

-- เอกสารประกอบ --

การสัมมนาเพื่อสำรวจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจภาครัฐ
ที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วม
ดำเนินการหรือดำเนินการแทนภาครัฐในการจัดบริการสาธารณะ

ภายใต้

โครงการศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ
ให้ภาคประชาสังคม/ชุมชน

ดำเนินการโดย

สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

วันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องปั้นเกล้า ๒ ชั้น ๙ โรงแรมรอยัลซิติ้ กรุงเทพมหานคร

กำหนดการ

สัมมนาเพื่อสำรวจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ภารกิจภาครัฐที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาท
ร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนภาครัฐในการจัดบริการสาธารณะ
วันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องปั้นเกล้า ๒ ชั้น ๙ โรงแรมรอยัลซิติ้

- ๐๘.๓๐ น. ลงทะเบียน
- ๐๙.๐๐ – ๐๙.๑๕ น. ประธานในพิธีกล่าวเปิดการสัมมนา
โดย นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล (รองเลขาธิการ ก.พ.ร.)
- ๐๙.๑๕ – ๐๙.๓๕ น. แนะนำโครงการ
โดย อาจารย์ ดร. วสันต์ เหลืองประภัสร์ (หัวหน้าโครงการ)
- ๐๙.๓๕ – ๑๑.๐๐ น. เสวนาหัวข้อ “หลักการและแนวทางการมีส่วนร่วมของ
ภาคประชาสังคมในการจัดบริการสาธารณะ
: สภาพความจำเป็นและความเป็นไปได้”
โดย ศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์
(รองอธิการบดีฝ่ายบริหารทรัพยากรมนุษย์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)
นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป
(เลขาธิการสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา)
นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์
(ประธาน อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม)
อาจารย์ ดร. วสันต์ เหลืองประภัสร์ ดำเนินรายการ
- ๑๑.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. เปิดเวทีรับฟัง แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และซักถาม
- ๑๒.๐๐ น. ร่วมรับประทานอาหารกลางวัน

รายละเอียดโครงการศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจ การจัดบริการสาธารณสุขให้ภาคประชาสังคม/ชุมชน

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ในฐานะองค์กรหลักที่มีบทบาทสำคัญในการผลักดันการพัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบราชการที่เปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม รวมทั้ง สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ได้ให้ความสำคัญกับกระแสแนวคิดการจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management) เกี่ยวกับการเปิดให้มีการแข่งขันและการเปิดให้ภาคส่วนอื่นเข้ามาดำเนินการจัดบริการสาธารณสุขเพื่อสร้างกลไกภาครัฐให้สามารถยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณสุขภาครัฐที่ประชาชนผู้รับบริการเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงและเป็นการเสริมอำนาจ (Empowerment) ของประชาชนในการบริหารราชการ จึงได้ดำเนินการ “โครงการศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณสุขให้ภาคประชาสังคม/ชุมชน” ซึ่งได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในการศึกษาวิจัยเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์โครงการ

ภายใต้ขอบเขตการศึกษานี้ประกอบด้วยกระบวนการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์ทั้งจากเอกสาร หนังสือ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งของไทยและต่างประเทศ การจัดประชุม/สัมมนา การสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องและสามารถให้ข้อมูลประกอบการศึกษาวิจัยได้ การจัดทำแบบสำรวจ/แบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูลจากทั้งหน่วยงานภาครัฐ และภาคประชาสังคม/ชุมชน การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นทั้งจากตัวแทนภาคประชาสังคม/ชุมชน นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับภารกิจในการจัดบริการสาธารณสุขที่มีความเหมาะสมในการถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ โดยคณะผู้วิจัยจะนำข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ได้รับจากการศึกษาในครั้งนี้มาวิเคราะห์ และพัฒนาเป็นกรอบภารกิจในการจัดบริการสาธารณสุขที่มีความเหมาะสมในการถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ พร้อมกับการจัดทำข้อเสนอรายการภารกิจ/กิจกรรมที่เหมาะสมและสามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ (นำเสนอในรูปแบบของแผนภาพ)

โดยในการจัดสัมมนาเพื่อสำรวจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจภาครัฐที่สามารถเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐในการจัดบริการสาธารณสุขจากตัวแทนภาคประชาสังคม/ชุมชน นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นส่วนหนึ่งของการสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้นทั้งในเรื่องของข้อจำกัดของหน่วยราชการ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ความคล่องตัว และแนวโน้มต่อการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยงานภาครัฐที่มีความชัดเจนในภารกิจที่ควรดำเนินการเองหรือควรเปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนได้ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาและวางแนวนโยบายกรอบการทำงานในอนาคตในการเปิดให้ภาคส่วนอื่น ซึ่งได้แก่ ภาคประชาสังคม/ชุมชน

ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพ หรือมีประสบการณ์การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในบางภารกิจ ได้มีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลมากกว่าหน่วยงานภาครัฐเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ อันจะนำมาสู่ผลสัมฤทธิ์ที่ตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นการช่วยลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานตามภาระงานของหน่วยงานภาครัฐ อีกทางหนึ่งด้วย

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ

๒.๒ เพื่อสร้างกลไกหรือเครื่องมือที่เป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานภาครัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะ

๒.๓ เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคส่วนอื่น ๆ ในการบริหารราชการ ที่จะนำไปสู่การบริหารราชการบ้านเมืองแบบร่วมมือกัน (Collaborative Governance) ที่เป็นรูปธรรมและยั่งยืนต่อไป

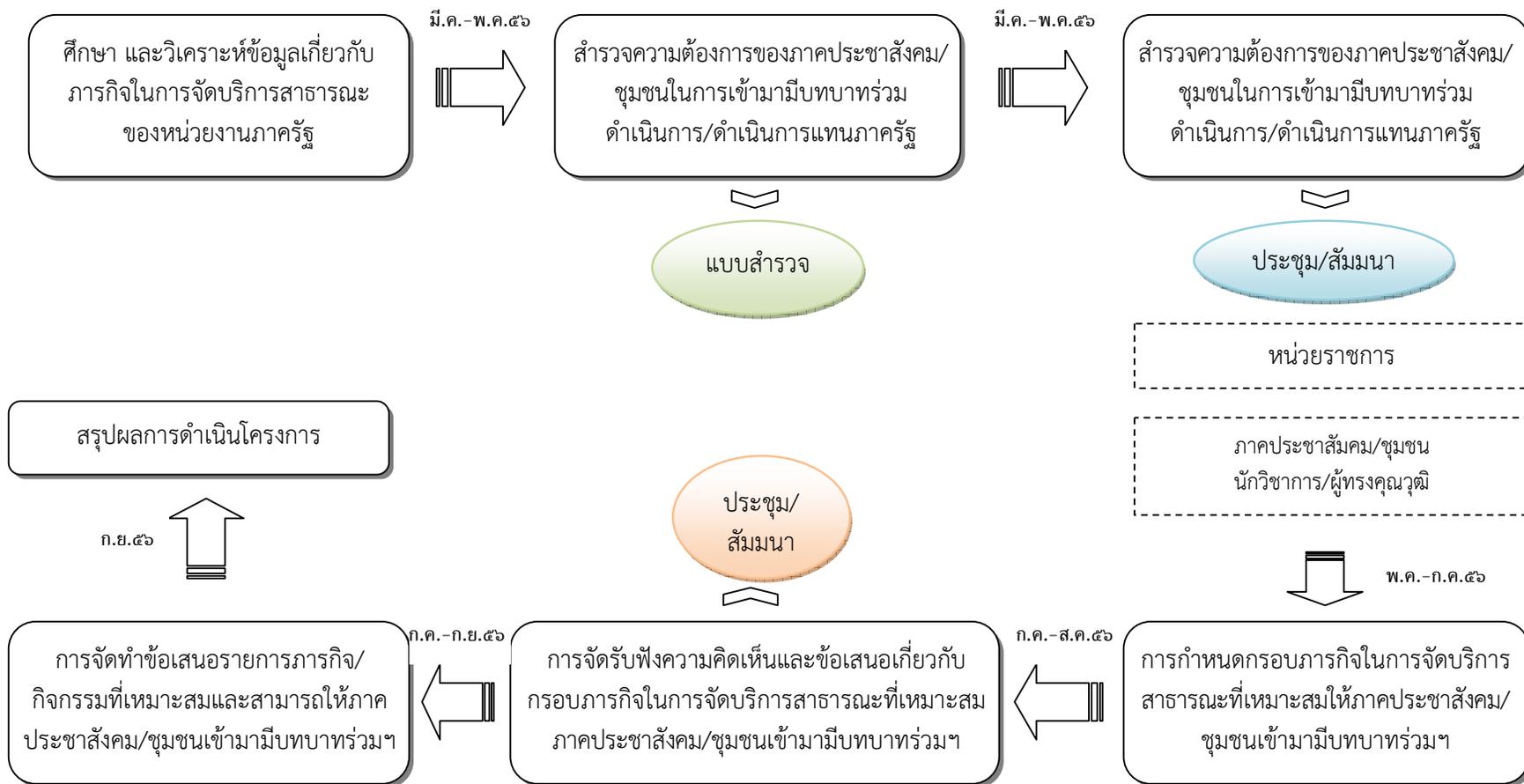
๓. กลุ่มเป้าหมาย

หน่วยงานภาครัฐที่เป็นราชการบริหารส่วนกลาง และภาคประชาสังคม/ชุมชน รวมทั้งภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เป้าหมายส่วนรวม

การดำเนินโครงการนี้ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนโยบายรัฐบาล ตลอดจนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาระบบราชการ คือเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยจะส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม และพัฒนารูปแบบหรือแนวทาง หรือมาตรการ/กลไกในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการที่จะเป็นการเสริมอำนาจของประชาชน รวมทั้งเกิดการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ อันจะก่อให้เกิดพลังความร่วมมือในการผลักดันให้การบริหารราชการแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพและเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

แผนภาพแสดงกระบวนการดำเนินงานของโครงการศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจจัดการบริการสาธารณสุขให้ภาคประชาสังคม/ชุมชน



การนำเสนอโครงการฯ

สัมมนาเพื่อสำรวจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ภารกิจภาครัฐที่สามารถถ่ายทอดออนไลน์ให้ภาคประชาสังคม/
ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการ
แทนภาครัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ

 **ก.พ.ร.**
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ



วันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖
เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น.



กำหนดการสัมมนา

09.00-09.15 น.	ประธานในพิธีกล่าวเปิดการสัมมนา โดย นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล (รองเลขาธิการ ก.พ.ร.)
09.15-09.35 น.	แนะนำโครงการฯ โดย อาจารย์ ดร. วสันต์ เหลืองประภัสร์ (หัวหน้าโครงการ)
09.35-11.00 น.	เสวนาหัวข้อ “หลักการและแนวทางการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ในการจัดบริการสาธารณะ : สภาพความจำเป็นและความเป็นไปได้” โดย ศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์ อาจารย์ ดร. วสันต์ เหลืองประภัสร์ (ดำเนินรายการ)
11.00-12.00 น.	เปิดเวทีรับฟัง แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และซักถาม
12.00 น.	ร่วมรับประทานอาหารกลางวัน

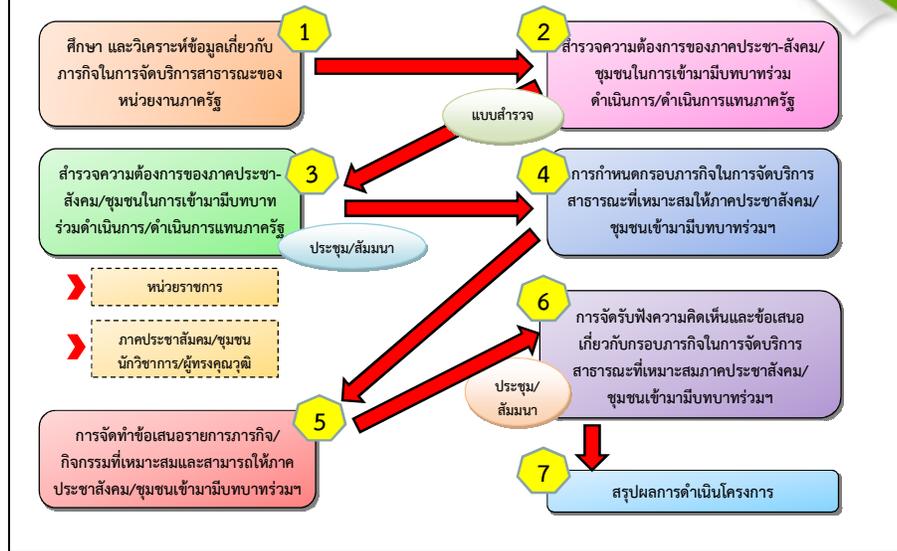
หลักการและเหตุผลของโครงการ

- แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ (พ.ศ. 2551 - พ.ศ. 2555) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ปรับรูปแบบการทำงานให้มีลักษณะเชิงบูรณาการ เกิดการแสวงหาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้งเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- การเปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นเข้ามาดำเนินการจัดบริการสาธารณะร่วมกับ/ดำเนินการแทนภาครัฐ
- การสร้างกลไก/เครื่องมือให้ภาครัฐสามารถยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะที่ประชาชนผู้รับบริการเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงและเป็นการเสริมอำนาจ (Empower)
- การจัดทำรอบภารกิจที่เหมาะสมให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ

วัตถุประสงค์ของโครงการ

- 1) เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม /ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ
- 2) เพื่อสร้างกลไกหรือเครื่องมือที่เป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานภาครัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะ
- 3) เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนภาคส่วนอื่น ๆ ในการบริหารราชการ ที่จะนำไปสู่การบริหารราชการบ้านเมืองแบบร่วมมือกัน (Collaborative Governance) ที่เป็นรูปธรรมและยั่งยืนต่อไป

ขั้นตอนการดำเนินโครงการ



แบบสอบถามความคิดเห็นหน่วยราชการ

- ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
- ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นต่อลักษณะงานที่มีการเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนในการจัดการบริการสาธารณะร่วมกับรัฐ (เลือกตอบและเรียงลำดับ)
- ส่วนที่ 3 ความคิดเห็นต่อการเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมกับภาครัฐในการจัดการบริการสาธารณะ (ระดับความคิดเห็น)
- ส่วนที่ 4 ความคิดเห็นเพิ่มเติม (คำถามปลายเปิด)

**** หมายเหตุ : ขอให้ทุกท่านช่วยตอบและส่งให้กับคณะผู้วิจัยหลังการสัมมนา ****

เสวนาหัวข้อ “หลักการและแนวทางการมีส่วนร่วมของ
ภาคประชาสังคม ในการจัดบริการสาธารณะ
: สภาพความจำเป็นและความเป็นไปได้”

โดย

- ศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์
รองอธิการบดีฝ่ายบริหารทรัพยากรมนุษย์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป
เลขาธิการสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา
- นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์
ประธาน อ.ก.พ.ร.เกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการ
แบบมีส่วนร่วม
- อาจารย์ ดร. วสันต์ เหลืองประภัสร์ (ดำเนินรายการ)

ขอขอบคุณทุกท่าน

