



## ระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการคืออะไร \*

"การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ" หมายความว่า การบริหารราชการของจังหวัด เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ ทรัพยากรที่มี และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นหลายทิศทางกัน

### โดยประสงค์ของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(1) เพื่อให้ประชาชนได้วิงวอนขอความช่วยเหลือจากการบริหารจัดการของรัฐตามความในมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ที่กำหนดให้มีการบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยไม่ผู้รับสิทธิของหน่วยงาน

(2) เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน

### หลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(1) มีการบริหารจัดการโดยลงมือจับยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนาภูมิภาค และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

(2) กำหนดให้ภาควิสาหกิจ เอกชน และภาคประชาชนในจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างยั่งยืน สร้างศักยภาพในการแข่งขันการป้องกันและการแก้ไขปัญหาตาม (1) เพื่อลดความซ้ำซ้อน ความล่าช้า และความสิ้นเปลือง

(3) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในสำนักงานและในพื้นที่ต้องจัดองค์กรและระบบการสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ ข้อมูลสารสนเทศ รวมทั้งกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนเสริมการบริหารของจังหวัดแบบบูรณาการ

(4) เป็นระบบการบริหารที่สนับสนุนโยกย้ายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นด้วย การทำให้องค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากทำมุ่งเน้นการทำงานบูรณาการเพื่อเป้าหมายการทำงานร่วมกันจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่ามุ่งเน้นการทำงานของตนเองเพียงอย่างเดียว เพื่อให้มีงบประมาณรัฐอุดหนุนแก่ประชาชนและมีคุณภาพไปเป็นมากขึ้น

(5) ส่งเสริมการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ผู้ปฏิบัติในพื้นที่ส่วนภูมิภาค และมีศูนย์ร่วมข้อมูลสารสนเทศเป็นฐานข้อมูลในการบริหารและติดตามประเมินผล

\* จากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2548

(8) รัฐจะกำหนดปีงบประมาณและตัวชี้วัดความสำคัญของการทำงานไว้ในระดับชาติ โดยให้คณะผู้บริหารจัดรูปแบบบูรณาการสามารถกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติงานและตัวชี้วัดในระดับจังหวัดได้เอง

**ภารกิจหลักของจังหวัด**

- (1) สร้างความสามารอันเป็นการส่งเสริมทางเศรษฐกิจและแก้ปัญหาความยากจนในจังหวัด
- (2) สร้างสังคมที่สงบสุขและพึงปรารถนาร่วมกัน
- (3) สร้างการพัฒนาให้มีคุณภาพที่ดีขึ้นของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน
- (4) บริหารราชการให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- (5) ทราบ ตัวใจและแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในจังหวัด
- (6) ปฏิบัติภารกิจที่ดีเป็นแนวปฏิบัติฐานแห่งรัฐและนโยบายของรัฐบาล เช่น การแก้ไขปัญหาสภาพลัด การแก้ปัญหาผู้มีสิทธิพล และการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

**กลไกการรวมวิสัยทัศน์ของจังหวัดแบบบูรณาการ**

- ๑. ผู้บริหารราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าคณะผู้บริหารของสภาองค์กรจังหวัด ทำหน้าที่เหมือนนายกัฐมนตรี
- ๑. มีคณะผู้บริหารจังหวัดทำหน้าที่กำหนดทิศทางของจังหวัดเหมือนคณะรัฐมนตรี ซึ่งจังหวัดสภาอุตสาหกรรมการค้าจังหวัด โดยมองปัญหาเป็นองค์รวม ไม่มุ่งเน้นเฉพาะเรื่อง เป็นการรวมพลังกันคิดเพื่อนำมาให้เห็นไปข้างหน้า
- ๑. คณะผู้บริหารของจังหวัดประกอบด้วยตัวแทนหัวหน้าส่วนราชการของแต่ละกระทรวงในจังหวัดที่ได้รับมอบหมายกระทรวงละ 1 คน เป็นกรรมการ ทำหน้าที่เหมือนรัฐมนตรีโดยชื่อว่าทุกหน่วยงานมีสิทธิ์เท่ากัน
- ๑. เน้นของยุทธศาสตร์สำานโดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในจังหวัดและใช้กลไกการบริหารในการประสานและร้อยใจข้าราชการทุกฝ่ายในจังหวัดให้เป็นหนึ่งเดียว เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน
- ๑. มีเอกภาพในการบริหารควบคู่ไปกับความรับผิดชอบและสามารถตรวจสอบได้มีระบบการทำงานแบบมีพันธะสัญญา

**การมอบอำนาจเวียนใจความสำคัญของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ**

ภายใต้ความเป็นบริหารราชการในปีปฏิทิน ๓๐ในการมอบอำนาจจากส่วนกลางให้แก่มุขมนตรีราชการจังหวัดจะเป็นคนใดก็ตามที่ส่งมอบให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีคณะรัฐมนตรีมีมติที่ 22 กรกฎาคม 2546 ได้ลงมติเห็นชอบกับแนวทางการมอบอำนาจเพิ่มเติมให้แก่มุขมนตรีราชการจังหวัดจากที่เสนอมอบอำนาจให้เดิมในโครงการจังหวัดสองอา และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนส่วนราชการที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1203.ว 2 ลงวันที่ 22 กันยายน 2546) ดังนี้

๑ ด้านการสื่อสาร อนุมัติ อนุญาต โดยให้ยึดถือหลักการ คือ (1) การอำนวยความสะดวก และตอบสนองความต้องการของประชาชน (2) ความรวดเร็ว และทันสมัยของในการปฏิบัติราชการต่อประชาชน โดยให้จัดการองค์การให้ยุติได้ในระดับจังหวัดเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความประหยัด (3) การปฏิบัติงานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล (4) การแก้ปัญหาส่วนที่เกี่ยวเนื่องในพื้นที่ (5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ จังหวัด นอกจากนั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลจังหวัดศึกษาวิเคราะห์และหาความต้องการของจังหวัด ในประเด็นที่เกี่ยวเนื่องกับการมอบอำนาจจากกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ และจัดส่งข้อมูลเสนอให้ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาว่าจำเป็นต้องมอบอำนาจ ทั้งนี้สำหรับจังหวัดของ ก.พ.ร. นั้น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้เป็นที่สุดและปฏิบัติตามนั้น รวมทั้งให้ ก.พ.ร. กำหนดยกเลิกโครงการกับ ควรจะมีการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๒ ด้านการบริหารงานบุคคล ให้ส่วนราชการมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลให้ราชการที่สังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่ไม่มีหน่วยงานไปตั้งอยู่ในจังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัดได้ โดยให้มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการบริหารงานบุคคลข้าราชการคิงคำร เช่นเดียวกับข้าราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ก.พ.ร. พิจารณามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถสรรหาและบรรจุบุคคลในพื้นที่ในจังหวัดนั้นเข้ามารับราชการเป็นกรณีพิเศษเฉพาะในจังหวัดที่มีลักษณะปัญหาพิเศษ เพื่อให้ได้คนที่มีความรู้ความสามารถและเหมาะสมกับพื้นที่นั้น และให้ ก.พ.ร. วางระเบียบเพื่อจัดระบบในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมีอำนาจการส่วนภูมิภาคของข้าราชการ ซึ่งประจำอยู่ในจังหวัด รวมทั้งพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ให้ชัดเจน

๓ ด้านการบริหารงบประมาณและบริหารพัสดุ ให้กระทรวง/กรม ของแต่ละกรมมอบงบประมาณที่จังหวัดเสนอขอรับประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดมาเป็นส่วนหนึ่งของ การจัดทำงบประมาณประจำปีของกระทรวง/กรมด้วย และให้บุคลากรกระทรวง/กรม แจ้งขอความรับประมาณที่จัดสรรให้แก่จังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายใน 30 วัน นับจากวันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านการพิจารณาของรัฐสภาวันที่จังหวัดจะต้องจัดทำเป็นแบบปฏิบัติราชการของจังหวัดภายใน 60 วัน นับจากวันที่ได้รับทราบยอดรวมงบประมาณ มอบ