

หนึ่งทศวรรษประเทศไทยกับการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ

Ease of Doing Business ของธนาคารโลก

ความสำคัญของ Doing Business

รายงานผลการศึกษาเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก หรือ Ease of Doing Business จัดทำขึ้นโดยธนาคารโลก เป็นประจำทุกปี สำหรับประเทศไทยได้รับการจัดอันดับมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2548 รายงานผลการวิจัย Doing Business มุ่งเน้นการสำรวจ การประกอบธุรกิจของธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมในเมืองที่ใหญ่ที่สุดของประเทศ เพื่อศึกษาเกี่ยวกับ ขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ การอำนวยความสะดวก ต้นทุน ค่าใช้จ่าย และกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ ของรัฐทั้งในแง่ของประสิทธิภาพและคุณภาพว่ามีส่วนสนับสนุนหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจอย่างไร

ตัวชี้วัดในการสำรวจมี 10 ด้าน ตามวงจรธุรกิจตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจจนถึงการปิดกิจการ กล่าวคือ เมื่อเริ่มต้นธุรกิจจะเกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนธุรกิจและข้อบังคับแรงงาน การหาสถานที่ตั้งโรงงานซึ่งจะต้องขออนุญาตก่อสร้าง การขอไฟฟ้าและการจดทะเบียนทรัพย์สิน การสนับสนุนทางการเงินโดยการได้รับสินเชื่อและการคุ้มครองผู้ลงทุน ในระหว่างดำเนินธุรกิจจะเกี่ยวข้องกับการชำระภาษีและการค้าระหว่างประเทศ และเมื่อดำเนินธุรกิจมีปัญหาจนปิดกิจการจะเกี่ยวข้องกับการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงและการล้มละลาย



รายงานผลการวิจัย Doing Business เป็นส่วนหนึ่งของการชี้แนะทิศทางการขับเคลื่อนการปรับปรุงบริการของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ประโยชน์ที่รัฐบาลจะได้รับจากรายงาน Doing Business คือ ทำให้ทราบว่า จะใช้ผลการจัดอันดับปรับปรุงบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการประกอบธุรกิจอย่างไร และทำให้ได้เรียนรู้แนวทางปฏิบัติที่ดีของประเทศอื่น รวมทั้ง กระตุ้นให้เกิดการ Reform และผลักดันปรับปรุงบริการอย่างชัดเจน

ผลการจัดอันดับและการปฏิรูปเพื่อการยกระดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ Doing Business

ธนาคารโลกได้มีการปรับเกณฑ์วัดใหม่ในปี ค.ศ. 2016 และเมื่อนำเกณฑ์ใหม่ไปวัดกับผลการดำเนินการประเทศไทย อยู่ในอันดับที่ 49 จาก 189 ประเทศ อันดับลดลงจากปีที่ผ่านมา (อันดับที่ 26) และหากนำเกณฑ์วัดใหม่ไปเทียบกับ DB 2015 ประเทศไทยจะอยู่ที่อันดับ 46 ดังนั้น ผลการอันดับประเทศไทยใน DB 2016 ประเทศไทย จึงมีอันดับลดลง 3 อันดับ (จาก 46 เป็น 49) อย่างไรก็ตาม ผลการจัดอันดับรายด้าน มีอันดับดีขึ้น 1 ด้าน คือ ด้านการขอใช้ไฟฟ้า (จากอันดับที่ 12 เป็น 11) โดยมีตัววัดที่ส่งผลดีมากที่สุด คือ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขอตัดตั้งไฟฟ้าของประเทศไทยถูกลง

จากผลการจัดอันดับทำให้ประเทศไทยมองเห็นโอกาสในการพัฒนาหลายประการ อาทิ หน่วยงานของรัฐต้องเร่งเรื่องของการพัฒนาคุณภาพการทำงาน และการปรับปรุงบริการที่ดำเนินการอยู่ให้มีผลสำเร็จโดยเร็ว และทันกับอัตราเร่งของการปฏิรูปของประเทศต่าง ๆ เกณฑ์การวัดผลที่มีการเปลี่ยนแปลงในเชิงคุณภาพมากขึ้น ซึ่งรัฐบาลสามารถนำไปใช้ในการกำหนดทิศทางการพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพมากขึ้น

แนวทางการพัฒนาระบบงานบริการให้ทันสมัย เพื่อทำให้มีความง่าย (easier) ในการดำเนินธุรกิจ เช่น

- การจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ หรือ One Stop Service
- การจัดทำข้อตกลงระดับการให้บริการแบบครบวงจร โดยวิเคราะห์กระบวนการของหน่วยงานภาครัฐเชิงลึก เพื่อวิเคราะห์ระบบ/ขั้นตอนของกระบวนการที่เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานแบบ End to End Process เพื่อนำมาออกแบบแนวทางการพัฒนากระบวนการ เพื่อจัดทำข้อตกลงระดับการให้บริการแบบครบวงจร (Service Level Agreement : SLA - End to End Process)
- การบูรณาการงานบริการภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินธุรกิจ เป็นการพัฒนาระบบบริการให้มีความเชื่อมโยงผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยจัดทำศูนย์กลางงานบริการภาครัฐในด้านที่สำคัญ

1. ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business)

ระบบบูรณาการศูนย์กลางบริการภาครัฐเพื่อภาคธุรกิจ (Biz Portal)

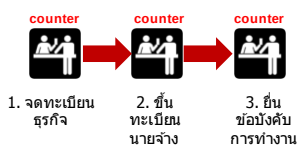
การเริ่มต้นธุรกิจ

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านเริ่มต้นธุรกิจ ประเทศไทย จัดอยู่ในอันดับที่ 96 จาก 189 เศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 85.07 การเริ่มต้นธุรกิจ เป็นขั้นตอนต่างๆ ในการจัดตั้งธุรกิจ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสรรพากร และสำนักงานประกันสังคมร่วมกันดำเนินการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลการเริ่มต้นธุรกิจ (e-Starting Business) และเปิดให้บริการ ณ จุดเดียว (Single Point) ที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ตั้งแต่ปี 2553 เป็นต้นมา

กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 18 และ 67
- ระเบียบสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัท พ.ศ. 2554 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ข้อ 24 - 29 และข้อ 38 - 39
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 1105 และ 1110

ก่อน 29 กุมภาพันธ์ 2559



3 ขั้นตอน
22 แบบฟอร์ม
20 เอกสารหลักฐาน

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานประกันสังคม
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

29 กุมภาพันธ์ 2559



Improvement

2 ขั้นตอน
19 แบบฟอร์ม
7 เอกสารหลักฐาน

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานประกันสังคม
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

1 มิถุนายน 2559

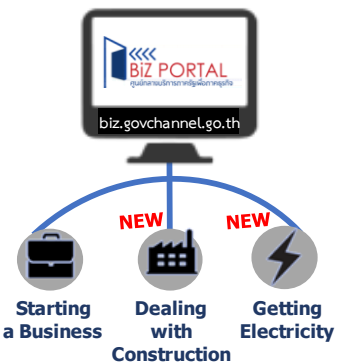


Improvement

1 ขั้นตอน
1 แบบฟอร์ม
6 เอกสารหลักฐาน

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานประกันสังคม
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

30 กันยายน 2559



- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- สำนักงานกรุงเทพมหานคร
- การประปานครหลวง
- การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิต



ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

ในปี 2559 นี้ หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องในด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานประกันสังคม และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ร่วมกับ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ร่วมกันพัฒนาระบบ Biz Portal ซึ่งเป็นระบบกลางในการขอเริ่มต้นธุรกิจในประเทศไทย ให้ผู้ประกอบการ นักลงทุนติดต่อขอเริ่มต้นธุรกิจผ่านระบบออนไลน์ กรอกแบบฟอร์ม ยื่นเอกสารหลักฐานผ่านคอมพิวเตอร์ได้ทุกที่ ทุกเวลา โดยไม่ต้องไปติดต่อที่หน่วยงานด้วยตนเอง

โดยตั้งแต่วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2559 เป็นต้นไป ผู้ประกอบการสามารถยื่นขอจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจได้ใน 2 ขั้นตอน โดยเมื่อจองชื่อนิติบุคคลออนไลน์และยื่นขอจดทะเบียนธุรกิจที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะได้รับรหัสในการ Log in เข้าสู่ระบบ Biz Portal ที่ biz.govchannel.go.th เพื่อยื่นขอขึ้นทะเบียนนายจ้างหรือยื่นขอบังคับการทำงาน สามารถกรอกแบบฟอร์ม พร้อมแนบเอกสารหลักฐานออนไลน์ และไม่ต้องยื่นเอกสารหลักฐานที่ออกโดยภาครัฐซ้ำ โดยระยะต่อไประบบจะพัฒนาให้สามารถบูรณาการระหว่างหน่วยงานได้เบ็ดเสร็จเหลือเพียง 1 ขั้นตอน

ภายในสิ้นปี 2559 ระบบ Biz Portal จะพัฒนาให้บริการได้อย่างเต็มรูปแบบ โดยขยายผลเชื่อมโยงระบบด้านอื่น ๆ ของการเริ่มต้นธุรกิจในด้านขออนุญาตก่อสร้าง และด้านการขอใช้ไฟฟ้า ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการให้ได้รับบริการที่เร็วขึ้น สะดวกขึ้น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดลง และคาดว่าจะส่งผลต่อการจัดอันดับ Doing Business ของประเทศไทยในปีต่อไปมีอันดับที่ดีขึ้น อันเป็นส่วนหนึ่งที่ดึงดูดให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนในประเทศไทย เกิดการจ้างงาน ประชาชนมีรายได้ และส่งผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

ข้อมูลเพิ่มเติมที่เว็บลิงค์ :

<http://www.dbd.go.th>

<http://www.sso.go.th>

<http://eregist.dbd.go.th/InterRsv2/CompanyGuide.htm>

<http://www.labour.go.th>

2. ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง (Dealing with Construction Permits)

ยกระดับศูนย์บริการขออนุญาตก่อสร้างแบบเบ็ดเสร็จ ณ สำนักงานเขต

การขออนุญาตก่อสร้าง

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการขออนุญาตก่อสร้างประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ 39 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 75.64 ขณะนี้ทางกรุงเทพมหานครได้มีการจัดตั้งศูนย์ให้บริการขออนุญาตก่อสร้างแบบเบ็ดเสร็จ ณ สำนักงานเขต และมีแนวทางในการบูรณาการงานบริการหน่วยงานกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น



กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- กฎกระทรวง ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2528) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522)
- พระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. 2543
- พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2535)
- พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2558

คุณสมบัติของผู้ตรวจแบบ และตรวจสอบการก่อสร้างอาคาร

- ผู้ตรวจแบบหรือตรวจสอบการก่อสร้าง (วิศวกรโยธาปฏิบัติการ - วิศวกรโยธาชำนาญการ นายช่างโยธาปฏิบัติงาน - นายช่างโยธาชำนาญการ)
- หัวหน้ากลุ่มอนุญาต หรือหัวหน้ากลุ่มตรวจ (วิศวกรโยธาชำนาญการ - วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ)
- หัวหน้ากลุ่มงาน (วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ)
- วิศวกรทั้งสามท่านข้างต้นปฏิบัติงานร่วมกันในการทำงาน ต้องตรวจสอบ และลงนามพร้อมกัน
- วิศวกรโยธาชำนาญการ ต้องเป็นระดับสามัญวิศวกรโยธา
- ภาควิศวกร จะเลื่อนระดับเป็นสามัญวิศวกร ต้องมีประสบการณ์ 3 ปี ขึ้นไป

ขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้าง

1 วัน/ไม่มีค่าใช้จ่าย

30 วัน/670 บาท

1 วัน

1 วัน

30 วัน/150 บาท

10 วัน/9,500 บาท

1 วัน

30 วัน/20 บาท

1. การยื่นคำขออนุญาตก่อสร้าง พร้อมแจ้งชื่อผู้ควบคุมงาน
การตรวจสอบสถานที่ (เป็นขั้นตอนภายในที่เจ้าหน้าที่จะต้องตรวจสอบสถานที่ก่อสร้าง โดยเจ้าหน้าที่เอง ผู้ขออนุญาตไม่มีความจำเป็นที่จะต้องพาไปตรวจ ไม่มีขั้นตอนนี้ในคู่มือประชาชน)
2. รับใบอนุญาตก่อสร้าง
การตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ระหว่าง
การก่อสร้าง (การตรวจสอบอาคารระหว่าง
ก่อสร้าง มิใช่กระบวนการที่ภาคเอกชนต้อง
ดำเนินการ ไม่มีหยุดการก่อสร้าง แต่เป็น
กระบวนการภาครัฐ ที่จะต้องตรวจสอบว่า
การก่อสร้าง เป็นไปตามแบบแปลนแผนผัง
มีมาตรการป้องกันภัยในการก่อสร้างหรือไม่)
3. การขอติดตั้งระบบประปา
4. ตรวจสอบหน้างาน โดยการประปา
นครหลวง
5. ขอเชื่อมต่อระบายน้ำเสีย และรับ
ใบอนุญาต
6. รับการเชื่อมต่อประปา
7. แจ้งขอใบรับรองการก่อสร้าง
8. ตรวจสอบและรับรองการใช้อาคาร

ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

- กรุงเทพมหานครได้มีการจัดตั้งศูนย์ให้บริการขออนุญาตก่อสร้างแบบเบ็ดเสร็จ ณ สำนักงานเขต
- มีการมอบอำนาจให้สำนักงานเขตสามารถพิจารณาอนุญาต
ตึกสูงตั้งแต่ 8 ชั้นลงมา เพื่อความรวดเร็วในการพิจารณา
ขออนุญาตก่อสร้าง

ข้อมูลเพิ่มเติมที่เว็บไซต์ :

<http://bangkok.go.th> Call Center 02 2460301-2

<http://office.bangkok.go.th/bcd> www.mwa.co.th Call Center โทร. 1125

3. ด้านการขอใช้ไฟฟ้า(Getting Electricity)

การขอใช้ไฟฟ้า

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการขอใช้ไฟฟ้า ประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ 11 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 91.50

การขอใช้ไฟฟ้าเป็นด้านที่มีผลการจัดอันดับดีที่สุดของประเทศไทย ซึ่งจะวัดจากขั้นตอน ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอน การยื่นเอกสาร จนถึงขั้นตอนการติดตั้งเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้า



แผนการปรับปรุงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

(ดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม 2559)

การลดขั้นตอนระยะเวลาจาก 4 ขั้นตอน 32 วัน เป็น 3 ขั้นตอน 28 วัน ดังนี้

1. ยื่นเอกสารประกอบการขอใช้ไฟฟ้าและชำระเงิน = 10 วัน (รวมเวลารอคอย) (จาก 12 วัน)
2. ตรวจสอบการเดินสายไฟฟ้าภายใน = 1 วัน (หลังเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้า) (จาก 2 วัน)
3. ดำเนินการปักเสาพาดสายไฟฟ้าภายนอก = 17 วัน (ถ้ามี) ติดตั้งเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าและจ่ายไฟฟ้า (18 วัน) (รวมขั้นตอนที่ 2 และ 4 เดิม)

ขั้นตอนการขอใช้ไฟฟ้า

10 วัน

1 วัน

17 วัน

1. ยื่นเอกสารประกอบการขอใช้ไฟฟ้าและชำระเงิน
2. ตรวจสอบการเดินสายไฟฟ้าภายใน (หลังเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้า)
3. ดำเนินการปักเสาพาดสายไฟฟ้าภายนอก (ถ้ามี) ติดตั้งเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าและจ่ายไฟฟ้า

กฎหมาย กฎ และ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ข้อบังคับการไฟฟ้านครหลวง ว่าด้วย การบริหารเงินประกันการใช้ไฟฟ้า (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2556
- คำสั่งการไฟฟ้านครหลวงที่ 64/2555 เรื่อง การผ่อนผันการวางหลักประกันการใช้ไฟฟ้า
- ประกาศการไฟฟ้านครหลวงที่ 18/2552 เรื่อง มาตรฐานคุณภาพบริการของการไฟฟ้านครหลวง
- ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยมาตรฐานการให้บริการในการประกอบกิจการไฟฟ้าประเภทใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า พ.ศ. 2558

ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

การปรับปรุงและเปลี่ยนอุปกรณ์ไฟฟ้าใหม่การตรวจสอบสายป้อน พร้อมปรับปรุงให้ระบบไฟฟ้าเสถียรขึ้น

ข้อมูลเพิ่มเติมที่เว็บลิงค์ :

การไฟฟ้านครหลวง www.mea.or.th MEA Call Center โทร. 1130

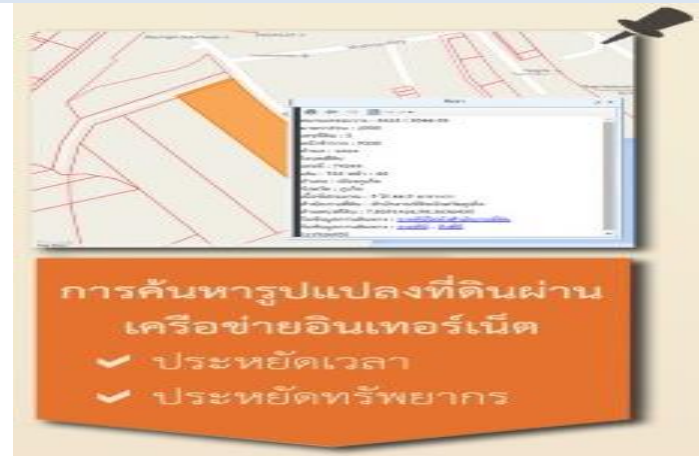
<http://www.mea.or.th/profile/index.php?l=th&tid=3&mid=113&pid=109>

4. ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน (Registering Property)

การบูรณาการข้อมูลรูปแบบดิจิทัล : ความครอบคลุมทางภูมิศาสตร์ (Geographic coverage index)

การจดทะเบียนทรัพย์สิน

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านจดทะเบียนทรัพย์สิน ประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ 57 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศเท่ากับ 71.33 การจดทะเบียนทรัพย์สิน เป็นขั้นตอนที่ผู้ซื้อและผู้ขายดำเนินการจดทะเบียนและโอนทรัพย์สิน โดยปัจจุบันกรมที่ดิน ได้นำการจดทะเบียนที่ดินด้วยคอมพิวเตอร์มาใช้ ทั้งการสืบค้นรูปแบบที่ดิน การตรวจสอบภาระผูกพันและการเชื่อมโยงเลขประจำตัวประชาชน 13 หลักของเจ้าของที่ดินเพื่อการบริการที่ถูกต้องและรวดเร็ว



กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าถึงข้อมูลและกรณีข้อพิพาท

- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
- ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 71, มาตรา 74
- กฎกระทรวง ฉบับที่ 7
- กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการได้มาซึ่งที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยของคนต่างด้าว พ.ศ. 2545
- ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการตรวจหลักฐานทะเบียนที่ดิน การขอคัดขอย้ายสำเนาเอกสารและการตรวจสอบหลักทรัพย์ พ.ศ. 2556 (ข้อ 7)
- พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ขั้นตอนการจดทะเบียนทรัพย์สิน

1 วัน

1. ขอนหนังสือสำคัญ/คัดสำเนา หนังสือปริคณห์สนธิและ ข้อบังคับ และบัญชีผู้ถือหุ้น จากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

1 วัน

2. จดทะเบียนทรัพย์สิน ณ สำนักงานที่ดิน ที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่

ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

- พัฒนาระบบเทคโนโลยี ให้สามารถสืบค้นข้อมูลรูปแบบที่ดินผ่านระบบออนไลน์ มีการนำเข้าข้อมูลที่ดินได้ครอบคลุมทั่วประเทศซึ่งขณะนี้นำเข้าข้อมูลได้ 54 จังหวัด 24 ล้านแปลง (ประมาณ 60%) จากทั้งหมด 32 ล้านแปลง ที่เหลือจะแล้วเสร็จทั้งประเทศภายในสิ้นปี 2559 และปัจจุบันสามารถสืบค้นข้อมูลที่ดินได้ทางโทรศัพท์มือถือ Google Application ชื่อ “LandsMaps”
- กรมที่ดินได้เปิดใช้งานระบบให้บริการค้นหาตำแหน่งรูปแบบที่ดินด้วยระบบภูมิสารสนเทศผ่านระบบอินเทอร์เน็ต (DOLWMS) ทางเว็บไซต์ชื่อ <http://dolwms.dol.go.th> เพื่อให้บริการประชาชนค้นหาตำแหน่งที่ตั้งแปลงที่ดิน เส้นทางเดินทางจากที่ตั้งที่ดินไปยังสถานที่ที่ต้องการในมุมมอง Street View

- มีระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการตรวจสอบภาระผูกพัน (บุริมสิทธิ จำนอง ข้อจำกัด หรืออื่นๆ ที่ใกล้เคียง) โดยระบบจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (Land Registration System in Land Offices) สำหรับให้เจ้าหน้าที่ในสำนักงานที่ดินใช้ในการให้บริการประชาชน
- มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่ดินกับเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก ของเจ้าของที่ดิน ซึ่งอนุญาตให้บุคคลที่ไม่มีเจ้าของที่ดิน อาทิ ส่วนราชการสามารถขอข้อมูลได้
- ลดค่าธรรมเนียมการโอนและจดจำนอง เหลือร้อยละ 0.01 โดยไม่จำกัดวงเงินราคาบ้าน บังคับใช้ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2558

ข้อมูลเพิ่มเติมที่เว็บไซต์ : <http://www.dol.go.th>

http://www.dol.go.th/dol/index.php?option=com_content&task=view&id=16&Itemid=25

http://www.dol.go.th/dol/index.php?option=com_content&task=view&id=5394&Itemid=300

http://www.dol.go.th/dol/index.php?option=com_content&task=view&id=20&Itemid=29

5. ด้านการได้รับสินเชื่อ (Getting Credit)

การจัดเก็บ เปิดเผยข้อมูลเครดิตและสิทธิทางกฎหมายในการขอสินเชื่อของประเทศไทย

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการได้รับสินเชื่อ ประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ 49 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 45 การได้รับสินเชื่อเป็นการพิจารณาใน 2 ด้าน คือ ความง่ายในการเข้าถึงและคุณภาพของข้อมูลเครดิตที่รวบรวมโดยองค์กรภาครัฐหรือบริษัทข้อมูลเครดิตของภาคเอกชนและสิทธิทางกฎหมายด้านหลักประกันและด้านล้มละลายและในการคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้และลูกหนี้ อันจะนำไปสู่การสนับสนุนการตกลงกู้ยืม

ด้านสิทธิทางกฎหมายในการขอสินเชื่อ ปัจจุบันรัฐบาลได้ประกาศใช้กฎหมายพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558 ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กรกฎาคม 2559 เป็นต้นไป โดยผู้ให้หลักประกันสามารถนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจที่ไม่สามารถจำนองหรือจำนำ เช่น กิจการ สิทธิเรียกร้อง สินค้าคงคลัง วัตถุดิบที่ผลิตสินค้าทรัพย์สินทางปัญญามาใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ในลักษณะที่ผู้ให้หลักประกันไม่ต้องส่งมอบการครอบครองทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันให้แก่ผู้รับหลักประกัน ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางในการนำทรัพย์สินมาเป็นหลักประกัน ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

ด้านการจัดเก็บและเปิดเผยข้อมูลเครดิต ประเทศไทยมีการจัดเก็บข้อมูลเครดิตโดยภาคเอกชน ได้แก่ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด โดยจัดเก็บและเผยแพร่ข้อมูลของบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลทั้งด้านดีและด้านลบ ซึ่งในแต่ละประเภทสินเชื่อ จะมีระยะเวลาการเก็บย้อนหลังไปไม่เกิน 36 เดือน ธนาคารและสถาบันการเงินสามารถตรวจสอบเครดิตบูโรของผู้กู้ผ่านระบบออนไลน์ได้

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการได้รับสินเชื่อ

- พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. 2545
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
- พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558
- พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483
- พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2558



ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

- คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ธนาคารแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างการศึกษาผลกระทบเพื่อพิจารณาออกประกาศกำหนดให้ผู้ค้าปลีกและบริษัทผู้ให้บริการสาธารณูปโภคเป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต เพื่อให้จัดเก็บและเผยแพร่ข้อมูลจากผู้ค้าปลีกและบริษัทผู้ให้บริการสาธารณูปโภคนอกเหนือไปจากสถาบันการเงิน โดยเริ่มจากผู้ให้บริการโทรศัพท์มือถือเป็นลำดับแรกก่อน
- คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ธนาคารแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างพิจารณาเห็นชอบให้ เครดิตบูโร ให้บริการคะแนนเครดิต (Bureau Credit Scoring) ซึ่งคาดว่าจะให้บริการได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปี 2559
- กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเตรียมความพร้อมในการรองรับภารกิจตามพร.บ.ฯ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 2 ก.ค. 59 ดังนี้
 - จัดตั้งสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ เพื่อรับจดทะเบียน แก้ไขรายการ และยกเลิกการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ ออกใบอนุญาตผู้บังคับหลักประกัน รวมทั้งให้บริการคลังข้อมูลการจดทะเบียนหลักประกันฯ และผู้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้บังคับหลักประกัน เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้
 - ยกร่างกฎหมายลำดับรอง เช่น กฎกระทรวง และประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามกฎหมาย
 - พัฒนาการจดทะเบียนหลักประกันทางออนไลน์ ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
 - สร้างความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้ให้หลักประกัน (ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและเล็ก) ผู้รับหลักประกัน (สถาบันการเงิน) รวมถึงทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบถึงทางเลือกใหม่ในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การใช้ระบบจดทะเบียนและกระบวนการบังคับหลักประกัน
 - ขอคำปรึกษาจากธนาคารโลก เกี่ยวกับการวางระบบด้านจดทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ
- ปัจจุบันเอสเอ็มอีไทยประสบปัญหาในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพราะไม่มีทรัพย์สินที่สามารถนำมาเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินได้ แต่การมีกฎหมายหลักประกันฯ จะทำให้เอสเอ็มอีนำทรัพย์สิน มาใช้เป็นหลักประกันในการขอกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ ทั้งกิจการ, สิทธิเรียกร้องสังหาริมทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจ เช่น เครื่องจักร สินค้าคงคลัง วัตถุดิบที่ผลิตสินค้าทรัพย์สินทางปัญญา

6. ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อย (Protecting Minority Investors)

การคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อยของประเทศไทย

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อย ประเทศไทยจัดอยู่ในอันดับที่ 36 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 63.33 โดยวัดความเข้มแข็งในการคุ้มครองผู้ลงทุนต่อการทุจริตหรือประพฤติมิชอบของผู้บริหารในทางที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของบริษัท โดยพิจารณาใน 6 มิติ ได้แก่ ดัชนีการเปิดเผยข้อมูลในการทำธุรกรรม ดัชนีความรับผิดชอบของกรรมการบริษัท ดัชนีความสะดวกของผู้ถือหุ้นในการฟ้องร้องคดี ดัชนีสิทธิของผู้ถือหุ้น ดัชนีความเป็นเจ้าของและการควบคุมกิจการ และ ดัชนีความโปร่งใสของกิจการ

ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 เพื่อสร้างความแข็งแกร่งทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อย เช่น การลดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่มีสิทธิขอแต่งตั้งผู้ตรวจสอบเพื่อตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการซื้อขายของบริษัทจากร้อยละ 20 ให้เหลือร้อยละ 10 หรือการลดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่จะเรียกประชุมวิสามัญให้เหลือร้อยละ 10 เป็นต้น

ความก้าวหน้าของการดำเนินการในประเด็นทางกฎหมายที่สำคัญ



1. ด้านความรับผิดชอบของกรรมการบริษัท

- ผู้ถือหุ้นของบริษัทมหาชนจำกัดมีสิทธิฟ้องกรรมการให้รับผิดชอบในความเสียหายของบริษัทอันเกิดจากธุรกรรมการซื้อขายที่ไม่เป็นธรรม หรือเป็นผลร้ายแก่ผู้ถือหุ้นได้ ตามมาตรา 85 แห่ง พ.ร.บ. บริษัทมหาชนฯ และมาตรา 89/7 มาตรา 89/10 และมาตรา 89/18 แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535

2. ด้านความสะดวกของผู้ถือหุ้นในการฟ้องร้องคดี

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้สร้างความเข้าใจแก่นักลงทุนว่า พ.ร.บ. บริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 มาตรา 128 กำหนดให้ผู้ถือหุ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้า ขอให้นายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจสอบกิจการและฐานะทางการเงินของบริษัทตลอดจนตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการได้ และถ้ามีเหตุผลอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดทำให้ผู้ถือหุ้นฝ่ายข้างน้อยเสียเปรียบโดยไม่เป็นธรรม นายทะเบียนจะแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ เพื่อดำเนินการตรวจสอบบริษัทได้ทันที ซึ่งหลักการดังกล่าวสอดคล้องกับกรณีการใช้สิทธิของผู้ถือหุ้นกรณีอื่นที่ได้เสนอแก้ไข เช่น การลดสัดส่วนให้ผู้ถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ร้องขอให้กรรมการเรียกประชุมผู้ถือหุ้น ตามมาตรา 100 เป็นต้น
- ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นใช้สิทธิฟ้องกรรมการต่อศาลแทนบริษัท ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นโจทก์สามารถเรียกร้องประเภทยกเอกสารจากจำเลย โดยไม่ต้องระบุรายละเอียดเอกสารอย่างเฉพาะเจาะจงได้ เนื่องจากมีคำพิพากษาศาลฎีกาหลายฉบับได้วางแนวบรรทัดฐานเกี่ยวกับการยื่นบัญชีระบุพยานไว้ว่าเพียงระบุพอให้ทราบได้ว่าเป็นเอกสารฉบับใด ก็ถือว่าได้ยื่นบัญชีระบุพยานโดยชอบตามมาตรา 88 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 2311-2314/2532, 364/2536, 372/2553)
- ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นโจทก์สามารถชักจำเลยหรือพยานโดยตรงระหว่างการพิจารณาคดีได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตจากศาลก่อน เนื่องจากมาตรา 116 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งกำหนดไว้เพียงลำดับในการสืบพยานเท่านั้น ดังนั้น หากเป็นการชักจำเลย หรือพยานตามลำดับที่กฎหมายกำหนด ก็ไม่จำเป็นต้องขออนุญาตจากศาลก่อน

3. ด้านสิทธิของผู้ถือหุ้น

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้เสนอแก้ไข พ.ร.บ. บริษัทมหาชนฯ มาตรา 100 เพื่อลดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่จะเรียกประชุมวิสามัญได้จากเดิมที่กำหนดให้มีหุ้นนับรวมกันได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10
- ในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดประสงค์จะออกหุ้นเพิ่มทุนเสนอขายต่อประชาชน บริษัทจะต้องได้รับมติโดยชัดแจ้งจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัท และมตินั้นต้องได้มาแล้วไม่เกิน 1 ปี จนถึงวันยื่นคำขออนุญาตเสนอขายหุ้นที่ออกใหม่ต่อสำนักงาน ก.ล.ต. (ข้อ 11 (4)(ค) แห่งประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทจ.28/2551 เรื่อง การขออนุญาตและการอนุญาตให้เสนอขายหุ้นที่ออกใหม่) นอกจากนี้ หากเป็นกรณีที่บริษัทจดทะเบียนประสงค์จะเสนอขายหุ้นที่ออกใหม่ต่อบุคคลในวงจำกัด บริษัทจดทะเบียนดังกล่าวจะต้องเสนอขายหุ้นให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกิน 3 เดือน หรือ 6 เดือน นับแต่วันวันที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติอนุมัติให้เสนอขายหุ้นที่ออกใหม่ (ข้อ 9 และข้อ 15 แห่งประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทจ.72/2558 เรื่อง การอนุญาตให้บริษัทจดทะเบียนเสนอขายหุ้นที่ออกใหม่ต่อบุคคลในวงจำกัด)

4. ด้านความเป็นเจ้าของและควบคุมกิจการ

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้าอยู่ระหว่างเสนอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1201 เพื่อให้บริษัทต้องจ่ายเงินปันผลภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดภายหลังจากที่ประกาศจ่ายเงินปันผล โดยกำหนดให้บริษัทต้องจ่ายเงินปันผลภายใน 1 เดือนนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่หรือกรรมการลงมติซึ่งได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแล้วเมื่อวันที่ 19 มกราคม 2559
- ตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน ปี 2555 (ข้อ 1.6) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่ง CEO ไม่ควรดำรงตำแหน่งประธานกรรมการของบริษัท ซึ่งจากสถิติ ASEAN corporate governance scorecard: Country reports and assessments 2015 พบว่าบริษัทจดทะเบียนในประเทศไทยส่วนใหญ่ปฏิบัติตามหลักการดังกล่าว
- ในกรณีที่บริษัทใหญ่ถือหุ้นอยู่ในบริษัทย่อยเกินกว่าร้อยละ 50 ห้ามมิให้บริษัทย่อยดังกล่าวถือหุ้นไว้ในบริษัทใหญ่ (ข้อ 14 (1) แห่งประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทจ.28/2551 เรื่อง การขออนุญาตและการอนุญาตให้เสนอขายหุ้นที่ออกใหม่)

5. ด้านความโปร่งใสของกิจการ

- สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมประกาศที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลของกรรมการเกี่ยวกับอำนาจในการบริหารจัดการบริษัทอื่น
- มาตรา 89/28 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ให้สิทธิผู้ถือหุ้นซึ่งมีหุ้นนับรวมกันได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 สามารถเสนอวาระการประชุมผู้ถือหุ้นได้

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อย :

- พระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. 2535 - พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และประกาศที่เกี่ยวข้อง
- ข้อบังคับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย - ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง - หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน ปี 2555

ข้อมูลเพิ่มเติมที่เว็บลิงค์ :

- พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และประกาศที่เกี่ยวข้อง
<http://www.sec.or.th/TH/SECInfo/LawsRegulation/Pages/IntroductoryLaw.aspx>
- พระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. 2535 http://www.dbd.go.th/ewt_news.php?nid=1005&filename=law

7. ด้านการชำระภาษี (Paying Taxes)

การบูรณาการงานบริการภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการชำระภาษี (Paying Taxes)

การชำระภาษี

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการชำระภาษี ประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ 70 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 77.70 การชำระภาษีเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการในประเทศไทยมีหน้าที่ยื่นและชำระภาษี และนำส่งเงินสมทบ ซึ่งขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันศึกษาและออกแบบระบบสารสนเทศเพื่อให้เกิดการบูรณาการการชำระภาษีให้สามารถดำเนินการผ่านระบบออนไลน์ เพื่อลดจำนวนครั้งในการชำระภาษี ลดจำนวนชั่วโมงในการเตรียมเอกสาร การยื่นแบบ และการชำระภาษี ลดแบบฟอร์มและเอกสารประกอบที่ต้องยื่นหลายครั้ง

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ประมวลรัษฎากร
- พ.ร.บ.ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475
- พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ. 2522
- พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533
- พ.ร.บ.เงินทดแทน พ.ศ. 2537
- พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

ตัวชี้วัดที่สำคัญในด้านการชำระภาษี

- จำนวนครั้ง (ต่อปี) ในการชำระภาษี และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่ผู้ประกอบการได้มีการยื่นแบบและชำระเงิน
- จำนวนชั่วโมงที่ใช้ในการเตรียมเอกสาร การยื่นแบบ และการชำระภาษี 3 ประเภทหลัก ได้แก่ ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม และเงินสมทบกองทุนประกันสังคม
- อัตราภาษีรวมที่บริษัท (กรณีศึกษา) ต้องชำระ

ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

แผนระยะสั้น (ภายใน ปี 2559)

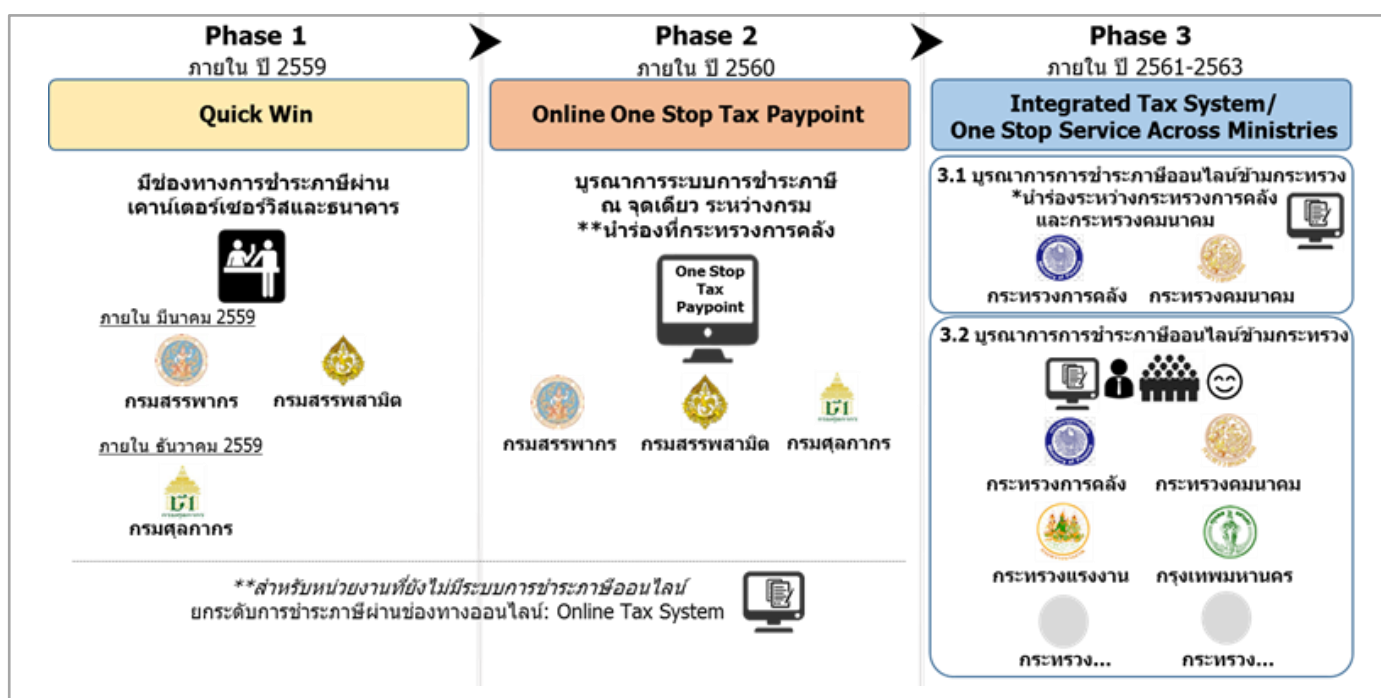
- กรมสรรพากรจัดทำโปรแกรมบัญชีอย่างง่ายสำหรับผู้ประกอบการ SMEs (เริ่มใช้งานตั้งแต่วันที่ 15 ธันวาคม 2558)
- กรมสรรพากรมีแผนจัดทำเครื่องมือช่วยคำนวณรายจ่ายทางภาษี (เริ่มใช้งานภายในเดือนเมษายน)
- กรมสรรพากรและกรมสรรพสามิต ร่วมพัฒนาช่องทางการชำระภาษีผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส และธนาคารพาณิชย์ (เริ่มใช้งานภายในเดือนมีนาคม)
- กรมสรรพากรดำเนินการปรับแบบฟอร์มและลดจำนวนเอกสารหลักฐานที่ต้องใช้ในการชำระภาษี (เริ่มใช้งานภายใน ปี 2559)
- สำนักงานประกันสังคมปรับลดขั้นตอนการชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (เริ่มใช้งานภายในเดือนเมษายน)

แผนระยะกลาง (ภายใน ปี 2560)

- การบูรณาการระบบชำระภาษี ณ จุดเดียว ระหว่างกรม โดยนำร่องที่กระทรวงการคลัง

แผนระยะยาว (ภายใน ปี 2561-2563)

- การบูรณาการการชำระภาษีออนไลน์ข้ามกระทรวงเพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านการชำระภาษี



8. ด้านการค้าระหว่างประเทศ (Trading Across Border)

การเชื่อมโยงบูรณาการข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ

การค้าระหว่างประเทศ

รายงานผล Doing Business 2016 ในด้านการค้าระหว่างประเทศ ประเทศไทย จัดอยู่ในอันดับที่ 56 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 84.10 หน่วยงานของรัฐได้ร่วมกัน พัฒนาและส่งเสริมด้านการค้าระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยมีการเชื่อมโยง บูรณาการข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ (G2G) เช่น โครงการเชื่อมโยงข้อมูลใบกำกับ การขนย้ายสินค้าระหว่างกรมศุลกากรและการท่าเรือแห่งประเทศไทยผ่านระบบ NSW และโครงการ Mobile NSW Application เชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น



คำสั่งกรมศุลกากรที่มีผลการบังคับใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558

- การวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า และการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าทาง อิเล็กทรอนิกส์
- การให้บริการจำแนกประเภทพิกัดอัตราศุลกากรล่วงหน้า
- การให้บริการวินิจฉัยถิ่นกำเนิดสินค้าล่วงหน้า
- ว่าด้วยการปฏิบัติพิธีการเกี่ยวกับการนำเข้าไม้และของทำด้วยไม้
- การกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติ ผู้ขอจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรในพื้นที่ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
- การจัดเก็บอากรปากกระวาง และการรับชำระอากรปากกระวางด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (บัตรเดบิต/ บัตรเครดิต)
- ว่าด้วยการผ่านพิธีการศุลกากรนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลตาม กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร
- ว่าด้วยระบบการทางศุลกากรโดยระบบการให้บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว
- ว่าด้วยการปฏิบัติพิธีการศุลกากรระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ (e-Customs) สำหรับ สินค้านำเข้าหรือส่งออกที่ต้องมีใบอนุญาตหรือใบรับรอง

ตัวชี้วัดที่สำคัญในด้านการค้าระหว่างประเทศ

ระยะเวลา

- ระยะเวลาที่ใช้ในการส่งออก - นำเข้าสินค้า ข้ามแดน (ชั่วโมง)
- ระยะเวลาที่ใช้ดำเนินการเกี่ยวกับเอกสาร ในการส่งออก - นำเข้า (ชั่วโมง)

ค่าใช้จ่าย

- ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการส่งออก - นำเข้าสินค้า ข้ามแดน (US\$)
- ค่าใช้จ่ายที่ใช้ดำเนินการเกี่ยวกับเอกสาร ในการส่งออก - นำเข้า (US\$)

ความก้าวหน้าของการดำเนินการ

- จัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาต/ใบรับรองผ่านระบบ NSW และเร่งรัดการเชื่อมต่อบริษัทของหน่วยงานทั้ง 36 แห่ง ให้สมบูรณ์
- ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบ บูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้าผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2557
- ออกมาตรการอำนวยความสะดวกทางการค้า/เพิ่มประสิทธิภาพ การให้บริการโดยกรมศุลกากร เช่น โครงการจัดทำ Mobile NSW Application เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โครงการศึกษาระยะเวลาที่ใช้ในการตรวจปล่อยสินค้าตาม แนวทางขององค์การศุลกากรโลก (Time Release Study: TRS) ณ ท่าเรือแหลมฉบัง และโครงการผู้ประกอบการระดับมาตรฐาน เออีโอ Authorized Economic Operator (AEO) /Mutual Recognition Agreement (MRA)

แผนงาน/โครงการที่สำคัญด้านการค้าระหว่างประเทศ

แผนดำเนินการปี 2559

- บูรณาการข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ (G2G) เช่น โครงการเชื่อมโยง ข้อมูลใบกำกับ การขนย้ายสินค้าระหว่างกรมศุลกากรและการท่าเรือ แห่งประเทศไทยผ่านระบบ NSW
- ปฏิรูปกฎหมาย ร่างประกาศกรมศุลกากร เรื่อง การใช้สิทธิยกเว้นหรือ ลดอากรตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ.2530 โดยกรมศุลกากรและคณะกรรมการกฤษฎีกา

แผนดำเนินการในระยะต่อไป

- บูรณาการข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ (B2G) โดยกรมศุลกากรและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงาน ของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง วัตถุดิบทราย)
- พัฒนาท่าเรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านโลจิสติกส์ของไทย อาทิ โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง ทั้งที่ท่าเรือกรุงเทพและท่าเรือ แหลมฉบัง โครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟ (Rail Transfer Terminal) ที่ท่าเรือแหลมฉบัง และโครงการปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรภายในท่าเรือแหลมฉบัง เป็นต้น

9. ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts)

การนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง

การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงของไทย

รายงานผล Doing Business 2016 ของธนาคารโลก ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับด้านบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) อยู่ในลำดับที่ 57 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier: DTF หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 62.69

กระบวนการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงของประเทศไทย เป็นการทำงานร่วมกันของ 2 หน่วยงานหลัก ได้แก่ ศาลยุติธรรม และกรมบังคับคดี ภายใต้คดีที่มีทุนทรัพย์ 333,304 บาท

ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในกระบวนการบังคับคดี

○ ศาลแพ่ง พิจารณาคดีพาณิชย์

60 วัน

1. ระยะเวลาในการเตรียมคำฟ้อง ยื่นฟ้อง และส่งหมายแก่จำเลย

150 วัน

2. ระยะเวลาในการพิจารณาคดี

2%

3. ค่าธรรมเนียมศาล

○ กรมบังคับคดี

75 วัน

4. ระยะเวลาในการบังคับคดี

1,500 บาท

5. เงินทรองค่าใช้จ่ายชั้นบังคับคดี (กรณียึดสังหาริมทรัพย์) โดยจะได้รับเงินคืนเมื่อขายทรัพย์สินได้



- สถิติข้อมูลของสำนักงานศาลยุติธรรมระบุว่า คดีแพ่งมากกว่าร้อยละ 75 ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 180 วัน
- ศาลจะต้องพิจารณาคดีติดต่อกัน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นอันไม่อาจก้าวล่วงได้และจะทำให้เสียความยุติธรรมเท่านั้น ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา 37 และ 40
- ศาลมีอำนาจไกล่เกลี่ยคู่ความได้ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา 19, 20, 20 ทวิ และข้อกำหนดของประธานศาลฎีกาว่าด้วยการไกล่เกลี่ย
- ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ม. 308 ให้นำทรัพย์สินออกขายได้เมื่อพ้นระยะเวลา 5 วัน นับแต่วันที่มีการยึดทรัพย์สิน
- กรมบังคับคดีดำเนินการขายทอดตลาดได้ภายใน 45 วัน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ม. 79, ม. 306 และกฎกระทรวงฯ ข้อ 9
- ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ม. 290 กำหนดให้สิทธิเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาอื่นในการยื่นคำร้องเฉลี่ยทรัพย์สิน เป็นเวลา 14 วันนับจากวันขายทอดตลาดทรัพย์สินได้
- กรณีไม่มีผู้คัดค้านบัญชีแสดงรายรับ-จ่ายเงินในคดี จะดำเนินการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิในคดีได้ภายใน 10 วัน

การปรับปรุงบริการ

- พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ 28) พ.ศ. 2558 เรื่องการยื่นและส่งคู่ความทางอิเล็กทรอนิกส์ (มีผลใช้บังคับหลังวันที่ 1 มิถุนายน 2558)
- กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. 2559 รองรับการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ขจัดอุปสรรคในการขายทอดตลาด และลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการลง (มีผลใช้บังคับ 14 มีนาคม 2559)
- การเสนอร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ลักษณะ 2 ภาค 4 การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับคดีรองรับกับหนี้และทรัพย์สินประเภทต่างๆ คู่ครองผู้มีส่วนได้เสียและบุคคลภายนอก รวมทั้งลดขั้นตอนการปฏิบัติงานลง
- ศาลแพ่งอยู่ระหว่างจัดทำโปรแกรมเพื่อรองรับระบบรับคำฟ้องทางอิเล็กทรอนิกส์ ระบบบริหารจัดการคดี และระบบอิเล็กทรอนิกส์ในห้องพิจารณา (Court Room System)
- ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลาง ได้นำระบบรับคำฟ้องทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้

- ผู้พิพากษาและทนายความสามารถสืบค้นกฎหมาย ข้อบังคับและคำพิพากษาของศาลได้จากเว็บไซต์ศาลฎีกา, สำนักประธานศาลฎีกา, สำนักงานศาลยุติธรรม เช่น (deka2007.supremecourt.or.th/deka/web/search.jsp)
- มีการแจ้งเตือนจากศาลไปยังทนายความทาง sms และemail มีระบบคอมพิวเตอร์ที่ผู้พิพากษาและทนายความสามารถตรวจสอบสถานะคดีและติดตามคำสั่งศาลได้
- พัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศาลยุติธรรมและกรมบังคับคดี
- พัฒนาระบบ E-Filing ในการส่งเอกสารระหว่างกรมบังคับคดีและคู่ความ
- จ่ายเงินให้คู่ความทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-payment)
- พัฒนาระบบการขายทอดตลาดโดยเพิ่มช่องทางการเสนอราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Offering Auction)
- พัฒนาช่องทางพิเศษ (fast-track) ในการจัดทำบัญชีแสดงรายการรับ-จ่ายเงินที่มีทุนทรัพย์ไม่เกิน 100,000 บาท และคดีไม่มีข้อยุ่งยาก โดยจัดทำบัญชีให้แล้วเสร็จภายในวันเดียวกันหรือวันทำการถัดไป
- การพัฒนาแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์มือถือ LED Property เพื่อค้นหารายละเอียดทรัพย์สินที่ขายทอดตลาด

10. ด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency)

กระบวนการแก้ไขปัญหาล้มละลายในประเทศไทย

การจัดอันดับประเทศไทยด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย

รายงานผล Doing Business 2016 ของธนาคารโลก ประเทศไทยมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาล้มละลายอยู่ในอันดับที่ 49 จาก 189 เขตเศรษฐกิจทั่วโลก โดยมีค่า Distance to Frontier: DTF หรือระยะห่างจากประเทศที่ปฏิบัติได้เป็นเลิศ เท่ากับ 58.84

กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการพัฒนาการให้บริการ

- พ.ร.บ. ล้มละลาย (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2558 มีผลบังคับใช้หลังวันที่ 1 มิถุนายน 2558 ซึ่งได้ลดระยะเวลาและขั้นตอนในการบังคับคดีล้มละลายลง และมีความชัดเจนมากขึ้น
- กฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2558
- ระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการกำหนดคุณสมบัติของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ผู้มีอำนาจออกคำสั่งเกี่ยวกับคำขอรับชำระหนี้ พ.ศ.2558
- กรมบังคับคดีจัดตั้งศูนย์บังคับคดีล้มละลายส่วนหน้าให้บริการเกี่ยวกับคดีล้มละลาย
- การเสนอ ร่าง พ.ร.บ. ล้มละลาย (การฟื้นฟูกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม) โดยนำหลักเกณฑ์การไม่สามารถชำระหนี้ได้ (inability to pay) มาใช้เป็นครั้งแรก

ประเด็นสำคัญของกฎหมายล้มละลาย

- เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีอำนาจพิจารณาคำขอรับชำระหนี้
- คำขอประนอมหนี้จะต้องมีรายละเอียดหรือหลักฐานที่ชัดเจน
- เจ้าหนี้หรือคู่ความในคดีสามารถขอข้อมูลในคดีได้ จากการประชุมเจ้าหนี้ การไต่สวนลูกหนี้โดยเปิดเผย แผนฟื้นฟูกิจการ และตามมาตรา 14 พ.ร.บ.จัดตั้งศาลล้มละลายฯ ประกอบมาตรา 54 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
- ลูกหนี้สามารถได้รับสินเชื่อภายหลังการเริ่มกระบวนการล้มละลายหรือฟื้นฟูกิจการแล้ว สำหรับการล้มละลายจะเป็นกรณีสินเชื่อเพื่อการดำเนินธุรกิจตามมาตรา 120 ถือเป็นหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ก่อนบรรดาเจ้าหนี้ใดๆ ในคดี ตามมาตรา 130 (2) และสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการทรัพย์สินตามมาตรา 144 ประกอบมาตรา 24 ส่วนการฟื้นฟูกิจการจะเป็นกรณีสินเชื่อที่เป็นไปตามปกติทางการค้าของลูกหนี้ตามมาตรา 90/12(9) สินเชื่อตามแผนฟื้นฟูกิจการ และสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูกิจการตามมาตรา 90/62(1) โดยมาตรา 90/75 (3) กำหนดให้หนี้ที่ก่อขึ้นเพื่อประโยชน์ในการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้นั้นได้รับบุริมสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้
- การเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายล้มละลาย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดลูกหนี้ใช้ช่องทางของกฎหมายในทางที่ไม่สุจริต ได้แก่ การขอข้อมูลจากธนาคารหรือสถาบันการเงินเพื่อตรวจสอบสถานะทางการเงินของจำเลยในคดีล้มละลาย การมีหนังสือให้ธนาคารตรวจสอบบัญชีเงินฝากสำหรับจ่ายค่าเลี้ยงชีพของลูกหนี้ และนำส่งเงินอื่นให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ การเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานทะเบียนภาคีรัฐต่าง ๆ เข้าพบศาลล้มละลายกลาง เพื่อหาแนวทางในการเชื่อมโยงข้อมูลการประสานงานกับ สตช. และสทม. เรื่องการทำ MOU เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายล้มละลาย

พ.ร.บ. ล้มละลาย พ.ศ.2558



ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในกระบวนการฟื้นฟูกิจการ (ตามกรณีสมมติในแบบสอบถาม)

○ ศาลล้มละลายกลาง

4 เดือน

1. ระยะเวลาในการพิจารณาคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ

○ กรมบังคับคดี

1 เดือน

2. จัดทำประกาศและลงในราชกิจจานุเบกษา

ภายใน 1 เดือน

3. เจ้าหนี้ยื่นคำขอรับชำระหนี้

ภายใน 3 เดือน

4. ลูกหนี้ยื่นแผนฟื้นฟูกิจการ

2 เดือน

5. นัดประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฯ และเสนอมติที่ประชุมเจ้าหนี้ต่อศาล

2 เดือน

6. ศาลพิจารณาเห็นชอบด้วยแผนฯ

รวมระยะเวลาประมาณ 1 ปี 2 เดือน

ข้อสังเกต

- กระบวนการฟื้นฟูกิจการไม่มีค่าธรรมเนียมที่ต้องจ่ายให้รัฐ
- อัตราการได้รับชำระหนี้คืน (recovery rate) ในการฟื้นฟูกิจการขึ้นอยู่กับแผนฟื้นฟูกิจการที่ผู้ทำแผนได้ทำขึ้น โดยที่ประชุมเจ้าหนี้ยอมรับแผนและศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผน

การปรับปรุงบริการในกระบวนการล้มละลายและฟื้นฟูกิจการ

- กรมบังคับคดีเปิดให้บริการการส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-filing) ได้แก่ การยื่นเอกสารขอรับส่วนแบ่งผ่านบัญชีธนาคาร ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2558
- การพัฒนาระบบ E-Insolvency Case Management System มาใช้ในการทำสำนวนและยื่นคำร้องขอรับชำระหนี้
- การพัฒนาระบบรับ-จ่ายเงินในคดีล้มละลายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Payment) โดยเริ่มจ่ายบัญชีส่วนแบ่งเจ้าหนี้รายย่อยตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2558