



ที่ นร 1203/ว 2

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

22 กันยายน 2546

เรื่อง การขยายผลระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

เรียน (กระทรวง กรม และจังหวัด)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0504/10988 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2546
2. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขยายผลระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

ด้วย คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ 6/2546 ทั้ง 4 แนวทาง คือ แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และกรอบแนวทางการกำกับกรปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอและให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ และกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะเรื่องนิยามศัพท์ วัตถุประสงค์ และหลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ไปประกอบการพิจารณาแล้วแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเห็นสมควรกำหนดนิยามศัพท์ วัตถุประสงค์ และหลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

1. นิยามศัพท์

(1) “การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ” หมายความว่า การบริหารราชการของจังหวัด เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายหลักร่วมกัน

(2) “กลุ่มจังหวัด”...

(2) “กลุ่มจังหวัด” หมายความว่า การจัดกลุ่มจังหวัดที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ หรือมีความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า การลงทุน หรือมีลักษณะปัญหาเฉพาะที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด ซึ่งเป็นการจัดเพื่อประสานความร่วมมือ สรรพกำลัง และการใช้ทรัพยากรระหว่างจังหวัด เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศ

2. วัตถุประสงค์ของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(1) เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการบริหารจัดการของรัฐตามความในมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ที่กำหนดให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงานการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจ การตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน

(2) เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกันและการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน

3. หลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(1) มีการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนาภูมิภาค และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

(2) กำหนดให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างยั่งยืน สร้างศักยภาพในการแข่งขันการป้องกันและการแก้ไขปัญหาตาม (1) เพื่อลดความซ้ำซ้อน ความล่าช้า และความสิ้นเปลือง

(3) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางและในพื้นที่ต้องจัดองค์กรและระบบการสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ ข้อมูลสารสนเทศ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนเสริมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

(4) เป็นระบบการบริหารที่สนับสนุนนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นด้วยการทำให้เกิดการยอมรับต่อเป้าหมายการทำงานร่วมกันจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่ามุ่งเน้นการกำกับดูแลแต่เพียงอย่างเดียว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและมีความโปร่งใสมากขึ้น

(5) ส่งเสริมการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ผู้ปฏิบัติในส่วนภูมิภาค และมีศูนย์ร่วมข้อมูลสารสนเทศเป็นฐานข้อมูลในการบริหารและติดตามประเมินผล

(6) รัฐจะกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของการทำงานไว้ในระดับชาติ โดยให้คณะผู้บริหารจังหวัดแบบบูรณาการสามารถกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติและตัวชี้วัดในระดับจังหวัดได้เอง

ทั้งนี้ นิยามศัพท์ วัตถุประสงค์ และหลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
ดังกล่าวข้างต้น ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการสนับสนุนระบบจังหวัดแบบบูรณาการแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนากระบวนราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. 0 2281 3333 ต่อ 2502
โทรสาร 0 2280 1824

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๕๖๖

วันที่	295
วันที่	- 5 มี.ค. 2566
เวลา	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และเรื่อง การมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๓/๒๒๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๒/๑๒๑๗๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๒/๔๑๔๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๔.๔/๑๓๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๔๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๒/๑๖๔๔๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๓๖๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๔.๔/๑๓๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๒/๗๗๖๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอ ความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO และกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอเรื่อง ข้อมูลเกี่ยวกับระบบการมอบอำนาจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย ความละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๖ ทั้ง ๔ แนวทาง ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะเรื่อง เกี่ยวกับนิยามศัพท์ วัดดูประสงค์ และหลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ไปประกอบการ พิจารณาแล้วแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

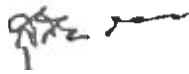
๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๖ เรื่อง การกำหนดให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไปไว้แล้ว และผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ อีกมาก เพื่อให้มีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้ทันทีตั้งแต่วันที่กำหนดดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การแต่งตั้ง ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการทั้งหมดในครั้งแรกนี้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว เรียบร้อย เหมาะสม และ ทันการณ์ จึงมอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และสำนักงาน ก.พ. เพื่อสรรหาผู้มีคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถเหมาะสมที่จะเป็นผู้ว่าราชการ จังหวัดแบบบูรณาการทั้งหมดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๔๖ ต่อไป ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าวให้ยกเว้นไม่ต้องนำแนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการ จังหวัดแบบบูรณาการตามข้อ ๑ มาใช้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว รวมทั้งให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๖ เรื่อง แนวทางการโยกย้ายข้าราชการระดับสูง (ระดับ ๙ - ๑๑) เป็นกรณีพิเศษด้วย โดยการพิจารณาบุคคลที่สมควรจะได้รับการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

/ ในครั้งนี้ -

ในครั้งนี้ ให้พิจารณาจากบุคลากรในสังกัดของกระทรวงมหาดไทยก่อนเป็นหลัก สำหรับการแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๔ (รองผู้ว่าราชการจังหวัด) ให้สามารถพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการจากส่วนราชการอื่นได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย กุ้ประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๖๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๖๔

[T/๒๔๒]

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

1. ที่มา

1.1 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 ลงมติเห็นชอบตามที่ นายกรัฐมนตรีเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร ใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป ทั้งนี้ การพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดต่างๆ ควรถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 เรื่องแนวทางการแต่งตั้งโยกย้าย ข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9-11) โดยผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมิใช่ข้าราชการในสังกัด กระทรวงมหาดไทยเท่านั้น แต่จะพิจารณาคัดเลือกจากข้าราชการระดับสูงทั้งหมดที่มี อยู่ในภาพรวมของทุกส่วนราชการที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ เหมาะสมมากที่สุดเป็นสำคัญ จึงขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องแล้วดำเนินการด้านต่างๆ ต่อไปเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ใช้การบริหารแบบบูรณาการได้ทันกำหนดเวลา

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2546 ได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับเรื่องการกำหนดแนวทางการมอบอำนาจและการดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้การบริหารแบบบูรณาการ ได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ให้นำผลการวิจัยและประเมินผล เกี่ยวกับโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาของกระทรวงมหาดไทย มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและกำหนดแนวทางที่เหมาะสมด้วย

2. ข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้โดยนำผลการวิจัยและประเมินผลเกี่ยวกับโครงการทดลองดังกล่าว รวมทั้งข้อเสนอและความต้องการของผู้ว่าราชการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการ 5 จังหวัด มาประกอบการพิจารณา จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางการบริหารราชการแบบบูรณาการ เพื่อให้การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

บรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งประกอบด้วยแนวทางสำคัญ 4 แนวทาง ดังนี้

1. แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
2. แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
3. การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด
4. กรอบแนวทางในการกำกับกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี

(รายละเอียดของแนวทางและหลักการปรากฏตามเอกสารแนบท้าย)

3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้ความเห็นชอบในแนวทางและหลักการตามที่ ก.พ.ร. เสนอและให้ส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ในเรื่องดังต่อไปนี้

1. แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
2. แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
3. หลักการการบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด
4. กรอบแนวทางในการกำกับกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี

(รายละเอียดตามบันทึกความเห็น ก.พ.ร. แนบท้าย)

บันทึกความเห็น ก.พ.ร.

เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

1. ที่มา

1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร ใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป ทั้งนี้ การพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ ควรถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 เรื่องแนวทางการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9-11) โดยผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมิใช่ข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเท่านั้น แต่จะพิจารณาคัดเลือกจากข้าราชการระดับสูงทั้งหมดที่มีอยู่ในภาพรวมของทุกส่วนราชการที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมมากที่สุดเป็นสำคัญ จึงขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วดำเนินการด้านต่าง ๆ ต่อไป เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้การบริหารแบบบูรณาการได้ทันกำหนดเวลา

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 ให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9-11) ในส่วนราชการต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง ไม่ยึดติดกับส่วนราชการผู้้นสังกัดอยู่ แต่ให้คัดเลือกจากความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ที่เหมาะสมที่สุด

1.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2546 ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดและเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศใช้การบริหารแบบบูรณาการโดยใช้ระบบการรายงานหลายทาง (Matrix Reporting System) และเพื่อให้การบริหารงานแบบบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว และจึงได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับเรื่องไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการมอบอำนาจและการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้การบริหารแบบบูรณาการได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้นำผลการวิจัยและประเมินผลเกี่ยวกับโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาของกระทรวงมหาดไทยมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและกำหนดแนวทางที่เหมาะสมด้วย

1.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 เห็นชอบด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2546-2550) ซึ่งในส่วนของยุทธศาสตร์ 2 : การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินของยุทธศาสตร์ดังกล่าว ได้กำหนดให้มีการบูรณาการการบริหารในลักษณะยึดพื้นที่ โดยจะต้องมีการวางยุทธศาสตร์การพัฒนา การประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน การประสานสรรพกำลังและการจัดสรรทรัพยากรข้ามหน่วยงาน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่คาบเกี่ยวระหว่างจังหวัด

1.5 หลักสูตรการพัฒนา “ผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง” (Action Learning) มีแนวทางในการกำหนดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ในระดับกลุ่มจังหวัด (Sub-region Strategy)

2. ข้อเท็จจริง

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544 เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยโดยกำหนดให้มีโครงการจังหวัดทดลอง เพื่อทดสอบว่าหากได้มีการนำปัจจัยที่จำเป็นในเชิงของการสร้างเอกภาพทางการบริหารและเสริมสมรรถนะในการทำงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารราชการและบริหารการพัฒนาจังหวัดไปสู่ลักษณะที่พึงประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด และจะมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดจังหวัดที่เข้าร่วมโครงการเป็น 2 กลุ่ม คือ จังหวัดทดลอง ได้แก่ ลำปาง (จังหวัดเศรษฐกิจปานกลาง) ศรีสะเกษ (จังหวัดชายแดน/ยากจน) ชัยนาท (จังหวัดภาคการเกษตร) ภูเก็ต (จังหวัดท่องเที่ยว) และนราธิวาส (จังหวัดลักษณะพิเศษ) สำหรับกลุ่มจังหวัดเปรียบเทียบ ได้แก่ พิษณุโลก (จังหวัดเศรษฐกิจปานกลาง) สุรินทร์ (จังหวัดชายแดน/ยากจน) อ่างทอง (จังหวัดภาคการเกษตร) พังงา (จังหวัดท่องเที่ยว) และปัตตานี (จังหวัดลักษณะปัญหาพิเศษ)

2.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 และวันที่ 8 มกราคม 2545 รับทราบและเห็นชอบกับหลักเกณฑ์ในการมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลและด้านการบริหารงบประมาณ ตามที่สำนักงาน ก.พ. และ สำนักงบประมาณเสนอ และให้กระทรวง ทบวง กรม รับความเห็นไปพิจารณาดำเนินการ

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการมอบอำนาจ คือ การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO นั้น ต้องมีความชัดเจน โดยในขั้นต้นจะยังไม่มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งหมดแบบเบ็ดเสร็จ แต่ให้แต่ละกระทรวงไปพิจารณามอบอำนาจให้จังหวัดนำร่องก่อน

สำหรับแนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตามสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เสนอดังกล่าวข้างต้น สรุปได้เป็นดังนี้

2.2.1 การมอบอำนาจการบริหารงานบุคคล

1) แนวทางการมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ก.พ. (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544)

1.1) อำนาจในการแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการ ซึ่งเป็นการย้ายข้าราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 8 ซึ่งมีใช้หัวหน้าส่วนราชการภูมิภาคลงมา (สำหรับข้าราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานต้นสังกัดจะต้องให้ความร่วมมือในการย้ายข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดทดลองตั้งแต่ระดับ 8 ลงมาซึ่งมีใช้หัวหน้าส่วนราชการตามและผู้ว่าราชการจังหวัดในโครงการจังหวัดทดลองฯ เสนอ)

1.2) อำนาจในการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการเฉพาะในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคระดับ 8 ลงมาซึ่งมีใช้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ส่วนการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ระดับ 7 และระดับ 8) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการพิจารณาให้ต้นสังกัดเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ตามผลการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัด

1.3) อำนาจในการดำเนินการทางวินัย

- กรณีข้าราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงข้าราชการระดับ 7 ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดและข้าราชการระดับ 8 ขึ้นไป การส่งลงโทษข้าราชการตามมติ อ.ก.พ. กรม และ อ.ก.พ. กระทรวง และการสั่งพักข้าราชการหรือสั่งให้ออกจากข้าราชการไว้ก่อนสำหรับข้าราชการระดับ 7 ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ และระดับ 8 ขึ้นไป

- กรณีข้าราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงข้าราชการทุกระดับในสังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่ปฏิบัติราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ รวมทั้งการสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการสำหรับข้าราชการทุกระดับในสังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่ปฏิบัติราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ และในการดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงนั้น มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือสั่งการให้มีการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรงข้าราชการทุกระดับในสังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่

ปฏิบัติราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ รวมทั้งการสั่งลงโทษข้าราชการในสังกัดราชการบริหาร ส่วนกลางที่ปฏิบัติราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ

2) การมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด

- การแต่งตั้งตำรวจตั้งแต่รองผู้กำกับหรือเทียบเท่าลงมา
- การเลื่อนชั้นเงินเดือนตั้งแต่รองผู้บังคับการหรือเทียบเท่าลงมา
- การดำเนินการทางวินัยมอบอำนาจลงทัณฑ์ ตั้งแต่ผู้กำกับการ หรือ

เทียบเท่าลงมา

2.2.2 การมอบอำนาจการบริหารงบประมาณ (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 มกราคม 2545)

1) อำนาจตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ ได้แก่

ก. การโอนงบประมาณระหว่างงาน/โครงการและหมวดรายจ่าย ได้แก่

- การโอนเงินประจำงวดหมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ และหมวดค่าสาธารณูปโภคของงาน/โครงการหนึ่ง ไปตั้งจ่ายในหมวดเดียวกัน ของงาน/โครงการอื่นในแผนเดียวกัน

- การโอนเงินประจำงวดหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ของงาน/โครงการหนึ่งไปตั้งจ่ายในหมวดค่าสาธารณูปโภคของงาน/โครงการอื่นในแผนเดียวกัน

- การโอนเงินประจำงวดหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ไปตั้งจ่ายในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ และหมวดค่าสาธารณูปโภค ของงาน/โครงการเดียวกัน

ข. การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง

- การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างโดยไม่เพิ่มวงเงิน

- การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างที่มีวงเงินประจำงวดไม่เกิน 10 ล้านบาท โดยเพิ่มวงเงินได้ด้วย คือ รายการที่มีวงเงินไม่เกิน 1 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 2 ล้านบาท เพิ่มได้อีกร้อยละ 15 และรายการที่มีวงเงินเกินกว่า 2 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท เพิ่มได้อีกร้อยละ 10 โดยใช้เงินเหลือจ่ายมาเพิ่ม

ค. การเพิ่มวงเงินประจำงวดรายการค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง โดยใช้เงิน เหลือจ่าย

- เพิ่มวงเงินค่าครุภัณฑ์ที่มีวงเงินประจำงวดไม่เกิน 1 ล้านบาท

ได้ร้อยละ 10

- เพิ่มวงเงินค่าสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินประจำงวดไม่เกิน 10 ล้านบาท

ได้ร้อยละ 10

2) การมอบอำนาจตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการบริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

3) การมอบอำนาจในการบริหารงบประมาณเพิ่มขึ้นในการใช้เงินประจำงวดเหลือจ่าย

2.2.3 การมอบอำนาจการอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่น ๆ เป็นเรื่องที่แต่ละกระทรวง / กรม จะไปพิจารณามอบอำนาจเป็นกรณี ๆ ไป

2.3 ผลการวิจัยและประเมินผลเกี่ยวกับโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาของกระทรวงมหาดไทย อาจสรุปปัญหาและอุปสรรคในการมอบอำนาจ เป็นดังนี้

2.3.1 การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ

การมอบอำนาจการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ ของส่วนราชการให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการบริหารส่วนกลางยังไม่มอบอำนาจในเรื่องที่ตรงกับความต้องการของจังหวัด ดังเช่น กรณีจังหวัดภูเก็ต การกิจที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องการท่องเที่ยว และเรื่องขนส่งมวลชน ขณะที่กรณีจังหวัดนราธิวาส ได้แก่ เรื่องการลู่กล้าเขตน่านน้ำประมง เป็นต้น ซึ่งปรากฏว่ายังไม่มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในเรื่องดังกล่าวทำให้ไม่สามารถดำเนินยุทธศาสตร์ของจังหวัดได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ

2.3.2 การบริหารงานบุคคล

การมอบอำนาจการบริหารงานบุคคล ยังไม่ครอบคลุมถึงหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และข้าราชการส่วนกลางที่มาประจำในจังหวัด ประกอบกับภายในจังหวัดมีหน่วยงานส่วนกลางไปตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ทำให้จังหวัดขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาสั่งการ และไม่สามารถบูรณาการแผนงานหรือการแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ยุติในระดับพื้นที่ได้

2.3.3 การบริหารงบประมาณ

การบริหารงบประมาณ แม้ว่าส่วนราชการได้มอบอำนาจการใช้งบประมาณเหลือจ่ายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว แต่ในทางปฏิบัติการใช้งบประมาณเหลือจ่ายมีเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคหลายประการ ได้แก่

1) การใช้งบประมาณเหลือจ่ายจะใช้ได้หลังงานโครงการนั้นเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งกว่าโครงการจะสิ้นสุดก็ใกล้สิ้นปีงบประมาณ จังหวัดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันปีงบประมาณ

2) อำนาจการใช้งบประมาณเหลือจ่ายที่หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจให้ไม่สามารถนำไปดำเนินโครงการสำคัญของจังหวัดที่มีลักษณะแตกต่างจากโครงการเดิมที่กำหนดไว้ในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.4 การมอบอำนาจการอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ เป็นเรื่องที่แต่ละกระทรวง/กรม จะไปพิจารณามอบอำนาจเป็นกรณี ๆ ไป

3. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 6/2546 วันที่ 3 กรกฎาคม 2546 แล้วมีมติเห็นสมควรกำหนดแนวทางการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อให้การขยายผลระบบบริหารงานดังกล่าวบรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งประกอบด้วยแนวทางสำคัญ 4 แนวทาง ดังนี้

1. แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
2. แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
3. การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด
4. กรอบแนวทางในการกำกับกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของ

รองนายกรัฐมนตรี

3.1 แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

3.1.1 หลักการ

การสรรหาและคัดเลือกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา และการคัดเลือก โดยมีหลักการสำคัญ ดังนี้

1) ระบบการสรรหาเป็นระบบเปิดกว้าง โดยในระยะแรกจะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 โดยกลั่นกรองจากข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9-10) ทั้งหมดที่มีอยู่ในภาพรวมของทุกส่วนราชการ (ยกเว้นกระทรวงมหาดไทย) สำหรับระยะต่อไปจะเป็นการสรรหาบุคคลที่อยู่ภายนอกราชการด้วย โดยนำระบบบริหารงานบุคคลสำหรับตำแหน่งนักบริหารที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์มาใช้

2) กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา ที่เน้นความหลากหลาย เปิดกว้าง เสริมสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายให้เข้ามามีส่วนร่วมในการสรรหา ทั้งนี้เพื่อให้มีมุมมองที่หลากหลายในการคัดเลือก และได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และรอบรู้ การบริหารงานหลายด้านอย่างแท้จริง

3) องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือก เน้นการมีส่วนร่วมของผู้มีอำนาจในการตัดสินใจเชิงนโยบาย เพื่อกลั่นกรองและเลือกสรรบุคคลที่มีศักยภาพสูงสุด เข้ามาทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (CEO) โดยสามารถสนองตอบ นโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.1.2 กลไกการสรรหา และการแต่งตั้ง

กำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินงานใน 2 ระดับ คือคณะกรรมการสรรหา และคณะกรรมการคัดเลือกโดยการแต่งตั้งของนายกรัฐมนตรีซึ่งมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้

• องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย คณะกรรมการจำนวน 14 คน ดังนี้

- | | |
|--|-------------------------|
| (1) รองนายกรัฐมนตรี
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นประธานกรรมการ |
| (2)-(3) กรรมการผู้แทน ก.พ.ร.
(ตามที่ประธาน ก.พ.ร. มอบหมาย จำนวน 2 คน) | เป็นกรรมการ |
| (4)-(5) กรรมการผู้แทน ก.พ.
(ตามที่ประธาน ก.พ. มอบหมาย จำนวน 2 คน) | เป็นกรรมการ |
| (6) เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| (7) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | เป็นกรรมการ |
| (8) เลขาธิการ ก.พ. | เป็นกรรมการ |
| (9) ปลัดกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| (10) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| (11) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | เป็นกรรมการ |
| (12) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| (13) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | เป็นกรรมการ |
| (14) เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

- อำนาจหน้าที่

- 1) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง ขั้นตอนและวิธีการสรรหาผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการ
- 2) พิจารณาและสรรหารายชื่อบุคคล โดยสรรหาจากข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9-10) จากกระทรวงต่างๆ (ยกเว้นกระทรวงมหาดไทย) และจัดทำบัญชีรายชื่อเสนอให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาต่อไป
- 3) ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

- องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วยคณะกรรมการ

ดังนี้

- (1) รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย
- (2) รองนายกรัฐมนตรีทุกคน เป็นกรรมการ
- (3) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ
- (4) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ

- อำนาจหน้าที่

1) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง ขั้นตอน วิธีการประเมินบุคคลและคัดเลือก เพื่อใช้ในการคัดเลือกบุคคล ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และองค์ประกอบหลักที่ใช้ในการคัดเลือกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

2) พิจารณาและคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และเหมาะสมตามบัญชีรายชื่อที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวข้างต้น และบัญชีรายชื่อจากกระทรวงมหาดไทย เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ตามขั้นตอนและวิธีการคัดเลือกที่กำหนดไว้ เพื่อเสนอผู้มีอำนาจแต่งตั้งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนพิจารณาต่อไป

3) ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

3.2 แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

กำหนดแนวทางในการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 ด้าน

- ด้านการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ และการปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นๆ
- ด้านการบริหารงานบุคคล

- ด้านการบริหารงบประมาณ

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.2.1 ด้านการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติและการปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่น ๆ

1) ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติตามกฎหมายเฉพาะของแต่ละส่วนราชการ ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวทางเดิมที่กรมเคยมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา โดยให้ดำเนินการมอบอำนาจให้ครอบคลุมทั้ง 75 จังหวัด และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบภายในเดือนกันยายน 2546

2) ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

2.1) ให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด อำนาจสั่งการ อนุญาต อนุมัติ ให้เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยึดถือหลักการ ดังต่อไปนี้

- (1) การอำนวยความสะดวก และตอบสนองความต้องการของประชาชน
- (2) ความรวดเร็ว และการลดขั้นตอนในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน โดยให้สามารถดำเนินการให้คดีได้ในระดับจังหวัดเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและความประหยัด
- (3) การปฏิบัติตามตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล
- (4) การแก้ปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นในพื้นที่
- (5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด

2.2) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดศึกษาวิเคราะห์และหาความต้องการของจังหวัด ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการรับมอบอำนาจจากกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอมาให้ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยในการมอบอำนาจ ทั้งนี้คำวินิจฉัยของก.พ.ร. นั้น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้เป็นที่สิ้นสุดและปฏิบัติตามนั้น

2.3) ให้ก.พ.ร. กำหนดให้มีกลไกการกำกับ ตรวจสอบการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

3.3.2 ด้านการบริหารงานบุคคล

1) ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวทางเดิมที่กรมเคยมอบให้ผู้ว่าราชการในโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544) โดยให้ดำเนินการมอบอำนาจให้ครอบคลุมทั้ง 75 จังหวัด และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบภายในเดือนกันยายน 2546

2) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการมอบอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

2.1) ให้ส่วนราชการมอบอำนาจการบริหารงานบุคคลข้าราชการที่สังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่มีหน่วยงานไปตั้งอยู่ในจังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัดได้ โดยให้มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการบริหารงานบุคคลข้าราชการดังกล่าว เช่นเดียวกับข้าราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 ข้างต้น

2.2) ให้สำนักงาน ก.พ. เสนอ ก.พ. พิจารณามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถสรรหาและบรรจุบุคคลในพื้นที่ในจังหวัดนั้นเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษ เฉพาะในจังหวัดที่มีลักษณะปัญหาพิเศษ เพื่อให้ได้คนที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมสำหรับพื้นที่นั้น

2.3) ให้ ก.พ.ร. วางระเบียบเพื่อจัดระบบในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการ ซึ่งประจำอยู่ในจังหวัด รวมทั้งพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ตามนัยมาตรา 57 (4)(8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ให้ชัดเจน เช่น

- กรณีที่ส่วนราชการที่สังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัดปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประโยชน์ของประชาชนอย่างร้ายแรง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้หัวหน้าส่วนราชการนั้นงดเว้นการปฏิบัติงานใด ๆ และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งการดังกล่าวแล้วให้รายงานหัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดเพื่อทราบหรือพิจารณาโดยด่วน

- ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้ให้ชี้แจงข้อขัดข้องพร้อมเหตุผลให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานหัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

3.3.3 ด้านการบริหารงบประมาณ

1) ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจการบริหารงบประมาณ ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวทางเดิมที่กรมเคยมอบให้ผู้ว่าราชการในโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2545 ดังได้กล่าวในข้อ 2.2.2) โดยให้ดำเนินการมอบอำนาจให้ครอบคลุมทั้ง 75 จังหวัด และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบภายในเดือนกันยายน 2546

2) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มอบอำนาจและดำเนินการด้านการบริหารงบประมาณเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

2.1) กระทรวง/กรม จะต้องนำกรอบวงเงินงบประมาณที่จังหวัดเสนอของงบประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดมาเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณประจำปีของกระทรวง/กรม ด้วย

2.2) สำนักงบประมาณและทุกส่วนราชการ แจ้งยอดรวมงบประมาณที่จัดสรรให้แก่จังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายใน 30 วัน นับจากวันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านการพิจารณาของรัฐสภา

2.3) ให้สำนักงบประมาณวางระบบและกำกับดูแลจังหวัด ให้สามารถนำงบประมาณของแต่ละกรมจัดสรรให้จังหวัดบูรณาการกรใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยจังหวัดจะต้องจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการของจังหวัดภายใน 60 วัน นับจากวันที่ได้รับทราบยอดรวมงบประมาณตาม 2.2) ทั้งนี้ในการดำเนินการดังกล่าว จะต้องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถเปลี่ยนกิจกรรมแตกต่างจากโครงการเดิมที่กำหนดไว้

2.4) ให้สำนักงบประมาณพิจารณามอบอำนาจในการใช้งบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการในระดับจังหวัดให้มีความคล่องตัว โดยให้แต่ละจังหวัดสามารถบูรณาการงบประมาณในส่วนที่เหลือจ่ายนั้นมาดำเนินการบริหารและเบิกจ่ายตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดหรือแก้ไขปัญหาเร่งด่วน

2.5) ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจการบริหารงบประมาณในจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมอบให้เต็มอำนาจตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. 2524 อย่างเคร่งครัด

อนึ่ง เพื่อให้การมอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจสามารถบริหารราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล จำเป็นที่ต้องดำเนินการใน 2 เรื่อง ดังนี้

1. ให้ ก.พ.ร. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจต่อไป

2. เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัด ได้รับมอบอำนาจแล้วต้องจำแนกว่า เรื่องใด เป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำ หรือเป็นงานบริหารเชิงยุทธศาสตร์ โดยในส่วนที่เป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำควรมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบต่อไป เพื่อผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้มีเวลาในการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3.3 การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

ระบบบริหารราชการภูมิภาคแนวใหม่ ซึ่งจะเป็นระบบบริหารราชการในอันที่จะสามารถตอบสนองต่อการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นต้องใช้ระบบการบริหารจัดการเชิงบูรณาการ มีการใช้ทรัพยากรร่วม มีการกำหนดยุทธศาสตร์ และเป้าหมายการดำเนินงานอย่างชัดเจน การบริหารลักษณะดังกล่าวจะเกิดผลได้ต้องให้จังหวัดมีการบริหารในรูปของกลุ่มจังหวัด โดยมีหลักการและแนวทางที่สำคัญ ดังนี้

3.3.1 กรอบแนวคิด

- ระบบการบริหารราชการในลักษณะกลุ่มจังหวัดที่มีลักษณะหรือปัญหาเฉพาะที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ ซึ่งต้องการการบริหารจัดการแบบพิเศษเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า
- การจัดเพื่อประสานความร่วมมือ สรรพกำลัง และใช้ทรัพยากรระหว่างจังหวัดร่วมกัน
- การมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์การพัฒนา และเป็นผู้เฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงในกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน

3.3.2 แนวทางจัดกลุ่มจังหวัด

- ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน
- ยุทธศาสตร์ของการแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด
- การจัดกลุ่มจังหวัดจัดเป็น 20 อนุภูมิภาค ดังนี้

กลุ่มจังหวัดแต่ละกลุ่มอาจจำแนกเป็นอนุภูมิภาคได้ 20 กลุ่ม

6. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน
 6.1 อุตรดิตถ์ หนองบัวลำภู หนองคาย เลย
 6.2 มุกดาหาร สกลนคร นครพนม กาฬสินธุ์
 6.3 ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด

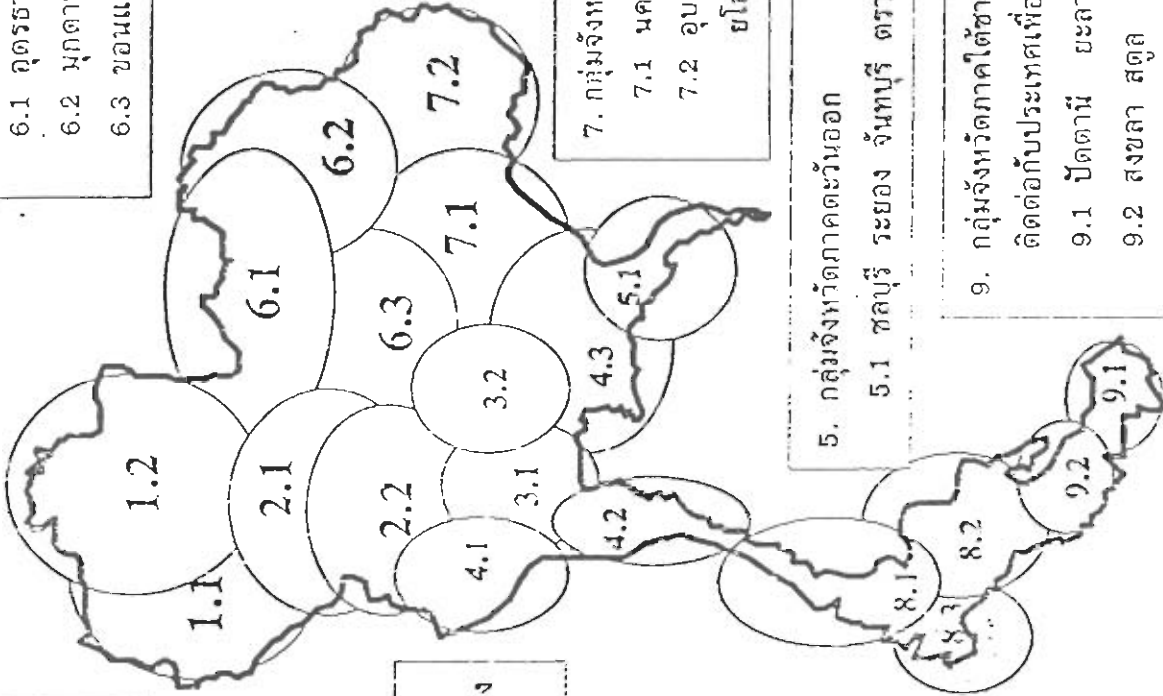
1. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน
 1.1 เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน
 1.2 เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน

2. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง
 2.1 พิจิตร สุโขทัย อุตรดิตถ์
 2.2 นครสวรรค์ อุทัยธานี กำแพงเพชร พิจิตร

3. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน
 3.1 นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี อ่างทอง
 3.2 สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท

4. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง
 4.1 ราชบุรี สุพรรณบุรี นครปฐม กาญจนบุรี
 4.2 เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม
 สมุทรสาคร
 4.3 ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ นครนายก
 สระแก้ว ปราจีนบุรี

8. กลุ่มจังหวัดภาคใต้
 8.1 สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง
 8.2 นครศรีธรรมราช ตรัง พังงู
 8.3 ภูเก็ต พังงา กระบี่



7. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง
 7.1 นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์
 7.2 อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ
 ยโสธร

5. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
 5.1 ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด

9. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน
 ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน
 9.1 ปัตตานี ยะลา นราธิวาส
 9.2 สงขลา สตูล

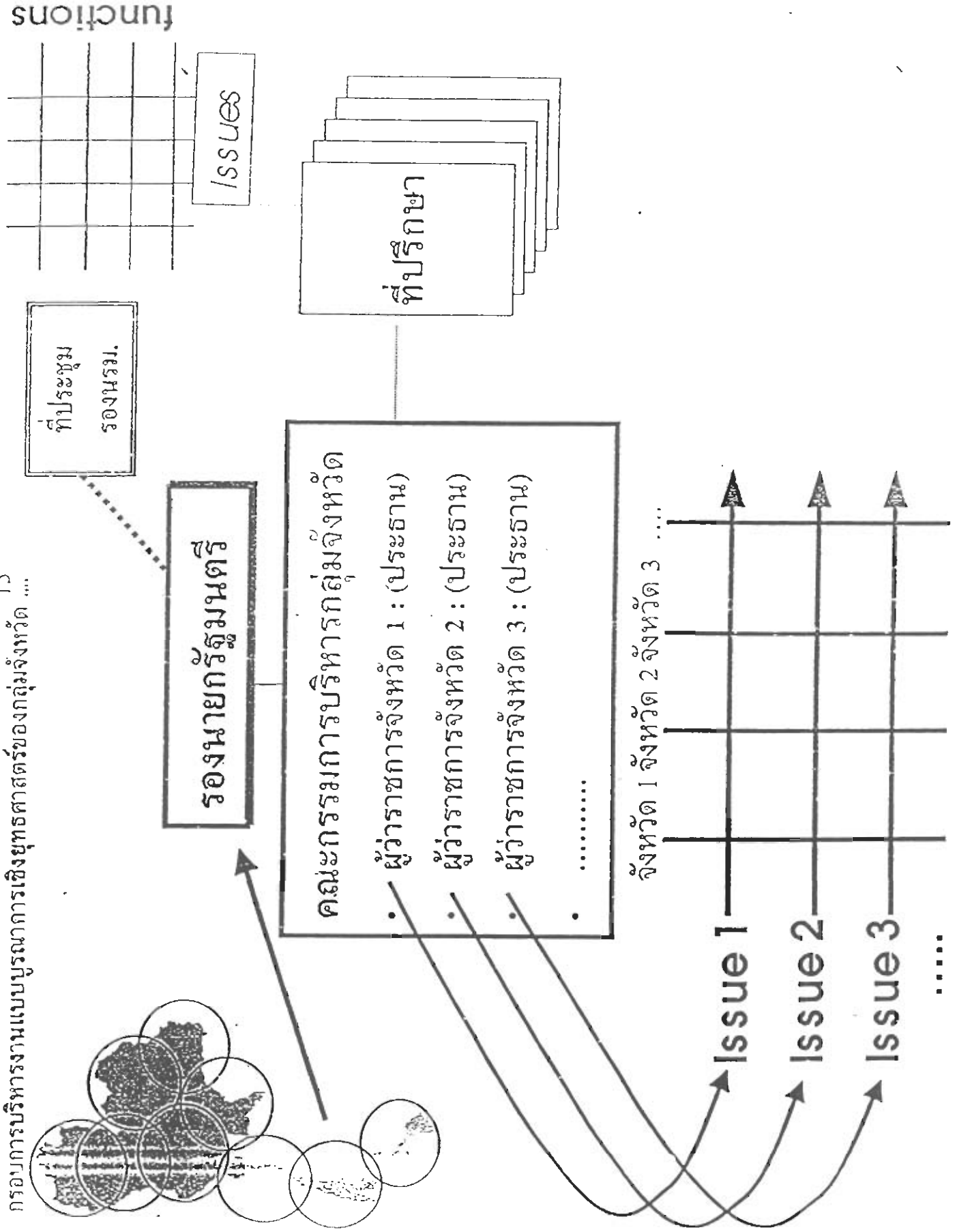
อนึ่ง การจัดกลุ่มจังหวัดเป็น 20 อนุภูมิภาค เป็นตัวแบบที่ศึกษาในเชิงความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และภูมิศาสตร์ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการทบทวนการกำหนดกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติ จึงมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ไปปรึกษาหารือกับกระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมทั้งสถาบันภาคเอกชน เพื่อกำหนดกลุ่มจังหวัดให้เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน หากการกำหนดกลุ่มจังหวัดไม่สอดคล้องกับเขตตรวจราชการ และเขตกำกับการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรี ก็ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวง ทบวง กรม ปรับเขตตรวจราชการให้สอดคล้องกับกลุ่มจังหวัดต่อไป

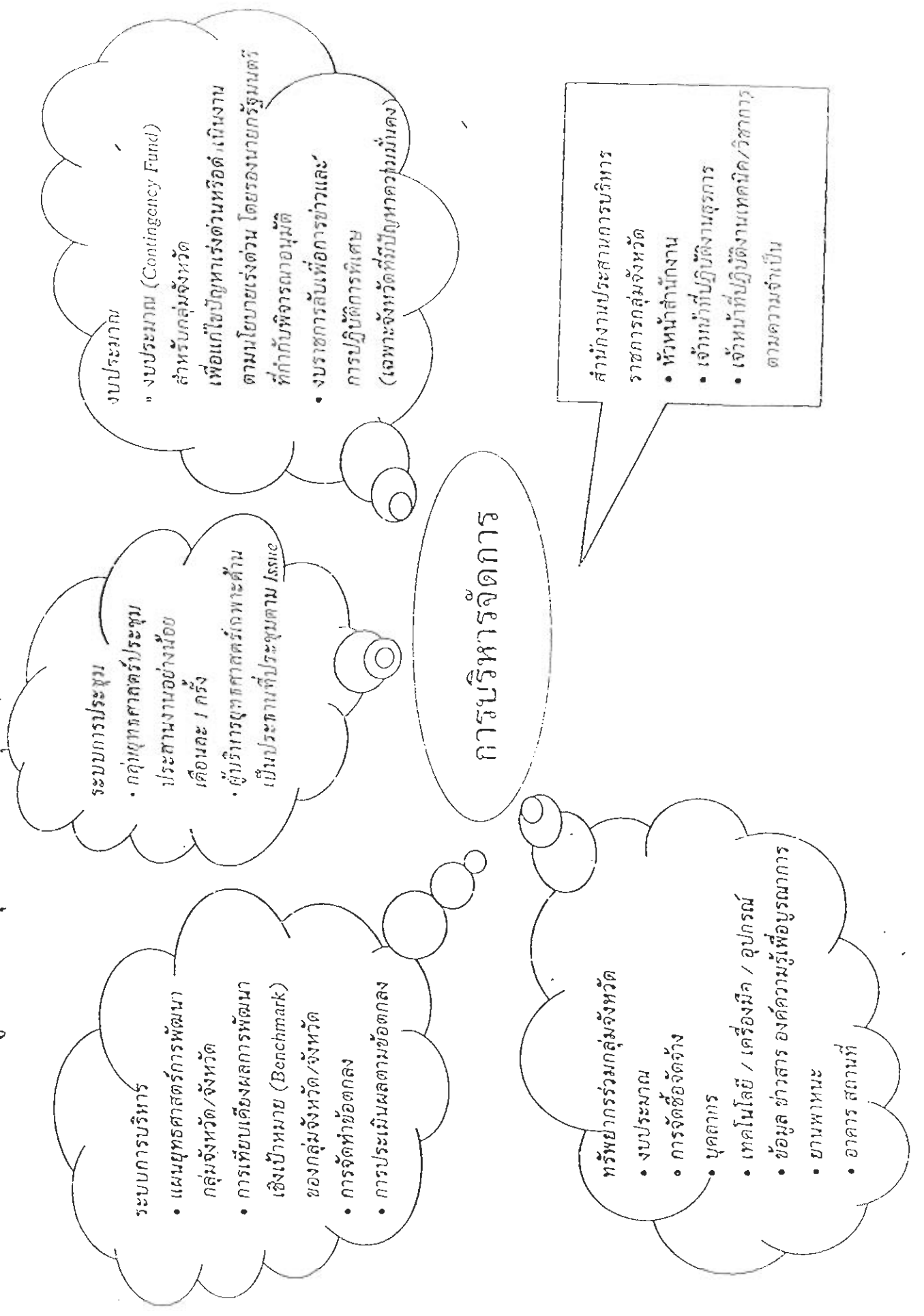
3.4.3 แนวคิดในการบริหารจัดการ

- 1) ให้จังหวัดในกลุ่มยุทธศาสตร์ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด
- 2) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มปรึกษาหารือ เพื่อแบ่งความรับผิดชอบในยุทธศาสตร์แต่ละด้าน
- 3) ผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์กำหนดแผนปฏิบัติการของยุทธศาสตร์แต่ละด้าน และให้จังหวัดนำแผนปฏิบัติการไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด
- 4) ผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์แต่ละด้าน ทำหน้าที่กำกับ ติดตาม ดูแล และเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดในกลุ่มยุทธศาสตร์ ไปดำเนินการและปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม

3.4.4 แนวทางการดำเนินการ

ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการในลักษณะโครงการทดลอง 2-3 กลุ่มจังหวัด และให้มีการติดตามประเมินผลและนำเสนอคณะรัฐมนตรีในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548





3.4 กรอบแนวทางในการกำกับการณ์การปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี

3.4.1 การจัดวางระบบการกำกับการณ์การปฏิบัติราชการจะใช้กลไก ระบบงาน และหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ให้เกิดประสิทธิภาพ และเกิดบูรณาการแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการกำกับการณ์ติดตามการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค” ซึ่งปรับเปลี่ยนจากการประชุมร่วมของรองนายกรัฐมนตรี และให้สำนักเลขาธิการอำนวยการและประสานการกำกับการณ์การปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.อ.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาเป็นศูนย์กลางในการประสานราชการเกี่ยวกับการกำกับการณ์การปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรี

3.4.2 ให้สำนักนายกรัฐมนตรีปรับเปลี่ยนกลไกของระบบตรวจราชการ โดยการปรับกลไกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปรับบทบาทของผู้ตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี และปรับกลไกการตรวจราชการในระดับกระทรวง และระดับกรม

3.4.3 ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อสำรวจกรณีฉุกเฉิน โดยให้แต่งตั้งคณะทำงานคณะหนึ่ง ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินของแผนงาน โครงการต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของรองนายกรัฐมนตรีแต่ละท่านในการอนุมัติการใช้จ่าย

3.4.4 ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รับผิดชอบในการวางระบบข้อมูลที่จะใช้ในการเชื่อมต่อข้อมูลข่าวสารระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของนายกรัฐมนตรี (PMOC) ศูนย์ปฏิบัติการของกระทรวง (MOC) และศูนย์ปฏิบัติการของกรม (DOC) และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบในการเชื่อมต่อข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับการณ์การปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของจังหวัด (DOC) กับส่วนราชการต่าง ๆ

ทั้งนี้ ก.พ.ร. ได้มีมติให้นำแนวทาง 4 แนวทางดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป