



ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ของประเทศแนวใหม่และปัจจัยความเสี่ยงที่ภาครัฐควรเฝ้าระวัง

โดย

นายสรเสริญ พลเจียก

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ณ โรงแรม The Zign Hotel พัทยา

วันที่ 29 ตุลาคม 2558

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อการเปลี่ยนแปลง

ปัญหาการทุจริตในประเทศไทย

- มีการสั่งสมต่อเนื่องยาวนาน หลากหลาย และทวีความรุนแรงมากขึ้น
- ส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคงของชาติ รวมถึงภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศในสายตาประชาคมโลก
- เป็นหนึ่งในเหตุผลสำคัญที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ (คมช.) ปฏิรูปการปกครองในประเทศไทยในปี 2549 และการเข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศของ คสช. ในปี 2557

จำเป็นต้องแก้ไขปัญหาทุจริตให้หมดไป แต่ลำพังการทำงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ ไม่สามารถแก้ปัญหาให้ลุ่่วงได้ตามความคาดหวังของสังคมต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน



จำเป็นต้องกำหนดกรอบทิศทาง แนวทาง และเป้าหมาย ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ เจียบขาด เป็นการแก้ปัญหาที่สาเหตุ และมีความร่วมมือกันของทุกภาคส่วนในสังคม

คณะกรรมการ ป.ป.ช.

ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิและตัวแทนจากทุกภาคส่วน จัดทำ “ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” ขึ้นโดยมีเป้าหมายให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสังคมสู่สังคมที่วินัย คุณธรรม จริยธรรม และร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ

ความจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์ มาตรการ กลไก ; ในการชี้้นำการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อสร้าง **“ความตื่นตัว”** และ **“การปลูก-ปลูกและปรับเปลี่ยนฐานความคิด (Mindset) ของคนในสังคม”** ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสู่สังคมที่วินัย คุณธรรม จริยธรรม และร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ ควบคู่กันไปกับการปราบปราม นำคนกระทำผิดมาลงโทษอย่างเฉียบขาด

ศูนย์กลางระบบ

ยุทธศาสตร์ชาติ
ว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปราม
การทุจริต



(การบริหารแบบงานประจำยึดด้วยกฎหมายเท่านั้นไม่เท่าทัน)

ทำไม..สำนักงาน ป.ป.ช. ต้องเป็นแกนนำ (Prime Mover) ในการจัดทำ ประสาน และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ



บทบาทหน้าที่การเป็นองค์กรหลักด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตของประเทศ ซึ่งมีหน้าที่แก้ไขปัญหาการทุจริตและยกระดับ
ความโปร่งใสให้เกิดขึ้นในสังคมไทย

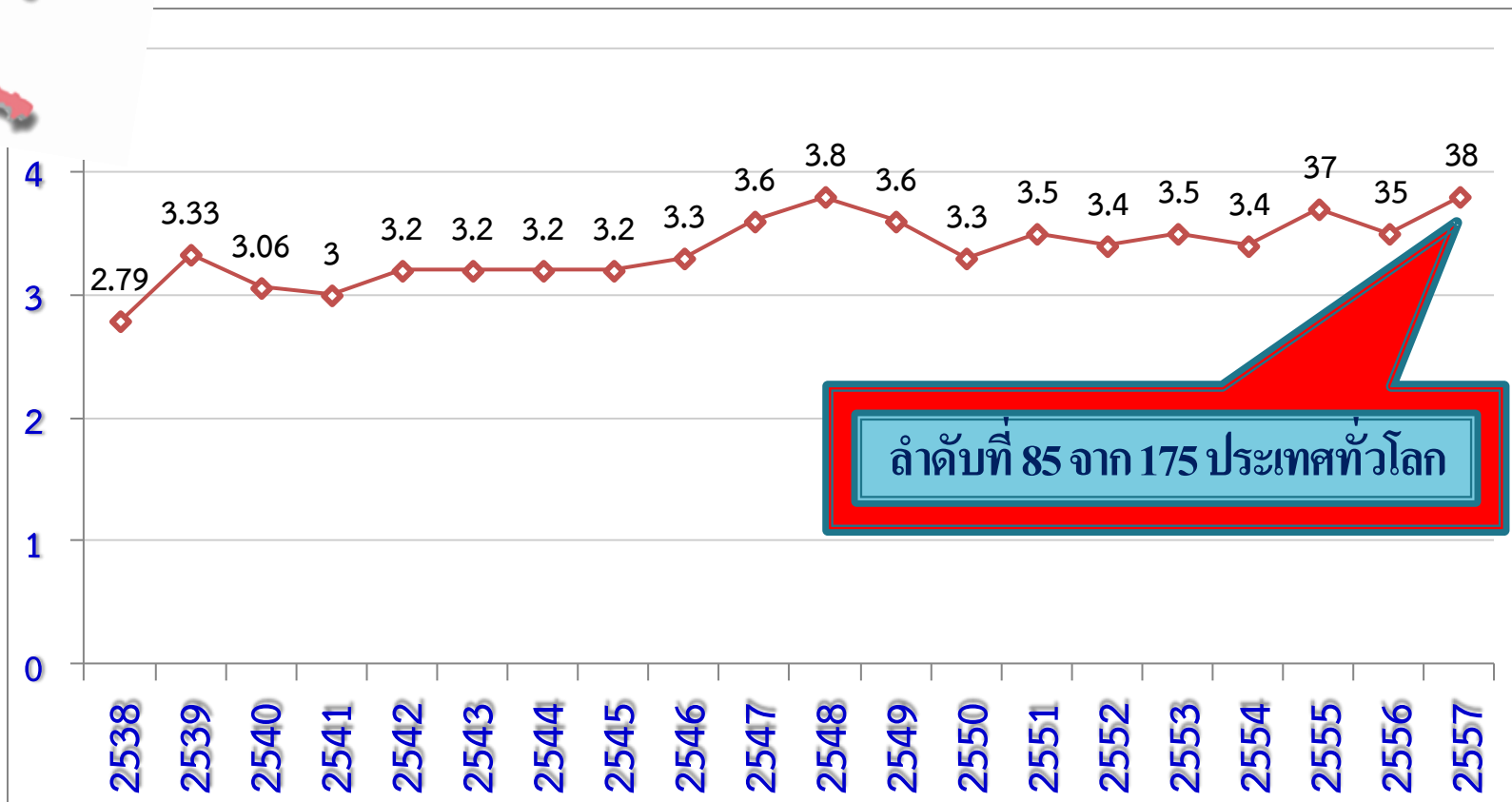
องค์กรอิสระไม่เกี่ยวข้องการเมือง/การบริหาร ไม่เป็นการ
ขัดกันแห่งผลประโยชน์



วิกฤตของชาติจากปัญหาทุจริต: ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต



กราฟแสดงคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ของประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 - 2557



ลำดับที่ 85 จาก 175 ประเทศทั่วโลก

(ขาดผลสัมฤทธิ์ ; ผลผลิตผลลัพธ์ไม่ดีกว่าเดิม)

หมายเหตุ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555 มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดจากคะแนนเต็ม 10 เป็นคะแนนเต็ม 100 คะแนน
ที่มาของข้อมูล : TI 2014



ค่าคะแนน CPI ที่ประเทศไทยได้รับ ตอบอะไร ?



สังคมไทยยังคงเผชิญกับความรุนแรง
ของปัญหาคอร์รัปชัน



มูลค่าความเสียหาย

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 – 2558

มูลค่ารวม	5.25 แสนล้านบาท
แบ่งเป็น หน่วยงานรัฐ	4 แสนล้านบาท
หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ	1.21 แสนล้านบาท
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	168 ล้านบาท

เกี่ยวข้องกับ นักการเมืองท้องถิ่น	ร้อยละ 50
เจ้าหน้าที่รัฐ ตำแหน่งผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าขึ้นไป	ร้อยละ 35
เจ้าหน้าที่รัฐตำแหน่งผู้อำนวยการ หรือเทียบเท่าลงมา	ร้อยละ 15
เจ้าหน้าที่รัฐในองค์กรอิสระ ผู้พิพากษา อัยการ	ร้อยละ 5

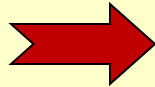
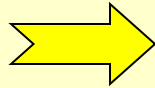
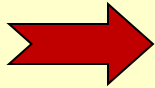
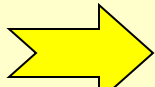
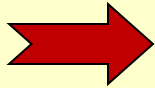
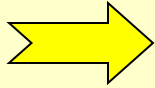
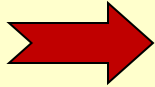
*** ที่มา : ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครบรอบ 9 ปี 15 ต.ต. 2558

รูปแบบการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ปัจจัยเสี่ยงที่ต้องเฝ้าระวัง)

- ▶ ฝ่าฝืน หลีกเลี่ยง หรือบิดเบือนกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ
- ▶ จูงใจ เรียกร้อง ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยว หรือกลั่นแกล้ง
- ▶ รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย หรือละเว้นการปฏิบัติ
- ▶ ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ
- ▶ ปลอมแปลงหรือกระทำการใดๆ อันเป็นเท็จ
- ▶ มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภทที่ใช้อำนาจหน้าที่ช่วยเหลือ
- ▶ การสมยอมราคาในการเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ

ฯลฯ

รูปแบบความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม (ปัจจัยเสี่ยงที่ต้องเฝ้าระวัง)

● การรับประโยชน์ต่างๆ (Accepting Benefits)		รับของขวัญ/เงินสนับสนุน/เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน
● การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-Dealing) หรือเป็น คู่สัญญา (Contracts)		มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานต้นสังกัด
● การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post –Employment)		ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานในหน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน
● การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting)		ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด
● การรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information)		ใช้ประโยชน์จากข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง
● การใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using Employer, Property for Private advantage)		นำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ในงานส่วนตัว
● การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork-Barrrelling)		รมต.อนุมัติโครงการไปลงในพื้นที่ตนเอง, ใช้งบสาธารณะเพื่อหาเสียง



บริบทการเปลี่ยนแปลง : ปัจจัยสำคัญทำให้ต้องเร่งแก้ปัญหาการทุจริต



การเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ

- การขยายตลาดการค้า/บริการสู่ GMS AEC
- การขยายตัวของการค้าชายแดน, SME
- สินค้า การลงทุน แรงงาน เคลื่อนย้ายอย่างเสรี

ลัทธิบริโภคนิยม

- การนิยมบริโภคฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น
- การแสวงหากำไรของเอกชนนำมาซึ่งการใช้อำนาจหน้าที่เจ้าหน้าที่รัฐในทางมิชอบ
- การใช้พลังงานอย่างสิ้นเปลือง (คอร์รัปชั่นสิ่งแวดล้อม)

ภัยคุกคาม

ความเสี่ยงที่จะตกเป็นเป้าหมายของอาชญากรรมข้ามชาติ ติดสินบนข้ามชาติ การค้ายาเสพติด การทุจริตตามแนวชายแดน การค้ามนุษย์ ความผิดที่เกิดจากการใช้คอมพิวเตอร์ (Cyber Crime) ฯลฯ

การขยายตัวของชุมชนเมือง

- ปัญหาชุมชนแออัด สังคม อุตสาหกรรม
- การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ตัดไม้ทำลายป่า

การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด

E-ASEAN (พหุชาตินิยมอิเล็กทรอนิกส์)

โครงสร้างทางสังคม/การเมือง

- ค่านิยมในระบบอุปถัมภ์ “พวกพ้องนิยม บุญคุณนิยม อำนาจนิยม”
- สังคมไทยมองการติดสินบน จนท.รัฐเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ
- ภาคการเมืองขาดความมั่นคงและต่อเนื่อง
- การทุจริตเชิงนโยบาย
- ผลประโยชน์ทับซ้อน



ภาครัฐ

- ระบบการเมืองและราชการที่โปร่งใส
- ✓ ผู้นำประเทศ ผู้บริหารทุกระดับ แสดงความซื่อสัตย์ให้เป็นอย่าง
- ✓ ข้าราชการมีค่านิยมสุจริตและจิตสำนึกรับผิดชอบในประโยชน์สาธารณะ
- ✓ เงินเดือน ขรก. ที่จูงใจ
- มีการบังคับใช้กฎหมาย / กฎระเบียบอย่างเข้มงวด
- ระบบควบคุมตรวจสอบที่มีการร่วมมือกันเป็นอย่างดีทั้งในภาคราชการเอกชนและประชาชน
- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างโปร่งใส

สถานการณ์ของประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวีย



บทบาทของสื่อมวลชนที่เข้มแข็ง

ประชาชน

- เคารพกฎหมายระเบียบ กติกา
- มีจิตสำนึกรับผิดชอบในการกระทำของตนเองและคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม
- พึ่งพาตนเอง
- รัฐจัดสวัสดิการให้เหมาะสมพอเพียง
- มาตรการทางสังคมไม่ยอมรับ “คนโกง”
- ไม่วางเฉย / ต่อต้านพฤติกรรมทุจริต และการฉ้อฉล



บทเรียน ปัญหา อุปสรรค (ระยะที่ 1)



➊ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2551-2555) ประสบผลสำเร็จในกรอบที่ค่อนข้างจำกัด การแก้ไขปัญหาทุจริตยังคงไม่เกิดเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เนื่องด้วย

➋ การทุจริตเป็นปัญหาที่เรื้อรังในสังคมไทย มีความซับซ้อนในรูปแบบ และมีมิติเกี่ยวข้องหลายมิติ ดังนั้นการปรับเปลี่ยนวิถีคิดของคนในสังคมจึงต้องใช้ระยะเวลา

➌ รัฐบาลและภาคการเมืองที่ผ่านมาขาดเจตนาทางการเมือง (Political Will) ที่จะแก้ไขปัญหาย่างจริงจังและต่อเนื่อง

➍ ขาดการบูรณาการระหว่างภาคส่วน ในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันที่ชัดเจน

➎ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์นั้น ต้องให้ความสำคัญกับ

■ การปลูกฝังจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม ซึ่งเป็นการลงทุนด้านป้องกันระยะยาวที่มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าการปราบปราม โดยดำเนินการควบคู่กันไป

■ ความร่วมมือจากทุกฝ่าย โดยเฉพาะการขับเคลื่อนจากภาครัฐอย่างต่อเนื่องและจริงจัง จะเป็นส่วนสำคัญในการแก้ไขและต่อต้านการทุจริต

(จาก ต.ย. ประเทศที่ประสบความสำเร็จ)



การพัฒนายุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2 และจุดเน้น

ยึดหลักวิชาการ
ในการวางแผน
อย่างเป็น
ขั้นตอน โดย
การระดมสมอง
ร่วมกับการ
วิเคราะห์ SWOT

วิสัยทัศน์ของ
ยุทธศาสตร์ชาติฯ
ระยะที่ 2 ยังคงมี
ทิศทางเดียวกัน
กับระยะที่ 1
เนื่องจากการ
แก้ปัญหาทุจริต
อย่างยั่งยืนต้อง
แก้ที่สาเหตุ

ยุทธศาสตร์ชาติฯ
ระยะที่ 2 เพิ่ม
เรื่อง การยอมรับ
ในระดับสากล
เพราะการทุจริตมี
แนวโน้มที่จะ
พัฒนารูปแบบ
เป็นเครือข่ายการ
ทุจริตข้ามชาติ

ยึดความเชื่อมโยง
กับค่าคะแนน
ดัชนี CPI และ
ประเด็นการ
สำรวจจาก 8
แหล่งข้อมูลหลัก

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐)

วิสัยทัศน์ : สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

4 วัตถุประสงค์หลัก

วัตถุประสงค์ ๑

ยกระดับจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม ความรับผิดชอบของคนในทุกภาคส่วน ในการรักษาผลประโยชน์สาธารณะ

วัตถุประสงค์ ๒

มีระบบบริหารการต่อต้านการทุจริตที่สามารถบูรณาการการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ฯ ขององค์กรและหน่วยงาน ในทุกภาคส่วนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์ ๓

พัฒนาระบบ กลไก และมาตรการ ที่สนับสนุนให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจ

วัตถุประสงค์ ๔

ยกระดับการดำเนินงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริต ให้เท่าทันสถานการณ์ และได้มาตรฐานสากล

5 ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

ปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคน ในทุกภาคส่วนในการรักษาผลประโยชน์สาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓

พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริต และเครือข่ายระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔

พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๕

เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต ให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

แนวทางแปลงยุทธศาสตร์สู่ปฏิบัติ (เน้นการป้องกันคู่ขนานกับการปราบปราม)

แนวทาง/มาตรการ : เน้น

- ✓ **ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง** ผ่านกลไกการศึกษาและศาสนา + Mindset Uplift
- ✓ การใช้และกำหนดบทลงโทษในประมวลจริยธรรม

แนวทาง/มาตรการ : เน้น

- ✓ บูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่าย
- ✓ ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบให้สอดคล้องกัน

แนวทาง/มาตรการ : เน้น

- ✓ **ความร่วมมือกับนานาชาติ**
- ✓ การเข้าร่วมปฏิญญา และการทำบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ

แนวทาง/มาตรการ : เน้น

- ✓ การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนามาตรการและเครื่องมือ
- ✓ สร้างเสริมระบบแจ้งเบาะแสและการคุ้มครองพยาน

แนวทาง/มาตรการ : เน้น

- ✓ พัฒนาระบบการจัดการองค์ความรู้
- ✓ สร้างบุคลากรเชี่ยวชาญเฉพาะสาขา
- ✓ **จัดตั้งศูนย์เรียนรู้**



เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2



ความร่วมมือการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ในการป้องกันการทุจริต

เพิ่มระดับของค่า CPI ของประเทศไทยโดยตั้งเป้าไว้ที่ ร้อยละ 50 ในปี 2560

กลุ่มเด็กและเยาวชน

(เป็นกำลังสำคัญและอนาคตของชาติ)

**ปลูกจิตสำนึก
คุณธรรม จริยธรรม**

- ปลูกจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่อง
เริ่มตั้งแต่เด็กเล็ก การศึกษาภาคบังคับ ระดับอุดมศึกษา เข้าสู่ระบบการทำงาน
- มุ่งเน้นการปลูกจิตสำนึกความเป็นคนดี มีวินัย มีจิตอาสา ในการมีส่วนร่วมป้องกันปราบปรามการทุจริต การประกอบสัมมาชีพ

ภาครัฐ

(ยกระดับคุณธรรม และความโปร่งใส ในการดำเนินงาน)
**ธรรมาภิบาล +
ประมวลจริยธรรม**

- องค์กรในหน่วยงานภาครัฐ : ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการองค์กร
- เจ้าหน้าที่รัฐ/ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง : ยึดถือประมวลจริยธรรมเป็นแนวทางปฏิบัติ

ภาคธุรกิจเอกชน

(บริษัทภิบาล + แนวร่วมเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็ง)
CG & CSR

- การสร้างความโปร่งใสและความรับผิดชอบในการดำเนินงาน โดยยึดหลัก CG & CSR
- การป้องกันการทุจริตโดยเฉพาะการจัดซื้อ จัดจ้างทั้งภายในองค์กรและที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐ
- เสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกร่วม ป้องกันการทุจริตในภาครัฐและเอกชน

ภาคประชาสังคม และสื่อ

(เกิดพลังเครือข่ายประชาคมทุกระดับในการต่อต้านทุจริต)
มีส่วนร่วมในการแก้ไข

ปัญหาทุจริต

- ภาคประชาสังคม : รณรงค์สร้างความตระหนักรู้ถึงภัยปัญหาการทุจริตให้กับประชาชนและพัฒนาเครือข่ายส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ชุมชน
- สื่อ : ชูคีย์เปิดเผยกรณีทุจริตโครงการต่างๆ และการรณรงค์/ประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อให้เกิดพลังกดดันไม่ยอมรับคนโกง



กระบวนการการขับเคลื่อนหลักยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2



เพิ่ม CPI '58 = 40 '59 = 45 '60 = 50

จัดทำแผน

โดยรัฐบาลประกาศใช้ ยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2 เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อที่จะให้ทุกภาคส่วน นำไปเป็นกรอบการดำเนินงานร่วมกัน (มุ่งสู่เป้าหมายร่วมกันที่ชัดเจน 1 กลุ่ม 3 ภาคส่วน)

ขับเคลื่อน

เน้นการขับเคลื่อนฯ โดยทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ

เน้นการมีส่วนร่วมแบบบูรณาการของทุกภาคส่วนในการลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน อาศัยเครื่องมือ/กลไกสนับสนุน
➡ การจัดทำ MOU
➡ การใช้มาตรการเสริม (ม.100 ม.103 ม.103/7, ITA, ฯ)

นโยบาย คสช.

นโยบายรัฐบาล

การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2558 - 2559 ในลักษณะบูรณาการ (แผนบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ)

สร้างกลไกการป้องกัน

สร้างความตระหนักรู้

สร้างความเข้มแข็งในการปราบปราม

กำกับติดตามประเมินผล

- มีกลไกกำกับดูแลการติดตาม ประเมินผลตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายที่ชัดเจน เช่น ในภาครัฐ กำหนดให้ระบบตรวจราชการ (สำนักนายกฯ /กระทรวง) เป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินการติดตามกำกับดูแลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2
- การจัดตั้งศูนย์ประมวลผลข้อมูลเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2 และการติดตามประเมินผล การดำเนินงานของทุกภาคีเครือข่าย ผลสำเร็จ ผลลัพธ์ และผลกระทบ

การเข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศของ คสช.

22 พฤษภาคม 2557

นโยบาย คสช.และรัฐบาล
ในการแก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน

สร้างมาตรการ/กลไกป้องกันและแก้ไขปัญหา
การทุจริตประพฤติมิชอบ ในส่วนราชการ
และหน่วยงานของรัฐ

คำสั่ง คสช.
ที่ 69 / 2557

สนับสนุนการขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ชาติฯ โดย
ประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติฯ
ระยะที่ 2 เป็นวาระแห่งชาติ
และกำหนดให้มี “แผนบูรณา
การป้องกันปราบปรามการ
ทุจริตและประพฤติมิชอบ
ภาครัฐ”

จัดตั้งกลไกป้องกัน
และปราบปราม
การทุจริต
(คกก.ขับเคลื่อนฯ
ภาครัฐ / คตช. /
ศอตช.)

มีการผลักดันให้เกิดการปฏิรูป
การเมืองและปฏิรูปประเทศ

โอกาส

■ การสร้างกลไกขับเคลื่อนที่เข้มแข็งและ
โครงสร้างการทำงานที่โปร่งใส เพื่อ
ผลักดันให้มีการปฏิบัติตาม หลักธรรมา
ภิบาล / ประมวลจริยธรรม / จรรยาบรรณ
อย่างจริงจัง ในหน่วยงานภาครัฐ

■ การดำเนินการพัฒนามาตรการทาง
กฎหมายที่จำเป็นในการป้องกันการทุจริต
ให้สอดคล้องทันต่อสถานการณ์การทุจริต
ภาครัฐและแนวโน้มสากล

การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายในของประเทศไทย

พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญ ฯ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558 [\(ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ 9 ก.ค. 58\)](#)

มีการแก้ไขกฎหมายใหม่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกลไกในการจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

สาระสำคัญ

- 1. เรื่องอายุความ** มาตรา 74/1 ถ้าผู้ถูกกล่าวหาหลบหนีไปในระหว่างถูกดำเนินคดีหรือระหว่างการพิจารณาของศาล อายุความจะสะดุดหยุดอยู่ และเมื่อได้มีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้ลงโทษจำเลยแล้ว ถ้าจำเลยหลบหนีไปในระหว่างต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษ จะไม่นำเรื่องอายุความมาใช้บังคับ (ครอบคลุมถึงการดำเนินคดีอาญาในทุกชั้นตอน ทั้งในกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง กระบวนการฟ้องคดี กระบวนการพิจารณาของศาล รวมถึงกระบวนการภายหลังศาลมีคำพิพากษาด้วย)
- 2. การกำหนดฐานความผิดสำหรับนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการให้สินบนเจ้าหน้าที่** มาตรา 123/5 วรรค 2 กำหนดให้มีฐานความผิดเฉพาะสำหรับนิติบุคคล ที่เกี่ยวข้องกับการให้สินบนเจ้าหน้าที่โดยทำไปเพื่อประโยชน์ของนิติบุคคลนั้น และนิติบุคคลดังกล่าวไม่มีมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการทุจริต (มีการกำหนดโทษเป็นโทษปรับ เพื่อเอาประโยชน์ที่นิติบุคคลไม่ควรได้กลับคืน และเพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำความผิด)
- 3. บทกำหนดโทษสำหรับความผิดกรณีเรียกรับสินบน** มาตรา 123/2 กำหนดบทลงโทษกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐไทย เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ เรียกรับสินบน โดยมีระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท หรือประหารชีวิต (ตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่นี้ได้กำหนดตัวผู้กระทำความผิดเพิ่มเติม คือ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญา UNCAC และเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินคดีทุจริตระหว่างประเทศ ตามหลักความผิดอาญาสองรัฐ (Dual – Criminality))
- 4. หลักการริบทรัพย์ตามมูลค่า (Value- Based Confiscation)** มาตรา 123/6–123/8 กำหนดให้การริบทรัพย์ในคดีทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้ครอบคลุมถึงทรัพย์สินที่ได้มาแทนเนื่องจากการจำหน่าย จ่าย โอน หรือแปลงสภาพทรัพย์ไป และในกรณีที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินมาได้ หรือการติดตามเป็นไปได้โดยยาก ศาลสามารถกำหนดมูลค่าของทรัพย์สิน และให้มีการชำระเป็นเงินหรือริบทรัพย์อื่นที่มีมูลค่าเท่ากันได้ หลักการนี้จะเป็นการสกัดการยักย้ายถ่ายเททรัพย์สิน
- 5. เพิ่มอำนาจหน้าที่ในการทำข้อตกลงประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กรอบการดำเนินการตามแผนบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ 2

“สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และ ร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับ ในระดับสากล”

ทุจริตสังคมไทยลดลง
CPI สูงขึ้น 50 คะแนน ปี 2560

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ 2

ยุทธศาสตร์ที่ 1

ปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ 2

บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3

พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริตและเครือข่ายระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4

พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 5

เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

แผนบูรณาการ

สร้างกลไกการป้องกันการทุจริตให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

- เสริมสร้างและสนับสนุน ให้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่
- บูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ
- พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับภาคีทุกภาคส่วนในประเทศ และพัฒนาเครือข่ายระหว่างประเทศ
- สนับสนุนให้ประชาชนทั่วประเทศมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

สร้างความตระหนักรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- สร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมสุจริตให้ตระหนักรู้เรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในทุกภาคส่วน
- สนับสนุนและเชิดชูข้าราชการที่มีค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

เสริมสร้างความเข้มแข็งในการปราบปรามการทุจริต

- เพิ่มประสิทธิภาพการแสวงหาข้อเท็จจริง ตรวจสอบ และการไต่สวนวินิจจัย
- ตรวจสอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
- การสืบสวนและสอบสวนการกระทำผิดเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- เข้มงวดการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการตรวจสอบการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

งบประมาณปี 2559 มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 70 หน่วยงาน เป็นเงิน 2,679.9558 ล้านบาท

ร่วมบูรณาการแผนงาน โครงการ กิจกรรม ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการตามยุทธศาสตร์ / โครงการที่สอดคล้องกับองค์ประกอบของค่า CPI

วิสัยทัศน์ “สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นที่ยอมรับในระดับสากล”

เป้าหมาย : ลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย

ตัวชี้วัด :

- ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของไทยเข้าสู่ระดับที่ดีขึ้น เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 45 ในปี 2559 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 60 ในปี 2560
- ความสำเร็จของการพัฒนาในระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ
- เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และ ธรรมภิบาลในสถานศึกษา สพฐ.: นักเรียน 3.5 ล้านคน อาชีวฯ : สถานศึกษา 421 แห่ง สกอ. : สถานศึกษา 76 แห่ง

แนวทางที่ 1

สร้างกลไกการป้องกันการทุจริตให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
17 หน่วยงาน (979.1346 ลบ.)

ผลผลิต ส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น มีการบริหารราชการ ที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โปร่งใส ปราศจากการทุจริต

ตัวชี้วัด ร้อยละของทุกส่วนราชการเข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน และผ่านเกณฑ์ 75 คะแนนขึ้นไป ร้อยละ 80

ผลลัพธ์ ประชาชนได้รับบริการที่ดี มีความพึงพอใจและเชื่อมั่นศรัทธาต่อการดำเนินงานของภาครัฐ

ตัวชี้วัด ร้อยละความพึงพอใจของประชาชน ข้าราชการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่ต่อบริการที่ได้รับความโปร่งใส เป็นธรรม ร้อยละ 80

ผลผลิต ประชาชนทุกหมู่บ้านรับรู้ข่าวสารเรื่องการทุจริต

ตัวชี้วัด ร้อยละ 80 ของประชาชนในหมู่บ้านมีความเข้าใจในเรื่องผลเสียของการทุจริต

ผลลัพธ์ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังการทุจริต

ตัวชี้วัด ร้อยละ 100 ของหมู่บ้านมีเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังการทุจริต

แนวทางที่ 2

สร้างความตระหนักรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
52 หน่วยงาน (590.5135 ลบ.)

ผลผลิต เด็กและเยาวชนในทุกระดับการศึกษา ทั้งในและนอกระบบโรงเรียน ได้รับปลูกฝังจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมสุจริต และตระหนักรู้เรื่องในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัด ร้อยละของสถานการศึกษาภาครัฐทุกระดับมีการบรรจุหลักสูตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อนำไปใช้ในการเรียนการสอนครบทุกแห่ง ร้อยละ 100 สถานศึกษาเอกชน ร้อยละ 80

ผลลัพธ์ เด็กและเยาวชนในทุกระดับการศึกษา ทั้งในและนอกระบบโรงเรียน มีความเข้าใจเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและเข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายป้องกันการทุจริต

ตัวชี้วัด ร้อยละของเด็กและเยาวชนมีความเข้าใจ ตระหนักรู้เรื่องความซื่อสัตย์สุจริต และพิชัยการทุจริต ร้อยละ 80

ผลผลิต ข้าราชการ นักการเมือง มีความรู้ความเข้าใจและปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน/องค์กร

ตัวชี้วัด ร้อยละ 80 ของข้าราชการ นักการเมือง มีความรู้ความเข้าใจและปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน/องค์กร

ผลลัพธ์ เรื่องร้องเรียนในหน่วยงาน/องค์กรลดลง

ตัวชี้วัด จำนวนเรื่องร้องเรียนลดลงร้อยละ 80

แนวทางที่ 3

เสริมสร้างความเข้มแข็งในการปราบปรามการทุจริต
3 หน่วยงาน (1,110.3077 ลบ.)

ผลผลิต หน่วยงานด้านปราบปรามการทุจริตมีการดำเนินงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน

ตัวชี้วัด ทุกหน่วยงานด้านปราบปรามการทุจริตที่มีการทำงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน

ผลลัพธ์ ประสิทธิภาพในการแสวงหาข้อเท็จจริงและการไต่สวนวินิจัยมีความถูกต้อง เป็นธรรม

รวดเร็วอย่างต่อเนื่อง

ตัวชี้วัด

1. เรื่องกล่าวหาหรือเรียนแล้วเสร็จ ทั้งคดีค้างเก่าและรับใหม่แล้วเสร็จ (คดีค้างลดลงร้อยละ 80)
2. ประชาชนมีความพึงพอใจในการแสวงหาข้อเท็จจริงและการไต่สวนวินิจัยที่ถูกต้อง เป็นธรรม รวดเร็ว

แนวทางการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ในการขับเคลื่อนการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตในรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 **และบทบาท**
ศปท.

(ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2558 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม
2558)



แนวทางดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ในการขับเคลื่อนการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และ บทบาท ศปท.

1. การพัฒนาและยกระดับการดำเนินงานของ ศปท. เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตของส่วนราชการ

1.1 อำนาจหน้าที่ของ ศปท. ในเรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วน ราชการ และประสานงาน เร่งรัดและกำกับให้ส่วนราชการในสังกัดดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ ให้รวมถึงกิจกรรมดังต่อไปนี้

- (1) ประสานและติดตามการดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภายในส่วนราชการ
- (2) ให้ข้อเสนอแนะการจัดทำโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภายในส่วนราชการให้ สอดคล้องกับแนวทางของแผนบูรณาการ การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และผลผลิตส่งผลต่อ ค่าเป้าหมายที่กำหนด
- (3) ติดตามผลการดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและสรุปรายงานผลต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ในฐานะเจ้าภาพหลัก

1.2 สนับสนุนอัตรากำลังให้แก่ ศปท. เพื่อให้สามารถทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดย

- (1) มอบหมายให้ อภพ.กระทรวง พิจารณาจัดสรรอัตรากำลังจากการยุบ/เกษียณของกระทรวง มาเกลี่ยเป็นอัตรากำลังของ ศปท. โดยให้มีอัตรากำลังที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเพียงพอ ในการปฏิบัติภารกิจ
- (2) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องขออัตรากำลังเพิ่มใหม่ ให้กระทรวงจัดทำคำขอตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและ นโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) กำหนด และเสนอให้ คปร.พิจารณาต่อไป (ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนตุลาคม 2558)

แนวทางดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ในการขับเคลื่อนการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และ บทบาท ศปท. (ต่อ)

2. หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยต้องดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายใน หน่วยงานของตนเอง

2.1 หน่วยงานภาครัฐทั้งที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบในภาครัฐ และหน่วยงานไม่ได้ขอรับการจัดสรรหรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ ต้อง จัดทำโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยใช้ แบบฟอร์มของสำนักงาน ป.ป.ช. เมื่อจัดทำแล้วเสร็จ จัดส่งให้แก่ ศปท. ของกระทรวง/หน่วยงาน

2.2 **ศปท. ติดตามรวบรวมรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม**ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของทุกส่วน ราชการภายในกระทรวง เพื่อประมวลเป็นภาพรวมของกระทรวง/หน่วยงาน และจัดส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช.

**** ข้อ 2.1 และ 2.2 ดำเนินการให้แล้วเสร็จและจัดส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ภายในวันที่ 22 ตุลาคม 2558**

2.3 **ศปท. ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรม**ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของทุก ส่วนราชการภายในกระทรวง เพื่อประมวลเป็นภาพรวม และจัดส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช.

**** ข้อ 2.3 ดำเนินการจัดส่งรายงานภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน 2558**

แนวทางดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ในการขับเคลื่อนการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และ บทบาท ศปท. (ต่อ)

**** 3. หน่วยงานภาครัฐที่ไม่ได้ขอรับการจัดสรรหรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ จัดทำโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ตามกรอบดังนี้**

3.1 คำสั่ง คสช. ที่ 69/2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

- (1) ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดย มุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และการตรวจสอบเผื่อระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้
- (2) ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงาน ให้เป็นไปตามบทบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 อย่างเคร่งครัด

3.2 มาตรการป้องกันการทุจริตภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (2556 – 2560)

ส่วนราชการต้องส่งเสริมให้มีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ข้าราชการในสังกัด โดยการจัดอบรม สัมมนา เพื่อสร้างความเข้าใจในเรื่องมาตรการเสริมในการป้องกันการทุจริตตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ได้แก่ ม.100, ม. 103, ม. 103/7, และการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

แนวทางดำเนินการหน่วยงานภาครัฐ (ที่ไม่ได้ขอรับการจัดสรรหรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ) ในการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปิงบประมาณ พ.ศ. 2559 (ต่อ)

มาตรา 100 การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ห้ามเจ้าพนักงานของรัฐ (ที่มีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี)

- (1) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐได้
- (2) เป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ
- (3) รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐฯ หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐอันมีลักษณะผูกขาด ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วน/ผู้ถือหุ้นในห้าง/บริษัทที่รับสัมปทาน/เข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว
- (4) มีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชน

มาตรา 103 หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543

- ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคล นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควร ได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด

มาตรา 103/7 การเปิดเผยราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้ และการแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐเพื่อสร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA)

- เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทราบถึงระดับคุณธรรมความโปร่งใส และข้อจำกัดในการดำเนินงาน และพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงาน ให้มีความเป็นธรรม มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น และนำไปสู่การยกระดับส่งเสริมภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศให้สูงขึ้น

แนวทางดำเนินการหน่วยงานภาครัฐ (ที่ไม่ได้ขอรับการจัดสรรหรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ) ในการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปิงบประมาณ พ.ศ. 2559 (ต่อ)

3.3 ดำเนินการตามแนวทางภายใต้ แผนบูรณาการ การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

แนวทางที่ 1 : การสร้างกลไกการป้องกันทุจริตให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

(1) แผนงานเสริมสร้างธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาคภาครัฐและภาคเอกชน

- เสริมสร้างและสนับสนุน ให้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่
- ให้ความร่วมมือและร่วมบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ปรับปรุงระบบ วิธีการทำงาน และการให้บริการประชาชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และลดความเสี่ยงของการทุจริต
- หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจดำเนินการพัฒนาปรับปรุงองค์กรเพื่อรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน (Integrity and Transparency Assessment : ITA) และพัฒนาปรับปรุงองค์กรให้มีคะแนน ๗๕ คะแนนขึ้นไป

(2) แผนงานพัฒนาและเสริมสร้างเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังการทุจริต

- กรณีส่วนราชการที่มีอาสาสมัครภาคประชาชนอยู่ในความรับผิดชอบ อาทิเช่น อาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัย อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เครือข่ายยุติธรรมชุมชน ฯลฯ จะต้องพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชนให้มีศักยภาพด้านการเฝ้าระวัง และแจ้งเบาะแส เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐและรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

(3) แผนงานเสริมสร้างความรู้บุคลากรภาครัฐ เพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- สนับสนุน ส่งเสริม สร้างช่องทางให้ประชาชนทั่วประเทศมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต
- ปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนา/การฝึกอบรมข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด โดยเพิ่มเติมสาระเรื่องมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (มาตรการเสริมตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญ ม.100, ม.103, ม.103/7)

แนวทางดำเนินการหน่วยงานภาครัฐ (ที่ไม่ได้ขอรับการจัดสรรหรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ) ในการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปิงบประมาณ พ.ศ. 2559 (ต่อ)

แนวทางที่ 2 : แนวทางการสร้างความตระหนักรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(1) แผนงานยกระดับวัฒนธรรมและค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต **

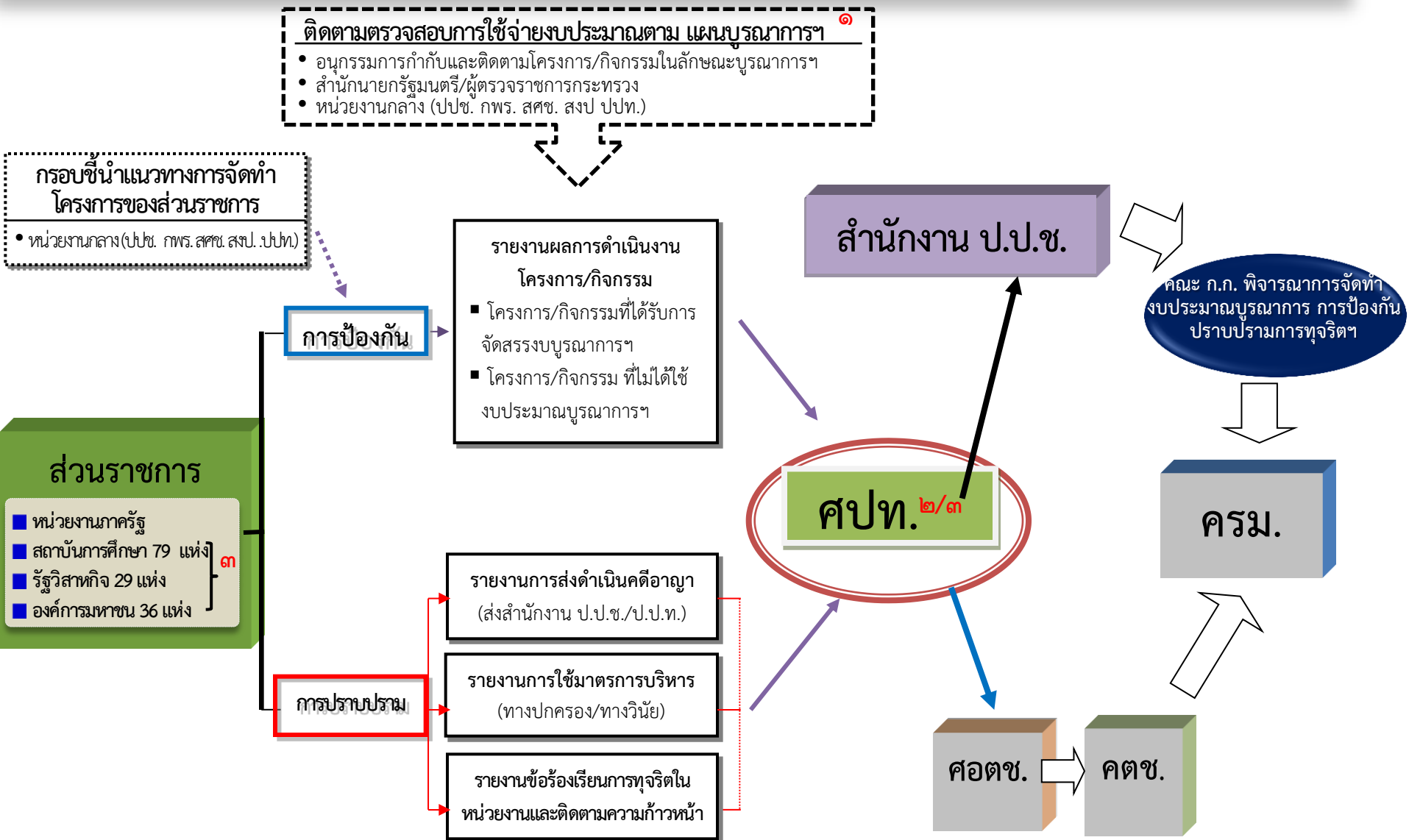
- สร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมสุจริต ให้ตระหนักรู้เรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในทุกภาคส่วนให้ความร่วมมือและร่วมบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- สนับสนุนและเชิดชูข้าราชการที่มีค่านิยมในการต่อต้านการทุจริตหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจดำเนินการพัฒนาปรับปรุงองค์กร



กรอบแนวทางการกำกับ ติดตามการดำเนินงานป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

(ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเรื่อง การป้องกัน ปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ครั้งที่ ๕ - ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2558)

กรอบแนวทางการกำกับ ติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในapingประมาณ พ.ศ. 2559



หมายเหตุ :

^๑ ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตาม แผนบูรณาการฯให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะ

^๒ สปท. และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ติดตาม ผลงาน การเบิกจ่าย และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกส่วนราชการภายในกระทรวง/หน่วยงาน เพื่อประมวลเป็นภาพรวม และจัดส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนตามแบบการรายงานตามที่ ป.ป.ช. กำหนด

^๓ สถาบันการศึกษา รัฐวิสาหกิจ และองค์กรมหาชน เห็นควรให้มีการจัดตั้ง สปท.ขึ้นภายในหน่วยงานเพื่อเป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการ

Plan

กลไก

- คกก. พิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ
- คณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการ ; กำหนดกรอบชี้นำ

- การพิจารณากลับกรองข้อเสนोजัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ 3 แนวทาง
- การกำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

กรอบแนวทางการกำกับ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนบูรณาการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

กลไก

- หน่วยงานภาครัฐ
- สถาบันการศึกษา 79 แห่ง
- รัฐวิสาหกิจ 29 แห่ง
- องค์การมหาชน 36 แห่ง



ศปท.

Do

กลไก

- อนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการฯ
- สำนักนายกรัฐมนตรี/ผู้ตรวจราชการกระทรวง
- หน่วยงานกลาง (ปชช. กพร. สศช. สปป.ปปท.)

การดำเนินการ

- ประมวลภาพรวมความก้าวหน้าเสนอต่อกลไกที่เกี่ยวข้อง
- ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ตามแผนบูรณาการฯ ให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะ
- ติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมในส่วนกลางและพื้นที่

Check

การดำเนินการ ; รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรม

- ส่วนราชการ รายงานผลการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และโครงการ/กิจกรรมที่ไม่ได้ใช้งบประมาณบูรณาการ
- ศปท. และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ติดตาม ผลงาน การเบิกจ่าย และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกส่วนราชการภายในกระทรวง/หน่วยงาน เป็นภาพรวม และจัดส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ภายในวันที่ 5 ของทุกเดือนตามแบบการรายงานตามที่ ป.ป.ช. กำหนด

กลไก

- คกก. พิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ
- คณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการ

- นำผลการประเมินมาวิเคราะห์เพื่อพัฒนาปรับปรุงรูปแบบการดำเนินการที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินการในปีต่อไป

Act

สรุป บทบาท สปท.

ดำเนินการตามแนวนโยบาย คสช. และ รัฐบาล

- ❖ ดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ 69/2557 + กฎหมาย/คำสั่ง อื่นๆที่เกี่ยวข้อง
- ❖ ดำเนินการตามแนวนโยบายของ คตช. / สอตช.
- ❖ ดำเนินการตาม พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ + กม./ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ขับเคลื่อนงานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ / แผนงบประมาณแบบบูรณาการฯ

- ❖ ประสานและติดตาม การดำเนินการโครงการ / กิจกรรมในกระทรวงกำกับ ซึ่งเน้นการจัดทำโครงการ / กิจกรรมของหน่วยงานให้สอดคล้องกับแผนงานตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติฯ แผนบูรณาการฯ และผลิตผลส่งผลต่อเป้าหมาย ที่กำหนด
- ❖ ติดตามผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ในกระทรวง และสรุปรายงานผล การติดตามต่อ ป.ป.ช.
- ❖ ผลักดัน MOU ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับหน่วยราชการในสังกัดให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

ยกระดับคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสหน่วยงานภาครัฐ

- ❖ พัฒนาระบบการให้บริการให้มีความชัดเจนโปร่งใสไม่คลุมเครือ มีกลไกตรวจสอบป้องกัน + รายงานปัญหาการทุจริตภายในหน่วยงาน
- ❖ พัฒนาและยกระดับ คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน (ITA) + นำผลการประเมิน ITA ไปปรับปรุงแก้ไข
- ❖ อบรมให้ความรู้ และควบคุมให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตาม ม.100 / ม.103./ ม.103/7 อย่างเคร่งครัด
- ❖ มีกลไกในการบังคับใช้เพื่อให้ข้าราชการมีการประพฤติปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (MOU) ระหว่าง สำนักงาน ป.ป.ช. ระหว่าง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท.และ สปท. 35 ส่วนราชการ

สาระสำคัญ

การร่วมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2 โดยใช้
ยุทธศาสตร์ชาติฯระยะที่ 2 เป็นกรอบในการปรับปรุง
แผนปฏิบัติการฯ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและ
เป็นเครือข่ายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์/มาตรการต่อต้าน
การทุจริตโดยการบูรณาการงานต่อต้านการทุจริตและ
งานคุ้มครองจริยธรรมที่เน้นการปฏิบัติตาม **ประมวลจริยธรรม**



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (สปท.)



ป.ป.ช.ลงนาม MOU ความร่วมมือระหว่าง
สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ก.พ.ร.
สำนักงาน ป.ป.ท. และ สปท. ทั้ง 35 ส่วน
ราชการ

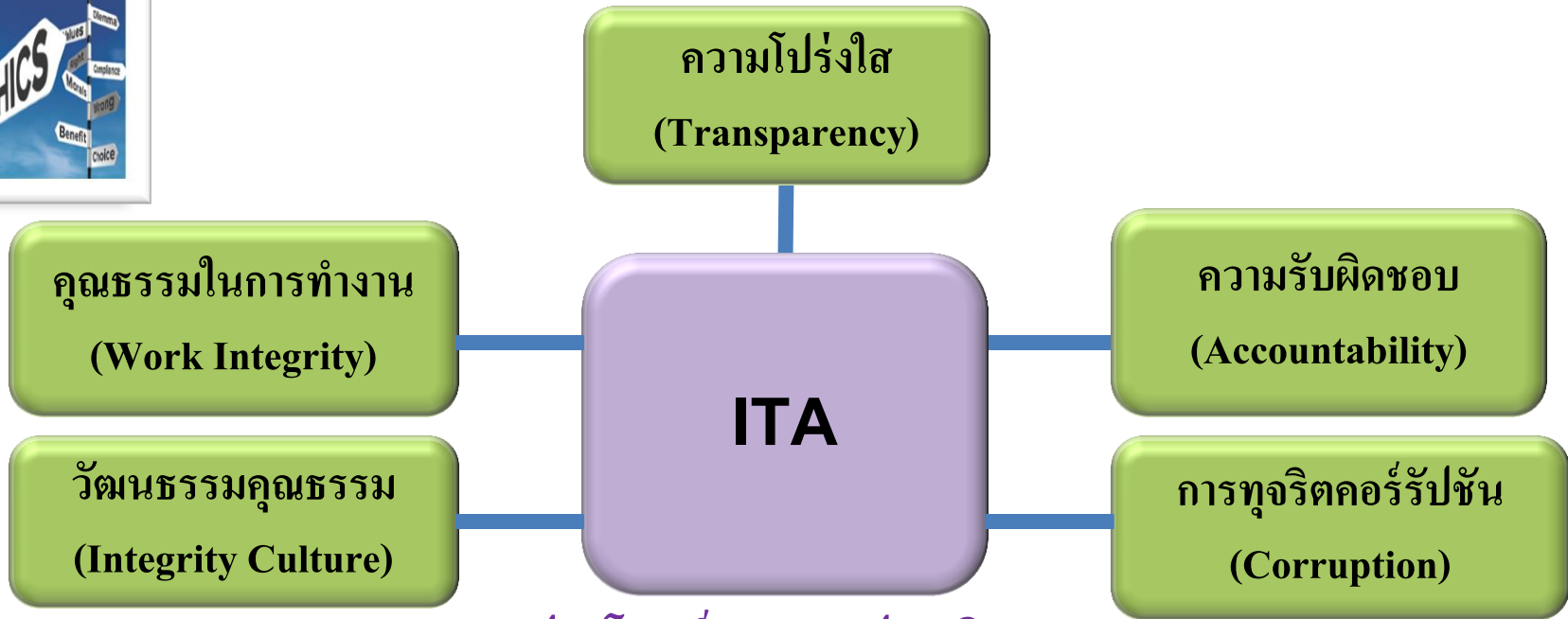
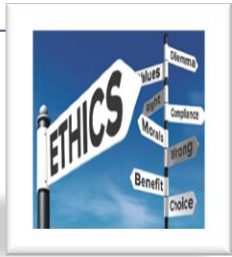
มาตรการป้องกันทุจริตในการบริหารงานราชการ



เป้าหมาย : เน้นประเด็นสำคัญ 2 ประการ

1. การเพิ่มความโปร่งใสและระดับคุณธรรมในการดำเนินงานของหน่วยงานในภาครัฐ โดยยึดหลักธรรมาภิบาล
2. การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ว่าจะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นให้ยึดถือ **ประมวลจริยธรรม**

หมายเหตุ : หลักการดังกล่าวได้มีการประกาศใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการหน่วยงานของรัฐตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546



ประโยชน์จากการประเมิน ITA

- ✓ ทำให้ทราบถึงระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานและประเด็นสำคัญในการปรับปรุงการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด
- ✓ เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องการทุจริตภาพรวมขององค์กร
- ✓ ใช้ประกอบการวางแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาพรวมขององค์กร โดยเฉพาะความโปร่งใสในการดำเนินงาน
- ✓ ติดตามผลการจัดการเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานในสังกัด
- ✓ ปรับปรุงกลไก หรือระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
- ✓ ใช้ประกอบการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาพรวมขององค์กร

การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี





ขอบคุณครับ