

สรุปผลประชุมหารือระหว่างเอกอัครราชทูตในประเทศเพื่อนบ้านของไทยกับ
ผู้ว่าราชการจังหวัด กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (19 จังหวัด)
และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (5 จังหวัด) เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2549
โดย นายเจตน์ ธนวัฒน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น
วันที่ 30 มิถุนายน 2549
ณ ห้องประชุมออกคิดบอลรูม 1 โรงแรมโซฟิเทล จังหวัดขอนแก่น

กราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ท่านปลัดกระทรวงมหาดไทย
ท่านเลขาธิการ กพร.
ท่านรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
เพื่อนข้าราชการ และผู้มีเกียรติทุกท่าน

กระผม นายเจตน์ ธนวัฒน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นรับมอบหมายจากที่ประชุมให้นำ
เสนอผลสรุปและข้อเสนอแนะจากการหารือเมื่อวานนี้ (29 มิถุนายน) ดังต่อไปนี้

1. ที่ประชุมได้รับทราบผลการศึกษาทางวิชาการเกี่ยวกับศักยภาพของเส้นทาง EWEC
จากคณาจารย์มหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งทำหน้าที่เป็น Think Tank ในการทำงานระหว่างผู้ว่า
ราชการจังหวัด CEO และเอกอัครราชทูต CEO และได้รับทราบแนวนโยบายและศักยภาพของ
เส้นทาง EWEC จากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่ง
ข้อมูลดังกล่าวเป็นประโยชน์มากในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและเป็นพื้นฐานในการนำ
เสนอประเด็นสำหรับการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของที่ประชุมที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิด
เห็น สร้างความเข้าใจในกระบวนการและวิธีการทำงานของผู้ว่าซีอีโอและทูตซีอีโอ ทั้งนี้
บรรยากาศของการหารือมีความเป็นกันเองและตรงไปตรงมาซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อความ
ร่วมมือของซีอีโอทั้งสอง

2. ในการผลักดันยุทธศาสตร์ด้านการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยวโดยใช้เส้นทาง
เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East West Economic Corridor) ที่ประชุมเห็นว่า

2.1 ยุทธศาสตร์ที่เชื่อมโยงกับเส้นทางเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก
(EWEC) ต้องมองในภาพกว้างที่เป็นเส้นทางในการเชื่อมกลุ่มประเทศ
อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและเอเชีย กับภูมิภาคอื่นๆ ของโลก โดยเฉพาะเกี่ยว
ข้องกับประเทศที่มีศักยภาพสูง เช่นจีน และอินเดีย



ก.พ.ร.
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



- 2.2 ผู้ว่าซีอีโอต้องมองภาพรวมเชื่อมโยงจากท้องถิ่นสู่ระดับสากล (Local Link to Global Reach) ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะมองภาพศักยภาพของตนเองเพื่อเชื่อมโยงกับระดับสากลและปฏิบัติในระดับพื้นที่ (Think Globally Act Locally) ในขณะที่ทูตซีอีโอจะปฏิบัติงานในระดับสากลโดยมุ่งเน้นมุมมองจากระดับสากลเชื่อมโยงสู่พื้นที่
- 2.3 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องวิเคราะห์ศักยภาพและกำหนดบทบาทของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน
3. สำหรับการผลักดันยุทธศาสตร์ EWEC ให้ประสบผลสำเร็จ ประชุมเห็นว่า
- 3.1 การเสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศมีลักษณะที่แตกต่างกัน ดังนั้น ผู้ปฏิบัติจึงต้องมีความเข้าใจในประเด็นที่ละเอียดอ่อนของแต่ละประเทศ และการสร้างความไว้วางใจให้ต้องทำในทุกระดับทั้งในภาครัฐ เอกชน ประชาชนและสื่อมวลชน ทั้งนี้ต้องพิสูจน์ด้วยการกระทำ มิใช่พูดแต่ทฤษฎี และเมื่อดำเนินการแล้ว ก็ต้องมีความสมดุลงย อย่าให้ประเด็นความไว้วางใจกลายเป็นนายเราในการดำเนินการความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
- 3.2 ควรเน้นความสำคัญของ mutual benefits (ผลประโยชน์ร่วมกัน) ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ในการเยือนประเทศเพื่อนบ้านนอกจากจะมุ่งขายสินค้าไทยแล้ว ขอให้พิจารณาเสนอซื้อสินค้าของเพื่อนบ้านด้วย ซึ่งนอกจากจะเป็นการยกระดับประเทศไทยแล้ว ยังเป็นการเพิ่มโอกาสและเอื้อประโยชน์กับเศรษฐกิจกับคนไทยด้วย รวมทั้งแสดงให้เห็นว่าไทยไม่คิดที่จะเอาเปรียบฝ่ายเดียว
- 3.3 ควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติและจัดทำคู่มือการติดต่อกับต่างประเทศ
- 3.4 ควรพัฒนาระบบข้อมูลเกี่ยวกับเพื่อนบ้านไว้ที่ ROC
- 3.5 การใช้ประโยชน์จากเส้นทาง EWEC ควรมุ่งเป้าหมายในการมีผลประโยชน์เกื้อหนุนกันกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะ win-win ทั้งนี้ จังหวัดต่างๆ ที่เส้นทาง EWEC พาดผ่านจะต้องหันกลับมาวิเคราะห์ศักยภาพของตนเองในการใช้ประโยชน์จาก EWEC ให้ได้มากที่สุด ทั้งในด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- 3.6 เตรียมความพร้อมของบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจตามเส้นทาง EWEC และความเชื่อมโยงของ EWEC กับศักยภาพของพื้นที่ และการสร้างท้องถิ่นให้เข้มแข็ง



- 3.7 เพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าที่จะผ่านทาง EWEC ปรับปรุงขั้นตอนศุลกากร ณ จุดชายแดนต่างๆ ให้เป็น One Stop Service โดยอาจจะเริ่มที่จังหวัดหนองคายและขยายผลไปยังจุดชายแดนอื่นๆ
- 3.8 แม้เส้นทาง EWEC จะมีศักยภาพและประโยชน์ในด้านการค้าการลงทุนอย่างไรก็ดี ก็มีข้อสังเกตว่าภาคกลางของเวียดนามซึ่งเป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญของ EWEC ยังเป็นภาคที่ยากจนที่สุด ดังนั้น การค้าการลงทุนจึงควรพิจารณาในลักษณะเชื่อมโยงกับศักยภาพของภาคเหนือและภาคใต้ด้วย

4. สำหรับกลไกการประสานงานร่วมระหว่างผู้ว่าซีอีโอและทูตซีอีโอ (ศูนย์ ROC) ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบทบาทของ ROC ว่า ROC จะมีส่วนช่วยอย่างมากในการส่งเสริมการทำงานเป็นเนื้อเดียวกันของเอกอัครราชทูตและผู้ว่าราชการจังหวัดในหลายลักษณะ เช่น

- เป็นศูนย์ประสานงานระหว่างผู้ว่าซีอีโอกับทูตซีอีโอ ในลักษณะสำนักงานการต่างประเทศของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด
- เป็นศูนย์สารสนเทศเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน
- เสริมสร้างความเข้าใจและช่วยเหลือในการดำเนินงานของผู้ว่าซีอีโอที่เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน
- เป็นศูนย์ประสานงานและจัดทำปฏิทินรวมของแผนงานและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้านของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด
- ช่วยพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรของจังหวัดในด้านเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

5. อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่า การที่ ROC จะทำงานได้ประสบความสำเร็จจะต้องได้รับการสนับสนุนอย่างน้อย 3 ประการ (1) มีกฎหมายรองรับ เช่น มติ ครม. (2) มีงบประมาณรองรับที่ชัดเจน (3) มีการพัฒนาตัวชี้วัดผลงานของจังหวัด CEO และสถานเอกอัครราชทูต CEO โดยให้ความสำคัญกับกิจกรรมที่มีส่วนในการเสริมสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจ

6. สำหรับตัวอย่างกิจกรรมร่วมระหว่างผู้ว่าซีอีโอและทูตซีอีโอ เช่น

- 6.1 การรวบรวม ส่งผ่านและพัฒนาระบบข้อมูลเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านต่างๆ ที่ผู้ว่าซีอีโอต้องใช้ประกอบในการกำหนดกิจกรรมร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ข้อมูลเศรษฐกิจ การค้าสินค้า บริการ ที่ประเทศนั้นๆ ต้องการจากประเทศไทย และความคาดหวังที่ประเทศเหล่านั้นต้องการจากประเทศไทย
- 6.2 การสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักสากลของการจัดตั้งต่อค้าขาย และวัฒนธรรมของระบบการค้าการลงทุนของประเทศเพื่อนบ้าน



6.3 การพัฒนาระบบการติดต่อค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่ออำนวยความสะดวกและสร้างความมั่นใจให้กับภาคเอกชนในทางปฏิบัติ

6.4 การพัฒนาบุคลากรด้านวิเทศสัมพันธ์ของจังหวัด

7. ที่ประชุมมีข้อเสนอเกี่ยวกับสาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การท่องเที่ยวและการค้าการลงทุนในกรอบ EWEC ดังนี้ การผลักดันยุทธศาสตร์หลักที่เชื่อมโยงกับ EWEC ควรเริ่มต้นจากยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งรวมถึงการศึกษาและวัฒนธรรม โดยใช้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวและบริการเป็นเครื่องมือในการเรียนรู้และถ่ายทอดวัฒนธรรมระหว่างกัน ซึ่งการศึกษาและวัฒนธรรมที่แน่นแฟ้นจะเป็นตัวเชื่อมโยงไปถึงการผลักดันยุทธศาสตร์ด้านการค้า การลงทุน ได้ง่ายขึ้น ในด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนมนุษย์ ควรมุ่งเน้นการสร้างควมไว้วางใจโดยอาศัยกิจกรรมดังต่อไปนี้

- ส่งเสริมให้มีการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านในสถาบันการศึกษาระดับสูง เช่น หลักสูตรภาษาและวัฒนธรรมลุ่มน้ำโขง โดยให้สถาบันการศึกษาที่มีศักยภาพรับผิดชอบพัฒนาหลักสูตร โดยรัฐบาลเป็นผู้สนับสนุนในเรื่องของทุนการศึกษา สำหรับการแลกเปลี่ยนนักศึกษา และอาจารย์ บุคลากร ระหว่างมหาวิทยาลัยที่เปิดสอนและสถาบันการศึกษาในประเทศที่เป็นเจ้าของภาษา
- ผลักดันให้กระทรวงศึกษาธิการบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และส่งเสริมให้นักเรียนนักศึกษาได้เรียนภาษาเพื่อนบ้านเป็นภาษาที่สอง
- รัฐบาลควรจัดให้มีทุนการศึกษาเพื่อสนับสนุนให้บุคลากรไปศึกษาต่อหรือทำวิจัยในประเทศเพื่อนบ้าน และให้ทุนบุคลากรในประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาศึกษาวิจัยในประเทศไทย
- ผลักดันให้มีการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมภาคประชาชนระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ทั้งนี้ โดยมองว่าความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดระหว่างประชาชนจะนำมาสู่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ดี
- ส่งเสริมกิจกรรมกีฬาและนันทนาการระหว่างบุคลากรทุกระดับของประเทศในอนุภูมิภาคฯ เพื่อมิตรภาพและความเข้าใจอันดีระหว่างกันในด้านยุทธศาสตร์ท่องเที่ยว ควรมุ่งเน้นด้านการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ วัฒนธรรม และความเข้าใจอันดีผ่านกิจกรรมการท่องเที่ยวโดยการ
- พัฒนาบุคลากร เช่น มัคคุเทศก์ ควรมีความรู้ในภาษาเพื่อนบ้าน
- พัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพพิธีการและเอกสารผ่านแดน โดยการมี One Stop Service



ก.พ.ร.
สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ



- สร้างแรงดึงดูดทางการท่องเที่ยวโดยการเชื่อมต่องทรัพยากรการท่องเที่ยวร่วมกันในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขงทั้งในเชิงนิเวศน์ มรดกโลก ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมและศาสนาให้อยู่ในวงจรเดียวกัน
- ผลักดันความร่วมมือในกรอบสามเหลี่ยมมรกต ให้มีผลชัดเจนในลักษณะ Three Countries One Destination อย่างแท้จริง ในด้านยุทธศาสตร์การค้า การลงทุน มุ่งเน้นผลประโยชน์ร่วมกัน ที่ประชุมเห็นควรให้
- มีการพัฒนาระบบข้อมูลด้านการค้าโดย "รู้เขา รู้เรา"
- อำนวยความสะดวกและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการด้านการเจรจาธุรกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งทำความเข้าใจกับขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน
- ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนดำเนินการค้าในลักษณะของการส่งออกและนำเข้าสินค้าที่มีศักยภาพ
- ส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจในกฎเกณฑ์ และข้อตกลงต่างๆ ของ Contract Farming
- ส่งเสริมการย้ายฐานการผลิตสำหรับสินค้าที่ประเทศเพื่อนบ้านผลิตได้ในต้นทุนที่ต่ำกว่าสำหรับประเด็นอื่นๆ ได้แก่ การสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะของเมืองคู่แฝด ทั้งนี้ ควรเน้นให้มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่องหลังจากที่ได้มีการลงนามในความตกลงแล้วรวมทั้งจัดทำแผนงานและงบประมาณรองรับกิจกรรม/โครงการที่เป็นความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ภายหลังจากการทำข้อตกลงร่วมกัน

8. ในการประชุมครั้งนี้ ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน โดยภาคเอกชนได้มีข้อเสนอแนะดังนี้

- 8.1 ให้มีการปรับปรุงกฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการต่างๆ ที่ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการค้าการลงทุน เช่น contract farming และให้ภาครัฐทำงานอย่างบูรณาการไปในทิศทางเดียวกัน
- 8.2 เสนอให้รวมกลุ่มภาคเอกชนเป็น cluster และจัดทำ company profile ของสมาชิกสภาหอการค้าและอุตสาหกรรมของแต่ละจังหวัดให้เป็นแบบแผนเดียวกัน และเชื่อมโยงกัน
- 8.3 สร้างเครือข่ายองค์การและข้อมูลของภาคเอกชน/ผู้ประกอบการภายในประเทศ
- 8.4 จัดทำแผนยุทธศาสตร์การค้าของแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกันในการค้าขายกับต่างประเทศและสร้างจุดเด่นของสินค้าที่มีศักยภาพในการส่งออก โดยต้องประสานกับเอกอัครราชทูตในประเทศเพื่อนบ้าน



8.5 ภาครัฐควรให้การสนับสนุนด้านระบบ logistics และการปรับปรุงระบบ infrastructure

8.6 ควรจัดทำแผนรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก EWEC เช่น อาชญากรรม
ข้ามชาติ ยาเสพติด โรคระบาด

9. ที่ประชุมเห็นประโยชน์จากการเดินทางไปดูงานของจังหวัดในประเทศเพื่อนบ้าน
อย่างไรก็ตาม เห็นว่า ควรมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดระหว่างจังหวัดกับสถานเอก
อัครราชทูต ทั้งนี้ สถานเอกอัครราชทูตและกระทรวงการต่างประเทศสามารถช่วยเหลือในการ
เตรียมการด้านข้อมูลก่อนออกเดินทาง การจัดทำนัดหมาย เพื่อให้คณะสามารถดำเนินการตาม
กำหนดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**โดยสรุป การประชุมร่วมกันระหว่างผู้ว่าฯ ซีอีโอ กับทูตซีอีโอ มีประโยชน์อย่างยิ่ง
ซีอีโอทั้งสองเห็นร่วมกันว่า ควรมีการประชุมอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง ในลักษณะ Retreat
(การพบปะหรือการประชุมที่ไม่เป็นทางการ) และอาจจัดกิจกรรมร่วมกัน เช่น กีฬา
กระผมในนามของผู้เข้าร่วมประชุม จึงขอกราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศเพื่อทราบ และขอรับแนวนโยบายจากท่านรัฐมนตรีต่อไปด้วย ทั้งนี้
ท่านเอกอัครราชทูต ท่านกงสุลใหญ่ และผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมทั้งจะแลกเปลี่ยน
ความคิดเห็นตามแต่ท่านรัฐมนตรีจะเห็นเหมาะสม"**



ก.พ.ร.
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

