที่แหลมฉบัง ขณะนั้นที่พูดกัน คือ อายุของการเช่าและความชัดเจนในการดำเนินการต่อไปเป็นอย่างไร สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับแจ้งว่าคณะกรรมการทำเรือแห่งประเทศไทยได้อนุมัติให้การนิคมอุตสาหกรรมต่ออายุสัญญาเช่าที่ดินทำเรือแหลมฉบังต่อเนื่องจากสัญญาเดิม นอกจากนี้การดำเนินการต่อไปคือการทำเรือแหลมฉบังจะแจ้งให้การนิคมอุตสาหกรรมทราบต่อไป

6. อาหารและยา

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งว่า เรื่องอาหารและยา ในวันนั้นที่ประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรียุทธศาสตร์ ออย. ได้ชี้แจงหลายเรื่อง แต่ยังมีข้อเรียกร้องเข้ามาเรื่อยๆ ในหลายเวทีที่สำนักงาน ก.พ.ร. จัดรวมทั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มอบให้ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี นายโชติ ตราชู เป็นหัวหน้าทีมไปแก้ปัญหา ออย. นอกจากนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ได้เป็นประธานการประชุมร่วมกันระหว่าง ออย. ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2558 เพื่อแก้ปัญหาความล่าช้าในการพิจารณา เพราะธุรกิจที่ต้องขอ ออย. เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออก มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมากกว่า 1.4 ล้านล้านบาทต่อปี ขอบเขตงานของ ออย. มากมาย ในแต่ละปีจะมีคำขอด้านอาหารประมาณเจ็ดหมื่นกว่าคำขอ ด้านยาพันกว่าคำขอ และด้านอื่นๆ ห้าหมื่นคำขอ แม้กระทั่ง OTOP เอง ที่คำขอแต่ละปี เป็นเรื่องอาหารสองหมื่นห้าพันรายการด้วย ดังนั้น สิ่งที่ ออย. ต้องให้ความสำคัญ คือ การให้ใบอนุญาตแล้วไปกระทบต่อสุขภาพของประชาชนทั้งระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งที่ผ่านมาหลายเรื่องได้รับการแก้ไข แต่ยังมีประเด็น เรื่องกระบวนการพิจารณาของ ออย. ที่จะต้องมี ผู้ทรงคุณวุฒิ/ผู้เชี่ยวชาญ (expert deliver) มีปัญหาเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนที่ค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับเนื้อหาหรือวิชาการที่จะต้องตรวจ ทาง ออย. จึงต้องการการสนับสนุนจากกรมบัญชีกลางที่มาพิจารณาเรื่องค่าตอบแทนให้กับ expert ด้านนี้ว่าจะเป็นอย่างไรร

เรื่องที่สอง ต้องการให้ทางมหาวิทยาลัยมารับเป็นหน่วยตรวจแทน โดย ออย. ทำหน้าที่เป็น accredit ให้

เรื่องที่สาม ออย. อาจต้องมีการจัดกลุ่มผู้รับบริการ เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงน้อย กลุ่มที่มีความเสี่ยงมาก เข้าระบบ Risk Assessment เพื่อที่เวลาประเมินจะได้ปรับ process ให้เร็วขึ้น ในกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่ำ รวมทั้งเรื่องการวางระบบ e-submission ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ อีกประเด็นหนึ่ง ออย. เป็นหน่วยงานที่ใช้เอกสารมากในการยื่นคำขอ เพราะมันเกี่ยวข้องกับเรื่องคุณภาพ ประกอบกับ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ ไม่ให้รับเอกสารเพิ่มเติมจากที่ขอครั้งแรก ทำให้ ออย. ใช้วิธีการขอเอกสารให้มากที่สุดเพื่อที่ว่าจะได้ไม่ขอเพิ่ม แต่การนำระบบ e-submission จะช่วยให้ส่วนหนึ่งการตรวจสอบเอกสารหลักฐานอิเล็กทรอนิกส์ง่ายขึ้น และอีกปัญหาหนึ่งที่ภาคเอกชนเสนอมา เนื่องจากเวลา ออย. รับเอกสารต้องตรวจเอกสารให้เสร็จ ออย. จึงนำระบบการจ้องคิวผ่านอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ แต่การจ้องเข้าไปครั้งหนึ่งกว่าจะได้คิว คือ 3 เดือน ภายหลังได้รับใบนัดแล้วจะสามารถตรวจสอบได้ ทำให้มีช่วงระยะเวลาการรอคอยคิวนาน และเพื่อแก้ปัญหาดังที่กล่าว ออย. กำลังเสนอร่างแก้ไขกฎหมาย พ.ร.บ. ยา ฉบับใหม่ ในเรื่องการเก็บค่าธรรมเนียม ซึ่งได้ทราบว่าคุณส่งคืนมาทบทวนหลายครั้งแล้ว รวมทั้งเรื่องสิทธิบัตร ซึ่งเป็นเรื่องยาก ดังนั้น ในการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ในวันนั้น ได้ให้คำแนะนำว่า อาจจะดึงบางเรื่องเสนอไปก่อน ถ้าแก้ไข พ.ร.บ. ยาทั้งฉบับ อาจใช้เวลา

- ผู้แทน ออย. ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เรื่องระบบคิว เนื่องจากผู้ประกอบการมีจำนวนมากและเจ้าหน้าที่มีจำนวนน้อย และต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ ออย. จะต้องใช้เวลาในการตรวจสอบเอกสารให้ครบถ้วน เพราะสามารถขอเอกสารได้เพียงครั้งเดียว ซึ่งประเด็นนี้ได้ขอหารือสำนักงาน ก.พ.ร. แล้วแต่ยังไม่ได้รับคำตอบถึงความชัดเจนถึงการขอเอกสารได้ครั้งเดียว การทำงานของ ออย. ต้องให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัย ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ดังนั้น ต้องส่งให้ผู้เชี่ยวชาญภายนอกช่วยตรวจสอบความปลอดภัย ในขั้นตอนนี้จึงไม่สามารถกำหนดได้ว่าต้องการข้อมูลอะไรเพิ่มเติมหรือไม่ จุดนี้เป็นประเด็นสำคัญ เจ้าหน้าที่ของ ออย. เมื่อได้รับเอกสารที่ผู้ประกอบการมายื่น จะต้องตรวจให้ครบถ้วนถูกต้อง ใช้เวลามาก ทำให้แต่ละวันรับผู้ประกอบการได้น้อยลง ทำให้มีปัญหาเรื่องระบบคิว ออย. ได้พยายามแก้ไขโดยเพิ่มช่องบริการมากขึ้น และพัฒนาระบบ e-submission โดยภายในปี พ.ศ. 2559 คาดว่าจะมีผู้ใช้บริการผ่านระบบ e-submission เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ขณะนี้ มีระบบขอจดแจ้งอัตโนมัติเครื่องสำอาง การนำเข้าต่อไปต้นปี 2559 อาจจะเริ่มได้ในระบบยาบางส่วน

สำหรับปัญหาที่ขึ้นทะเบียนล่าช้า ขณะนี้ส่วนของยาได้พยายามแก้ไขโดยมีการขอเพิ่มค่าตอบแทนให้กับผู้เชี่ยวชาญ ปัจจุบันเอกสารที่ต้องอ่านมีจำนวนมากต่อหนึ่งตำรับยา แต่ได้รับ

คำตอบแทนเป็นหลักพันบาท ซึ่งผู้เชี่ยวชาญเป็นนายแพทย์ เป็นอาจารย์มหาวิทยาลัย จึงดำเนินการขอเพิ่มอัตราค่าตอบแทนไปกับกรมบัญชีกลางแล้ว อีกประการที่ต้องการแก้ไข คือ การเก็บค่าธรรมเนียม เนื่องจากตาม พ.ร.บ. ยา กำหนดให้เก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตยา ใบละประมาณ 2,000 บาท เมื่อดำรับยาได้รับใบอนุญาตตั้งนั้น งานที่ยื่นเข้ามาเป็นจำนวนมากแต่ไม่ได้รับใบอนุญาตจะไม่ได้ค่าธรรมเนียม แต่หน่วยงานต้องใช้ทั้งเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญภายนอกมากมาย ตรงนี้เป็นส่วนแนบท้าย พ.ร.บ. ยา ที่ต้องการแก้ไข

- ประธาน ให้ข้อเสนอแนะว่า อาจใช้วิธีออกเป็นกฎกระทรวงหรือเป็นอะไรก็ได้ ที่สามารถทำได้ง่ายและรวดเร็วกว่าการแก้ไขกฎหมาย หรือ outsource ไปเลย แล้วเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้ประกอบการใช้แนวคิดเดียวกับการทำพาสปอร์ตของกระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีเหตุผลที่จะไปเพิ่มเจ้าหน้าที่เพื่ออ่านเอกสาร จอคงก็แบบเดียวกับวีซ่า ให้เอกชนดำเนินการโดยเราเป็นผู้กำหนดจะต้องเสร็จภายในกี่วัน

- ผู้แทนสภาหอการค้าไทย กล่าวว่า หน่วยงานภาคเอกชนยินดี ไม่ว่าจะผ่านสภาหอการค้าหรือสภาอุตสาหกรรมให้ตั้งหน่วยงาน outsource ขึ้นมาช่วย ร่วมกับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันการศึกษาหรือนักวิจัยก็ได้ จะได้รวดเร็ว มีประเด็นเฉพาะหน้าขอฝาก ถ้าเป็นไปได้หากมีการขอใบอนุญาต ออย.ขอให้พิจารณากรณีผลิตภัณฑ์ที่มาจากประเทศไทยก่อนผลิตภัณฑ์ที่มาจากต่างประเทศ ได้หรือไม่ เพราะเมื่อภาคเอกชนผลิตของมาแล้ว ต้องรออีก 3-6 เดือน หากมีคู่แข่งก็จะเสียหายได้

อีกเรื่องหนึ่ง เป็นไปได้ไหมว่ายาบางอย่างที่ EU หรือยุโรป ผ่านการรับรองแล้วสามารถนำมาใช้ได้เลย โดยไม่ต้องขอ ออย. อีก ได้หรือไม่ เช่น ยาต้านมะเร็ง เป็นต้น

- ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (คุณกิตติฯ) ได้ให้ความเห็นว่า การ outsource ที่เคยหารือกัน Expert Reviewer ที่เป็นผู้อ่านรายละเอียดเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยอยู่แล้ว ถ้าให้อาจารย์มหาวิทยาลัยตรวจสอบทุกอย่าง ออย. ทำหน้าที่ approve หรือขึ้นทะเบียนอาจารย์มหาวิทยาลัย แล้วนำผลการตรวจของอาจารย์เหล่านั้นมา submit กับ ออย. จะทำให้การออกใบอนุญาตรวดเร็วขึ้น

- ประธาน กล่าวว่า การดำเนินการ มี 2 ส่วน 1) ตรวจเอกสาร 2) ผู้เชี่ยวชาญที่เป็นผู้อ่าน โดยให้แยกเป็น 2 ส่วน อะไรที่เป็นเรื่องที่มีผลกระทบสูง จำเป็นที่ ออย. ต้องตรวจสอบเอง อะไรที่สามารถให้ outsource ได้ก็แยกออกไป เรื่องอาหารหรือยา ผู้ที่อ่าน document หรือเก็บ document จะต้อง Reliability พอสมควร

- ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ให้ข้อมูลประเด็นเรื่องคำตอบแทนผู้เชี่ยวชาญ ที่ ออย. ได้ส่งเรื่องมาให้ยังขาดเอกสารเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับ เพราะขอปรับจากเดิมที่เคยอนุมัติไว้เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2556 ขอปรับเพิ่มร้อยละร้อยเปอร์เซ็นต์ถึงเก้าร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ยังไม่ได้ออกเหตุผลความจำเป็นมา อยู่ระหว่างประสานกับเจ้าหน้าที่ ถ้า ออย. ชี้แจงมาเร็วก็จะพิจารณาได้เร็ว

7. ด้านการบังคับคดี

ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมว่าขณะนี้ กรมบังคับคดีอยู่ระหว่างการเสนอกฎหมายใหม่เรื่องการฟื้นฟูธุรกิจ SMEs ที่ประชุมเมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2558 ได้มอบหมายให้นายสมพล เกียรติไพบูลย์ ช่วยพิจารณากฎหมายใหม่ให้ดำเนินการให้ทันภายในวันที่ 1 มิถุนายน 2559 เพื่อให้ทันรอบของการ survey ของธนาคารโลก เรื่อง Doing Business

- อธิบดีกรมบังคับคดี ให้ข้อมูลว่า กรมบังคับคดีและสำนักงานศาลยุติธรรมได้ร่วมกันเพื่อปรับปรุงในส่วนของ e-Court เพราะธนาคารโลกจะวิเคราะห์จากประสิทธิภาพของกระบวนการพิจารณา ซึ่งต้องนำ automation มาใช้ทุกระบบ ตั้งแต่ฟ้องคดีจนถึงตอนท้าย ส่วนนี้เองมีข้อดี คือ ศาลแจ้งกฎหมายที่มีผลใช้บังคับปลายปีในเรื่องคู่ความทางอิเล็กทรอนิกส์ เรื่องก็อยู่ที่ว่าจะทำให้เกิดขึ้นจริงในส่วนของการปฏิบัติที่เป็น automation อย่างไร ส่วนนี้ศาลรับไปพิจารณาให้

สำหรับกรมบังคับคดี จะใช้ automation ในปี พ.ศ. 2560 เริ่มตั้งแต่ใช้ระบบ e-filing ประชาชนไม่ต้องเดินมาถึงสำนักงานบังคับคดีในคำขอที่ไม่ค่อยมีความซับซ้อน อันที่สอง e-payment ต้นปี 2559 จะเริ่มดำเนินการที่เงินไม่เกินสามหมื่นบาทก่อน เพื่อให้สมดุลกับค่าใช้จ่ายที่จะต้องเดินทางมา

สาม ระบบ e-Insolvency Case Management System ของระบบคดีล้มละลายทั้งระบบ คาดว่าจะดำเนินการได้ในปี พ.ศ. 2560 ในคดีล้มละลาย สิ่งที่เป็นจุดอ่อนตอนนี้ คือ การสืบทรัพย์ของลูกหนี้ เพื่อจ่ายคืนให้กับเจ้าหนี้ ธนาคารโลกให้น้ำหนักกับตัววัดนี้มาก แต่ประเทศไทยได้คะแนนน้อย ซึ่งใช้ระบบ honor system ลูกหนี้เดินมาแจ้งว่ามีหนี้เท่าไรเราก็เชื่อตามนั้น หน่วยงานมีประเด็นข้อมูลทรัพย์สินในส่วนของภาครัฐไม่น่าเป็นห่วง จะทำ MOU กับหน่วยงานที่เป็นนายทะเบียนของทรัพย์สินทั้งหมด จะเป็นระบบเชื่อมโยง สิ่งที่เป็นกังวล คือ ทรัพย์สินที่อยู่กับธนาคาร กรมบังคับคดีจะขอหารือกับสมาคมธนาคารไทย ประเด็นคือ จะขอเข้าถึงข้อมูลลูกค้านาคารเป็นรายย่อย

นอกจากนี้ ประเด็นการแก้ไขกฎหมาย ขณะนี้ยังไม่เข้า สนช. เรื่องยังอยู่ที่กฤษฎีกา ซึ่งอาจทำให้ไม่ทันวันที่ 1 มิถุนายน 2559 ซึ่งเป็นวันที่ธนาคารโลกปิดการสำรวจ ก็จะทำให้ประเทศไทยไม่ได้คะแนนเพิ่ม และมีส่วนที่ยังขาดในประเด็นที่ธนาคารโลกวัดในกฎหมายอยู่ 2 ฉบับ คือ ส่วนของล้มละลายภาคพื้นปฏิบัติการธุรกิจ SMEs และ กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาคบังคับคดี ที่ลดกระบวนการขั้นตอนอย่างมาก ซึ่งการแก้ไขกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ขณะนี้อยู่ในขั้นการพิจารณาของกฤษฎีกา

- ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการศาลยุติธรรม ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ศาลได้มีการแก้ไขระเบียบที่ออกตามกฎหมายใหม่ ทำให้คู่ความยื่นคำฟ้องคดีได้ทางอิเล็กทรอนิกส์ อยู่ระหว่างการดำเนินการ ต้นปีหน้าจะใช้งานได้ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ส่วนของ e-Court คงต้องใช้เวลาอยู่ เพราะมีข้อกำหนดกระบวนการต้องระมัดระวังค่อนข้างมาก ถ้าจะใช้ได้ทั้งประเทศก็ต้องใช้เวลามากหน่อยครับ

- ฝ่ายเลขานุการ (ผอ.อารีย์พันธ์ เจริญสุข) รายงานเพิ่มเติมว่า มีอีก 2 เรื่องที่ค้างอยู่ คือ เรื่องข้อมูลแรงงาน จะต้องมีการจัดทำระบบเชื่อมโยงฐานข้อมูลแรงงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการผลิตแรงงาน เรื่องที่สอง การพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา รองปลัดกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า จะมีรถไฟความเร็วสูง กรุงเทพ-พัทยา สองเรื่องนี้ที่ค้างไม่มีการมอบหมายให้ไปดำเนินการต่ออย่างไร

- ผู้แทนปลัดกระทรวงแรงงาน ชี้แจงว่า ได้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับประเด็นในวันนี้ จะขอนำกลับไปเรียนปลัดกระทรวงแรงงานต่อไป และจะนำผลการดำเนินการกลับมา รายงานอีกครั้งหนึ่ง

- รองปลัดกระทรวงคมนาคม ได้แจ้งข้อมูลว่า กรณีการพัฒนาท่าอากาศยานอู่ตะเภา อยู่ในความดูแลของกองทัพเรือ ขณะนี้ขีดความสามารถอยู่ที่แปดแสน ถ้าเทอร์มินัลใหม่ สร้างเสร็จจะรองรับได้สามล้านคนต่อปี แล้วมีแผนกำหนดไว้ว่าจะมีปรับในกรณีที่มีผู้โดยสารเพิ่มขึ้นเป็นห้าล้าน ในส่วนการเชื่อมโยงคมนาคมได้ทำแผนบูรณาการเข้าไปสนับสนุนในเรื่องของการเชื่อมโยง เรื่องระบบรถไฟ

8. ประเด็นอื่นๆ

- ประธาน มีประเด็นเพิ่มเติมว่า มีเรื่องที่ภาครัฐด้วยกันตีความไม่เหมือนกัน เช่น กรณี การเสียภาษีของนักลงทุนที่ได้รับสิทธิจาก BOI โดย BOI และกรมสรรพากรมีความเห็นไม่ตรงกัน ควรไปหารือกันเพื่อให้ได้ข้อสรุป และหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เพื่อให้ให้นักลงทุนเกิดความมั่นใจ

เลิกประชุมเวลา

12.00 น.
