



# สำนักงานงบประมาณ Bureau of the Budget

แนวทางการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์  
โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก  
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

ดร. ดวงตา ตันโซ  
ที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ  
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙



# ความเป็นมาของมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

## มติคณะรัฐมนตรี

มติ ครม. วันที่ 1 กันยายน 2558 เห็นชอบมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

วัตถุประสงค์: กระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

อนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (วงเงินประมาณ 24,000 ล้านบาท) และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (วงเงินประมาณ 16,000 ล้านบาท) เป็นวงเงินรวมไม่เกิน 40,000 ล้านบาท

มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณจัดทำระบบการตรวจสอบ ติดตามและรายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน รวมทั้งรายงานผลสำเร็จของโครงการต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม 2559

มติ ครม. วันที่ 29 ธันวาคม 2558 ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ

3.1 รายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้และเบิกจ่ายได้ทันภายในไตรมาสที่ 1 ให้สามารถก่อหนี้ได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2559 และเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2559

3.2 โครงการตามมาตรการฯ ที่ใช้จ่ายจากงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ที่ไม่สามารถก่อหนี้ฯ ได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2558 เห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการ หากมีความจำเป็นเร่งด่วน ให้เสนอขอรับงบกลางต่อไป

3.3 รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 - 500 ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ทันภายในไตรมาสที่ 1 ให้สามารถก่อหนี้ได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2559

3.4 หากไม่สามารถดำเนินการได้ตามข้อ 3.1 เห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการและส่งคืนงบประมาณเพื่อนำไปใช้ในโครงการสำคัญเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

มติ ครม. วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2559 ขยายระยะเวลาการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนไปจนถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2559



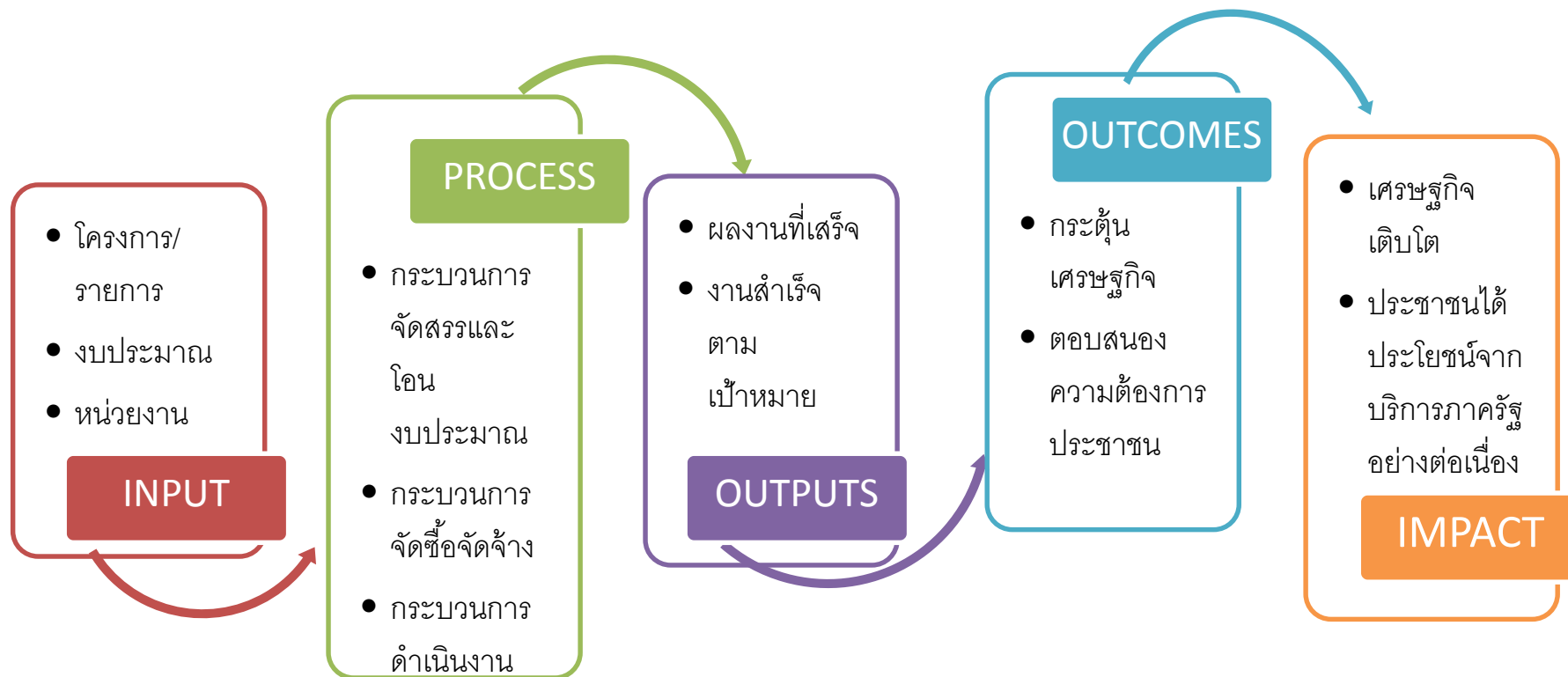
# Time Line การดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

คณะรัฐมนตรี	<p>มติ ครม. วันที่ 1 กันยายน 2558 เห็นชอบมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ</p> <p>มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนผู้มียรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น</p>	<p>มติ ครม. วันที่ 29 ธันวาคม 2558 ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล</p>	<p>มติ ครม. วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2559 ขยายระยะเวลาการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนออกไปจนถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2559</p>
	<p>มติ ครม. (22, 30 ก.ย. และ 13 ต.ค. 58) อนุมัติจัดสรรเงินงบกลาง ปี พ.ศ. 2558 ในส่วนวงเงิน 24,000 ล้านบาท</p>		

	ก.ย. 58	ต.ค. 58	พ.ย. 58	ธ.ค. 58	ม.ค. 59	ก.พ. 59
สำนักงานประมาณ	อนุมัติและจัดสรรงบประมาณ (งบกลาง ปี 2558 และงบประมาณปี พ.ศ. 2559)					
	ระบบการตรวจสอบ ติดตามและรายงานผลการเบิกจ่าย					
หน่วยงาน	ขอรับจัดสรรงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และงบประมาณปี พ.ศ. 2559					
	ดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ					
	บันทึกข้อมูลในระบบการตรวจสอบ ติดตามและรายงานผลการเบิกจ่าย				การเก็บข้อมูลภาคสนาม	
						จัดทำรายงานผลสำเร็จ เสนอ ครม.

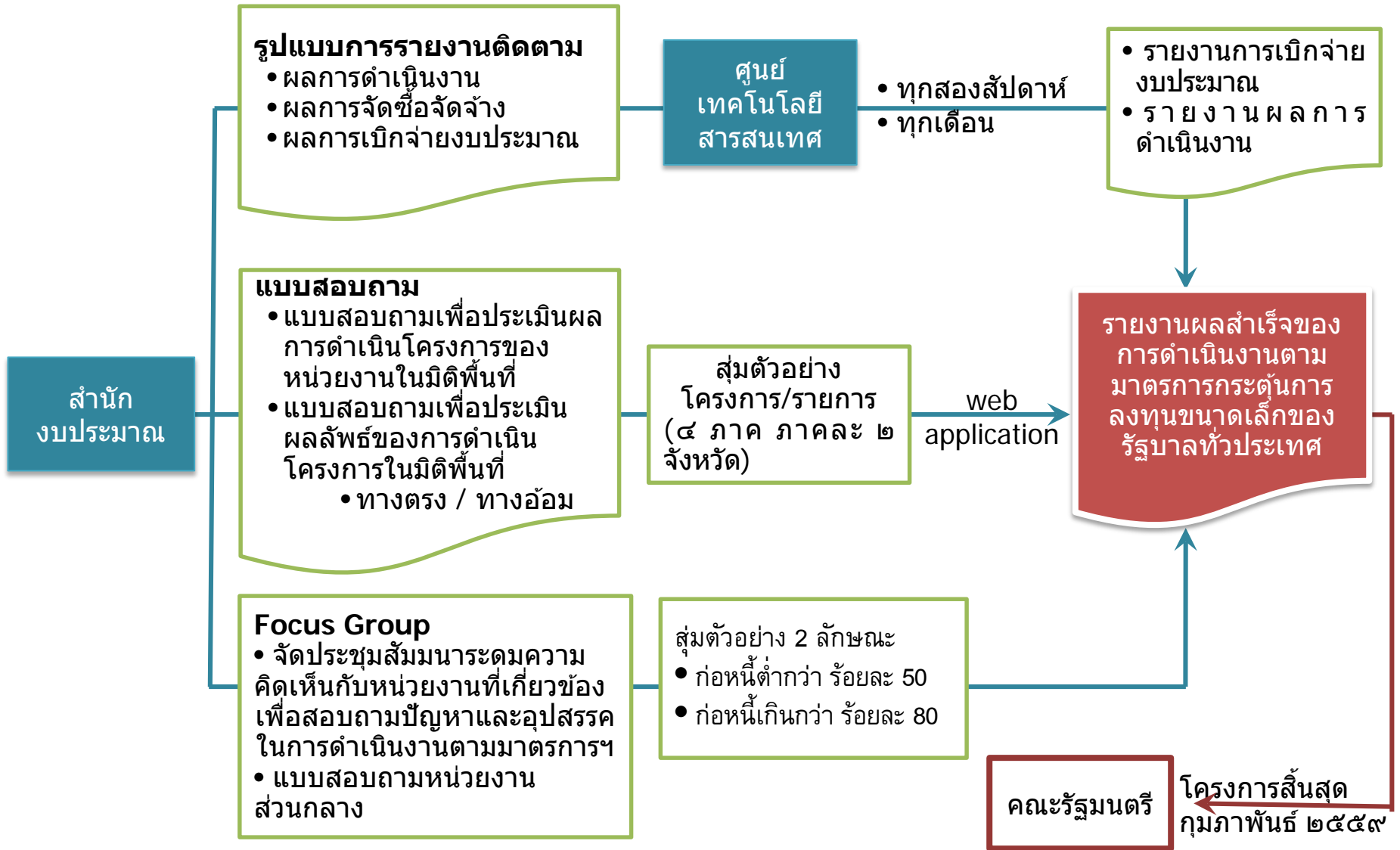


# แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์



ระบบรายงานผลตามมาตรการกระตุ้นการลงทุน  
ขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

- การเก็บข้อมูลภาคสนาม**
- แบบสอบถามหน่วยงานในพื้นที่ / ผู้รับจ้าง / ประชาชน
  - การสัมภาษณ์ในพื้นที่
  - การสังเกต
  - การสัมมนาระดมความคิดเห็น (Focus Group)
  - แบบสอบถามหน่วยงานส่วนกลาง





# ระบบรายงานตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ



สำนักงานงบประมาณ  
BUREAU OF THE BUDGET

0-2265-1000

หน้าหลัก สำนักงานงบประมาณ การงบประมาณ เอกสารงบประมาณ ระบบงาน หนังสือเวียน ถาม - ตอบ Download



ระบบรายงานตามมาตรการ  
กระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ  
(40,000 ล้านบาท)

งบประมาณจังหวัด  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559

รายงานผลการดำเนินงานของรัฐบาล  
ตามนโยบายรัฐบาล

ข่าวสำนักงานงบประมาณ

ข้อมูลผลงานสำคัญ

- ❏ หลักเกณฑ์ และอัตราค่า ใช้จ่าย ประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เบิกจ่าย ในลักษณะค่าตอบแทน วัสดุ วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค (มกราคม ๒๕๕๗) [\(New\)](#)
- ❏ คู่มือการจัดทำต้นทุนหน่วยปฏิบัติ ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ [\(New\)](#)
- ❏ หลักเกณฑ์ อัตราค่า ใช้จ่าย และแนวทางการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี การฝึกอบรม สัมมนา การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา คชจ.การเดินทางไปต่างประเทศ (มกราคม ๒๕๕๗) [\(New\)](#)
- ❏ บัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้าง (มกราคม 2559) [\(New\)](#)
- ❏ รายงานการอนุมัติเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่าK) เดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ รวม ๓๓ เรื่อง [\(New\)](#)
- ❏ ขอเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เข้าร่วมการสัมมนาการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในวันที่พฤหัสบดีที่ 4 กุมภาพันธ์ 2559 เวลา 07:30 - 12.00 น. ณ อิมแพ็คเมืองทองธานี [\(New\)](#)

## ระบบรายงานผลตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

### ระบบบันทึก (สำหรับส่วนราชการ)

Username

Password

เข้าสู่ระบบ ลงทะเบียน ลืมรหัสผ่าน

ค้นหารายละเอียดโครงการ

ค้นหาและวิเคราะห์โครงการ

### รายงานสถานการณ์จัดสรรและเบิกจ่าย (ข้อมูลเผยแพร่)

สรุปสถานการณ์จัดสรรและเบิกจ่าย ภาพรวม (40,000 ล้านบาท)

- [จำแนกตามหน่วยงาน](#)
- [จำแนกตามจังหวัด](#)

สรุปสถานการณ์จัดสรรและเบิกจ่าย วงเงิน 24,000 ล้านบาท (งบกลางปี 2558)

- [จำแนกตามหน่วยงาน](#)
- [จำแนกตามจังหวัด](#)

สรุปสถานการณ์จัดสรรและเบิกจ่าย วงเงิน 16,000 ล้านบาท (งบประมาลปี 2559)

- [จำแนกตามหน่วยงาน](#)
- [จำแนกตามจังหวัด](#)



# ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ (ข้อมูลจากระบบ GFMS ณ วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙)

แหล่งเงินงบประมาณ	จำนวน รายการ	จัดสรร	เบิกจ่าย		ทำสัญญา(PO+เบิกจ่าย)	
			จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น (วงเงิน 40,000 ล้านบาท)	115,141	39,784	23,631	69.20	31,981	80.39
งบประมาณ ปี พ.ศ. 2559 (วงเงิน 16,000 ล้านบาท)	59,697	16,927	6,020	44.87	10,341	61.09
งบประมาณ ปี พ.ศ. 2558 (วงเงิน 24,000 ล้านบาท)	55,444	22,857	17,611	87.22	21,640	94.68



## การเก็บข้อมูลภาคสนาม

สำนักงานประมาณได้ดำเนินการสำรวจเก็บข้อมูลภาคสนามของโครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ โดยการลงพื้นที่ 4 ภาค รวม 8 จังหวัด ได้แก่

- ภาคเหนือ คือ จังหวัดเชียงราย และจังหวัดเชียงใหม่
- ภาคกลาง คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดปทุมธานี
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ จังหวัดสกลนคร และจังหวัดอุดรธานี
- ภาคใต้ คือ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ในการลงพื้นที่ เป็นการเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม โดยที่ปรึกษาสำนักงานประมาณ และเจ้าหน้าที่ส่งป. เก็บข้อมูลร่วมกัน มีการบันทึกข้อมูลลงในระบบ ผ่านเว็บไซต์ [www.thaibbsurvey.com](http://www.thaibbsurvey.com) จัดเก็บได้ทั้งหมด 10,125 ชุด จากโครงการทั้งสิ้น 1,580 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.37 ของโครงการทั้งหมด ดังนี้

- ✓ แบบสำรวจผู้รับผิดชอบโครงการ (หน่วยงานผู้ดำเนินโครงการในพื้นที่) จำนวน 1,580 โครงการ
- ✓ แบบสำรวจผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการทางตรง (ผู้ที่ได้รับเงิน ค่าจ้าง การขายวัสดุ/บริการจากการดำเนินโครงการ) จำนวน 2,959 ชุด
- ✓ แบบสำรวจผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการทางอ้อม (ประชาชนผู้ใช้บริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการ แต่ไม่ได้เป็นผู้ที่รับค่าตอบแทนจากการดำเนินโครงการ) จำนวน 5,586 ชุด





## กลุ่มตัวอย่างการลงพื้นที่เก็บข้อมูลภาคสนาม ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

ลำดับ	จังหวัด	S1	S2	S3	รวมทั้งสิ้น
1	เชียงราย	220	339	704	1,263
2	เชียงใหม่	224	326	559	1,109
3	ฉะเชิงเทรา	179	300	490	969
4	ปทุมธานี	174	501	529	1,204
5	สกลนคร	236	580	1,439	2,255
6	อุดรธานี	208	203	572	983
7	ภูเก็ต	165	161	590	916
8	สุราษฎร์ธานี	174	549	703	1,426
รวม		1,580	2,959	5,586	10,125





# ประเด็นสำคัญที่ได้จากการจัดเก็บข้อมูลภาคสนาม

งบประมาณ พ.ศ. 2558 (วงเงิน 24,000 ล้านบาท)

- หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณหลายหน่วยงาน สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้ สามารถดำเนินการก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณได้
- ผู้ประกอบการรายย่อยของจังหวัดมีศักยภาพที่พร้อมดำเนินการ และสามารถจ้างแรงงานในพื้นที่ในการดำเนินการเป็นส่วนใหญ่ ทำให้โครงการส่วนใหญ่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามที่มาตรการฯ กำหนดไว้
- ประชาชนในพื้นที่มีความพึงพอใจและต้องการให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวตามมาตรการฯ อีก เนื่องจากค่อนข้างตรงตามความต้องการของคนในพื้นที่
- ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากผลผลิตที่ได้ดำเนินการ แรงงานในพื้นที่ได้รับค่าจ้าง รวมทั้งได้ผู้รับจ้างรายย่อยในพื้นที่ได้มีโอกาสรับงานเพิ่มขึ้น



# ประเด็นสำคัญที่ได้จากการจัดเก็บข้อมูลภาคสนาม

งบประมาณ พ.ศ. 2559 (วงเงิน 16,000 ล้านบาท)

- หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณหลายหน่วยงานดำเนินการก่อกำหนดผู้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว และคาดว่าจะเบิกจ่ายแล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2559
- โครงการที่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ จะดำเนินการได้รวดเร็ว ถ้ามีการเตรียมความพร้อม เตรียม TOR ไว้เรียบร้อยแล้ว แต่ถ้าเป็นครุภัณฑ์ที่ส่วนกลางจัดสรรให้แต่ละพื้นที่ บางพื้นที่ไม่มีความชำนาญในเรื่องนั้นๆ จะใช้เวลาในการจัดทำ TOR นาน และทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า

# ข้อค้นพบเบื้องต้น

## ข้อจำกัดของ หน่วยงานในการ ดำเนินงาน

- หน่วยงานมีระยะเวลาดำเนินงานจำกัด ต้องเร่งดำเนินการหลายสัญญาพร้อมๆ กัน บางแห่งมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ
- บางโครงการไม่มีผู้มายื่นเสนอราคา เพราะวงเงินต่ำ หรือเป็นโครงการที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล การขนย้ายเครื่องจักรไม่สะดวก
- โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการที่หน่วยงานราชการเสนอ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วม
- หน่วยงานส่วนกลางโอนงบประมาณไปให้หน่วยงานเจ้าของโครงการในพื้นที่ล่าช้า
- บางหน่วยงานไม่มีช่างหรือวิศวกรที่จะออกแบบหรือกำหนดราคาเอง ทำให้ใช้เวลาในการจัดทำราคากลาง
- หน่วยงานของกรมการปกครองในพื้นที่ (อำเภอ) ต้องดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนฯ (ตำบลละ 5 ล้านบาท) ทำให้ภาระงานของบุคลากรในพื้นที่มีเพิ่มมากขึ้น

## ข้อจำกัดด้านผู้ รับจ้าง

- เนื่องจากงบประมาณของแต่ละรายการไม่เกิน 1 ล้านบาท การตกลงราคา หรือสอบราคา มีผู้ประกอบการที่เข้าร่วมส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการในพื้นที่ ที่มีความคุ้นเคยกับผู้ประกอบการกันเอง (ไม่เกิดการแข่งขันมาก)
- ผู้ประกอบการรายย่อยในพื้นที่ (ผู้รับเหมา) ที่ได้รับผิดชอบโครงการจำนวนมากต้องดำเนินงานพร้อมๆ กัน ทำให้ผลงานอาจขาดความสมบูรณ์ หรือไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดของโครงการ
- ขาดแคลนแรงงานดำเนินงานในช่วงเก็บเกี่ยว และช่วงวันหยุดตามเทศกาล
- ในบางลักษณะงาน มีผู้ประกอบการนอกพื้นที่เข้ามาแข่งขัน ทำให้มีการแข่งขันค่อนข้างสูง และมีการใช้แรงงานนอกพื้นที่ (รวมถึงแรงงานต่างด้าว) และจัดซื้อวัสดุในพื้นที่ ซึ่งอาจจะไม่ตรงจุดประสงค์ของมาตรการฯ

## ข้อจำกัดด้าน พื้นที่ดำเนินงาน

- การดำเนินการโครงการก่อสร้างในช่วงฤดูฝน โดยเฉพาะภาคใต้ ทำให้มีปัญหาในเรื่องสภาพภูมิอากาศที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการ
- การก่อสร้าง/ซ่อมแซมผิวทางต้องชะลอการดำเนินงานในช่วงวันหยุด หรือเทศกาลต่างๆ เช่น รับประทานในพื้นที่ เพื่อมิให้กระทบต่อการจราจร
- พื้นที่ที่มีลักษณะภูมิประเทศเป็นเกาะ ภูเขา ทะเล หรือเข้าถึงได้ลำบาก ควรพิจารณาราคาต้นทุนของโครงการโดยคำนึงถึงปัจจัยดังกล่าวด้วย เนื่องจากค่าวัสดุ ค่าแรงงาน และค่าดำเนินการจะสูงกว่าปกติ



# ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการดำเนินงาน

หากบริหารจัดการปัจจัยเหล่านี้ให้ดี จะมีผลทางบวกต่อความสำเร็จของการดำเนินงานมาตราบการๆ



Q & A



Thank you