



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8921, 8903, 9926

ที่ นร 1203.2/๓๓๖

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ฉบับทบทวน แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ.

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า

- มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

- มาตรา ๒๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

- มาตรา ๒๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นค่าของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัด

๑.๒ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยกฎหมายข้างต้น

## 2. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 2/2558 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2558 ได้พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ที่ผ่านการทบทวนจาก ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 แล้วเป็นดังนี้

2.1. เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ โดยเห็นว่าในภาพรวมแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และทิศทางการพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่างๆ เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นต้น รวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

2.2 เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัด 76 จังหวัด และกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ โดยมีโครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

### 1) งบประมาณกลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด)

1.1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนภายในกรอบวงเงิน จำนวน 321 โครงการ รวม 8,796,254,566 บาท (แปดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนห้าหมื่นสี่พันห้าร้อยหกสิบลบาทถ้วน)

1.2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 117 โครงการ รวม 3,712,208,750 บาท (สามพันเจ็ดร้อยสิบสองล้านสองแสนแปดพันเจ็ดร้อยห้าสิบลบาทถ้วน)

### 2) งบประมาณจังหวัด (76 จังหวัด)

2.1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนภายในกรอบวงเงิน จำนวน 2,555 โครงการ รวม 19,832,217,304 บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันแปดร้อยสามสิบลล้านสองแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบลบาทถ้วน)

2.2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 1,350 โครงการ รวม 13,811,183,129 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันแปดร้อยสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบลบาทถ้วน)

ทั้งนี้ โครงการที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงินตามข้อ 1.2) และ 2.2) ข้างต้นเป็นโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะนำมาใช้สนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญ ในกรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่ หรือที่สำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

3) ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดประสานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวน แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด คำของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายพงษ์อจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

## บันทึกสรุป

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวน  
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด  
และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

### 1. ที่มา

1.1 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ได้มีข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานแบบ  
บูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดไว้ในมาตรา 52 วรรคสาม มาตรา 53/1 และมาตรา 53/2 ซึ่งมี  
ข้อกำหนดโดยสรุปเป็นรายมาตรา คือ มาตรา 52 วรรคสาม กำหนดให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอ  
จัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ  
งบประมาณ มาตรา 53/1 กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ  
วิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และมาตรา 53/2 กำหนดให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้  
บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551  
มาตรา 8 (3) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มี  
อำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด  
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณ  
ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และ  
มาตรา 28 วรรคสอง และมาตรา 32 กำหนดให้การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและ  
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ให้ถือว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ยื่นคำขอต่อสำนัก  
งบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัด

### 2. หลักเกณฑ์การพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 1/2558 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2558 ได้มีมติเห็นชอบในเรื่อง  
ดังต่อไปนี้

2.1 เรื่อง นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา  
กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.2557-2560)

#### 2.1.1 นโยบายการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1) ยึดนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แนวทางการพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และทิศทางการ  
พัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่างๆ เช่น  
แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติแผนแม่บทการพัฒนา  
อุตสาหกรรมไทยแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนา  
เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นต้น

2) รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชน

3) มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงความพร้อมของทุกภาคส่วน (ส่วนราชการต่างๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นรวมถึงภาคเอกชนและภาคประชาสังคม/ชุมชน) เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และร่วมมือกันในการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

#### 2.1.2 หลักเกณฑ์และวิธีการในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1) ต้องสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบเอ็ด พ.ศ. 2555 - 2559 ทิศทางการพัฒนาภาค ยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

2) ควรนำตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ถ้ามี) มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

3) แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจน มีความเป็นเหตุเป็นผลมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันตั้งแต่วิสัยทัศน์ เป้าประสงค์รวม ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมายของแต่ละเป้าประสงค์รวม ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ และแผนงาน/โครงการ โดยมีแนวทางดังนี้

(1) มีการกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาชัดเจนทั้งในเชิงของขนาด และพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสพัฒนานั้นๆ

(2) มีประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาคือตอบสนองกับเป้าประสงค์รวม และตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมายของแผน โดยในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์จะต้องมีการหาข้อตกลงร่วมกันเพื่อยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์นั้นๆ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน

(3) มีตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการแก้ปัญหา และการใช้โอกาสในการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(4) มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

(5) มีแผนงาน/โครงการ ตอบสนองกับแนวทางพัฒนานั้นๆ

2.2 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยกำหนดลักษณะโครงการที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

1) แผนงาน/โครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ โดยพิจารณาทั้งด้านการเพิ่มรายได้ และการลดต้นทุน รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากโครงการลงทุนของรัฐบาล และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกรอบยุทธศาสตร์ต่างๆ โดยในส่วนโครงการของกลุ่มจังหวัดควรเป็นโครงการกลางน้ำ หรือปลายน้ำ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลของกลุ่มจังหวัด

2) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ. กำหนด

3) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

4) กรณีเป็นการขออนุมัติงบประมาณ หรือรายจ่ายอื่นใดที่มีผลให้เกิดภาระด้านงบประมาณ ในลักษณะของค่าใช้จ่ายที่จะต้องตั้งงบประมาณทุกปี เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ ด้านการบำรุงรักษา ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดแสดงถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป

5) กรณีเป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งแบบรูปรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจากได้รับการจัดสรรงบประมาณ

6) การจัดทำโครงการจะต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการนั้นจริงๆ

7) ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

8) ไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน (เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา)

9) ไม่เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ)

10) โครงการที่เป็นการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศในเรื่องการเจรจาการค้าและการลงทุนการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องส่งแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศ อย่างเป็นรูปธรรมเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

### 2.3 เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

1) กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 สำหรับงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 28,000 ล้านบาท ทั้งนี้ กรอบวงเงินดังกล่าวขึ้นอยู่กับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ในภาพรวมด้วย

2) สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น 70 : 30 กล่าวคือ จากกรอบงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 28,000 ล้านบาท จะเป็นงบประมาณจังหวัดจำนวน 19,600 ล้านบาท และเป็นงบประมาณกลุ่มจังหวัด จำนวน 8,400 ล้านบาท

3) กรอบการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด จากสัดส่วนร้อยละ 70 ของวงเงิน 28,000 ล้านบาท จะได้วงเงินในการจัดสรรงบประมาณจังหวัด 19,600 ล้านบาท ซึ่งจะต้องแบ่งไปเป็นงบบริหารจัดการของจังหวัดตามขนาดจังหวัด โดยให้จังหวัดขนาดใหญ่ 10 ล้านบาท (มี 23 จังหวัด) จังหวัดขนาดกลาง 9 ล้านบาท (มี 41 จังหวัด) และจังหวัดขนาดเล็ก 8 ล้านบาท (มี 12 จังหวัด) รวมทั้งสิ้น 695 ล้านบาท ดังนั้นงบประมาณของจังหวัดจะมีกรอบรวมเมื่อหักงบบริหารจัดการแล้วคงเหลือ 18,905 ล้านบาท และจะนำมาใช้เป็นวงเงินในการจัดสรร โดยมีองค์ประกอบในการจัดสรร ได้แก่ จำนวนประชากร รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด เฉลี่ยเท่ากัน และคุณภาพแผน

4) แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จากสัดส่วนร้อยละ 30 ของวงเงิน 28,000 ล้านบาท จะได้วงเงินในการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประมาณ 8,400 ล้านบาท ซึ่งจะต้องแบ่งไปเป็นงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด กลุ่มจังหวัดละ 5 ล้านบาทรวม 90 ล้านบาท ดังนั้น งบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะมีกรอบรวมเมื่อหักงบบริหารจัดการแล้วคงเหลือ 8,310 ล้านบาท และจะนำมาใช้เป็นวงเงินในการจัดสรรให้กับกลุ่มจังหวัด โดยแบ่งงบประมาณออกเป็น 2 ส่วน กล่าวคือ ส่วนที่ 1 (4,180 ล้านบาท) จัดสรรโดยยึดหลักเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด และใช้ผลรวมของวงเงินแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดมาเป็นกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด และส่วนที่ 2 (4,130 ล้านบาท) พิจารณาตามผลการพิจารณาคุณภาพของแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด

5) หลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มีประเด็นการพิจารณาดังนี้

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
1. ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	10
2. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	25
3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	65
3.1 วิสัยทัศน์	(5)
3.2 เป้าประสงค์รวม	(5)
3.3 ประเด็นยุทธศาสตร์	(10)
3.4 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(5)
3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)
3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)
3.7 บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(10)
รวม	100

### 3. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 2/2558 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2558 ได้พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด ตามที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ( ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ได้ดำเนินการทบทวน รวมทั้งพิจารณาแผนปฏิบัติการประจำปีและค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 แล้ว มีมติเป็นดังนี้

#### 3.1 แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด

3.1.1 เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด และแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด ตามที่ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ได้ดำเนินการทบทวน โดยเห็นว่าในภาพรวมแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และทิศทางการพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่างๆ เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นต้น รวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่

3.1.2 ภาพรวมของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่เห็นชอบ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

### 3.1.3 ด้านคุณภาพแผน

เห็นชอบกับผลการพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่ม จังหวัด (พ.ศ.2557 -2560) ฉบับทบทวน ดังนี้

1) คะแนนคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัด อยู่ระหว่าง 72 ถึง 96 โดยมีค่าฐานนิยม (mode) เท่ากับ 83 คะแนน แบ่งได้เป็น 3 กลุ่ม ประกอบด้วย จังหวัดที่มีคะแนนคุณภาพแผนอยู่ในระดับ ดีมาก (คะแนนมากกว่า 90) จำนวน 5 จังหวัด คิดเป็น ร้อยละ 6.6 ระดับดี (คะแนนระหว่าง 80 ถึง 90) จำนวน 56 จังหวัด คิดเป็น ร้อยละ 73.7 และระดับพอใช้ (คะแนนระหว่าง 70 ถึง 79) จำนวน 15 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 19.7

2) คะแนนคุณภาพแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด อยู่ระหว่าง 74 ถึง 93 โดยมีค่า ฐานนิยม (mode) เท่ากับ 84 คะแนน แบ่งได้เป็น 3 กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มจังหวัดที่มีคะแนนคุณภาพ แผนอยู่ในระดับดีมาก (คะแนนมากกว่า 90) จำนวน 2 กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ 11.1 ระดับดี (คะแนน ระหว่าง 80 ถึง 90) จำนวน 12 กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ 66.7 และระดับพอใช้ (คะแนนระหว่าง 70 ถึง 79) จำนวน 4 กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ 22.2

(รายละเอียดคะแนนคุณภาพแผนรายจังหวัดและกลุ่มจังหวัดปรากฏตามเอกสารแนบ 2)

## 3.2 แผนปฏิบัติการราชการประจำปีและค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

เห็นชอบแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด และแผนปฏิบัติการ ราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2559 ดังนี้

### 3.2.1 งบประมาณกลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด)

1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนภายในกรอบวงเงิน จำนวน 321 โครงการ รวม 8,796,254,566 บาท (แปดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนห้าหมื่นสี่พัน ห้าร้อยหกสิบลบาทถ้วน)

2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 117 โครงการ รวม 3,712,208,750 บาท (สามพันเจ็ดร้อยสิบล้านสองแสนแปดพันเจ็ดร้อย ห้าสิบลบาทถ้วน)

3) โครงการและงบประมาณที่ไม่เห็นสมควรสนับสนุน จำนวน 70 โครงการ รวม 1,856,363,728 บาท (หนึ่งพันแปดร้อยห้าสิบล้านสามแสนหกหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบลบาทถ้วน)

### 3.2.2 งบประมาณจังหวัด (76 จังหวัด)

1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนภายในกรอบวงเงิน จำนวน 2,555 โครงการ รวม 19,832,217,304 บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันแปดร้อยสามสิบล้านสองแสน หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบลบาทถ้วน)



2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงินจำนวน 1,350 โครงการ รวม 13,811,183,129 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันแปดร้อยสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยยี่สิบเก้าบาทถ้วน)

3) โครงการและงบประมาณที่ไม่เห็นสมควรสนับสนุน จำนวน 606 โครงการ รวม 3,945,810,128 บาท (สามพันเก้าร้อยสี่สิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยยี่สิบแปดบาทถ้วน)

อนึ่ง โครงการที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงินข้างต้นเป็นโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะนำมาใช้สนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญ ในกรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่หรือที่สำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

3.2.3 ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อไป (ได้มีการประสานให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดส่งเรื่องดังกล่าวไปให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ไว้ในเบื้องต้นก่อนด้วยแล้ว)

(รายละเอียดของแต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามเอกสารแนบ 3)

#### 4. การดำเนินการต่อไป

4.1 นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวน แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

4.2 ก.น.จ. ส่งแผนดังกล่าวให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ การส่งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดดังกล่าว ถือว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ยื่นคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

4.3 ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อไป (ได้มีการประสานให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดส่งเรื่องดังกล่าวไปให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พร้อมกับการจัดส่งแผนปฏิบัติการประจำปีมาที่ ก.น.จ. เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ไว้ในเบื้องต้นก่อนด้วยแล้ว)

## 5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ ดังนี้

5.1 เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวน ตามข้อ 3.1

5.2 เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตามข้อ 3.2

---