

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๘๒๐



สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (क्रम.).....0206
วันที่ 11 พ.ค. 2554
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๓/๑๔๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบตามที่สำนักงาน
ก.พ.ร. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รัฐมนตรีประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว
และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๒

ที่ นร ๑๒๑๓/ ๑๗๗

วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

๑. ที่มา

๑.๑ รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง เป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปีแรก

๑.๒ นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และแผนการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๒. การดำเนินการ

๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ อันประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม โดย กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามที่เสนอ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) โดยเฉพาะการร่วมกันปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาหน่วยงานของตนเองให้มีความโปร่งใส ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน แบ่งออกเป็น ๖ แนวทางหลักและอื่น ๆ ดังนี้

๑) การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach) : มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกในการสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับสังคมไทย ครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่ไปกับการปลูกฝัง สร้างค่านิยม ที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้อง โดยอาศัยกลไกของสังคมเป็นการลงโทษผู้กระทำผิดหรือทุจริตคอร์รัปชัน

๒) การพัฒนาองค์กร (Organization Development Approach) : มุ่งเน้น การพัฒนาองค์กรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นองค์กรสีขาว มีการ ดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ตลอดจนวางระบบคัดกรอง บุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในระบบราชการที่คำนึงถึงควมมีเหตุผลทางคุณธรรม (Moral Reasoning) หรือ ความสามารถทางด้านจริยธรรม (Ethicability)

๓) การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach) : มุ่งเน้นการ สร้างความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่ง ตั้งอยู่บนหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบ หรือร่วมในกระบวนการใด ๆ เพื่อให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ

๔) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach) : มุ่งเน้นการปรับปรุงแก้ไข กฎหมายให้เป็นเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับ มาตรฐานกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับ นานาชาติ โดยเฉพาะพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) รวมถึง การแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เอื้อไปสู่พฤติกรรมกรรมการทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ

๕) การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach) : มุ่งเน้นการวาง กลไกการตรวจสอบและเฝ้าระวังในเชิงรุก ทั้งกลไกการเฝ้าระวังของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลไกการ ตรวจสอบตามกฎหมาย ตลอดจน การเชื่อมโยงและบูรณาการการรับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนให้ สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมถึงการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการต่อต้าน การทุจริตประพตติมิชอบ

๖) การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach) : มุ่งเน้นการดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง รวมถึงการกำหนดมาตรการในการลงโทษที่เข้มงวด และรุนแรงขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความตื่นตัว และเกรงกลัวต่อการประพตติมิชอบ

๗) อื่น ๆ เช่น การร่วมมือทางวิชาการกับรัฐบาล หรือองค์การระหว่างประเทศ และอื่น ๆ เกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพตติมิชอบ เป็นต้น

๒.๒.๒ แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นการดำเนินการในระยะแรกทีคาดว่าจะก่อให้เกิดผลสำเร็จเร็วและก่อให้เกิดผลต่อเนื่องในระยะต่อไป โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

๑) การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว* : เป็นการรณรงค์สร้างความตื่นตัว และสร้างต้นแบบการเป็นข้าราชการที่ดี ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการค้นหาข้าราชการและประชาชนที่เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคม เพื่อจุดประกายให้สังคมได้รับรู้ รับประทาน ถึงคุณค่าที่เกิดจากการกระทำความดีรวมทั้งการวางหลักสุตรอบรมและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

- *การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน* : เป็นการดำเนินการด้านบวกในการกระตุ้นจิตสำนึกของคน (ข้าราชการ) และสร้างความรับรู้ในทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดค่านิยมการยกย่องเชิดชูคนดี โดยการกำหนดให้มีการมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีผลงานประจักษ์ชัดแจ้งในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมถึง การกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินเลื่อนขั้น หรือแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น

- *การตีตราเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน* : เป็นการสร้างความตื่นตัวและปลูกจิตสำนึกข้าราชการในระดับปฏิบัติการให้บริการประชาชน รวมทั้งสร้างความละเอียดต่อการประพฤติมิชอบในหน้าที่ และการรับอามิสสินจ้างอันมิชอบ โดยการจัดทำตราสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่ทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ และกำหนดให้ข้าราชการที่อาสาตีตราสัญลักษณ์ติดชื่อแสดงตนเมื่อให้บริการประชาชน รวมทั้งจัดทำป้ายสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ที่จะไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชันทุกรูปแบบ ตลอดจนจัดให้มีช่องทางร้องเรียนหากพบการทุจริตคอร์รัปชันติดตั้งในศูนย์บริการประชาชนทุกแห่งของรัฐ

๒) การพัฒนาองค์การ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program)* : เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) ซึ่งเป็นกระบวนการที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากความเต็มใจและยอมรับร่วมกันจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง อันจะเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

- การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน : เป็นการจัดตั้งกลไกเพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน โดยมีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยของมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รายงานขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งทำงานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room) : เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้

๔) การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- การประกาศลงโทษผู้กระทำความผิดการทุจริตคอร์รัปชัน : เป็นการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตในภาครัฐและประกาศลงโทษให้สาธารณชนได้รับรู้ เพื่อสร้างความตื่นตัวและเกรงกลัวต่อการกระทำการทุจริต ควบคู่ไปกับการให้โอกาสกับผู้ที่ต้องการกลับตัวอย่างแท้จริง

๒.๓ เพื่อเป็นการประกาศยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันและแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล ตามข้อ ๒.๒ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน” ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยเชิญคณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารการเปลี่ยนแปลงระดับกรมและจังหวัด ตลอดจนผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคท้องถิ่น เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ดังกล่าว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญและเห็นควรให้รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตามข้อ ๒.๒

๔.๒ กำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน” ตามข้อ ๒.๓

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล
ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

สารบัญ

	หน้า
๑. ที่มา	๑
๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน	๓
๒.๑ วัตถุประสงค์	๓
๒.๒ แนวทาง	๓
๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๗
๓.๑ ด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้	๗
๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ	๙
๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก	๑๐
๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด	๑๑
๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๑๒

๑. ที่มา

ผลการศึกษาขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) แสดงให้เห็นถึงปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชันที่กร่อนทำลายความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ สรุปได้ดังนี้ ๑) เพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ๒) ทำให้สูญเสียและใช้ทรัพยากรสาธารณะอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ๓) เกิดผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดโอกาสประชาชนผู้ยากไร้ในการได้รับบริการสาธารณะ และ ๔) บั่นทอนความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ (Trust in Government)

สำหรับประเทศไทยปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันถือว่าเป็นปัญหาสำคัญที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาประโยชน์อันมิชอบต่าง ๆ ยังส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเศรษฐกิจ สังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด โดยแนวโน้มของดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศในช่วง ๑๗ ปีที่ผ่านมา ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสสากล (Transparency International: TI) ได้แสดงให้เห็นถึงสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยที่ยังคงไม่ดีขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทยอยู่ในช่วง ๓.๓ - ๓.๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐ ซึ่งต่ำกว่าประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกัน และมีแนวโน้มที่จะลดลงเรื่อย ๆ

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ในข้อ **๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง** โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และสำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ อันประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

ต่อมา นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามที่เสนอ และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นผลมาจากการศึกษารวบรวมแนวทางในการดำเนินการของต่างประเทศซึ่งเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล (International Best Practices) ได้แก่ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), United Nations (UN) และ G๒๐ Anti - Corruption Working Group และนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับมาตรการและการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตลอดจน การดำเนินงานของภาคเอกชนและกลุ่มเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อบูรณาการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการยกระดับให้สามารถเทียบเคียงมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลได้

๒.๑ วัตถุประสงค์

๑. ยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล
๒. สร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ แนวทาง

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ประกอบด้วยแนวทางสำคัญๆ รวม ๖ ด้าน ดังนี้

๑. การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)
๒. การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach)
๓. การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)
๔. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)
๕. การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)
๖. การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

๒.๒.๑ การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกในการสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับสังคมไทย ครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่ไปกับการปลูกฝัง สร้างค่านิยมที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้อง โดยอาศัยกลไกของสังคมเป็นการลงโทษผู้กระทำผิดหรือทุจริตคอร์รัปชัน ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว
- การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (White List)

- การตีความเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
- การพัฒนาและฝึกอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังจิตสำนึก และสร้างความรู้ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
 - การกำหนดให้มีการพัฒนาข้าราชการในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมอย่างน้อย ๑ วันต่อปี และจัดให้มีที่ปรึกษาด้านจริยธรรม (Ethics Counselor) เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ข้าราชการ
 - การพัฒนาคู่มือ “รู้ทันคอร์รัปชัน ตัดวงจรทุจริต” เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับนักธุรกิจและประชาชน ให้สามารถรู้ทันรูปแบบการทุจริตต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐ และแนวทางในการป้องกัน ตลอดจนช่องทางการแจ้งเบาะแสและร้องเรียน
 - การพัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อปลูกฝังตั้งแต่เด็กและเยาวชน

๒.๒.๒ การพัฒนาองค์กร (Organization Development Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการพัฒนาองค์กรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นองค์กรสีขาว มีการดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ตลอดจนวางระบบคัดกรองบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในระบบราชการที่คำนึงถึงควมมีเหตุผลทางคุณธรรม (Moral Reasoning) หรือความสามารถทางด้านจริยธรรม (Ethicability) ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program)
- การลดการใช้อำนาจโดยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาประยุกต์ใช้ในกระบวนการทำงาน
- การทดสอบความสามารถทางด้านคุณธรรมจริยธรรม เพื่อเป็นเงื่อนไขในการบรรจุข้าราชการเข้าใหม่ และการแต่งตั้งเลื่อนตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรท้องถิ่นสีขาว และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการเพื่อสร้างแรงจูงใจแก่ท้องถิ่นที่ผ่านการคัดกรองเป็นองค์กรท้องถิ่นสีขาว
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรเอกชนสีขาว (White Organization) โดยการคัดกรองและประกาศรายชื่อ (Positive List) และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ (Certificate of Corruption Free) แก่ธุรกิจเอกชนที่ตั้งมั่นอยู่บนความซื่อตรง
- การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในแต่ละหน่วยงานราชการ เพื่อบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และทำงานเป็นเครือข่ายกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๓ การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่งตั้งอยู่บนหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบ หรือร่วมในกระบวนการใด ๆ เพื่อให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การวางระบบการตรวจสอบจากภายนอก (Public Scrutiny) ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลฝ่ายต่าง ๆ และยินยอมให้ผู้ตรวจสอบอิสระจากภายนอก (Independent Inspector) ที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับการรับรอง สามารถเข้ามาดำเนินการกำกับ สอดส่องดูแล และสอบทานกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการได้
- การกำหนดมาตรการสนับสนุนการสร้าง ความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ เช่น ระบบราคากลาง และการให้แต้มต่อแก่บริษัทสีขาว เป็นต้น
- การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการใช้อำนาจหรือการจัดสรรทรัพยากรของภาครัฐ เช่น การออกใบอนุญาต การให้สัมปทาน ฯลฯ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส การยอมรับและน่าเชื่อถือ
- การพัฒนาระบบการแต่งตั้ง / โยกย้ายที่โปร่งใสและเป็นธรรม

๒.๒.๔ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับมาตรฐานกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) รวมถึงการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เอื้อไปสู่พฤติกรรม การทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) เช่น พ.ร.บ. แก้ไขประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ. ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น
- การแก้ไข พ.ร.บ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้อายุความสะดุดลงกรณีผู้ต้องหาหลบหนีหรือไม่สามารถจับกุมตัวได้ จนกว่าจะมีการจับกุมหรือได้ตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ รวมทั้ง ให้อำนาจยึดอายัดทรัพย์สินจากการกระทำผิดและสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนกระบวนการไต่สวน

- การแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดกระบวนการในการใช้ดุลยพินิจให้เป็นระบบมากขึ้น และเพิ่มมาตรการลงโทษที่เด็ดขาด รวมทั้ง การกำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐผู้มีอำนาจแสดงบัญชีทรัพย์สิน เช่น ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร เป็นต้น
- กำหนดมาตรการลงโทษสำหรับองค์กรและ/หรือบุคคลในภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน

๒.๒.๕ การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการวางกลไกการตรวจสอบและเฝ้าระวังในเชิงรุก ทั้งกลไกการเฝ้าระวังของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลไกการตรวจสอบตามกฎหมาย ตลอดจน การเชื่อมโยงและบูรณาการการรับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมถึงการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพตติมิชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room) : เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปรามในรูปแบบอย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One - Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้
- การสนับสนุนกลไกต่าง ๆ เช่น กลไกสุนัขเฝ้าบ้าน (Watchdog) ของภาคเอกชน ตลอดจนสร้างให้เกิดความเชื่อมโยงกับการดำเนินการปราบปรามการทุจริตของภาครัฐอย่างจริงจัง กลไกการตรวจสอบภาคสื่อสารมวลชน (Media Training & Investigative Journalism) และกลไกการเฝ้าระวังซึ่งกันและกันเองของภาคเอกชน โดยอาศัยการดำเนินการของภาคเอกชนในการต่อต้านและกำหนดมาตรการเชิงลบต่อองค์กรหรือบริษัทเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นต้น
- การพัฒนาระบบการคุ้มกันผู้ชี้เบาะแสและพยาน (Whistleblowing)

๒.๒.๖ การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง รวมถึงการกำหนดมาตรการในการลงโทษที่เข้มงวดและรุนแรงขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความตื่นตัว และเกรงกลัวต่อการประพตติที่มีชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การประกาศลงโทษผู้กระทำความผิดการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงในการดำเนินการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง
- การแก้กฎ ก.พ. เพื่อให้การดำเนินการสอบสวนการทุจริตมีความรวดเร็ว รัดกุม
- การกำหนดให้ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันไม่สามารถเติบโตหรือก้าวหน้าได้ (Blacklist)

๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันมีจุดเน้นในการดำเนินการและสามารถได้รับการถ่ายทอดสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน จึงได้มีการจัดลำดับความสำคัญและกำหนดแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลขึ้น เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและบังเกิดผลสำเร็จได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปได้ในระยะเวลาอันสั้นก่อน เมื่อทบทวนและประเมินผลแล้วจึงจะขยายผลเพื่อดำเนินการครอบคลุมตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมีหลักการสำคัญ ๆ ดังนี้คือ

๑. เริ่มต้นการดำเนินงานแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจังในส่วนองภาคราชการก่อน โดยเน้นการปรับปรุงระบบและกระบวนการทำงาน มากกว่าการมุ่งจับผิดเป็นรายกรณี

๒. เน้นไปที่การสร้างให้เกิดการยอมรับและแก้ไขปรับปรุงด้วยตนเอง ไม่ใช่เกิดจากการบังคับหรือสั่งการ แต่จะกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาจากภายในหน่วยงานเป็นหลัก

๓. ไม่เน้นเรื่องของการปราบปรามลงโทษเพียงด้านเดียว ซึ่งถือเป็นปลายเหตุ แต่จะดำเนินการแบบคู่ขนานไปกับการยกย่องเชิดชูผู้ที่กระทำความดี รวมทั้งการให้โอกาสแก่ผู้ที่ต้องการกลับตัว อย่างไรก็ตามหากพบว่ามีกรณีการกระทำผิดจริงก็ต้องดำเนินการไปตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

๔. การดำเนินการใด ๆ ของส่วนราชการที่เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ต้องไม่เป็นการสร้างภาระ หรือทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมุ่งเน้นการดำเนินงานภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

๓.๑ ด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้

ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่

- การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว

เป็นการรณรงค์สร้างความตื่นตัว และสร้างต้นแบบการเป็นข้าราชการที่ดี ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการค้นหาข้าราชการและคนดีที่เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคม อันเป็นการจุดประกายให้สังคมได้รับรู้ รับทราบ ถึงคุณค่าของความดีที่เกิดจากการกระทำโดยข้าราชการหรือคนดีจากทุกภูมิภาคของประเทศ รวมทั้งการวางโปรแกรมอบรมและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างข้าราชการหัวใจสีขาว ทั้งนี้ จะมีการพิจารณาคัดเลือกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับเขตพื้นที่และระดับประเทศ เพื่อคัดเลือกเป็นข้าราชการต้นแบบหัวใจสีขาว

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการในการรณรงค์สร้างความตื่นตัว ตระหนักรู้แก่ข้าราชการ และพนักงานของรัฐ และค้นหาข้าราชการหัวใจสีขาวต้นแบบ เพื่อเป็นเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ

- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการพัฒนาหลักสูตรและวางหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว

- **การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติ และกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน**

เป็นการดำเนินการด้านบวกในการกระตุ้นจิตสำนึกของข้าราชการและสร้างความรับรู้ในทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดค่านิยมการยกย่องเชิดชูคนดี ซื่อสัตย์สุจริต ในขณะเดียวกันเป็นการสร้างกระแสในทางกลับโดยการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) แก่ผู้ทุจริตคอร์รัปชัน โดยการกำหนดให้มีการมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีผลงานประจักษ์ชัดแจ้งในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมถึงจัดทำบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (White List) เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการประเมินเลื่อนขั้น หรือแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ดำเนินการในการกำหนดรูปแบบรางวัลเชิดชูเกียรติในระดับรัฐบาล และวางหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการ และดำเนินการคัดเลือกข้าราชการที่มีผลงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเชิงประจักษ์ชัดแจ้ง ร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ

- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการกำหนดเกณฑ์การประเมินเลื่อนขั้น และแต่งตั้งข้าราชการในตำแหน่งที่สูงขึ้น โดยนำเกณฑ์ด้านการประเมินความซื่อสัตย์สุจริต และการได้รับยกย่องเชิดชูเกียรติในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เข้าเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์การพิจารณา รวมถึงการกำหนดมาตรการกระตุ้นเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่ข้าราชการที่ได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ

- **การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านคอร์รัปชัน**

เป็นการสร้างความตื่นตัว และปลูกจิตสำนึกข้าราชการผู้ให้บริการ รวมทั้งสร้างคุณลักษณะต่อการประพฤติมิชอบในหน้าที่ และรับอาณัติสินจ้างอันไม่ชอบ โดย ๑) การจัดทำตราสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่ทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ และกำหนดให้ข้าราชการที่อาสาติดตราสัญลักษณ์พร้อมชื่อแสดงตนเมื่อให้บริการประชาชน เพื่อเป็นการประกาศตนไม่ทุจริต ๒) การจัดทำป้ายสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ที่จะไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชันทุกรูปแบบ พร้อมช่องทางกรร้องเรียนหากพบการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อติดตั้งในศูนย์บริการประชาชนทุกแห่งของรัฐ

ผู้รับผิดชอบ

▪ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: กำหนดรูปแบบตราสัญลักษณ์และป้ายประกาศ รวมทั้งวางรูปแบบในการสร้างความตระหนักรู้ และส่งสัญญาณเพื่อสร้างกระแสการดำเนินการที่จริงจังออกไปสู่สังคม

๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ

ประกอบด้วย ๒ มาตรการได้แก่

- **การสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการ**

เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอขอเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) ซึ่งเป็นกระบวนการที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากความเต็มใจและยอมรับร่วมกันจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง อันจะเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน

- **การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน**

เป็นการจัดตั้งกลไกเพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน โดยมีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยของมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รายงานขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งทำงานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผู้รับผิดชอบ

▪ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับทุกส่วนราชการและจังหวัด ดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ อันเป็นส่วนหนึ่งของแผนส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในแต่ละส่วนราชการอย่างเป็นทางการ

๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- **การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room)**

เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้ โดยองค์ประกอบและหน้าที่ของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน มีดังนี้

- เว็บไซต์ และช่องทางการสื่อสารรับเรื่องร้องเรียนประเภทต่าง ๆ รวมถึงช่องทางสังคมออนไลน์ (Social Network) รวมทั้งเป็นศูนย์ในการแจ้งข่าวสาร และเผยแพร่ข้อมูลการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันต่าง ๆ

- ศูนย์รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนการทุจริตคอร์รัปชัน (White Line-Call Center) ซึ่งเป็นสายด่วนเลขสี่ตัว ให้บริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง และการเปิดกล่องข่าวเพื่อรับเบาะแสและเรื่องร้องเรียนตามสถานที่ราชการ และบริเวณพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย

- สำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน หลังจากดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และประกาศผลสำรวจความพึงพอใจฯ ทุก ๒ - ๓ เดือน

- ติดตามและรายงานสถานะความก้าวหน้าของการดำเนินมาตรการและผลลัพธ์ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

- รายงานอันดับหน่วยงานปลอดคอร์รัปชัน ๕ หน่วยงานแรก และอันดับหน่วยงานคอร์รัปชันสูง ๕ อันดับแรกจากผลโหวตของประชาชน ทุกเดือน

- แสดงข้อมูลสถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น การแสดงคะแนนอันดับคอร์รัปชันรายองค์การ (Scorecard) และฐานข้อมูลแสดงสถานะคอร์รัปชันต่าง ๆ (Corruption Index Database) เป็นต้น

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และขับเคลื่อนการดำเนินงาน

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ดำเนินการในส่วนของการติดตามสถานะความก้าวหน้าและผลลัพธ์ของกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อเชื่อมโยงการรายงานผลข้อมูลไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC)

๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- การประกาศลงโทษผู้กระทำความผิดการทุจริตคอร์รัปชัน

เป็นการดำเนินคดีกับผู้กระทำการทุจริตในภาครัฐและประกาศลงโทษให้สาธารณชนได้รับรู้ เพื่อสร้างความตื่นตัวและเกรงกลัวต่อการกระทำการทุจริต ควบคู่ไปกับการให้โอกาสกับผู้ที่ต้องการกลับตัวอย่างแท้จริง

ผู้รับผิดชอบ

- กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน: ดำเนินการร่วมกันในการปราบปราม และแถลงผลการดำเนินการในการปราบปรามและลงโทษคดีการทุจริตคอร์รัปชันต่าง ๆ ทุกเดือน นับตั้งแต่การประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของรัฐบาล

๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
----- การดำเนินการระยะที่ ๑ -----		
๑๑ พ.ค. ๒๕๕๕	▪ ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเพื่อนำยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของรัฐบาลสู่การขับเคลื่อนปฏิบัติ	ป.ป.ท.
๑๘ พ.ค. ๒๕๕๕ (Kick Off)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) กล่าวรายงานนายกรัฐมนตรี ▪ นายกรัฐมนตรีประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และมอบนโยบายแก่ส่วนราชการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ▪ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัด ลงนามในสัตยาบัน และติดเครื่องหมายสัญลักษณ์เพื่อแสดงเจตนารมณ์การไม่ทุจริตคอร์รัปชัน (นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีถ่ายภาพร่วมกันบนเวที) ▪ เปิดศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room) ▪ ประชุมเชิงปฏิบัติการของส่วนราชการเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ 	<p>ทีมประชาสัมพันธ์</p> <p>ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.</p> <p>ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท./ ทีมประชาสัมพันธ์</p> <p>ก.พ.ร./ ทีมประชาสัมพันธ์</p>
มิ.ย. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ออกสื่อประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอติวิทย์และโทรทัศน์) ▪ <input type="checkbox"/> ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเบื้องต้น ▪ ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอบัณฑิตบูรณาการผู้ทรงคุณวุฒิ ▪ สสำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน เพื่อเป็นฐานในการวัดประเมิน (จ้างทำสำรวจ) 	<p>ทีมประชาสัมพันธ์</p> <p>ก.พ.ร.</p> <p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท.</p>
ก.ค. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <input type="checkbox"/> ส่วนราชการและจังหวัดเซ็นสัญญารับมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ ▪ การประกาศลงโทษผู้กระทำความผิดการทุจริตคอร์รัปชัน ▪ แก้กฏ ก.พ. ให้การสอบสวนลงโทษกรณีทุจริตแล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และกำหนดไม่ให้ส่วนราชการรับผู้ถูกลงโทษทุจริตกลับเข้ารับราชการ 	<p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท./ ปง./ DSI</p> <p>ก.พ.</p>

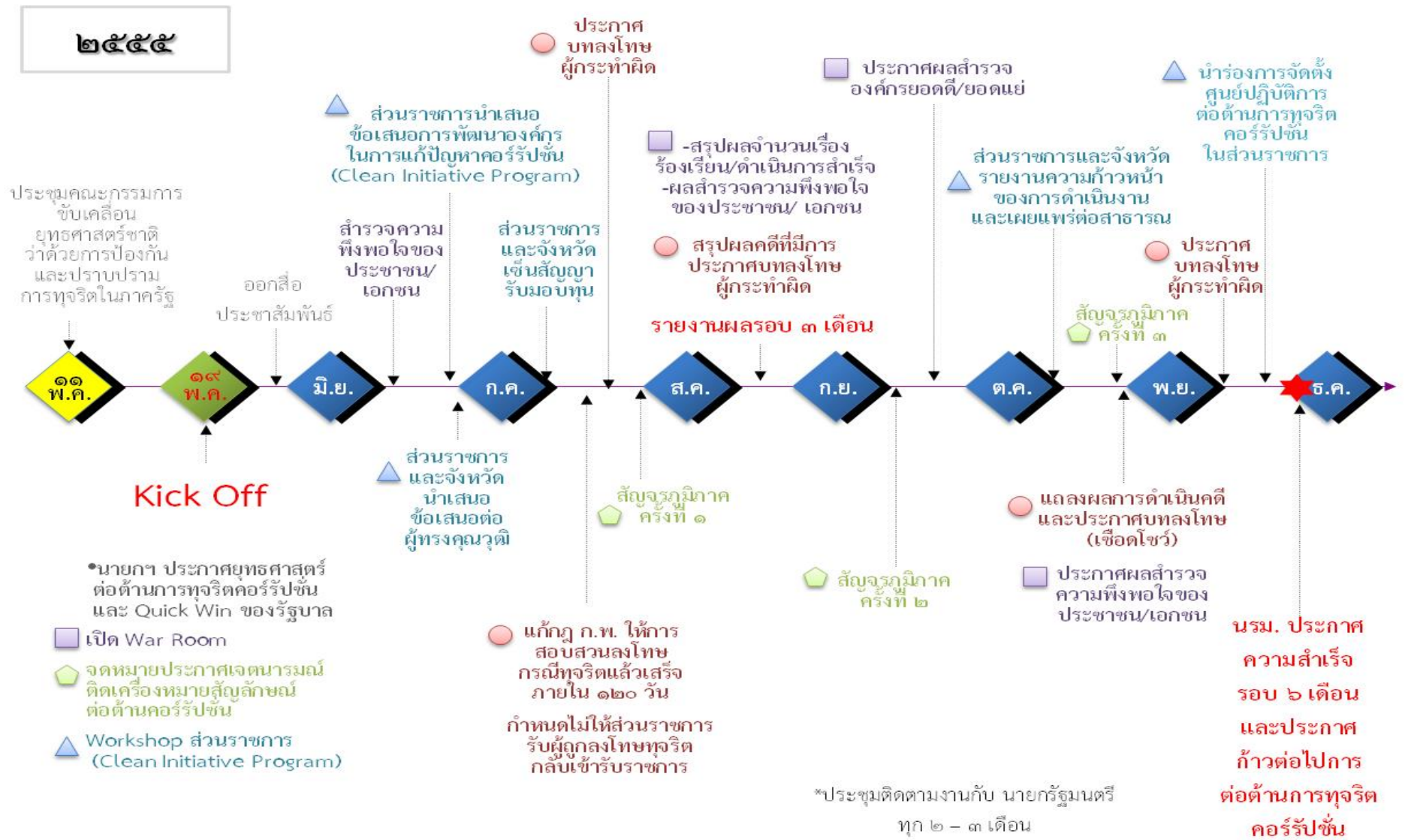
กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ครั้งที่ ๑ - ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว <ul style="list-style-type: none"> - อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม - ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม 	<p>ป.ป.ท.</p> <p>ป.ป.ท./ มท.</p> <p>ก.พ.</p> <p>ก.พ.ร.</p>

----- การดำเนินการระยะที่ ๒ -----

ส.ค. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ รายงานผลรอบ ๓ เดือน <ul style="list-style-type: none"> • สรุปผลจำนวนเรื่องร้องเรียน/ ดำเนินการสำเร็จ • ประกาศผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๑ <p>การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แสดงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน)</p>	<p>ป.ป.ท./</p> <p>ทีมประชาสัมพันธ์</p> <p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p>
ก.ย. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ครั้งที่ ๒ - ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว <ul style="list-style-type: none"> - อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม - ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม ▪ รายงานผลสำรวจจรรยาบรรณ/ ยอดแย่ จากความเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๑ 	<p>ป.ป.ท.</p> <p>ป.ป.ท./ มท.</p> <p>ก.พ.</p> <p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท.</p>
ต.ค. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน ▪ การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แสดงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน) ▪ จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ครั้งที่ ๓ - ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว <ul style="list-style-type: none"> - อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม - ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม ▪ ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๒ (จ้างทำสำรวจ) 	<p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p> <p>ป.ป.ท.</p> <p>ป.ป.ท./ มท.</p> <p>ก.พ.</p> <p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท.</p>

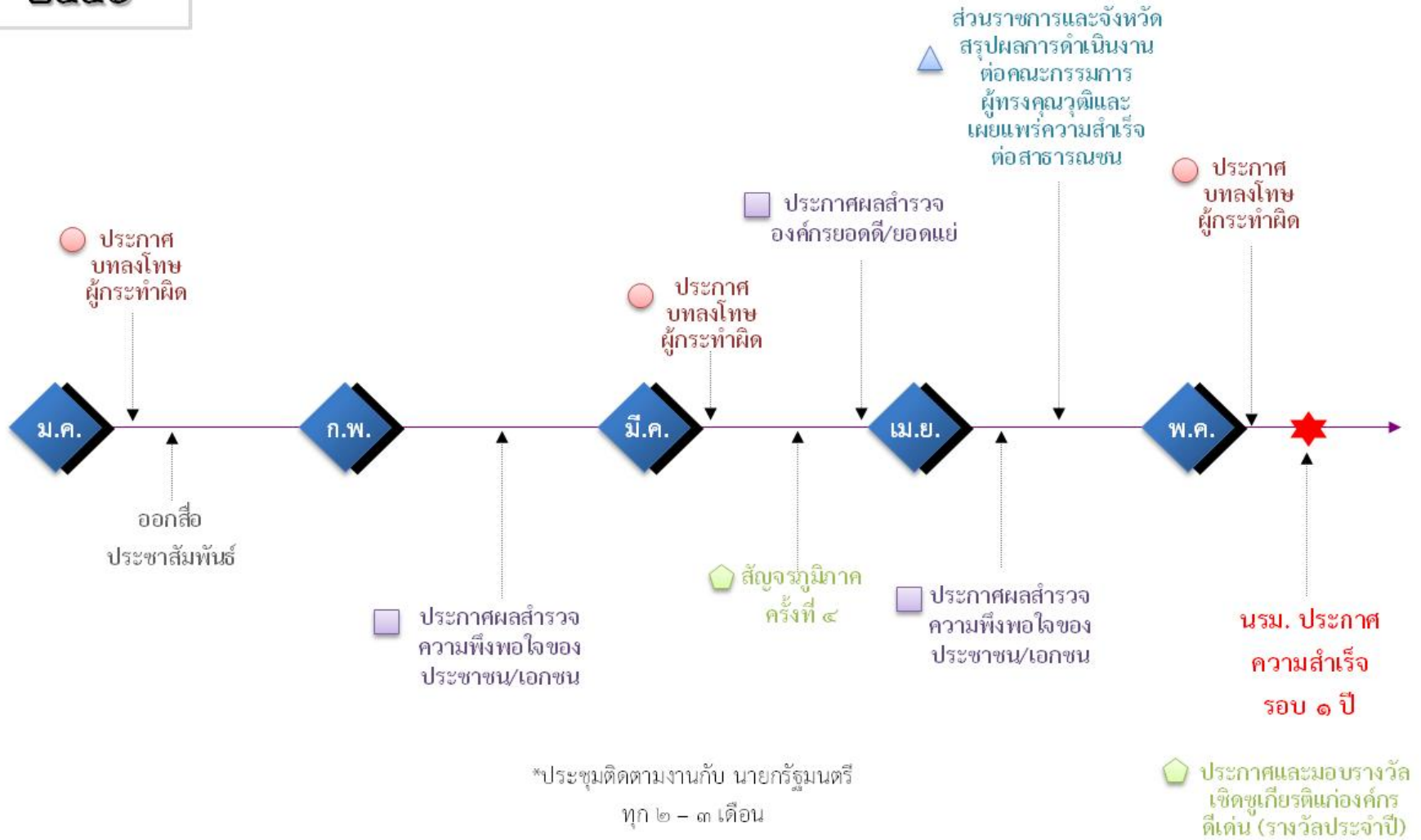
กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
พ.ย. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน) เปิดตัวการนำร่องการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันใน ส่วนราชการ 	<p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p> <p>ก.พ.ร.</p>
ธ.ค. ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> นายกรัฐมนตรีประกาศผลสำเร็จรอบ ๖ เดือน 	<p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI/ ก.พ./ ก.พ.ร.</p>
ม.ค. ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน) ออกสื่อประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๒ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอติวิทยุและโทรทัศน์) 	<p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p> <p>ทีมประชาสัมพันธ์</p>
ก.พ. ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๓ (จ้างทำสำรวจ) 	<p>ป.ป.ท.</p>
มี.ค. ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน) จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ครั้งที่ ๔ <ul style="list-style-type: none"> ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว <ul style="list-style-type: none"> อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม รายงานผลสำรวจองค์กรยอดเยี่ยม/ ยอดแย่ จากผลสำรวจของประชาชน ครั้งที่ ๒ 	<p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p> <p>ป.ป.ท.</p> <p><u>ป.ป.ท./ มท.</u></p> <p>ก.พ.</p> <p>ก.พ.ร.</p> <p>ป.ป.ท.</p>
เม.ย. ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๔ (จ้างทำสำรวจ) ส่วนราชการและจังหวัดสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเผยแพร่ความสำเร็จต่อสาธารณชน 	<p>ป.ป.ท.</p> <p>ก.พ.ร.</p>
พ.ค. ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชัน (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน) แถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ประกาศและมอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่องค์กรดีเด่น (รางวัลประจำปี) 	<p>ป.ป.ท./ ปปง/ DSI</p> <p>สสน.</p> <p>สสน.</p>

ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล



ภาพที่ ๑: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

๒๕๕๖



ภาพที่ ๒: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

**โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
ภายใต้แผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการ
เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และ
แผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของรัฐบาล**

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือว่าเป็นปัญหาสำคัญในระดับประเทศที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเหล่านี้ ยังส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารราชการ การปกครอง และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด

ประเทศที่พัฒนาแล้ว และประเทศที่กำลังพัฒนาต่างหันหน้าเข้าหากันเพื่อสร้างความร่วมมือในการหาวิธีป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน สะท้อนให้เห็นได้จากความร่วมมือของกลุ่มประเทศ G20 ที่มาร่วมจัดทำข้อตกลงเพื่อต่อต้านปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และความร่วมมือขององค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) และอื่น ๆ ในการสนับสนุนส่งเสริมสภาพแวดล้อม หรือบริบทที่เอื้อต่อการต่อต้านปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยกลยุทธ์สำคัญที่นานาประเทศใช้ในการขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันประกอบไปด้วย การบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมคอร์รัปชันให้มีบทลงโทษที่รุนแรงและเข้มงวด การออกแบบกระบวนการการให้บริการสาธารณะของภาครัฐที่โปร่งใส มีส่วนร่วม ตรวจสอบได้ ยุติธรรม และเสมอภาคเท่าเทียมกัน และที่สำคัญที่สุดคือเจตจำนงที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในครั้งนี้ขึ้นอยู่กับ “ผู้นำ” ที่มีวิสัยทัศน์ และเจตนาที่ชัดเจนในการต่อต้านปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ดังที่ปรากฏให้เห็นชัดเจนในความสำเร็จของหลาย ๆ ประเทศในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เล็งเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ข้อ ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง ที่จะต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน โดยการพัฒนาให้ราชการเกิดความโปร่งใส สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งนี้ เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งยังได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพบูรณาการในเรื่องดังกล่าวนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนหน่วยงานภาคราชการให้สามารถบริหารราชการแผ่นดินร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่

๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนดังกล่าว และเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และแผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของรัฐบาล โดยนำกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) มาประยุกต์ใช้ในการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มข้อเสนอในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program) เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากภายใน อันมาจากความเต็มใจและยอมรับจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง เพื่อเป็นการผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืนต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

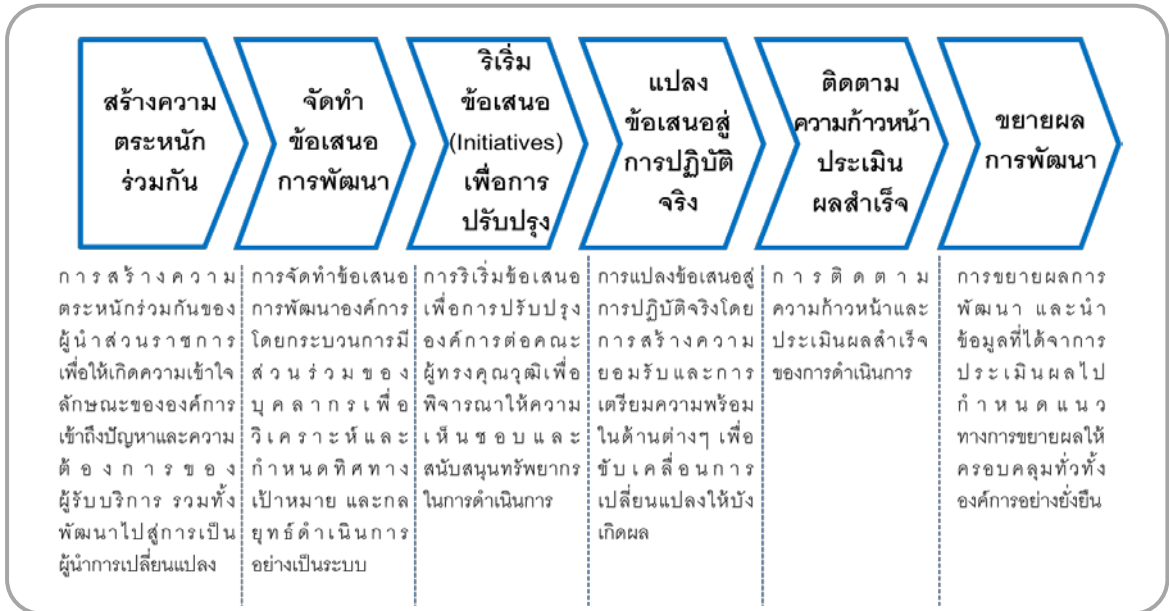
๑. เพื่อส่งเสริมให้ส่วนราชการมีการพัฒนากระบวนการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตรงไปตรงมา อันจะนำไปสู่การสร้างความเชื่อถือและไว้วางใจในการทำงานของภาคราชการ ตลอดจนยกระดับธรรมาภิบาลของประเทศต่อไป

๒. เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ของผู้บริหารในหน่วยงานภาคราชการให้เป็นผู้ว่าการเปลี่ยนแปลงเพื่อริเริ่มสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และสามารถขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. วิธีการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ให้ความสำคัญต่อการคิดริเริ่มของส่วนราชการในการเสนอโครงการของตนเองในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง โดยมุ่งเน้นการสร้างแรงผลักดันจากภายในและเกิดความเป็นเจ้าของในกระบวนการบริหารการเปลี่ยนแปลง ซึ่งครอบคลุมตั้งแต่ (๑) การสร้างความตระหนักร่วมกันของผู้มีส่วนราชการเพื่อให้เกิดความเข้าใจและยอมรับ พร้อมเป็นผู้ว่าการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น (๒) การจัดทำข้อเสนอการพัฒนาระบบของหน่วยงาน โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรเพื่อวิเคราะห์และกำหนดทิศทาง เป้าหมายและกลยุทธ์ของการพัฒนาองค์การอย่างเป็นระบบ (๓) การริเริ่มข้อเสนอ (Initiatives) ในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานให้เกิดความโปร่งใสต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุน (๔) การแปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริง โดยการสร้างความยอมรับและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงให้บังเกิดผล (๕) การติดตามความก้าวหน้า

และประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ และ (๖) การขยายผลการพัฒนาและนำข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลไปกำหนดแนวทางในการขยายผลให้เป็นไปอย่างครอบคลุมทั่วทั้งองค์กรและบังเกิดความยั่งยืนต่อไป ดังที่แสดงไว้ในภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ : กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning)

๔. ขั้นตอนการดำเนินงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ในการริเริ่มข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ส่วนราชการ และจังหวัดจะเข้าสู่กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริงตามแนวทางการบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อการพัฒนา องค์การอย่างยั่งยืน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ สร้างความตระหนักร่วมกัน (๑ วัน) : เป็นการเรียนรู้ในลักษณะการประชุมสัมมนา เพื่อให้ผู้นำภาคราชการได้เกิดความตระหนักและเข้าใจถึงความรุนแรงของปัญหา เข้าถึงปัญหาและความต้องการ ของประชาชนผู้รับบริการ รวมทั้งพัฒนาไปสู่การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อแก้ไขปัญหา โดยมีเนื้อหา เกี่ยวกับ

- ยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานของรัฐบาลในการต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน
- ตัวอย่างที่เป็นเลิศในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในระดับนานาชาติ
- ตัวอย่างในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของหน่วยงานราชการไทย
- แนวทางการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของ หน่วยงานราชการ
- การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชัน
- อื่น ๆ

ขั้นตอนที่ ๒ พัฒนาข้อเสนอการดำเนินการ (๓๐ วัน) : เมื่อผู้นำส่วนราชการมีความเข้าใจต่อแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันแล้ว จะต้องจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยมีแนวทางการดำเนินงานแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

- ๑) พัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกองคาพยพในองค์กร ดังนี้
 - วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญเพื่อระบุกระบวนการที่มีความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชัน และมีผลกระทบต่อประชาชนสูง
 - วิเคราะห์ปัจจัยสาเหตุอันนำมาซึ่งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการดำเนินงานที่เลือกขึ้นมา
 - วางแนวทางในการสร้างความโปร่งใสหรือแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของกระบวนการดังกล่าว
(โปรดดูหัวข้อ ๕ คำแนะนำในการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ)

๒) นำข้อเสนอมารายงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุนทรัพยากรในการขับเคลื่อนการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ซึ่งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะทำหน้าที่วิเคราะห์ความเหมาะสมและเห็นชอบให้การสนับสนุนข้อเสนอ รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานเพื่อสรุปผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามลำดับ

อนึ่ง แต่ละส่วนราชการจะต้องนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเบื้องต้นซึ่งผ่านการเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้ว มานำเสนอต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานก่อนที่จะจัดทำรายละเอียดข้อเสนอการดำเนินการฉบับสมบูรณ์มานำเสนอต่อไป

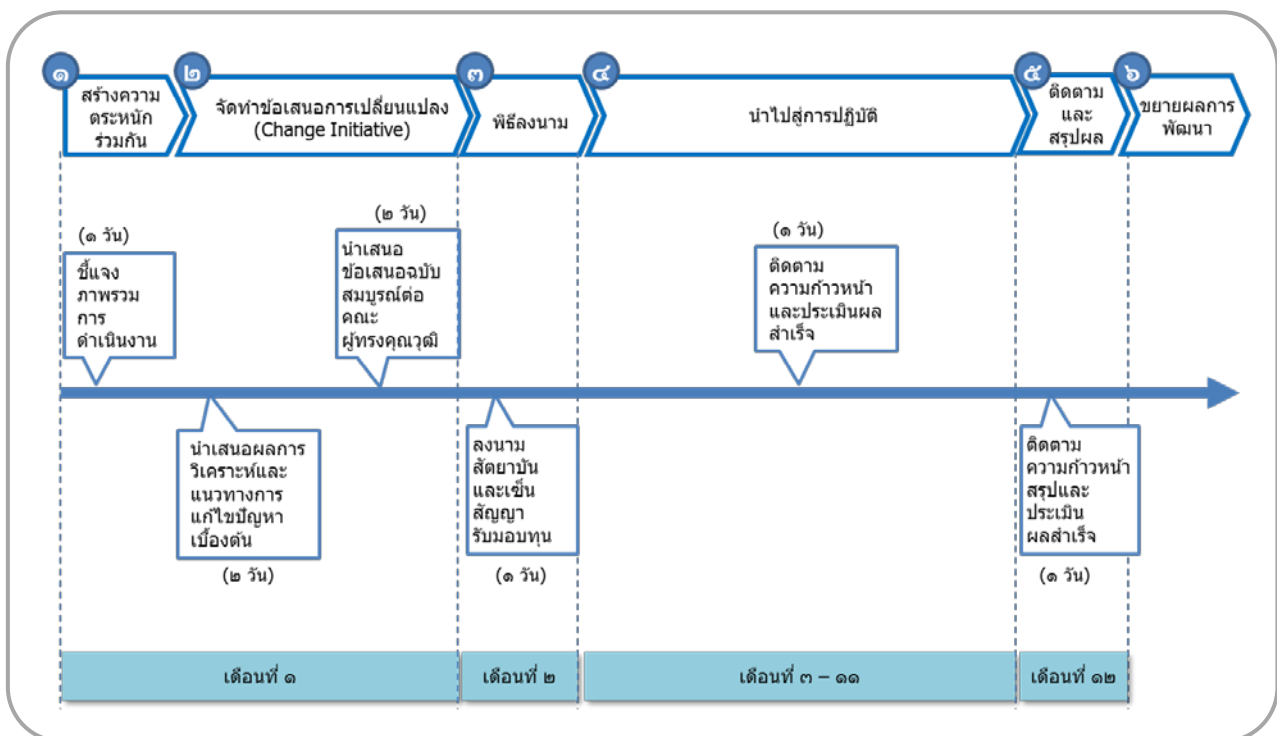
ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะจัดให้มีคณะที่ปรึกษาและ Help Desk เพื่อให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ขั้นตอนที่ ๓ ลงนามสัตยาบันและเซ็นสัญญารับมอบทุน (๑ วัน) : หลังจากที่ยื่นข้อเสนอของส่วนราชการได้รับการเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว จะมีการเซ็นสัญญารับมอบทุนและลงนามสัตยาบันเพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ขั้นตอนที่ ๔ แปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริง (๖ – ๙ เดือน) : เมื่อข้อเสนอการสร้างความโปร่งใสของส่วนราชการได้รับการสนับสนุนงบประมาณแล้ว จะนำไปสู่การขับเคลื่อนปฏิบัติจริงในหน่วยงาน โดยบุคลากรทุกระดับในหน่วยงานจะต้องยอมรับ รับรู้ และเข้าใจบทบาทใหม่ของตนอย่างชัดเจน และที่สำคัญคือการมีส่วนร่วมในการเปลี่ยนแปลงอย่างเต็มที่ ความรู้สึกเป็นเจ้าของเป็นส่วนหนึ่งของความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

ขั้นตอนที่ ๕ ติดตามและสรุปผล : เมื่อส่วนราชการดำเนินการไประยะหนึ่ง จะมีการติดตามความก้าวหน้า สรุปและประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ โดยข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลจะนำไปสู่การกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ ขยายผลการพัฒนา : ส่วนราชการดำเนินการขยายผลการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการไปสู่กระบวนการอื่น ๆ หรือวางแนวทางให้การดำเนินการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นแล้วนั้นสามารถดำรงอยู่ในหน่วยงาน สร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชน และที่สำคัญผู้เกี่ยวข้องในหน่วยงานที่เข้ามาร่วมในกระบวนการเปลี่ยนแปลงไปปฏิบัติจริง รู้สึกว่าการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานปกติ



ภาพที่ ๒ : สรุปขั้นตอนการดำเนินงาน

๕. คำแนะนำในการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการโดยให้ส่วนราชการริเริ่มข้อเสนอในการสร้างความโปร่งใสด้วยตนเอง เป็นแนวทางการพัฒนาองค์กรที่จะนำไปสู่ความยั่งยืน เนื่องจากเป็นการพัฒนาที่เกิดจากความสมัครใจของส่วนราชการเองมิใช่การบังคับ โดยส่วนราชการต้องมุ่งเน้นการปรับปรุงกระบวนการภายในให้เกิดความโปร่งใสควบคู่ไปกับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันความเสี่ยงและแก้ปัญหากระบวนการที่เป็นช่องว่างในการเกิดคอร์รัปชัน รวมถึงสร้างเกณฑ์หรือมาตรฐานในการใช้อำนาจดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติงานให้เหมาะสม โดยบุคลากรจะต้องยอมรับและมีความเต็มใจในการนำนวัตกรรมหรือแนวคิดใหม่มาใช้ในการปฏิบัติงาน

ในการเลือกกระบวนการที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ต้องเป็นกระบวนการหลักที่ส่วนราชการวิเคราะห์แล้วเห็นว่ามีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง หรือมีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน หรือก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อความเป็นอยู่ของประชาชนสูง

ข้อเสนอดังกล่าวนี้ควรต้องสามารถดำเนินการได้ทันทีภายใต้บริบทปัจจุบัน โดยเฉพาะเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ ไม่ใช่ การเสนอแก้กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรเลือกจากกระบวนการที่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองอย่างเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่ต้นไปจนจบกระบวนการ ก่อน

อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการวิเคราะห์แล้วพบว่า การแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันขององค์การในเชิงลึก จำเป็นต้องเป็นการดำเนินการในระยะยาว หรืออยู่นอกเหนือบริบทและเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ หรือมีความจำเป็นที่ต้องอาศัยความร่วมมือและเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นก็สามารถทำแผนข้อเสนอในระยะยาวควบคู่กับข้อเสนอที่จะดำเนินการในระยะสั้นได้

นอกจากนี้ ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อประสิทธิภาพการทำงาน กล่าวคือ ต้องไม่เป็นการสร้างภาระให้การทำงานก่อให้เกิดความไม่สะดวก หรือทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง

โดยสรุป ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้นควรจะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

๑) ต้องสามารถดำเนินการได้จริง และเห็นผลได้อย่างชัดเจน

- มีความพร้อมที่จะสามารถดำเนินงานและเห็นผลสำเร็จได้ภายในระยะเวลา ๖ - ๙ เดือน
- มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน สามารถเห็นผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามกำหนดเวลาในแต่ละช่วง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
- หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในส่วนของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่ต้องดำเนินการในระยะยาว ซึ่งส่วนราชการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างแท้จริงและยั่งยืน ก็สามารถเสนอควบคู่กับข้อเสนอที่เป็นแผนระยะสั้นที่เห็นผลอย่างรวดเร็วได้
- ในกรณีที่การดำเนินงานจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาที่สามารถกำหนดแบ่งเป็นช่วงเวลา (Phase) ได้ ทั้งนี้ ในแต่ละช่วงเวลาจะต้องกำหนดเป็นแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน และสามารถระบุผลสำเร็จการดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาได้

๒) ต้องได้รับการยอมรับร่วมกันของบุคลากรในองค์กร

- มีขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอของบุคลากรในองค์กร รวมถึงอาจมีการนำข้อมูลและความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภายนอกเข้ามาประกอบการพิจารณาด้วย
- มีการชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้บุคลากรมีความตระหนักรู้ และมีความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

๓) ผลที่เกิดขึ้นต้องมีความต่อเนื่อง ยั่งยืน และสามารถขยายผลได้

- มีวิธีการขยายผลที่ชัดเจน
- มีแนวทางในการพัฒนาให้เกิดความต่อเนื่องและยั่งยืน

๔) ต้องมีการติดตามผลสำเร็จของการดำเนินงาน

- มีเป้าหมายในการดำเนินงานและตัวชี้วัดที่ชัดเจน สามารถติดตามประเมินผลได้ โดยเฉพาะการให้ประชาชนผู้รับบริการเป็นผู้ประเมินให้ความคิดเห็น
- มีระบบการติดตามตรวจสอบ และควบคุมกระบวนการ เพื่อให้มั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้จนเสร็จสิ้นโครงการและบรรลุตามแผนที่กำหนด

๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑) เกิดการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐการให้มีความโปร่งใสปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน อย่างน้อยหน่วยงานละ ๑ นวัตกรรม

๒) ประชาชนพึงพอใจ และเชื่อถือไว้วางใจในการทำงานของภาครัฐมากยิ่งขึ้น

๗. กลุ่มเป้าหมาย

๑) ส่วนราชการระดับกรมจำนวน ๑๕๙ หน่วยงาน

๒) จังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ผ่านทางกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัด)

๘. ปฏิทินการดำเนินงาน

กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๒ เดือน ระหว่างเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ – เมษายน ๒๕๕๖ มีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : ปฏิทินการดำเนินงาน

เวลา	กิจกรรม
๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ นายกรัฐมนตรีมอบนโยบายแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ▪ ส่วนราชการและจังหวัดเรียนรู้แนวทางการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน และแนวทางการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
๑๙ พฤษภาคม - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดกลับไปวินิจฉัยองค์การโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรในองค์การ
๑๙ พฤษภาคม - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ สำนักงาน ก.พ.ร. เปิด Help Desk ให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
๑๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเบื้องต้น
๑๒ - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดกลับไปจัดทำรายละเอียดข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดเซ็นสัญญารับรองมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ
กรกฎาคม ๒๕๕๕ - มีนาคม ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดนำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงสู่การปฏิบัติ
๓ ตุลาคม ๒๕๕๕	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน
... เมษายน ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ส่วนราชการและจังหวัดสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเผยแพร่ความสำเร็จต่อสาธารณชน

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

๙. งบประมาณ

ใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

กำหนดการประชุมเชิงปฏิบัติการ
“ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”
วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ ๒, ๓ และ ๔ ชั้น ๔ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

เวลา	กำหนดการ
๐๙.๐๐ – ๐๙.๑๐ น.	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) กล่าวรายงาน นายกรัฐมนตรี
๐๙.๑๐ – ๐๙.๓๐ น.	นายกรัฐมนตรีประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านทุจริต คอร์รัปชัน และมอบนโยบายแก่ส่วนราชการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติราชการ
๐๙.๓๐ – ๑๐.๐๐ น.	นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัด ลงนามในสัตยาบัน และติดเครื่องหมายสัญลักษณ์เพื่อแสดงเจตนารมณ์การไม่ทุจริต คอร์รัปชัน (นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีถ่ายภาพร่วมกันบนเวที)
๑๐.๐๐ – ๑๐.๒๐ น.	เปิดศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room)
๑๐.๒๐ – ๑๐.๔๐ น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม
๑๐.๔๐ – ๑๑.๔๐ น.	นำเสนอตัวอย่างต่างประเทศที่เป็นเลิศ (Best Practices) ในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน : กรณีของสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดย ผู้อำนวยการ <i>Corrupt Practices Investigation Bureau (CPIB), Singapore</i>
๑๑.๔๐ – ๑๓.๐๐ น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
๑๓.๐๐ – ๑๔.๓๐ น.	บรรยายพิเศษเรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาทุจริตประพหุมิติขอบในประเทศไทย” โดย ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)
๑๔.๓๐ – ๑๔.๔๕ น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม
๑๔.๔๕ – ๑๕.๔๕ น.	นำเสนอตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จของหน่วยงานไทยในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน
๑๕.๔๕ – ๑๗.๐๐ น.	ชี้แจงหลักการ เงื่อนไข และแนวทางการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติราชการ โดย ที่ปรึกษาสำนักงาน ก.พ.ร.
๑๗.๐๐ – ๑๗.๔๕ น.	นำเสนอมุมมองของภาคเอกชนต่อการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน โดย นายประมนต์ สุธีวงศ์*
๑๗.๔๕ – ๑๙.๐๐ น.	พักรับประทานอาหารค่ำ
๑๙.๐๐ – ๒๑.๐๐ น.	บรรยายพิเศษเรื่อง “การสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อต่อต้านการทุจริตประพหุมิติขอบในวงราชการ” โดย ดร. สุธเมธ ตันติเวชกุล*

หมายเหตุ : * อยู่ระหว่างการประสานงาน

กลุ่มเป้าหมายที่จะเชิญเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ
“ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”

ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดประมาณ ๖๕๐ คน ประกอบด้วย

๑. นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี จำนวน ๓๖ คน
๒. หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ๑๕๙ คน
๓. ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗๖ คน
๔. ปลัดกรุงเทพมหานคร และคณะ ๓ คน
๕. รองปลัดกระทรวง หรือรองอธิบดี หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเทียบเท่า ผู้ซึ่งทำหน้าที่บริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer) จำนวน ๒๓๕ คน
๖. ผู้แทนภาคท้องถิ่น (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาคมองค์การสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๕ คน (สมาคมละ ๕ คน)
๗. ผู้แทนภาคเอกชน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวไทย และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย) และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๔ คน (แห่งละ ๒ - ๓ คน)
๘. ผู้แทนภาคสื่อมวลชน (สมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สมาคมผู้สื่อข่าวต่างประเทศแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๒ คน และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (แห่งละ ๒ - ๓ คน)
๙. คณะผู้แทนทางการทูตในประเทศไทย ผู้แทนองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ (ธนาคารโลก องค์การสหประชาชาติ) และผู้แทนหอการค้าต่างประเทศในประเทศไทย