



คำรับรองการปฏิบัติราชการ  
กระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

1. คำรับรองระหว่าง

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี ผู้รับคำรับรอง

และ

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ทำคำรับรอง

- คำรับรองนี้เป็นคำรับรองฝ่ายเดียว มิใช่สัญญาและใช้สำหรับระยะเวลา 1 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2547
- รายละเอียดของคำรับรอง ไลน์ก์ แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ตามที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้
- ข้าพเจ้า พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ในฐานะนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาและเห็นชอบกับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ตามที่กำหนดในเอกสารประกอบท้ายคำรับรองนี้ และข้าพเจ้ายินดีจะให้คำแนะนํา กากับ และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการของร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ให้เป็นไปตามคำรับรองที่จัดทำขึ้นนี้
- ข้าพเจ้า ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ ได้ทำความเข้าใจคำรับรองตาม 3 แล้วขอให้คำรับรองกับนายกรัฐมนตรีว่าจะมุ่งมั่นปฏิบัติราชการให้เกิดผลงานที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ตามที่ให้คำรับรองไว้
- ผู้รับคำรับรองและผู้ทำคำรับรอง ได้เข้าใจคำรับรองการปฏิบัติราชการและเห็นพ้องกันแล้ว จึงได้อลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

วันที่ 29 พฤศจิกายน 2546

ร้อยเอก

(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

วันที่ 29 พฤศจิกายน 2546

## แผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2547-2551

### • วิสัยทัศน์

กระทรวงหลักในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย

### • พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน เพื่อสร้างความยั่งยืน ความสามารถในการแข่งขัน และความเป็นธรรม
2. เพิ่มรายได้ภาครัฐ โดย
  - 2.1 จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ทัวถึง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน และสามารถใช้เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
  - 2.2 บริหารสินทรัพย์ของภาครัฐเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนอย่างเหมาะสม
3. บริหารการรับจ่ายเงินของรัฐบาล รวมทั้งบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้คล่องตัวและตอบสนองแผนนโยบายในการพัฒนา ภายใต้วินัยการเงินการคลัง ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบ เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

### ประเด็นยุทธศาสตร์

กระทรวงการคลังได้จัดทำประเด็นยุทธศาสตร์ขึ้น 4 ประเด็นรวมทั้งได้กำหนดยุทธศาสตร์ต่าง ๆ โดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระดับชาติ นโยบายรัฐบาล ระเบียบการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และยุทธศาสตร์ระดับกลุ่มจังหวัด โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1

##### การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง

โดยมีเป้าประสงค์ หลักเพื่อให้ภาคการคลังของประเทศมีความแข็งแกร่ง ยั่งยืน เป็นที่น่าเชื่อถือและเป็นหลักของระบบเศรษฐกิจไทย ดังนั้นเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์หลักดังกล่าว กระทรวงการคลังได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

- การปฏิรูปโครงสร้างภาษี เพื่อสร้างรายได้ให้รัฐบาลเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการขยายฐานภาษีอย่างยั่งยืน โดยการจัดการกับผู้เสียภาษีที่อยู่นอกระบบหรือใต้ดิน ให้มาอยู่ในระบบหรือบนดินตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

- การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินเป็นสำคัญ รวมทั้งดำเนินการกับ เงินนอกงบประมาณอย่างเหมาะสม โดยไม่ทำให้เกิดเป็นภาระต่องบประมาณและทำให้เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพของรัฐบาลในการกระตุ้นและพัฒนาเศรษฐกิจ
- การสร้างมูลค่าเพิ่มและประสิทธิภาพของการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บริการที่มีคุณภาพต่อประชาชน และมีส่วนสำคัญในการพัฒนาตลาดทุนและเศรษฐกิจของประเทศ โดยรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่มีประสิทธิภาพ อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย การบินไทย จะมีบทบาทสำคัญในการเพิ่มคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน และมีบทบาทในการพัฒนาความแข็งแกร่งของตลาดทุนไทยพร้อม ๆ กันไป นอกจากนี้จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบการกำกับรัฐวิสาหกิจ เพื่อสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นกับรัฐวิสาหกิจโดยรวม
- การปรับปรุงที่ราชพัสดุ เพื่อเพิ่มมูลค่า และสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการแปลง สินทรัพย์เป็นทุน เพื่อประโยชน์ของประชาชนระดับฐานราก
- การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำ ภายใต้กรอบความเสี่ยงทางการเงินการคลังที่เหมาะสม

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2

### การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน

ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่จะทำหน้าที่เป็นฉนวนป้องกันการเกิดวิกฤติเศรษฐกิจในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นเครื่องยันต์ในการสนับสนุนการเติบโตและพัฒนาเศรษฐกิจ โดยมีเป้าประสงค์หลักเพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับ ระบบการเงินทั้งระบบ และเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้นเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์หลักดังกล่าว กระทรวงการคลังได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

- การสร้างความแข็งแกร่งให้ระบบการเงิน โดยจำเป็นต้องมีระบบกำกับการเงินแบบบูรณาการและมีประสิทธิภาพ การสร้างกลไกในการกำกับระบบการเงิน ซึ่งต้องครอบคลุมธุรกรรมการเงินและสถาบันทุกประเภท ไม่ว่าจะเป็นธนาคารพาณิชย์ ธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ บริษัทประกันชีวิตและประกันภัย สถาบันต่างๆ ในตลาดทุน สหกรณ์ทุกประเภท และสถาบันที่ไม่ใช่สถาบันการเงินแต่ให้บริการทางการเงินกับประชาชน เป็นต้น
- การสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงินของรัฐ โดยการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจการแยกบัญชีธุรกรรมการเงินที่ดำเนินการตามนโยบาย (PSA) และจัดทำระบบติดตามและประเมินผลสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งดำเนินการปราบปรามเงินนอกระบบให้หมดไป เพื่อไม่ให้บั่นทอนความมีเสถียรภาพของระบบการเงิน
- การสร้างความแข็งแกร่งให้กับตลาดตราสารหนี้ โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของตลาด ทั้งตลาดแรกและตลาดรอง ด้วยการออกพันธบัตรรัฐบาลอย่างสม่ำเสมอ เพื่อสร้าง yield curve ในตลาดรอง และจะดำเนินสนับสนุนการแปลง สินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย และสนับสนุนการตั้งสถาบันกำกับสินเชื่อในภูมิภาค เป็นต้น

- การสร้างความแข็งแกร่งให้กับตลาดตราสารทุน โดยการปรับโครงสร้างตลาดทุน เพิ่มอุปสงค์และอุปทานที่มีคุณภาพในตลาด อาทิ การนำรัฐวิสาหกิจที่ดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ การจัดตั้งกองทุนวายุภักษ์ และการแก้ไขกฎหมายหลักทรัพย์ เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อเอื้อต่อการพัฒนาตลาดทุนอย่างยั่งยืน

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3

#### การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ ความเจริญและความมั่งคั่งกระจายสู่ภูมิภาคและเศรษฐกิจฐานราก และประชาชนมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ดังนั้นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหลักดังกล่าว กระทรวงการคลังได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

- การประสานนโยบายเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น
- การจัดทำระบบติดตามและสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจ เพื่อเกาะติดสถานการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิดและเป็นเครื่องมือในการส่งสัญญาณล่วงหน้าให้กับกระทรวงการคลัง เพื่อเตรียมมาตรการล่วงหน้าเพื่อรองรับความผิดปกติทางเศรษฐกิจที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านเศรษฐกิจการคลังให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงและสม่ำเสมอผ่าน website Thailandoutlook.com
- การเผยแพร่ข้อมูลเศรษฐกิจแก่นักลงทุนและนักวิเคราะห์ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลังของประเทศ
- การสนับสนุนมาตรการด้านการคลังและการเงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจและความต้องการของนักลงทุนที่เพิ่มขึ้นในอนาคต
- การปรับปรุงโครงสร้างภาษี และการใช้มาตรการทางภาษีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- การเพิ่มบทบาทการเป็นผู้นำในความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังในเวทีระหว่างประเทศเพื่อสร้างหุ้นส่วนทางการเงินการคลังในการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
- การสนับสนุนผู้ว่า CEO ผ่านระบบคลังจังหวัด CFO เพื่อให้คลังจังหวัดเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังประจำจังหวัด ที่มีประสิทธิภาพและมีบทบาทในการสร้างความเจริญ ความมั่งคั่งและการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัด
- การสนับสนุนการกระจายอำนาจการคลังให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและวินัยการคลังให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการคลัง
- การสนับสนุนมาตรการด้านการคลังและการเงินต่าง ๆ ด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม เช่น มาตรการภาษีเพื่อสิ่งแวดล้อม การสร้างตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม การเปิดโอกาสให้กับประชาชนระดับฐาน

รากและ SMEs ในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพผ่านกลไก micro credit และการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และการเข้าไปมีส่วนร่วมกับประชาชนในระดับฐานรากในการพัฒนาการบริหารจัดการด้านการเงินในระดับชุมชนที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4

#### ปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ

#### ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน

โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อให้กระทรวงการคลังเป็นองค์กรหลักแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) และเป็นที่ยอมรับด้านความสามารถของบุคลากร รวมทั้งเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน การให้บริการ ลดการทุจริตคอร์รัปชัน เพิ่มการใช้ระบบ IT รับผิดชอบแทนเจ้าหน้าที่ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายหลักดังกล่าว กระทรวงการคลังได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

- การปรับโครงสร้างกระทรวงการคลังใหม่ เพื่อให้รองรับกับประเด็นยุทธศาสตร์ ภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งภารกิจใหม่ และภารกิจที่มีความซับซ้อน
- การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารจัดเก็บภาษีผ่านการปรับปรุงระบบ e-revenue e-excise และ e-custom รวมทั้งจัดให้มีการบริการเสียภาษีแบบ one stop และการสร้างฐานข้อมูลผู้เสียภาษีร่วมระหว่าง 3 กรมจัดเก็บ
- การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณ และการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ GFMS e-procurement e-auction และระบบบัญชีแบบเกณฑ์คงค้าง
- การปรับปรุงระบบตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ เพื่อเป็นระบบเตือนภัยล่วงหน้าสำหรับการบริหารราชการแผ่นดินและติดตามผลของงานและโครงการภาครัฐ โดยยึดถือหลักให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการใช้จ่ายได้แผ่นดินด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล
- การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและบริการข้อมูลข่าวสารแก่ศูนย์ข้อมูลฯ หน่วยงาน นายกรัฐมนตรี (PMOC) และประชาชนทั่วไป
- การป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชันเพื่อสร้าง Corruption - free Ministry