

แนวทางการดำเนินงานของ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

โดย

ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์

เลขาธิการ ก.พ.ร.

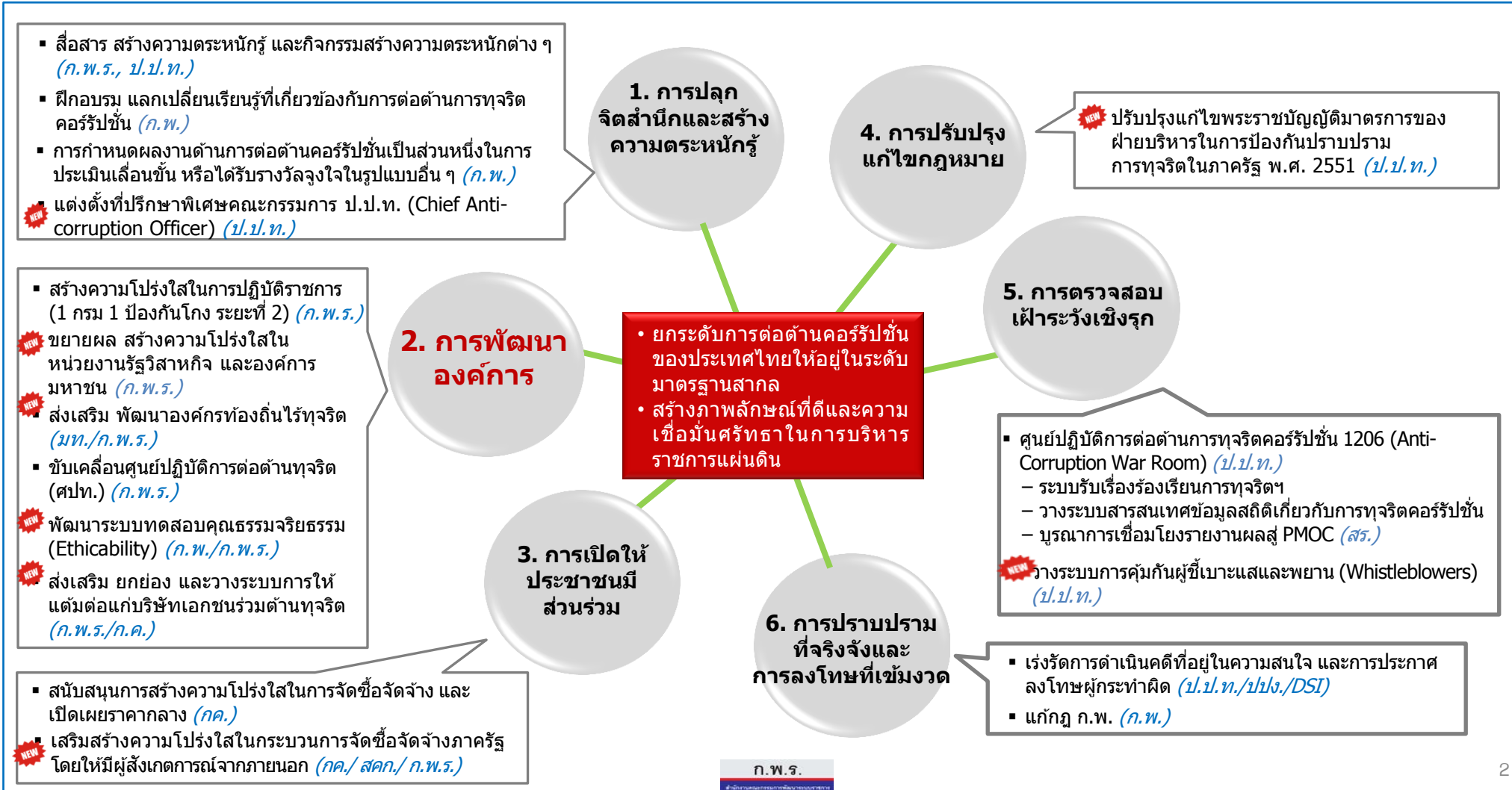
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน
การทุจริต

ศปท.



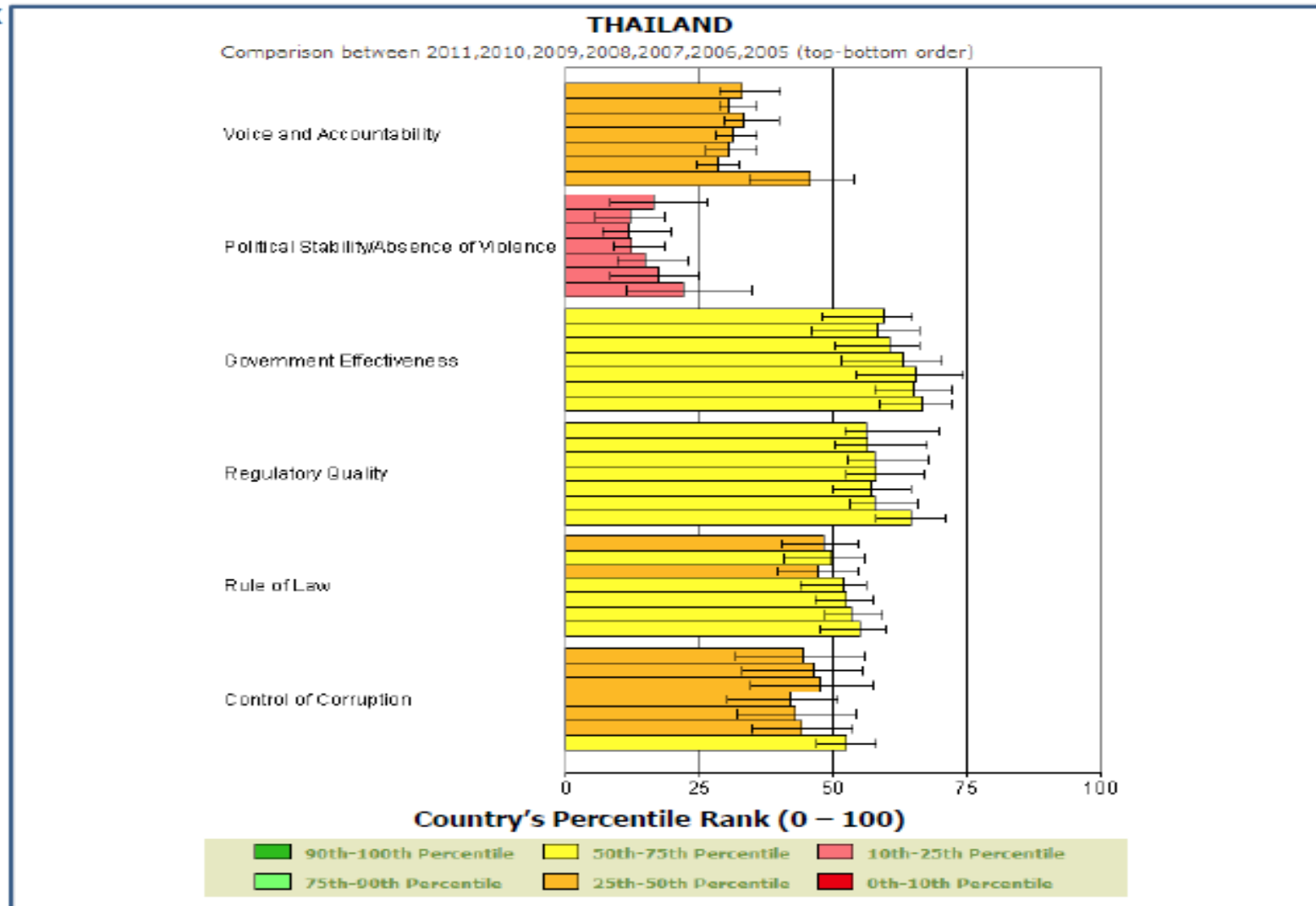
1.1 นายกรัฐมนตรีเห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2555)

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ในการประชุมเมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2555) ซึ่งรวมถึง**การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต**



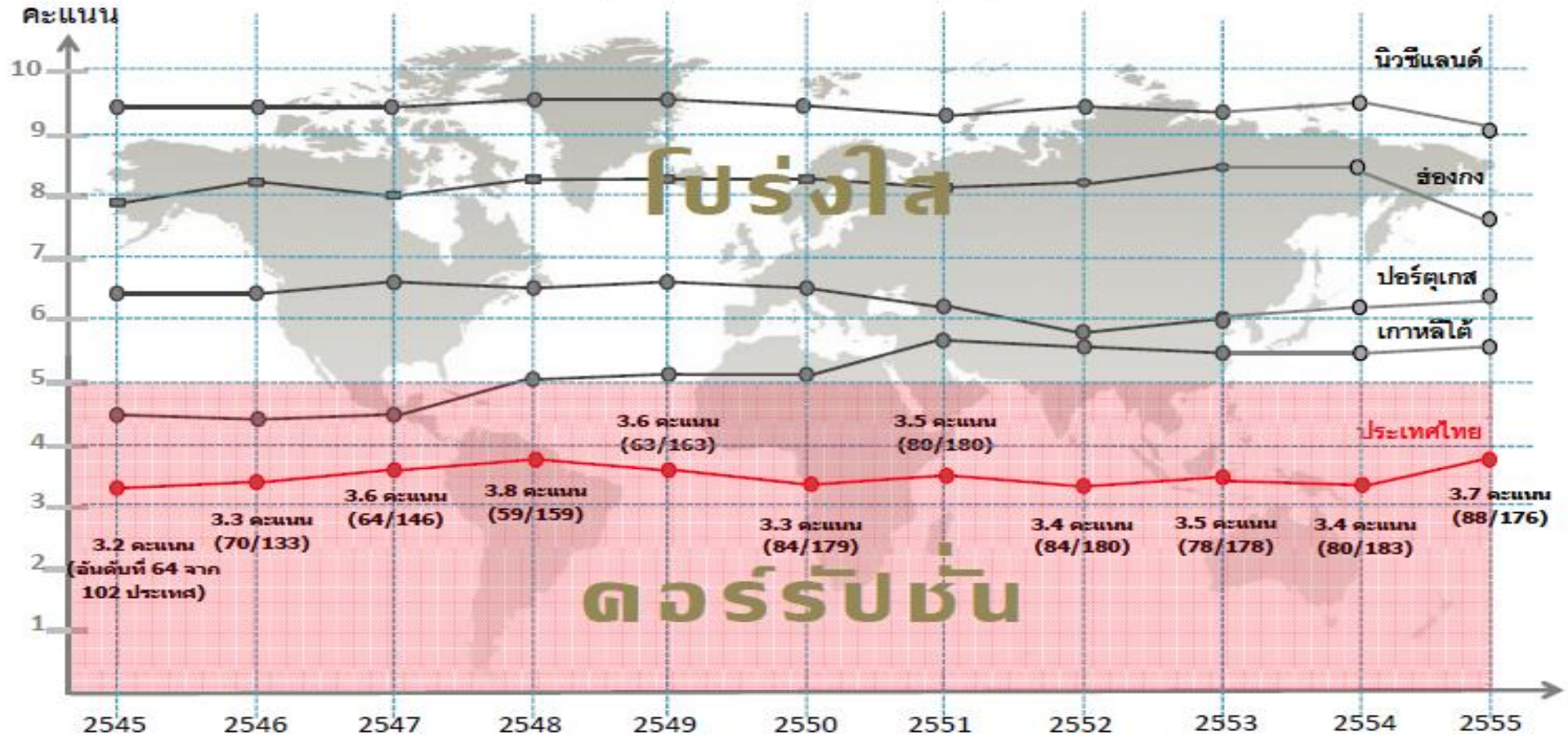


Worldwide Governance Indicator (WGI)



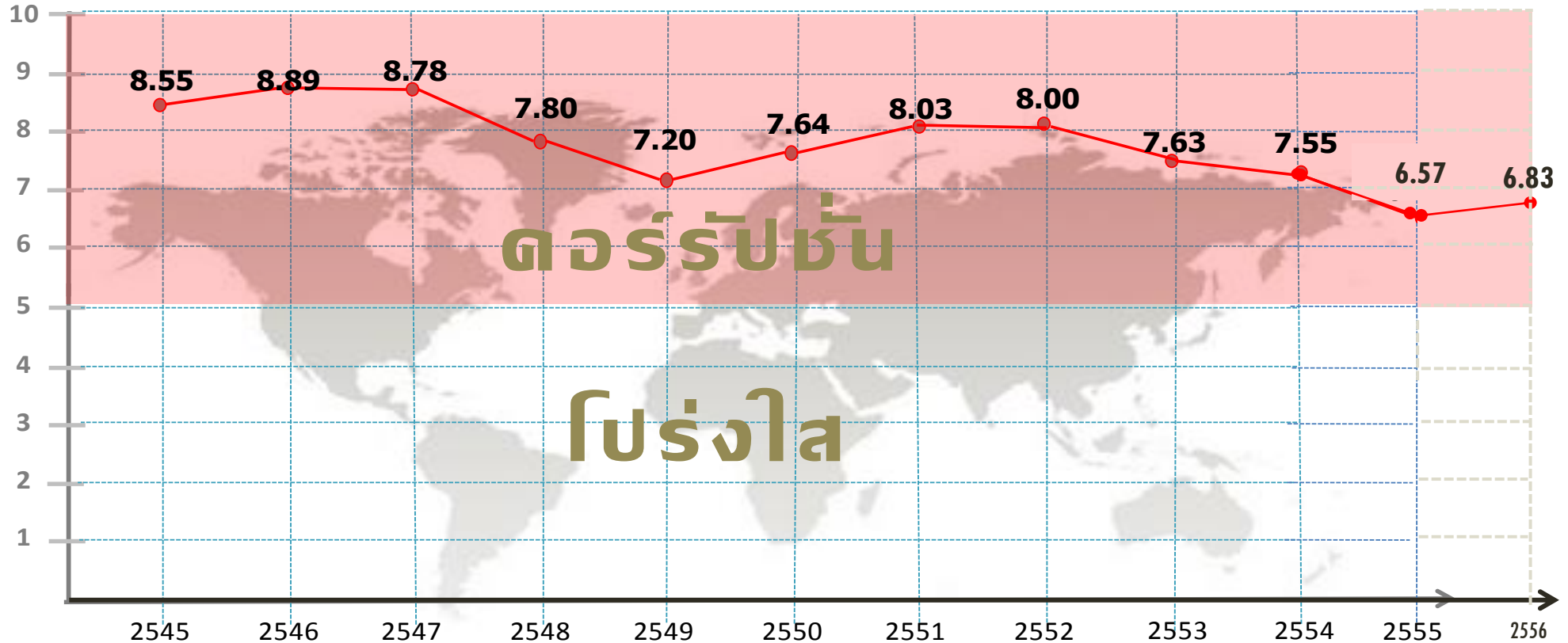
http://info.worldbank.org/governance/wgi/sc_chart.asp

Corruption Perception Index (CPI)



Political and Economic Risk Consultancy (PERC)

คะแนน*



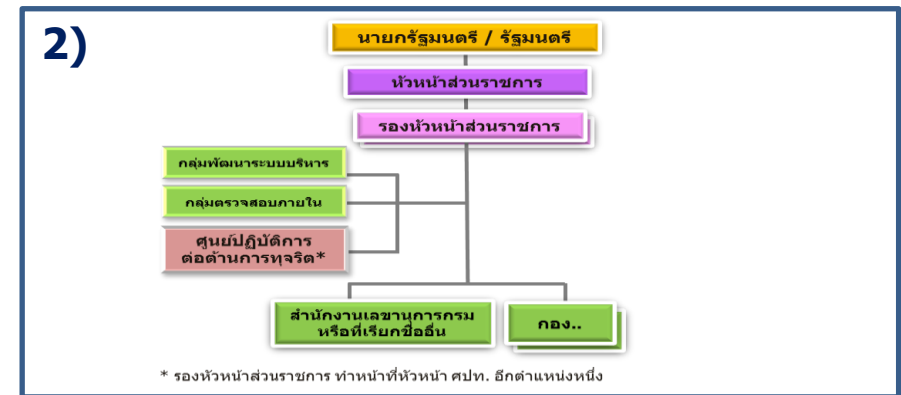
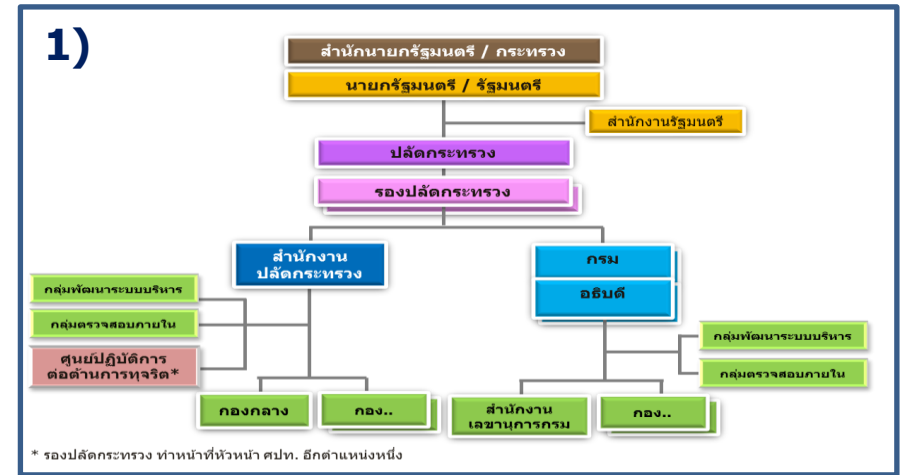
PERC องค์การระดับสากลที่ให้คำปรึกษาด้านข้อมูลทางธุรกิจและการวิเคราะห์เชิงกลยุทธ์สำหรับการประกอบธุรกิจในประเทศแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อีกทั้งเป็นบริษัทที่ปรึกษาความเสี่ยงทางการเมืองและเศรษฐกิจที่ทำการตรวจสอบความคิดเห็นของผู้บริหารชาวต่างชาติที่เข้ามาทำธุรกิจการค้าใน 12 ประเทศ

* ระดับคะแนนของ PERC อยู่ที่ 0-10 โดยคะแนนศูนย์ หมายถึง ระดับการคอร์รัปชั่นของนักการเมืองและข้าราชการน้อยสุด และคะแนนสิบ หมายถึง ระดับการคอร์รัปชั่นของนักการเมืองและข้าราชการมากที่สุด

1.3 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 มีมติเห็นชอบในหลักการทั้ง 2 ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

1) ให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง

2) ให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาชั้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงทุกส่วนราชการ



โดยให้เป็นส่วนราชการตามมาตรา 31 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการนั้นๆ และให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดกระทรวง และรองหัวหน้าส่วนราชการทำหน้าที่เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อีกตำแหน่งหนึ่ง

ทั้งนี้ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันดำเนินการกิจทั้งการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมข้าราชการไปพร้อมกัน เป็นการบูรณาการงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันกับงานคุ้มครองจริยธรรม

1.4 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2556 ได้พิจารณาและมีมติรับทราบ ดังนี้

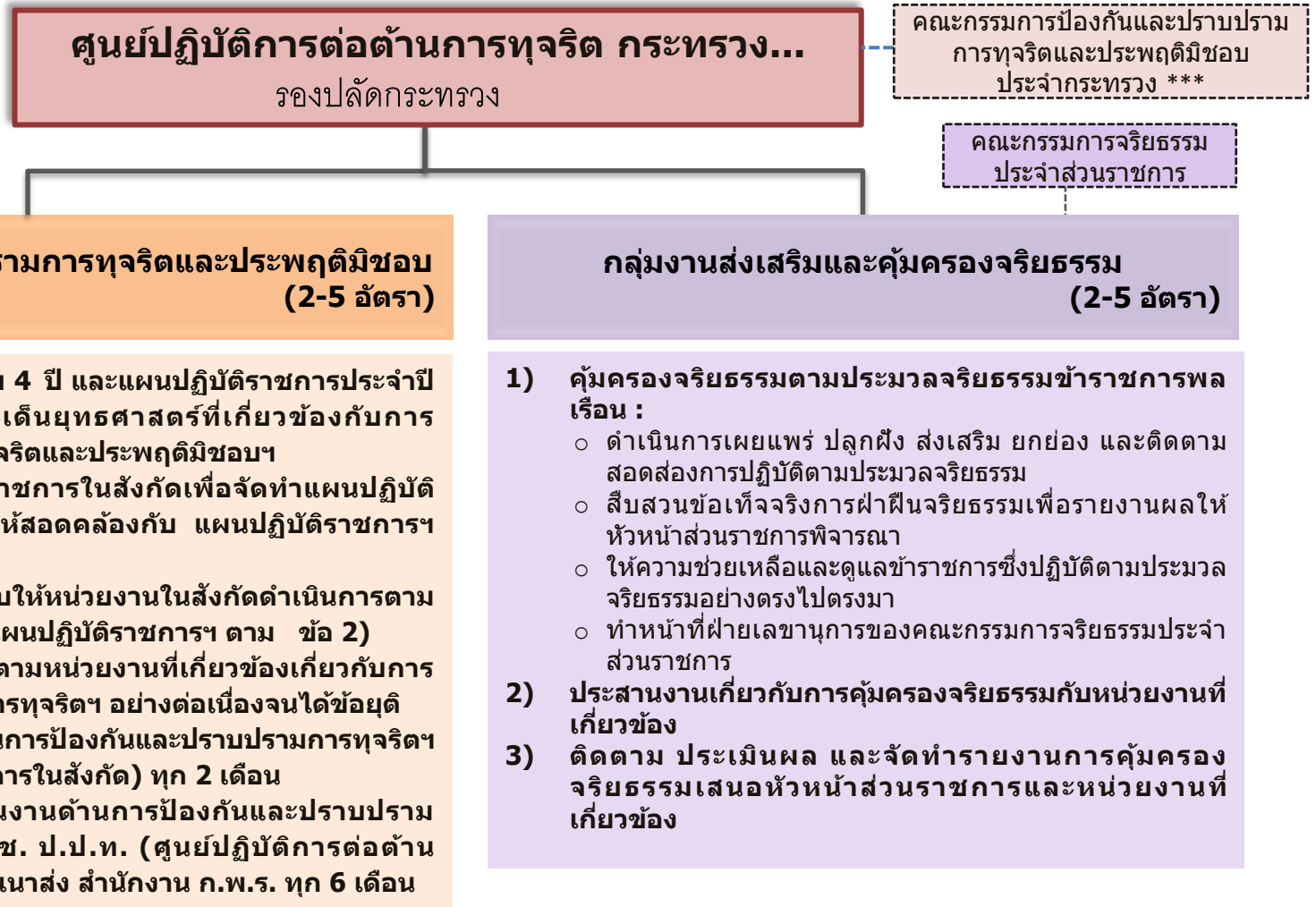
1) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงตาม รวม 29 ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

2) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. และส่วนราชการที่มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เพื่อกำหนดวิธีการทำงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตต่อไป

1.5 ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

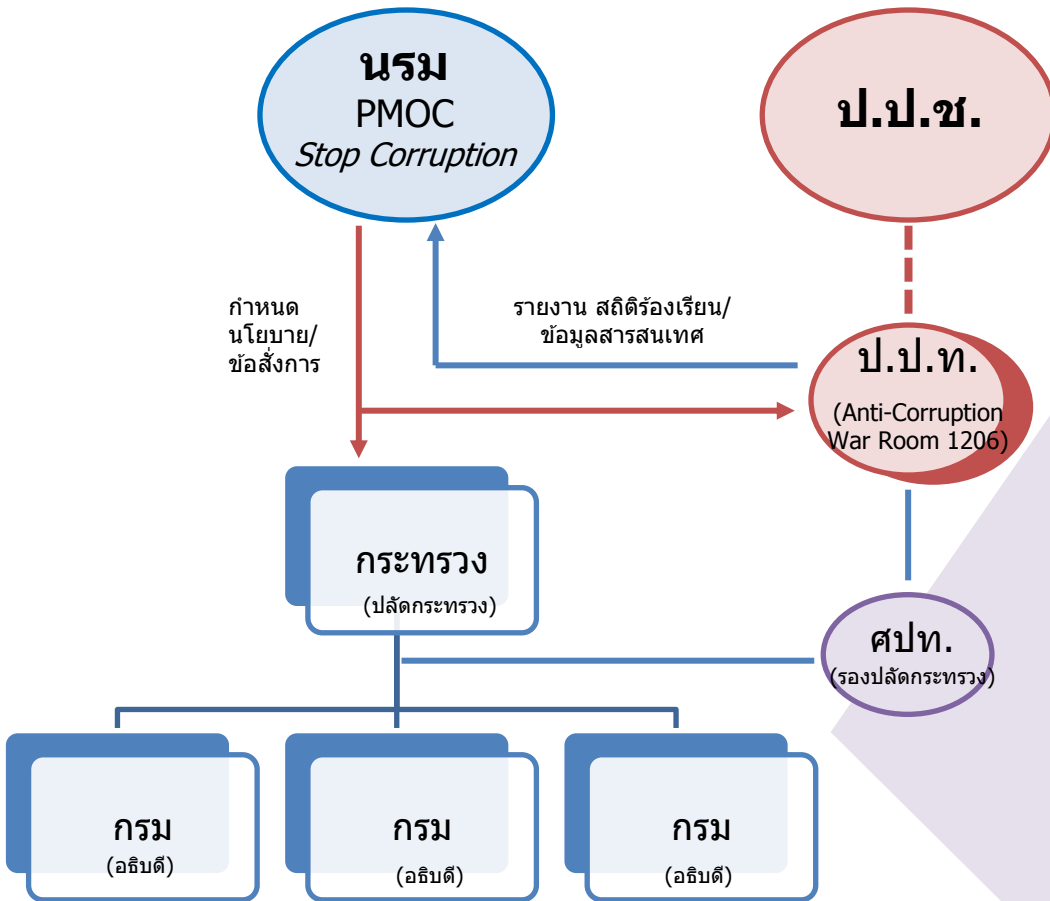
- 1) เสนอแนะแก่ปลัดกระทรวง/เลขาธิการ/ผู้อำนวยการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามทุจริตภาครัฐและนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องเสนอต่อ ปลัดกระทรวง/เลขาธิการ/ผู้อำนวยการ
- 2) ประสานงาน เร่งรัดและกำกับให้ส่วนราชการในสังกัดดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ
- 3) รับข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ใน ส่วนราชการและส่งต่อไปยังส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 4) คุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
- 5) ประสานงาน เร่งรัด และติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการตาม 3) และ 4) และร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 6) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของ ส่วนราชการและการคุ้มครองจริยธรรม เสนอต่อปลัดกระทรวง/เลขาธิการ/ผู้อำนวยการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 7) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

1.6 การแบ่งโครงสร้างภายในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต



** ประกอบด้วย ปลัดกระทรวง เป็นประธาน หัวหน้า ศปท. ผู้บริหารทุกส่วนราชการในสังกัด ค.ต.ป.ประจำกระทรวง และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ และเจ้าหน้าที่ที่หัวหน้า ศปท. มอบหมายเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ติดตามสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของกระทรวง รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำในการดำเนินงานแก่ ศปท.

2. ความเชื่อมโยงของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



ภารกิจ

- วางแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวง (ร่วมกับหน่วยงานในสังกัด)
- สอดส่องดูแลการบริหารงานต่อต้านทุจริตภายในกระทรวง สอดส่องดูแลการร้องเรียนความเพียงพอในการวางระบบป้องกันและการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
 - ระบบงาน
 - ตัวบุคคล
- ประสานงาน เร่งรัด และกำกับให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ระบุในแผนปฏิบัติการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ การต่อต้านการทุจริต
- เร่งรัดติดตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดการเรื่อง ร้องเรียนกรณีการทุจริตฯ อย่างต่อเนื่องจนได้ข้อยุติ
- ติดตามผลและจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ของกระทรวง (รวมส่วนราชการในสังกัด)
- คำนึงจรรยาบรรณตามประมวลจรรยาบรรณข้าราชการพลเรือน รวมถึงประสาน ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานการคุ้มครอง จรรยาบรรณเสนอหัวหน้าส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption Risk Assessment)



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวง

- ระบบควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน
- ระบบการตรวจสอบภายนอก

- การเปิดเผยข้อมูล
- ระบบการรายงาน (Internal Reporting System)
- การจัดการเรื่องร้องเรียน (Complaints Handling System)

- กระบวนการตัดสินใจ
- การอนุมัติอนุญาต (Discretionary Powers)

- การจัดซื้อจัดจ้าง
- การพัสดุ และการควบคุม
- การบริหารสัญญา
- การบริหารสินทรัพย์และการเบิกจ่ายเงิน

- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (systems security; data integrity; unauthorized access; misuse of information)

- ประมวลจริยธรรม การสร้างความตระหนักและการดูแลความประพฤติของเจ้าหน้าที่
- การแต่งตั้งโยกย้าย
- การลงโทษ
- Conflict of interests

สอบทานความเพียงพอและปรับปรุงระบบและกลไกต่างๆ ให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน

Questions & Answers



ภาคผนวก

ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง (หน.ศปท.)

