

เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2546 วันที่ 3 กรกฎาคม 2546 เรื่อง การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ที่ได้เห็นชอบเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป เพื่อให้การขยายผลระบบบริหารงานดังกล่าวบรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ การแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการในครั้งแรก ให้กระทรวงมหาดไทยสรรหา ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และ ก.พ.ร. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งประกอบด้วยแนวทางสำคัญ 4 แนวทาง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ดังนี้

1. แนวทางการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

1.1 ระบบการสรรหาเป็นระบบเปิดกว้าง โดยในระยะแรกจะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 โดยกลั่นกรองจากข้าราชการระดับสูง (ระดับ 9 - 10) ทั้งหมดที่มีอยู่ในภาพรวมของทุกส่วนราชการ (ยกเว้นกระทรวงมหาดไทย) สำหรับระยะต่อไปจะเป็นการสรรหา บุคคลที่อยู่ภายนอกราชการด้วย โดยนำระบบบริหารงานบุคคลสำหรับตำแหน่งนักบริหารที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์มาใช้

1.2 กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาและคณะกรรมการคัดเลือกโดยการแต่งตั้งของนายกรัฐมนตรี

2. แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

กำหนดแนวทางในการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 ด้าน

2.1 ด้านการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ และการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ๆ

2.2 ด้านการบริหารงานบุคคล

2.3 ด้านการบริหารงบประมาณ

อนึ่ง เพื่อให้การมอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจสามารถบริหารราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล จำเป็นที่จะต้องดำเนินการใน 2 เรื่อง ดังนี้

1) ให้ ก.พ.ร. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจต่อไป

2) เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจแล้วต้องจำแนกว่าเรื่องใดเป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำ หรือเป็นงานบริหารเชิงยุทธศาสตร์ โดยในส่วนตัวเป็นงานบริหารในลักษณะงานประจำควรมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบต่อไป เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้มีเวลาในการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3. การบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

3.1 แนวทางจัดกลุ่มจังหวัด

1) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

2) ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้าและการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันรวมกัน

3) ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด

3.2 การจัดกลุ่มจังหวัดเป็น 20 อนุภูมิภาค ซึ่งเป็นตัวแบบที่ศึกษาในเชิงความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และภูมิศาสตร์ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการทบทวนการกำหนดกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติ จึงมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ไปปรึกษาหารือกับ

กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสถาบันภาคเอกชน เพื่อกำหนดกลุ่มจังหวัดให้เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน หากการกำหนดกลุ่มจังหวัดไม่สอดคล้องกับเขตตรวจราชการ และเขตกำกับการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรีก็ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวง กรม ปรับเขตตรวจราชการให้สอดคล้องกับกลุ่มจังหวัดต่อไป

3.3 แนวทางการดำเนินการ ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการในลักษณะโครงการทดลอง 2 - 3 กลุ่มจังหวัด และให้มีการติดตามประเมินผลและนำเสนอคณะรัฐมนตรีในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

4. กรอบแนวทางในการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี

4.1 กำหนดให้มี “คณะกรรมการกำกับการติดตามการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค” ซึ่งปรับเปลี่ยนจากการประชุมร่วมของรองนายกรัฐมนตรี และให้สำนักเลขาธิการอำนวยการและประสานการกำกับการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.อ.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาเป็นศูนย์กลางในการประสานราชการเกี่ยวกับการกำกับการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรี

4.2 ให้สำนักนายกรัฐมนตรีปรับเปลี่ยนกลไกของระบบตรวจราชการโดยการปรับกลไกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปรับบทบาทของผู้ตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี และปรับกลไกการตรวจราชการในระดับกระทรวง และระดับกรม

4.3 ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อสำรองกรณีฉุกเฉิน โดยให้แต่งตั้งคณะทำงานคณะหนึ่งทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินของแผนงาน โครงการต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีแต่ละท่านในการอนุมัติการใช้จ่าย

4.4 ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รับผิดชอบในการวางระบบข้อมูลที่จะใช้ในการเชื่อมต่อข้อมูลข่าวสารระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของนายกรัฐมนตรี (PMOC) ศูนย์ปฏิบัติการของกระทรวง (MOC) และศูนย์ปฏิบัติการของกรม (DOC) และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบในการเชื่อมต่อข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีระหว่างศูนย์ปฏิบัติการของจังหวัด (DOC) กับส่วนราชการต่าง ๆ

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แบ่งออกเป็น 9 หมวด (50 มาตรา) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใดสมควรที่ส่วนราชการใดจะปฏิบัติเมื่อใด มีเงื่อนไขอย่างไร ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

2. กำหนดนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร แต่ไม่รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. หมวด 1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กำหนดเป้าหมายการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการและมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

4. หมวด 2 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

การปฏิบัติราชการต้องมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ ตลอดจนความผาสุกและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนทั่วไป โดยทุกส่วนราชการต้องกำหนดภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา การปฏิบัติภารกิจต้องเป็นไปโดยซื่อสัตย์สุจริตตรวจสอบได้ และภารกิจใดที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนต้องขอรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการ

5. หมวด 3 การบริหารราชการเพื่อเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

ทุกส่วนราชการต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานทุกปีงบประมาณเพื่อของบประมาณในการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งหากส่วนราชการใดไม่ได้นำเสนอแผนการปฏิบัติราชการ หรือมิได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จะไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ และคณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ภายใน 90 วัน หลังจากแถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณร่วมกันจัดทำแผนงานดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการดำเนินงานตามแผนงานต่อไป

6. หมวด 4 การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ให้ทุกส่วนราชการเผยแพร่แผนการดำเนินงานให้ประชาชนรับทราบ เว้นแต่กรณีของงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างให้เปิดเผยภายหลัง ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเลือกราคาที่ต่ำสุด แต่ให้ยึดคุณภาพเป็นหลัก นอกจากนี้ยังให้ทุกส่วนราชการจัดทำต้นทุนในงานบริการสาธารณะแต่ละประเภท รวมทั้งจัดทำแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วย ในกรณีที่รายจ่ายต่อหน่วยสูงกว่าส่วนราชการอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน ส่วนราชการที่จำเป็นต้องให้ความเห็นส่วนราชการอื่น ต้องแจ้งผลการพิจารณาให้ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของเรื่องทราบภายใน 15 วัน หากไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จ และมีความเสียหายเกิดขึ้นจะถือว่าข้าราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้าส่วนราชการนั้นประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

7. หมวด 5 การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

ส่วนราชการจะต้องกระจายอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องการอนุญาต อนุมัติการปฏิบัติราชการไปยังผู้มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ให้ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือโทรคมนาคมเพื่อความรวดเร็วในการบริการประชาชน นอกจากนี้ทุกส่วนราชการต้องติดประกาศ แผนภูมิ ขั้นตอน และระยะเวลาในการดำเนินการ ให้ประชาชนที่มาติดต่อราชการทราบ

8. หมวด 6 การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ

จัดให้มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้สอดคล้องหรือเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการทบทวนภารกิจของตน หากไม่จำเป็นก็ควรยุบเลิก ในกรณีที่มีการยุบเลิก โอน หรือรวมส่วนราชการใดแล้วห้ามจัดตั้งส่วนราชการที่มีภารกิจ อำนาจหน้าที่เหมือนกับส่วนราชการที่ถูกยุบเลิกไป นอกจากนี้จะต้องสำรวจ ตรวจสอบและทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัยและเหมาะสมกับภาวะการณ์

9. หมวด 7 การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน

ทุกส่วนราชการต้องกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานและประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปแต่หาก ก.พ.ร. เห็นว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ล่าช้าเกินไป ก็สามารถกำหนดใหม่ได้ นอกจากนี้ส่วนราชการต้องจัดให้มีระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่จะสามารถติดต่อ สอบถาม หรือขอข้อมูลหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการได้

10. หมวด 8 การประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการต้องจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการโดยคณะผู้ประเมินอิสระ ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ให้บริการที่มีคุณภาพจะได้รับจัดสรรเงินพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบ และส่วนราชการที่สามารถเพิ่มผลงาน โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่าย หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้จะได้รับจัดสรรเงินรางวัลเพิ่มประสิทธิภาพเพื่อนำไปจัดสรรให้ข้าราชการในสังกัด

11. หมวด 9 เบ็ดเตล็ด

ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ปฏิบัติการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ได้ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแนวทางพระราชกฤษฎีกานี้ โดยการดูแลช่วยเหลือของกระทรวงมหาดไทย สำหรับรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนไม่จัดให้มีหลักเกณฑ์ตามแนวทางนี้ หรือมีแต่ไม่สอดคล้อง ให้ ก.พ.ร. ดำเนินการแจ้งรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ดูแลสั่งให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การนั้นต้องดำเนินการด้วย