



# innovative forum 2005

OFFICE OF THE PUBLIC SECTOR DEVELOPMENT COMMISSION

ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ



เวทีนวัตกรรม  
INNOVATIVE FORUM 2005

BY OFFICE OF THE PUBLIC SECTOR DEVELOPMENT COMMISSION

# innovative forum 2005

OFFICE OF THE PUBLIC SECTOR DEVELOPMENT COMMISSION

ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

## เวทีนวัตกรรม

INNOVATIVE FORUM 2005

ISBN : 974-9871-72-3

### พิมพ์ครั้งที่ 1

พฤษภาคม 2549

### จัดพิมพ์โดย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทรศัพท์ 0-2356-9999 โทรสาร 0-2356-9924

### คณะผู้จัดทำ

#### ที่ปรึกษา

ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร.

#### คณะผู้จัดทำ

นางวรรณพร สุทธิปริดา สำนักงาน ก.พ.ร.

นางพิมาดา เชื้อสกุลวนิช สำนักงาน ก.พ.ร.

นางสาวกาญจนา ลพเลิศ สำนักงาน ก.พ.ร.

นางปิยสุรางค์ กุลจิตติประสิทธิ์ สำนักงาน ก.พ.ร.

นางสาวมนวดี จันทิมา สำนักงาน ก.พ.ร.

นางสาวจีระพร น้อยอำไพ สำนักงาน ก.พ.ร.

### ออกแบบโดย

บริษัท วิชั่น พรินท์ แอนด์ มีเดีย จำกัด

481/561 ถนนจรัญสนิทวงศ์ 37 แขวงบางขุนศรี เขตบางกอกน้อย

กรุงเทพฯ 10700 โทรศัพท์ 0-2864-5698 โทรสาร 0-2864-5889

### ลิขสิทธิ์โดย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

### ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายโยธิน นรินทร์มงคล

พฤษภาคม 2549

# คำนำ

รัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ดร. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนาประเทศให้รองรับกับกระแสการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม เทคโนโลยีในยุคโลกาภิวัตน์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและผลักดันประเทศไทยให้เคลื่อนตัวไปข้างหน้าอย่างมั่นคง โดยเฉพาะในส่วนของพัฒนาระบบราชการนั้น ได้ริเริ่มให้ส่วนราชการและจังหวัดมีการนำระบบการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารการเปลี่ยนแปลง รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ การจัดการเครือข่าย ฯลฯ มาใช้เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบการจัดการภายในองค์กรให้มีความเป็นเลิศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องอาศัยภาวะการเป็นผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (Change Leader) ของผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ และจังหวัด

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงจัดให้มีการสัมมนาวิชาการประจำปี หรือ เวทีนวัตกรรม (Innovative Forum) ขึ้นนับแต่ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารของภาครัฐได้รับทราบข้อมูลองค์ความรู้ มีโอกาสในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งในปีนี้การสัมมนาเวทีนวัตกรรมได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2548 ในหัวข้อ “การบริหารงานภาครัฐอย่างมีขีดสมรรถนะสูง”

(High Performance Public Management) ณ ศูนย์การประชุม  
องค์การสหประชาชาติ โดยได้รับความร่วมมือจากที่ปรึกษาสำนักงาน ก.พ.ร.  
คือ บริษัท เอกเซนเซอร์ โซลูชั่นส์ จำกัด และ บริษัท ดีล้อยท์ พูซ โทมัสส์ จำกัด  
ในการเชิญวิทยากรผู้มีประสบการณ์ด้านการจัดการภาครัฐในบริษัท  
ที่ปรึกษาชั้นนำของโลกมาให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคนิคการขับเคลื่อน  
องค์การภาครัฐเพื่อมุ่งสู่ความสำเร็จสูงสุดให้สามารถก้าวสู่การแข่งขันในเวที  
โลก และการสร้างเครือข่ายและพันธมิตรในการปฏิบัติงานเพื่อความสำเร็จ  
ของหน่วยงานภาครัฐ

เพื่อให้ข้าราชการและประชาชนผู้สนใจได้ใช้ประโยชน์ในการอ้างอิง  
และเรียนรู้อย่างกว้างขวาง สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำหนังสือและดีวีดีสรุป  
การบรรยายพิเศษของเวทีนวัตกรรม 2548 ขึ้น และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสาร  
ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อผู้สนใจในองค์ความรู้ใหม่ๆ และพร้อม  
จะก้าวทันโลก ต่อไป

ทศพร ศิริสัมพันธ์

เลขาธิการ ก.พ.ร.

พฤษภาคม 2549

# สารบัญ

## การขับเคลื่อนองค์กรเพื่อมุ่งสู่ความสำเร็จสูงสุด (Moving Towards High Performance Government Organizations)

หน้า

1

### Dr. Robert J. Thomas

ผู้จัดการอาวุโส ประจำสถาบันส่งเสริมธุรกิจ  
ให้มีขีดสมรรถนะสูงแห่ง  
บริษัท แอคเซนเชอร์ โซลูชั่นส์ จำกัด  
(Executive Director of Accenture's  
Institute of High Performance Business)



■ ประเด็นถาม - ตอบ หน้า 27

## การสร้างเครือข่ายและพันธมิตรในการปฏิบัติงานเพื่อความ สำเร็จของหน่วยงานภาครัฐ (Governing By Network : The New Shape Of The Public Sector)

หน้า

45

### Mr. William D. Eggers

ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยแห่ง  
บริษัท ดีล้อยท์ ทูช โทมัสส์ จำกัด  
(Director for Deloitte Research)



■ ประเด็นถาม - ตอบ หน้า 71

ภาพบรรยากาศ การสัมมนาวิชาการประจำปี เวทีนวัตกรรม  
2548 (Innovative Forum 2005)

วันที่ 16 ธันวาคม 2548

ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ

หน้า 83



ประวัติวิทยากร

- Dr. Robert J. Thomas
- Mr. William D. Eggers

หน้า 95



# บทนำ

ระบบราชการที่มีขีดสมรรถนะสูงและสามารถผลักดันยุทธศาสตร์ของรัฐบาลให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ถือเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาประเทศและเป็นส่วนหนึ่งของผลที่คาดหวังไว้ของการพัฒนาระบบราชการเพื่อให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

ในการยกระดับและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการองค์การให้มีความเป็นเลิศต่อองค์การสร้างภาวะผู้นำของผู้บริหารในการบริหาร การเปลี่ยนแปลง การจัดหลักสูตรเพื่อพัฒนาทักษะและแนวคิด การสัมมนา การอภิปราย การถกแถลงกรณีศึกษา การระดมความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้มีประสบการณ์ตรงระดับโลกในสาขาต่างๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้บริหารของภาครัฐได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ และแนวปฏิบัติซึ่งกันและกัน

เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2548 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดการสัมมนาวิชาการประจำปี หรือเวทีนวัตกรรม (Innovative Forum) ขึ้น ณ ศูนย์การประชุมองค์การสหประชาชาติ โดยได้เชิญวิทยากรผู้มีประสบการณ์มาถ่ายทอดและแลกเปลี่ยนความรู้กับผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานภาครัฐทั่วทั้งประเทศ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกสรุปประเด็นของ  
การบรรยายของการสัมมนาครั้งนี้ 2 หัวข้อ ประกอบด้วย

**1) การขับเคลื่อนองค์กรเพื่อมุ่งสู่ความสำเร็จสูงสุด (Moving Towards High Performance Government Organizations)** โดย Dr. Robert J. Thomas ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับองค์ประกอบของผลการดำเนินงาน หรือกายวิภาควิทยา (Performance Anatomy) ที่ช่วยยกระดับขีดสมรรถนะขององค์การให้มีขีดสมรรถนะสูง ซึ่งประกอบด้วยภาวะผู้นำในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์การ การพัฒนาทรัพยากรบุคคล การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การประเมินผลการดำเนินงานและการริเริ่มสร้างสรรค์นวัตกรรม ซึ่งผู้บริหารของแต่ละองค์การจำเป็นต้องพยายามผลักดัน รักษา และสนับสนุนให้คงอยู่อย่างต่อเนื่อง

**2) การสร้างเครือข่ายและพันธมิตรในการปฏิบัติงานเพื่อความสำเร็จของหน่วยงานภาครัฐ (Governing By Network : The New Shape of the Public Sector)** โดย Mr. William D. Eggers ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับบทบาทของหน่วยงานภาครัฐที่เปลี่ยนไป จากเดิมคือเป็นผู้ดำเนินการให้บริการสาธารณะโดยตรงต่อประชาชน เปลี่ยนเป็นผู้บริหารให้งานบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีการสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานภาครัฐด้วยกัน กับภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ซึ่งมีลักษณะการทำงานคล้ายกับโครงข่ายของระบบคอมพิวเตอร์ที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการที่เปลี่ยนไปของผู้ใช้บริการ หรือประชาชนได้

