

**บันทึกสรุปสำหรับคณะรัฐมนตรี**  
**เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ :**  
**การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ**

---

**๑. ที่มา**

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ความเห็นชอบมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของส่วนราชการต่าง ๆ ให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน กำหนดการถ่ายโอนงานเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

- ระยะที่ ๑** ถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน จำนวน ๓๗ งาน (๑๘ ส่วนราชการ)
- ระยะที่ ๒** ถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน อีก ๕๖ งาน (๑๘ ส่วนราชการ)
- ระยะที่ ๓** เตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐในด้านอื่นนอกจากงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน ซึ่งต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดให้เป็นการถ่ายโอนงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน ซึ่งผ่านการพิจารณาจาก ก.พ.ร. แล้ว จำนวน ๔๘ งาน (๒๖ ส่วนราชการ)

๑.๒ คณะรัฐมนตรี (คสช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันที ข้อ ๒.๒ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ๒.๒.๕ ปรับปรุงบทบาทภารกิจและปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต โดยการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนให้ภาคเอกชนดำเนินการ

**๒. การดำเนินงาน**

๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเพื่อให้ถ่ายโอนงาน ของส่วนราชการทั้ง ๓ ระยะตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อคัดเลือกงานที่จะถ่ายโอนและเงื่อนไขการถ่ายโอนงาน รวมทั้งประสานส่วนราชการเพื่อดำเนินการ ดังนี้

- ๑) หลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อคัดเลือกงานที่จะถ่ายโอน
- (๑) การถ่ายโอนงานต้องไม่เป็นการเอื้อประโยชน์โดยมิชอบแก่ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่น
  - (๒) เมื่อถ่ายโอนงานแล้วส่วนราชการจะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยสามารถนำทรัพยากรที่ประหยัดได้จากการถ่ายโอนไปใช้ในภารกิจหลักได้อย่างคุ้มค่า
  - (๓) ผู้รับการถ่ายโอนงานต้องสามารถทำงานนั้นได้ดีกว่าหรือเทียบเท่าส่วนราชการ
  - (๔) งานที่จะถ่ายโอนต้องมีปริมาณมากเพียงพอ คุ้มค่ากับการลงทุนของภาคเอกชน
  - (๕) ในระยะแรกไม่ต้องการแก้กฎหมาย

## ๒) เงื่อนไขการถ่ายโอนงาน

(๑) หน่วยงานที่จะขอรับการถ่ายโอนต้องได้รับการรับรองมาตรฐานการปฏิบัติงานจากหน่วยงานภาครัฐก่อน

(๒) กรณีที่เป็นการตรวจสอบรับรองคุณภาพมาตรฐานในงานที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ มาตรฐานการปฏิบัติงานนั้นต้องอยู่ในระดับที่เป็นที่ยอมรับได้ในระดับนานาชาติ

(๓) เมื่อถ่ายโอนงานแล้วส่วนราชการจะต้องปรับปรุงการบริหารจัดการระบบงานและบุคลากรที่ปฏิบัติงาน รวมทั้งเครื่องมือเครื่องใช้ที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐให้เกิดการเพิ่มในคุณค่าของการบริการ และการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

(๔) กรณีการให้บริการโดยภาคเอกชน ซึ่งอาจมีผลทำให้ประชาชนผู้รับบริการต้องจ่ายค่าบริการสูงขึ้น ในระยะแรกหน่วยงานภาครัฐจะต้องยังคงจัดให้มีบริการคู่ขนานไปด้วย

(๕) กรณีผู้รับบริการเป็นผู้มีรายได้น้อย เช่น เกษตรกรซึ่งต้องขอรับการรับรองมาตรฐาน การจัดการคุณภาพการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี รัฐบาลอาจต้องให้การช่วยเหลืออุดหนุนในด้านค่าบริการ

โดยการดำเนินการถ่ายโอนงานในระยะแรกได้คัดเลือกงานที่ถ่ายโอนไปให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นได้โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายมาดำเนินการก่อนและได้เห็นชอบร่วมกับแต่ละส่วนราชการว่าเป็นการโอนงาน เฉพาะขั้นตอนของการตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานเท่านั้น แต่ในขั้นของการให้การรับรองยังคงเป็นหน้าที่ของ ส่วนราชการเนื่องจากเป็นอำนาจและความรับผิดชอบตามกฎหมาย อีกทั้งขณะนี้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ ยังเชื่อมั่นและยอมรับการตรวจสอบรับรองจากหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก จนกว่าจะมีการจัดระบบการตรวจสอบ รับรองมาตรฐานในประเทศไทยที่มีเอกชนเข้ามาร่วมรับผิดชอบให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติประเทศ

๓) ประสานเพื่อให้ส่วนราชการที่ดำเนินการถ่ายโอนงานตามหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อ คัดเลือกงานที่จะถ่ายโอน และเงื่อนไขการถ่ายโอนงานข้างต้น

สำหรับการถ่ายโอน “งาน” ในกรณีนี้จะเป็นการถ่ายโอนกิจกรรม หรืองาน หรือภารกิจบางส่วน บางขั้นตอนของส่วนราชการในกอง/สำนัก เท่านั้น โดยการถ่ายโอนงานส่วนใหญ่จะเป็นการมอบหมายงานหรือ การจ้างเหมางานของส่วนราชการให้เอกชน สถาบันการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภาคส่วนอื่น ๆ ไปดำเนินการแทน รวมถึงการเปลี่ยนสถานภาพหรือปรับเปลี่ยนเป็นหน่วยงานรูปแบบอื่น เช่น องค์กรมหาชน หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) เป็นต้น

๒.๒ ประธาน ก.พ.ร. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๒ คณะ คือ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบ ราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านสังคม (นายวิษณุ เครืองาม เป็นประธาน) และคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล เป็นประธาน) เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาภารกิจของส่วนราชการที่สมควรถ่ายโอน ให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและติดตามประเมินผลการถ่ายโอนงานทั้ง ๓ ระยะ และนำเสนอ ก.พ.ร. ต่อไป

### ๓. การพิจารณาของ ก.พ.ร.

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการถ่ายโอนงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ก.พ.ร. ในการประชุมรวม ๓ ครั้ง คือ การประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้พิจารณา

ผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน (เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๘๕ งาน และเป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๕๖ งาน) และมีมติเห็นชอบตามที่ อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านสังคม และ อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านเศรษฐกิจเสนอ และในการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้ สำนักงาน ก.พ.ร. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

**๓.๑ ผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน มีดังนี้**

กลุ่มกระทรวง	การถ่ายโอนงานทั้ง ๓ ระยะ			
	๑) งานที่ดำเนินการถ่ายโอนงานแล้วเสร็จ	๒) งานที่อยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนงาน	๓) งานที่ไม่เห็นควรถ่ายโอนงาน	รวม
ด้านสังคม	๔๗	๒๓	๑๕	๘๕
ด้านเศรษฐกิจ	๓๔	๕	๑๗	๕๖
รวม	๘๑ (๕๗.๔๕%)	๒๘ (๑๙.๘๕%)	๓๒ (๒๒.๗๐%)	๑๔๑ (๑๐๐%)

๑) งานที่ดำเนินการถ่ายโอนงานแล้วเสร็จ ๘๑ งาน คิดเป็น ๕๗.๔๕% เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๔๗ งาน และเป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๔ งาน ซึ่งงานที่ถ่ายโอนแล้วเสร็จเป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ และเงื่อนไขฯ ที่กำหนด ซึ่งงานส่วนใหญ่เป็นงานที่สามารถถ่ายโอนได้โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย หรือเป็นงานที่หน่วยงานที่มารับการถ่ายโอนได้รับการรับรองมาตรฐานการปฏิบัติงานแล้ว หรือเป็นงานที่มีปริมาณมากเพียงพอ คู่มีค่ากับการลงทุนของภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นที่มารับการถ่ายโอน โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑) งานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๔๗ งาน (ใน ๗ กระทรวงและส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา : กรมการท่องเที่ยวได้ถ่ายโอนงานประเมินและรับรองมาตรฐานด้านบริการท่องเที่ยว ให้แก่สถาบันการศึกษา สถาบันรับรองมาตรฐาน ISO และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประเทศไทย
- กระทรวงแรงงาน : กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ถ่ายโอนงานทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานและการออกใบรับรองให้แก่ผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ให้แก่ศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานของภาคเอกชนและหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ
- กระทรวงสาธารณสุข : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ถ่ายโอนงานการตรวจประเมินเพื่อรับรองมาตรฐานงานสุขศึกษา (สอ./รพ.ชุมชน/รพ.ทั่วไป/รพ.ศูนย์) ให้แก่สมาคมวิชาชีพสาธารณสุข

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ : สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้ถ่ายโอนงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (งานตามกฎหมายเฉพาะ) : งานศึกษา วิจัย และจัดทำฐานข้อมูลคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหาย ให้แก่สถาบันการศึกษา
- กระทรวงวัฒนธรรม : กรมการศาสนาได้ถ่ายโอนงานตรวจสอบเอกสารการเดินทางเพื่อยื่นขอวีซ่าผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ให้แก่ภาคเอกชน
- กระทรวงมหาดไทย : กรมที่ดินได้ถ่ายโอนงานการรังวัดทำแผนที่ (ยกเว้นการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการรังวัดเกี่ยวกับหนังสือรับรองการทำประโยชน์) โดยในระยะแรกกรมที่ดินปฏิบัติภารกิจควบคู่ไปกับเอกชน สำหรับในอนาคตจะถ่ายโอนให้เอกชนดำเนินการทั้งหมดเมื่อเอกชนมีความพร้อม
- กระทรวงยุติธรรม : กรมคุมประพฤติได้ถ่ายโอนงานควบคุมและสอดส่อง (การติดตามและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดภายหลังปล่อย) ให้แก่อาสาสมัครคุมประพฤติในระดับตำบล
- ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง : สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติได้ถ่ายโอนงานการบริหารจัดการโครงการวิจัยที่จัดสรรงบประมาณโดย วช. ให้แก่เครือข่ายองค์กรบริหารงานวิจัยแห่งชาติ (คอบช.)

๑.๒) งานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๔ งาน (ใน ๘ กระทรวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงการคลัง : กรมศุลกากร ได้ถ่ายโอนงานตรวจสอบวิเคราะห์คุณสมบัติสินค้าศุลกากรและสูตรการผลิตสินค้าศุลกากรให้แก่บริษัท ห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว กรมปศุสัตว์ กรมประมง ได้ถ่ายโอนงานตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ เฉพาะห้องปฏิบัติการประเภท Service Lab ให้แก่ภาคเอกชน
- กระทรวงคมนาคม : กรมเจ้าท่าได้ถ่ายโอนงานตรวจรับรองมาตรฐานอุปกรณ์ประจำเรือ (Type Approval) ให้แก่ภาคเอกชน
- กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร : กรมอุตุนิยมวิทยาได้ถ่ายโอนงานสอบเทียบและตรวจสอบเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการตรวจอากาศ ให้แก่สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติและเอกชน
- กระทรวงพาณิชย์ : กรมการค้าต่างประเทศได้ถ่ายโอนงานการจัดระเบียบและบริหารการนำเข้าส่งออกสินค้า (ตรวจสอบมาตรฐานสินค้า และทดสอบ) ให้แก่ภาคเอกชน
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี : กรมวิทยาศาสตร์บริการได้ถ่ายโอนงานบริการวิเคราะห์และสอบเทียบด้านเคมี ฟิสิกส์ และวิศวกรรมเฉพาะการบริการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์ป้อนให้ภาคส่วนอื่น (ปัจจุบันยุบห้องปฏิบัติการแล้ว)

- กระทรวงอุตสาหกรรม : กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนงานมาตรฐานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย สุขอนามัย ความปลอดภัยของโรงงานให้แก่หน่วยงานอื่นที่มีการจัดฝึกอบรมด้านมาตรฐาน จำนวน ๑๑ หน่วยงาน อาทิ สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน และเอกชนที่ขึ้นทะเบียนกับกรมฯ
- กระทรวงพลังงาน : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ถ่ายโอนงานทดสอบความรู้ และสมรรถนะของบุคลากรเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้รับผิดชอบด้านพลังงานตามที่กฎหมายกำหนด ให้แก่ภาคเอกชนและสถาบันการศึกษาที่มีศักยภาพหรือได้ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานฯ

(รายละเอียดงานที่ถ่ายโอนงานแล้วเสร็จ จำนวน ๘๑ งาน ปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๒) งานที่ส่วนราชการอยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนงาน จำนวน ๒๘ งาน คิดเป็น ๑๙.๘๕% เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๒๓ งาน และงานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๕ งาน ซึ่งงานที่ส่วนราชการยังไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ เนื่องจากติดปัญหาบางประการ เช่น ผู้รับโอนงานไม่มีความพร้อม หรืออยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เอื้อต่อการถ่ายโอนงาน หรือควรให้ดำเนินงานโดยเปลี่ยนสถานภาพหรือปรับเปลี่ยนเป็นหน่วยงานรูปแบบอื่น เช่น องค์การมหาชน หรือหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)

ดังนั้น เพื่อให้การถ่ายโอนงานที่ส่วนราชการอยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนงานได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ก.พ.ร. ได้จึงได้มีมติให้ส่วนราชการดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

มติ ก.พ.ร.	จำนวนงาน		รวม
	ด้านสังคม	ด้านเศรษฐกิจ	
๑. เร่งรัด ติดตามการดำเนินการถ่ายโอนงานของส่วนราชการ	๑๐	-	๑๐
๒. ติดตามการดำเนินการถ่ายโอนงานของส่วนราชการ เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้	๑๐	๒	๑๒
๓. ศึกษาความเป็นไปได้ของการแปรรูปองค์กร	๑	๓	๔
๔. ตัดโอนงานที่มีลักษณะเดียวกันมาไว้ที่ส่วนราชการเดียวกัน	๑	-	๑
๕. ถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑	-	๑
รวม	๒๓	๕	๒๘

๒.๑) เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งรัด ติดตามการดำเนินการถ่ายโอนงานของส่วนราชการ จำนวน ๑๐ งาน (เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๓ กระทรวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงสาธารณสุข : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ดำเนินการถ่ายโอนงาน การตรวจประเมินเพื่อรับรองมาตรฐานด้านวิศวกรรมการแพทย์ (สถานบริการสาธารณสุขภาครัฐ) ให้แก่ภาคเอกชน ทั้งนี้ ส่วนราชการควรเร่งสร้างความพร้อมให้ภาคเอกชนเพื่อมารับการถ่ายโอนงาน โดยให้ส่วนราชการใช้วิธีเลือกพื้นที่/หน่วยงาน นำร่อง ทดลองให้ภาคเอกชนดำเนินการก่อน
- กระทรวงยุติธรรม : กรมบังคับคดีให้ดำเนินการถ่ายโอนงานจัดทำบัญชีรับจ่ายเงิน ให้แก่ผู้มีส่วนได้ให้เอกชน ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการดำเนินการโดยใช้วิธีเลือกพื้นที่/หน่วยงานนำร่อง ทดลองให้ภาคเอกชนดำเนินการ และศึกษาถึงความคุ้มค่า ตลอดจน ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ โดยกำหนดเวลา ๑ ปี ภายใต้การให้ คำปรึกษา แนะนำ และร่วมดำเนินการกับสำนักงาน ก.พ.ร. และให้รายงานผลไปยัง สำนักงาน ก.พ.ร. ทุก ๓ เดือน
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ : กรมกิจการเด็กและเยาวชนให้ ดำเนินการถ่ายโอนงานรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม (การจัดหาครอบครัวอุปถัมภ์) ให้แก่ ภาคส่วนอื่น เช่น มูลนิธิ องค์กรภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการดำเนินการไปพลางก่อน โดยระยะแรกให้ส่วนราชการใช้วิธีการจัดทำ โครงการนำร่อง โดยเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและเลือกพื้นที่ ขนาด เล็ก กลาง ใหญ่ หรือพื้นที่เป้าหมายที่มีการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมเป็น จำนวนมาก และใช้เครือข่ายเอกชนเข้ามาสนับสนุนภายใต้การให้คำปรึกษา แนะนำและ ร่วมดำเนินการกับสำนักงาน ก.พ.ร. และให้รายงานผลไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ทุก ๓ เดือน

๒.๒) เห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามการดำเนินการถ่ายโอนงานของส่วนราชการ เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายแล้วเสร็จและมีผลบังคับใช้ จำนวน ๑๒ งาน ประกอบด้วย

๒.๒.๑) งานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๑๐ งาน (ใน ๒ กระทรวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงสาธารณสุข : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ งานตรวจประเมินเพื่อ รับรองหลักสูตรและสถานศึกษา (นวดแบบต่างๆ สปา) ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไข พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....
- กระทรวงยุติธรรม : กรมราชทัณฑ์ งานควบคุมผู้ต้องขัง (ในคดีที่ไม่ใช่คดี อาชญากรรมและอัตราโทษไม่สูง) อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ ราชทัณฑ์ พ.ศ. .... (ฉบับใหม่) เพื่อรองรับการดำเนินงานของเรือนจำเอกชน

๒.๒.๒) งานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ งาน (ใน ๑ กระทรวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กรมวิชาการเกษตร งานมาตรฐานปัจจัยการผลิตทางการเกษตร (ดิน น้ำ ปุ๋ย พืช วัตถุมีพิษทางการเกษตร วัสดุการเกษตร วัตถุเคมีทางการเกษตร) ซึ่งส่วนราชการได้ดำเนินการเฉพาะเรื่องปุ๋ยแล้วเสร็จเมื่อ ก.ค. ๒๕๕๗ แต่ในส่วนของวัตถุมีพิษทางการเกษตรอยู่ระหว่างจัดทำแผนการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ แก่ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และศึกษาความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนงานดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การถ่ายโอนดังกล่าวนอกจากมีปัญหาเกี่ยวกับข้อกฎหมาย ผู้รับโอนยังไม่มีความพร้อมแล้ว ยังมีปัญหาที่ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายแก่ประชาชน

๒.๓) เห็นควรศึกษาความเป็นไปได้ของการของการ**แปรรูปองค์กร** เช่น ปรับเปลี่ยนเป็นองค์กรมหาชน/องค์กรรูปแบบอื่น จัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) จำนวน ๔ งาน (ใน ๒ กระทรวง) ประกอบด้วย

๒.๓.๑) งานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๑ งาน (ใน ๑ กระทรวง) คือ

- กระทรวงยุติธรรม : กรมราชทัณฑ์ งานฝึกอาชีพ หางาน และใช้แรงงานผู้ต้องขัง (เฉพาะเรือนจำในเขตพื้นที่ กทม.) ให้ศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU)

๒.๓.๒) งานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓ งาน (ใน ๑ กระทรวง) ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงคมนาคม : กรมเจ้าท่า ศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ให้ศึกษาความเป็นไปได้ของการแปรรูปเป็นองค์กรมหาชน

๒.๔) เห็นควรตัดโอนงานที่มีลักษณะเดียวกันมาไว้ที่ส่วนราชการเดียวกัน จำนวน ๑ งาน (เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม ใน ๑ กระทรวง) คือ

- กระทรวงยุติธรรม : สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม งานสำรวจ ออกแบบ ก่อสร้างและซ่อมบำรุง โดยให้ตัดโอนงานส่วนออกแบบและก่อสร้าง สำนักทัณฑวิทยา กรมราชทัณฑ์ มารวมไว้กับกองออกแบบและก่อสร้าง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

๒.๕) เห็นควรถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ งาน (เป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม ใน ๑ กระทรวง) คือ

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ : กรมกิจการเด็กและเยาวชน งานมาตรฐานการตั้งหอพักเอกชน (งานที่ถ่ายโอน คือ งานการขออนุญาตให้ตั้งหอพัก) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(รายละเอียดงานที่อยู่ระหว่างการถ่ายโอนงานจำนวน ๒๘ งาน ปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๓) งานที่ไม่เห็นควรถ่ายโอนงาน จำนวน ๓๒ งาน คิดเป็น ๒๒.๗๐% เป็นงานของกลุ่มกระทรวง ด้านสังคม จำนวน ๑๕ งาน และเป็นงานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๑๗ งาน ซึ่งงานที่ ก.พ.ร. มีมติไม่เห็นควรถ่ายโอนงาน เนื่องจาก งานดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขการถ่ายโอนงานตามที่กำหนด เช่น มีปริมาณงานไม่มากเพียงพอทำให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นไม่คุ้มค่าในการรับโอนงาน ดิดข้อกฎหมายที่กำหนดให้เป็นเรื่องที่ต้องใช้อำนาจรัฐ ไม่สามารถให้เอกชนมาใช้อำนาจรัฐได้ เป็นต้น ดังมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑) งานของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม จำนวน ๔ กระทรวง ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา : กรมการท่องเที่ยว งานประเมินมาตรฐานธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ : กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ งานตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู
- กระทรวงสาธารณสุข : สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา งานรับคำขอและประเมินเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อการอนุญาตโฆษณาเครื่องมือแพทย์
- กระทรวงยุติธรรม : กรมบังคับคดี งานขายทอดตลาด (ทรัพย์สินในคดีที่มีราคาประเมินไม่เกิน ๕ ล้านบาท)
- กระทรวงศึกษาธิการ : สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา งานรับรองคุณภาพมาตรฐานในการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน

๓.๒) งานของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๕ กระทรวง ตัวอย่างเช่น

- กระทรวงการคลัง : กรมสรรพสามิต งานวิเคราะห์คุณสมบัติสินค้าสรรพสามิต
- กระทรวงคมนาคม : กรมการบินพลเรือน ภารกิจบริหารท่าอากาศยาน
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : กรมควบคุมมลพิษ งานกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- กระทรวงพลังงาน : กรมธุรกิจพลังงาน งานตรวจสอบคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ค้าน้ำมัน
- กระทรวงพาณิชย์ : กรมการค้าต่างประเทศ งานการจัดระเบียบและบริหารการนำเข้าส่งออกสินค้า : งานฝึกอบรมด้านมาตรฐานสินค้า

(รายละเอียดงานที่ไม่เห็นควรถ่ายโอนงาน จำนวน ๓๒ งาน ปรากฏตามเอกสารแนบ ๓)



### ๓.๒ แนวทางการติดตามผลการดำเนินการถ่ายโอนงาน

๑) จัดทำหนังสือแจ้งมติการถ่ายโอนงานที่ยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามมติ อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจฯ เพื่อให้ส่วนราชการรับทราบและจัดทำแผนการถ่ายโอนงาน (Roadmap) ในความรับผิดชอบ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. หรือผู้ที่ อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจฯ มอบหมายให้คำปรึกษาหรือร่วมจัดทำแผนการถ่ายโอนงาน ดังกล่าวเพื่อให้แผนการถ่ายโอนงานมีประสิทธิภาพ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒) ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการที่มีงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนให้เห็นความสำคัญของการถ่ายโอนงาน และช่วยขับเคลื่อนผลักดันการถ่ายโอนงาน ตามแผนฯ ของส่วนราชการให้สำเร็จโดยเร็ว

๓) ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะทำงาน/มอบหมายผู้รับผิดชอบการถ่ายโอนงาน เพื่อทำหน้าที่ ในการติดตามการถ่ายโอนงานตามแผนการถ่ายโอนฯ ที่กำหนด และแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน และควรให้มีผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมเป็นคณะทำงานด้วย

๔) ส่วนราชการอาจจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อจะได้นำมาปรับปรุงการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้เหมาะสม

๕) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานผลการติดตามการถ่ายโอนงาน หรือเสนอผลการถ่ายโอนงาน ให้ อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจฯ เป็นระยะ ๆ ตามความเหมาะสม เช่น ทุก ๓ เดือน เพื่อให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ และ แก้ไขปัญหาการถ่ายโอนงาน ซึ่งจะได้รายงานต่อ ก.พ.ร. ต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานทั้ง ๓ ระยะ ได้มีการดำเนินงาน ให้แล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และตามระยะเวลาที่กำหนด

### ๓.๓ ข้อเสนอแนะ/มาตรการการขับเคลื่อนการถ่ายโอนงาน

๑) ส่วนราชการทบทวนบทบาทภารกิจและเสนองานที่ต้องถ่ายโอนเพิ่มเติมจากมติ ก.พ.ร. โดยเฉพาะงานในลักษณะเป็นผู้ปฏิบัติการ (Operator) ทั้งงานในภารกิจหลักและงานในภารกิจรอง (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.ร.)

๒) เมื่อส่วนราชการ (ที่มีงานที่สามารถถ่ายโอนได้) ขอปรับปรุงโครงสร้างต้องพิจารณาและ เสนอการถ่ายโอนงานควบคู่ไปด้วย ว่ามีงานใดที่สามารถยุบเลิก ถ่ายโอน หรือจ้างเหมาให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน ทั้งนี้ เพื่อให้ภาครัฐสามารถดำเนินการตามภารกิจหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.ร.)

๓) ให้ส่วนราชการทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อถ่ายโอนหรือจ้างเหมา ให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทนภาครัฐ (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

๔) ให้ภาครัฐจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในระยะแรกสำหรับผู้รับบริการเป็นผู้มีรายได้น้อย หรือเกษตรกร ซึ่งในอดีตได้รับบริการโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ และสำนักงานงบประมาณ)

๕) ไม่สนับสนุนอัตรากำลังและงบประมาณเพิ่มเติมแก่ส่วนราชการที่ได้ถ่ายโอนงานให้ภาคส่วนอื่น รับไปดำเนินการแทนแล้ว (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ)

๖) ให้เกลี้ย/ตัดโอนอัตรากำลัง และพัฒนาศักยภาพบุคลากร เพื่อปฏิบัติงานอื่นแทนงานที่ถูกยุบเลิก หรือถ่ายโอนไป (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.)

๗) เมื่อส่วนราชการดำเนินการถ่ายโอนงานแล้ว ส่วนราชการต้องปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน รวมทั้งสมรรถนะของบุคลากรภายในหน่วยงานให้เหมาะสมกับภารกิจที่มีการปรับเปลี่ยนไป (ผู้รับผิดชอบ : ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.)

ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังกล่าว เห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ/มาตรการฯ ที่กำหนดไว้ข้างต้นตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ นอกจากนี้ เห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการถ่ายโอนงานตามมติ ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแผนถ่ายโอนงาน (Roadmap) ของแต่ละส่วนราชการด้วย

#### ๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา และให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ ผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน

๔.๒ แนวทางการติดตามผลการดำเนินการถ่ายโอนงาน

๔.๓ ข้อเสนอแนะ/มาตรการการขับเคลื่อนการถ่ายโอนงาน

.....