

ปัญหาความท้าทาย
ทิศทางในอนาคต
ของการจัดซื้อจัดจ้าง

Procurement



ความเสี่ยงและการป้องกันความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

ความท้าทายและความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- เงินที่ใช้จ่าย
- ระบบการบริหาร
- ผู้ที่เกี่ยวข้อง
- ระเบียบกฎหมายที่ต้องปฏิบัติ
- การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

เงินที่ใช้จ่าย

- ไม่มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ จัดซื้อจัดจ้าง
- ไม่จัดหาตามแผน โดยไม่ดำเนินการจัดหาหลัง “ทราบยอดเงิน” ที่จะใช้ เพื่อให้พร้อม ทำสัญญาทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงิน
- มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ
- การใช้จ่ายเงินผิดประเภท ผิดวัตถุประสงค์



- จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง
- จัดหาตามแผน โดยดำเนินการจัดหาหลังทราบยอดเงินที่จะใช้ เพื่อให้พร้อมทำสัญญาทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงิน

➤ หรือสำนักงบประมาณก่อน
ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

ระบบการบริหาร

- ขาดธรรมาภิบาล
- การมอบอำนาจ
- ขาดการควบคุมภายในที่ดี
- จัดบุคลากรไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง
- การปรับเปลี่ยน โยกย้าย
- ผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย

สร้างธรรมาภิบาล
สร้างการควบคุมภายในที่ดี
จัดบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่ง (*Put the right man on the right job*)
จัดทำคู่มือ แนวปฏิบัติ
การให้ความสำคัญกับการบริหารงานพัสดุ

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

- การขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน
- ขาดความร่วมมือโดยสมัครใจ
- การอาศัยอำนาจหน้าที่ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

การฝึกอบรม ศักยภาพ
การแต่งตั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง
สามารถทำงานได้ การให้
ค่าตอบแทน การกำหนดเป็น
KPI การสร้างมาตรฐานวิชาชีพ
การปลูกฝังจริยธรรมของ
นักพัสดุ

ระเบียบกฎหมายที่ต้องถือปฏิบัติ

- ระเบียบ 35 /ระเบียบ 49/
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/มติ
กรม.
- การเปลี่ยนแปลงของระเบียบ
ข้อบังคับ และกฎหมาย

การหารือหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง (กวพ. /กวพ.อ. /
สงป. / สตง. / ปปช.)
การติดตามข้อมูลข่าวสาร

การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

- ขาดการควบคุมภายในที่ดี

สร้างระบบการควบคุม
ภายในที่ดี

เน้นการตรวจสอบเชิง
ป้องกัน

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การเลือกวิธีจัดหาไม่เหมาะสม
- การจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างที่ไม่สมเหตุผล

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

- คณะกรรมการกำหนดราคากลาง - อำนวยการหน้าที่

คำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณ
ราคากลางงานก่อสร้าง นำเสนอ หน.ฝ่ายบริหารฯ ให้ความเห็นชอบ
ก่อนการดำเนินการ

- ราคาที่ผู้เสนอราคารายที่เห็นสมควรจ้างแตกต่างจากราคากลางที่
คกก.กำหนดตั้งแต่ ๑๕% ขึ้นไป

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

ประกาศราคากลางไม่ถูกต้อง เช่น

- นำวงเงินงบประมาณมาประกาศ
- ไม่ปรับปรุงราคากลางเดิมให้เป็นปัจจุบัน
- นำประมาณการของช่างมา
- ไม่มีการตรวจสอบรายละเอียดการคำนวณปริมาณงาน

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

การคำนวณราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง เช่น

- ใช้ค่า *Factor F* ไม่ถูกต้อง
- ไม่มีการถอดแบบรูปรายการ
- คำนวณปริมาณงานผิดพลาด
- ราคาวัสดุ ไม่ถูกต้อง
- ใช้ราคาวัสดุในการคำนวณราคากลางไม่ใกล้เคียงกับราคาตาม
ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดหรือราคา
ท้องถิ่น

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

❖ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย มติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง
- การไม่รับราคาต่ำสุดในวิธีแข่งขันราคา
- คู่เทียบในวิธีไม่แข่งขันราคา
- การใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการ

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

❖ การลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

- การทำสัญญาตามตัวอย่างของ กวพ.
- การทำสัญญาโดยมีข้อความแตกต่างจากตัวอย่าง
- เจตนารมณ์ของสัญญาตามตัวอย่างของ กวพ.
- เงื่อนไขที่สำคัญ เช่น การรับประกันความชำรุดบกพร่อง
การคุ้มครอง การตรวจทดลอง ทดสอบทางเทคนิคหรือทาง
วิชาการ ฯ
- การไม่กำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ในงาน
ก่อสร้าง

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย การบริหารสัญญา



- ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้หลังจากทำสัญญาแล้ว
- เข้าดำเนินการล่าช้าไม่ตรงตามสัญญา
- การขาดการเร่งรัดติดตาม
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา
- การขยายเวลา หรือการงด หรือการลดค่าปรับ
- การบอกเลิก / ตกลงเลิกสัญญา
- เจตนาารมณ์ของระเบียบ

ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

การควบคุม การเบิกจ่าย และการจำหน่าย

- การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ
- การอาศัยอำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

ทิศทางในอนาคตของการจัดซื้อจัดจ้าง

หลักการจัดซื้อจัดจ้างเดิม

วงเงินงบประมาณกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



ไม่เกิน 100,000 บาท



ตกลงราคา

100,000 – 2,000,0000 บาท



สอบราคา

เกิน 2,000,0000 บาท



e-Auction

หลักการจัดซื้อจัดจ้างใหม่

สินค้ากำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

สินค้าไม่ซับซ้อน

สินค้าซับซ้อน

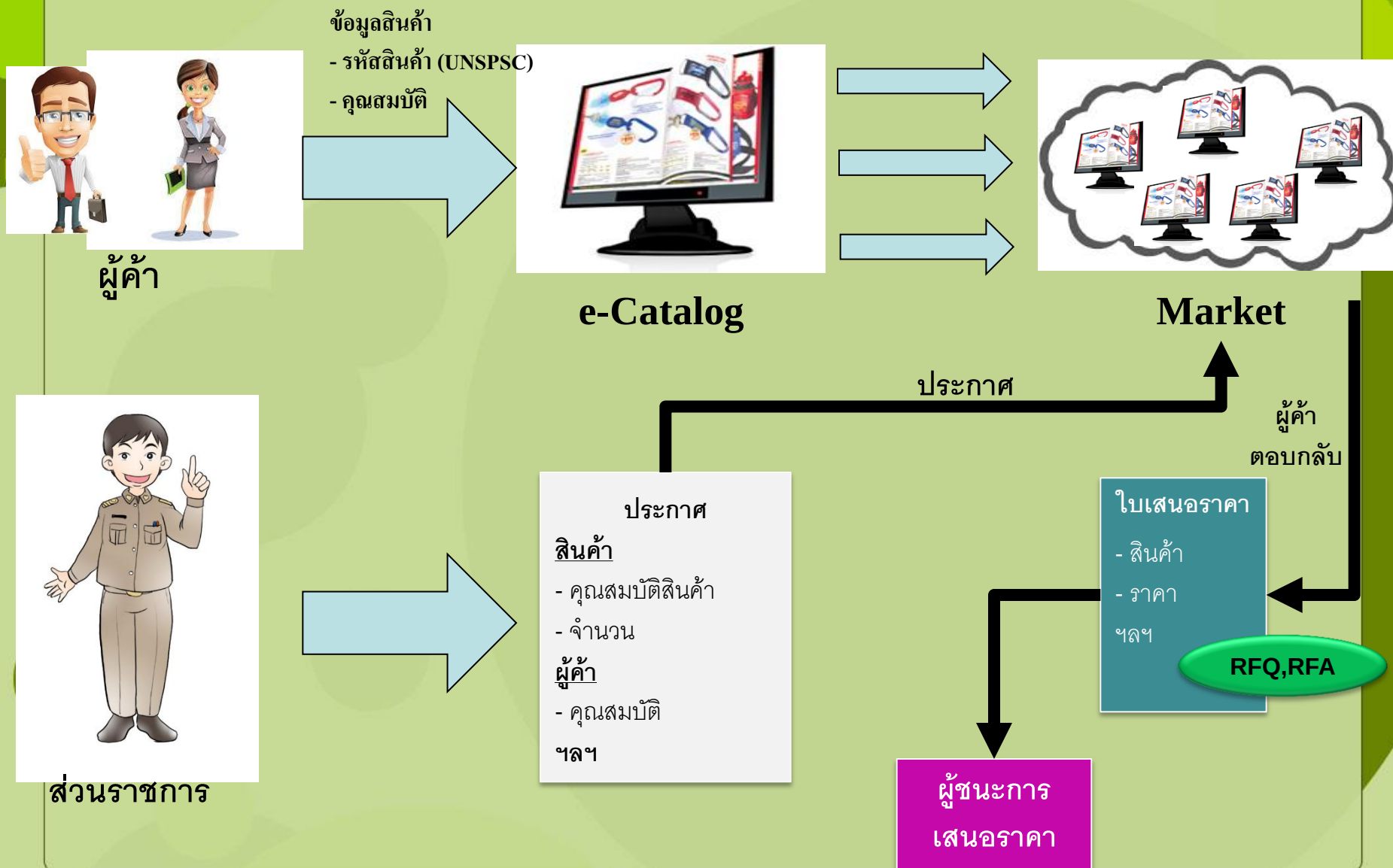
E-Market

E-Bidding

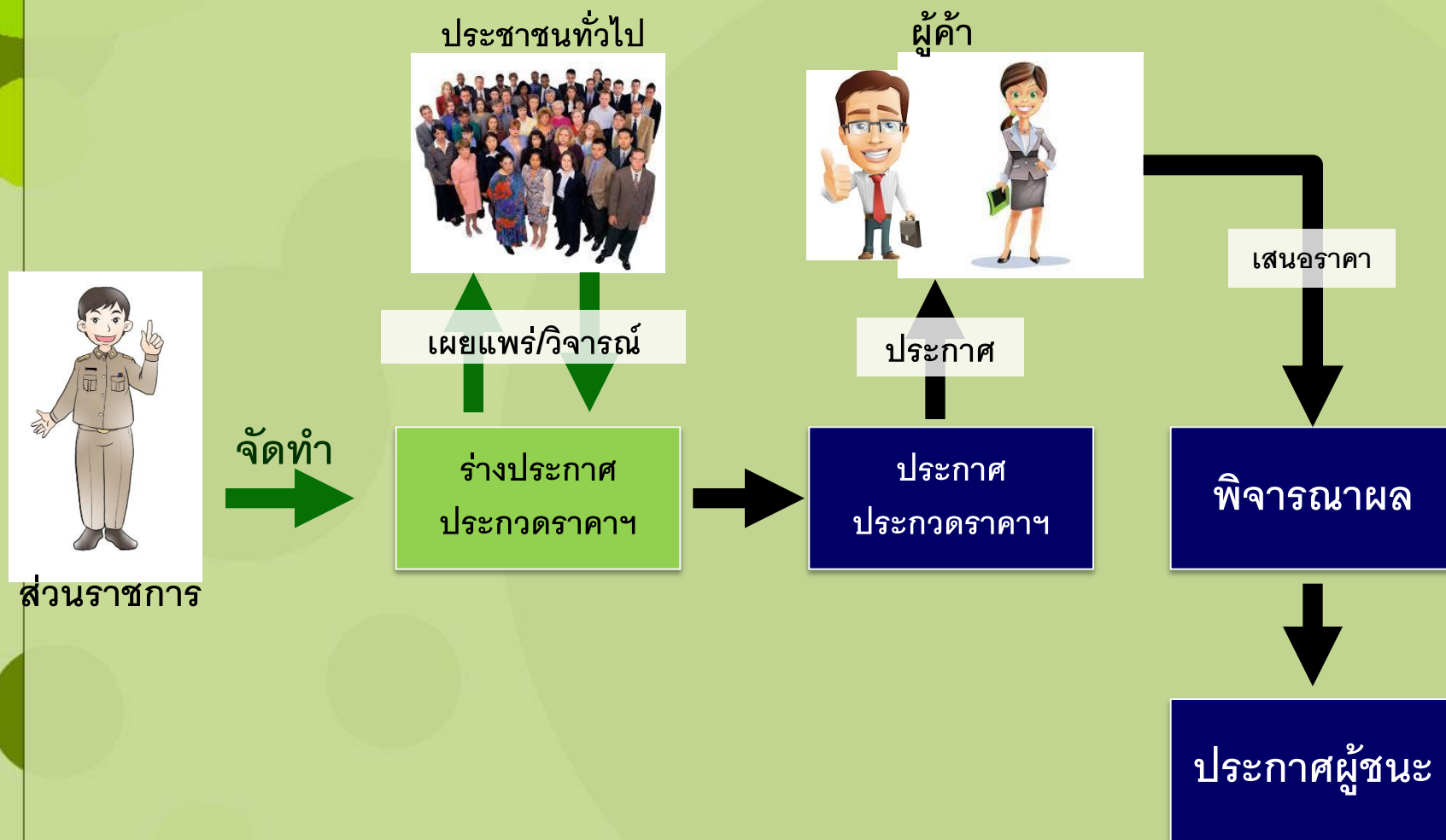
ทุกขั้นตอนเป็น
อิเล็กทรอนิกส์



e-Market



e-Bidding



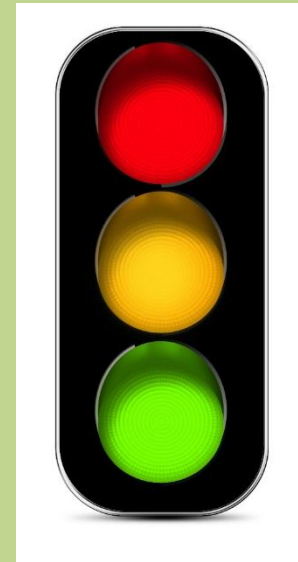
Grading : ประเมินเพื่อลงโทษผู้ค้า

ประเมินเพื่อลงโทษผู้ค้า

- ☐ การดำเนินการในกระบวนการจัดหา
 - การบันทึกข้อมูลใน e-Catalog
 - การบันทึกข้อเสนอ
 - ฯลฯ
- ☐ การดำเนินการตามสัญญา
 - ส่งมอบงาน/ตรวจรับงาน

บทลงโทษ

- ☐ ลงโทษเป็นผู้ทำงาน
- ☐ พักการเข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้าง



ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ



สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ